

AN INTRODUCTION  
TO TAXATION OF  
SPECIAL  
ECONOMIC ZONE

特區稅收概論

邵明均 著

## 序

国家税务总局局长 金 鑫

经济特区是我国十一届三中全会以后改革开放的产物。在短短的十多年间,经济特区以世界罕见的高速度获得了长足的发展,形成了具有现代化风貌的城市群体。“深圳速度”代表了经济特区走向世界的宏伟气魄。可以预见,在迈向二十一世纪的进程中,经济特区必将以其更加引人瞩目的气势转向效益型发展的良性轨道,为我国的改革开放提供了更加成熟和规范的经验借鉴。

在经济特区的发展中,税收政策的激励效应与税收制度的实施发挥了积极而有效的导向作用。投资环境的改善、资金积累的加快、宏观调控的强化都包含了税收杠杆充分运用的合理成份;经济特区高速度发展的实现也融入了税收政策调节的必要因素;经济特区外资引进的拓展与外向型经济结构的初步形成,更离不开由税收优惠所产生的对外吸引力的增强。特别是由税收收入转化而来的政府投资,对经济特区基础设施的形成与完善具有最为直接的基础构造作用。因此,研究经济特区的税收政策运行机制,有助于准确地把握特区未来发展的基本方向,促进特区向更高的目标迈进。

经济特区的税收政策具有一定的特殊性,其税收制度的完善与改革也具有一定的超前性,这是保持特区经济发展活力的内在要求。出于这样的认识,对经济特区的有关税收理论问题和实践问题进行专门研究,是开拓税收研究思路的有益探索。《特区税收概论》的问世,正是这项有益探索的初步成果。本书从经济特区的创业过程出发,分析了税收政策在投资环境塑造中的地位和作用,总结了特区

税收发展的基本规律,探讨了特区中长期税收发展战略的设计,勾画了特区跨世纪的税制体系框架,提出了特区未来经济发展的多方面税收对策。这些探索对经济特区向多功能、国际化、高素质、现代化城市群体的迈进都具有一定的决策参考价值,尤其对经济特区税制改革的思路开拓具有良好的借鉴作用。

本书的特点是视野较为开阔,理论分析建立在经济特区整体发展的基础上,对税收政策进行了多层次、多角度、多侧面的对比研究,有些理论研究的视觉比较新颖,如经济特区跨世纪的税制体系设计、保税区发展的构想、税收制度与财务制度的脱钩、高技术产业发展的税收对策等等。其中的一些理论研究对我国未来时期的税收政策调整与税收制度改革都具有良好的借鉴作用,如税收发展战略的选择、税制模式与税制结构的塑造、出口退税管理体系的完善、效益型经济发展的税收对策设想等等,本书通篇都贯穿了对经济特区发展思路的现实考察,是一部理论研究 with 实证分析相结合的著作。

本书在篇章结构上采用了循序渐进深入研究的基本方式,创业篇提供了经济特区税收政策分析的宏观背景,是税收理论研究的铺垫;理论篇是总结特区税收发展规律和探讨税收政策运行机制的全面概括,对选择税制改革远期目标具有良好的方向指导作用;改革篇为经济特区分阶段进行的税制完善提供了较为丰富的素材,便于抓住有利时机,将经济特区的税制改革推向深入;对策篇从多个侧面设计了经济特区未来发展所需要的税收政策措施,将理论与实践有机地结合起来,使全书有了较好的落脚点。

当然,对特区税收理论与实践的探索只是一种初步的尝试,许多课题还有待于进行更加深入的研究。特别是创建相对独立的特区税收学科体系需要具备多方面的条件。本书的问世,目的在于抛砖引玉,以期在特区税收研究方面获得更加丰硕的成果。因此,本书

在许多方面还存在着一些不足之处，如基础性研究相对薄弱，理论体系不够完整等，这就更需要以此为起点，通过多方面的努力，将特区的税收研究工作提高到一个新的水平。

总之，特区税收研究是一项崭新的税收理论研究工作，在特区走向国际化发展目标的进程中，税收政策、税收制度与税收征管都需要进行相应的调整、改革、完善与优化，也需要提供更加充分合理的理论支持。愿更多的理论工作者和实际工作者投入到这一课题的研究之中。

一九九二年四月于北京

## 前 言

党的十一届三中全会以来,改革开放的春风吹遍了祖国神州大地,为了沟通与国际经济和世界市场的联系,党中央作出了兴办特区的正确决策,随之经济特区象一颗颗璀璨的明珠镶嵌在祖国的东南沿海。十多年来,经济特区走过了从初创、成长到逐步发展的历程,为我国的经济发展注入了新的活力,使我国的经济汇入世界经济的一体化发展之中,沟通内外经济联系,积极参与国际竞争,塑造了外向型经济结构的基础。

我国经济特区所取得的巨大成就,既包含了千百万特区建设者的辛勤劳动,也包含了各项政策有效运作的有力推动,特别是税收政策的激励、优惠与多层次地扶持。税收调控的特定对象、广泛范围和多元化目标,塑造了经济特区以税收手段为主导的宏观经济调控体系,这一体系的顺利运转,保证了经济特区的资金积累,推动了经济特区内的公平竞争,规范了经济主体的经济行为,保证了特区政府的职能发挥。

随着经济特区建设的发展,特区税收制度改革和征收管理体系改革也取得了明显的效果。主要表现在:改革了特区税制体系,完善了税收政策,创造了公平税负和平等竞争的条件,改善了投资环境;改革了外商投资企业的流转税制度,平衡了内外资企业的流转税负担;统一了特区企业所得税税率,贯彻了公平税负和平等竞争的原则;深化了税收征管改革,完善了征管税制;积极开展了反避税工作,维护了国家利益。经过一系列的改革,特区税制在整体上具有税种少、征收简便、优惠多等特点,有力地促进了特区外资引进和横向联合的发展,增强了吸引投资效应、优化外资配置效应和

财政效应,实现了税收收入持续增长的良性循环。因此,如何从理论上总结经济特区的税收制度及征管工作的经验,如何进一步深化特区税收制度和征管体系的发展,以建立一个符合国际惯例和特区经济发展的科学严密的税制体系和税收征管体系,这是摆在我们面前的一个重要课题。

《特区税收概论》一书就是力图从理论和实际的结合上总结特区税收制度和征管工作的经验,探讨深化特区税收制度和征管体系改革的途径、步骤和方法。本书共分四篇二十五章,在第一篇《创业篇》中,主要分析了创办经济特区对我国经济发展的战略影响,以及我国经济特区产生、发展与成长的历程。在第二篇《理论篇》中,主要分析了经济特区税收发展的历史过程与理论总结、税收调节对经济特区发展的作用机制、经济特区税制改革的走向及税制体系设计、经济特区税收征管体系的目标模式等。在第三篇《改革篇》中,主要分析了深圳特区流转税制度,所得税制度,地方税制度及税收征管体系的改革。在第四篇《对策篇》中,主要分析了经济特区效益型经济发展的税收对策、高技术产业发展的税收对策、税收管理现代化的对策、发展经济特区保税事业的对策、完善经济特区涉外税制的对策,理顺税收制度与财务制度关系的对策、完善出口退税管理体系的对策、三资企业税收管理及反避税的对策、经济特区股份制发展与股票市场调控的税收对策、以及在深圳特区开征遗产税的构想等。本书的特点是采用规范分析与实证分析相结合的方法,紧密联系经济特区税收工作的实际,探讨了特区税收发展的基本规律及特区中长期税收发展战略的设计,提出了特区未来经济发展的税制体系的构想。

本书在写作和出版过程中,得到了各有关方面的大力支持。国家税务总局局长金鑫同志为本书作序,中南财经大学财金系张良萍教授担任本书主审,在此表示衷心地感谢。

由于经济特区是一个崭新的事物，特区税收也是一个极为复杂的问题，无论是特区税收理论，还是税收制度设计、税收征管体系、税收政策运行税制等，都有许多需要进一步探讨的问题。本书所作的论述，仅仅是一些初步的思考，望能起到抛砖引玉的作用，以期有更多的同志来共同研究经济特区税收的理论和实际问题。

由于作时间较为仓促，加之理论水平有限，书中的缺点和错误在所难免，敬请读者予以批评、指正。

作 者

一九九二年四月于深圳

# 目 录

|         |     |
|---------|-----|
| 序.....  | (1) |
| 前言..... | (4) |

## 第一篇 创业篇

|                                    |             |
|------------------------------------|-------------|
| <b>第一章 经济特区：中国二十世纪的伟大战略构想.....</b> | <b>(1)</b>  |
| 第一节 经济特区功能初探.....                  | (1)         |
| 第二节 世界经济特区发展概况 .....               | (11)        |
| 第三节 经济特区：中国二十世纪的伟大战略构想 .....       | (18)        |
| <b>第二章 中国经济特区的产生、发展与成长 .....</b>   | <b>(28)</b> |
| 第一节 中国经济特区形成的历史背景 .....            | (28)        |
| 第二节 中国经济特区的产生、发展与成长 .....          | (39)        |
| <b>第三章 中国经济特区发展的基本评价 .....</b>     | <b>(49)</b> |
| 第一节 经济特区发展的主观评价 .....              | (49)        |
| 第二节 经济特区发展的客观评价 .....              | (55)        |
| 第三节 经济特区未来发展的策略思考 .....            | (61)        |
| <b>第四章 经济特区发展的因素分析及有关启示 .....</b>  | <b>(69)</b> |
| 第一节 经济特区投资环境的形成过程 .....            | (69)        |
| 第二节 经济特区投资环境的因素对比及其启示 .....        | (75)        |
| 第三节 税收政策与经济特区发展的相关性分析 .....        | (89)        |

## 第二篇 理论篇

|                                     |              |
|-------------------------------------|--------------|
| <b>第五章 经济特区税收发展的历史过程与理论总结 .....</b> | <b>(99)</b>  |
| 第一节 经济特区税收发展的历史过程 .....             | (99)         |
| 第二节 经济特区税收发展的理论总结 .....             | (108)        |
| 第三节 经济特区税收政策与税收制度的基本构成 .....        | (116)        |
| <b>第六章 税收调节对经济特区发展的作用机制 .....</b>   | <b>(126)</b> |
| 第一节 税收政策对资金积累的导向作用 .....            | (126)        |
| 第二节 税收制度对实现公平竞争的推动作用 .....          | (132)        |
| 第三节 税收调控对经济行为的规范作用 .....            | (141)        |
| 第四节 税收收入对政府职能的保障作用 .....            | (147)        |
| 第五节 经济特区税收作用的理论概括 .....             | (158)        |
| <b>第七章 未来十年及二十一世纪的特区税制走向 .....</b>  | <b>(173)</b> |
| 第一节 未来十年经济发展对特区税制的影响 .....          | (173)        |
| 第二节 二十一世纪国际税收一体化对特区税制的要求 .....      | (182)        |
| 第三节 我国经济特区税制改革的趋势预测 .....           | (190)        |
| <b>第八章 经济特区跨世纪的税制体系设计 .....</b>     | <b>(203)</b> |
| 第一节 迎接新世纪挑战的特区税收政策 .....            | (203)        |
| 第二节 经济特区税收发展战略的选择与设计 .....          | (212)        |
| 第三节 经济特区多层次税制模式的基本构想 .....          | (220)        |
| 第四节 经济特区税制结构与主体税选择的方案设想 .....       | (230)        |
| 第五节 经济特区税收调控体系的构成与配置 .....          | (246)        |
| <b>第九章 经济特区税收征管体系的目标模式 .....</b>    | <b>(253)</b> |
| 第一节 经济特区现行税收征管模式的利弊分析 .....         | (253)        |
| 第二节 经济特区税收征管模式的目标方案 .....           | (263)        |

### 第三篇 改革篇

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| <b>第十章 深圳特区十一年税收改革总论</b> .....  | (275) |
| 第一节 深圳特区十一年建设取得的巨大成就.....       | (275) |
| 第二节 深圳特区十一年税制改革与征管改革成果.....     | (278) |
| <b>第十一章 深圳特区流转税制度的改革</b> .....  | (286) |
| 第一节 流转税改革过程.....                | (286) |
| 第二节 现行流转税主要税种.....              | (291) |
| 第三节 现行流转税的优惠政策.....             | (299) |
| <b>第十二章 深圳特区所得税制度的改革</b> .....  | (302) |
| 第一节 深圳特区所得税十一年改革回顾.....         | (302) |
| 第二节 特区现行所得税的主要税种.....           | (310) |
| 第三节 特区所得税的优惠政策.....             | (318) |
| 第四节 特区企业所得税进一步改革的具体设想.....      | (320) |
| <b>第十三章 深圳特区地方税的改革</b> .....    | (326) |
| 第一节 房产税.....                    | (326) |
| 第二节 车船使用税.....                  | (328) |
| 第三节 印花税.....                    | (329) |
| <b>第十四章 深圳特区税收征管体制的改革</b> ..... | (331) |
| 第一节 征管体系改革概况.....               | (331) |
| 第二节 征管查各线的主要职责和工作程序.....        | (332) |
| 第三节 特区税收征管改革取得的成效.....          | (340) |

### 第四篇 对策篇

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| <b>第十五章 经济特区效益型经济发展的税收政策思考</b> ..... | (343) |
|--------------------------------------|-------|

|             |                                |              |
|-------------|--------------------------------|--------------|
| 第一节         | 经济特区未来发展模式的现实选择·····           | (343)        |
| 第二节         | 税收政策调控对特区效益型经济发展的支持<br>作用····· | (356)        |
| 第三节         | 经济特区效益型经济发展的有关税收对策·····        | (364)        |
| <b>第十六章</b> | <b>高技术产业发展的税收政策·····</b>       | <b>(375)</b> |
| 第一节         | 税收政策在优化产业结构中的作用·····           | (375)        |
| 第二节         | 高技术产业的兴起及其影响·····              | (377)        |
| 第三节         | 税收政策与高技术产业发展的相关性分析·····        | (380)        |
| 第四节         | 高技术产业的税制体系设计·····              | (383)        |
| 第五节         | 高技术产业的税收减免策略·····              | (395)        |
| <b>第十七章</b> | <b>特区税收管理现代化的对策思考·····</b>     | <b>(399)</b> |
| 第一节         | 问题的提出·····                     | (399)        |
| 第二节         | 税收管理现代化的概念和意义·····             | (401)        |
| 第三节         | 税收管理现代化的内容·····                | (405)        |
| 第四节         | 税收管理现代化的道路选择·····              | (409)        |
| 第五节         | 税收管理信息系统·····                  | (416)        |
| <b>第十八章</b> | <b>发展特区保税事业的对策分析·····</b>      | <b>(429)</b> |
| 第一节         | 保税区与保税市场的基本功能·····             | (429)        |
| 第二节         | 发展我国经济特区保税事业的多层次构思·····        | (437)        |
| <b>第十九章</b> | <b>完善经济特区涉外税制的策略思考·····</b>    | <b>(451)</b> |
| 第一节         | 经济特区涉外税制的发展过程·····             | (451)        |
| 第二节         | 经济特区涉外税制体系的基本构成·····           | (457)        |
| 第三节         | 两税合并及新税法实施的基本评价·····           | (462)        |
| 第四节         | 完善特区涉外税制的中长期设想·····            | (466)        |
| <b>第二十章</b> | <b>理顺税收制度与财务制度关系的对策思考·····</b> | <b>(473)</b> |
| 第一节         | 我国现行税收制度与财务制度的基本构成·····        | (473)        |
| 第二节         | 我国税收制度与财务会计制度相互关系的             |              |

|                                                  |              |
|--------------------------------------------------|--------------|
| 利弊分析·····                                        | (482)        |
| 第三节 理顺税收制度与财务制度关系的对策构想·····                      | (490)        |
| <b>第二十一章 完善我国出口退税管理体系的构想·····</b>                | <b>(501)</b> |
| 第一节 出口退税制度的历史考察·····                             | (501)        |
| 第二节 出口退税的宏观作用与微观功能·····                          | (506)        |
| 第三节 我国出口退税政策实施的总体情况·····                         | (510)        |
| 第四节 完善我国出口退税政策与制度的设想·····                        | (519)        |
| <b>第二十二章 三资企业税收管理及反避税对策·····</b>                 | <b>(527)</b> |
| 第一节 三资企业的发展及其作用·····                             | (527)        |
| 第二节 三资企业的税收特点·····                               | (529)        |
| 第三节 深圳特区反避税的实践与思考·····                           | (532)        |
| <b>第二十三章 “三来一补”企业发展状况及税收<br/>    管理问题·····</b>   | <b>(511)</b> |
| 第一节 深圳市“三来一补”发展概况·····                           | (541)        |
| 第二节 “三来一补”企业税收管理现状及存<br>在的问题·····                | (546)        |
| <b>第二十四章 深圳特区股份制发展与股票市场调控的<br/>    税收对策·····</b> | <b>(556)</b> |
| 第一节 深圳特区企业股份制改造和建立股票市场的<br>必要性·····              | (556)        |
| 第二节 深圳特区企业股份制改革的主要成效·····                        | (558)        |
| 第三节 深圳股市的初期运作情况·····                             | (560)        |
| 第四节 关于企业股份制改造和股票市场发展的几个<br>认识问题·····             | (562)        |
| 第五节 推进股份制改革和股票市场发展的设想·····                       | (567)        |
| 第六节 借鉴香港经验, 加强深圳股市税收管理·····                      | (568)        |
| <b>第二十五章 深圳特区开征遗产税的初步构想·····</b>                 | <b>(578)</b> |

|                                                                             |         |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------|
| 第一节 香港遗产税简介·····                                                            | ( 578 ) |
| 第二节 深圳开征遗产税的可行性分析·····                                                      | ( 581 ) |
| 附文·····                                                                     | ( 585 ) |
| 深圳市政府转发财政部 [1984] 财税字第 358 号文的<br>通知·····                                   | ( 585 ) |
| 财政部转发国务院关于《中华人民共和国国务院关于<br>经济特区和沿海十四个港口城市减征、免征企业所<br>得税和工商统一税的暂行规定》的通知····· | ( 586 ) |
| 中华人民共和国国务院关于经济特区和沿海十四个<br>港口城市减征、免征企业所得税和工商统一税的<br>暂行规定·····                | ( 586 ) |
| 深圳市政府关于颁发《深圳经济特区企业减免税问<br>题的补充规定》的通知·····                                   | ( 591 ) |
| 深圳市税务局关于深圳经济特区企业减免税若干问题<br>解释的通知·····                                       | ( 592 ) |
| 深圳市税务局关于特区企业的产品销往内地征税问题<br>规定的通知·····                                       | ( 593 ) |
| 深圳市税务局关于贯彻国务院和市政府增加企业活力<br>有关税收优惠规定的通知·····                                 | ( 594 ) |
| 深圳市政府颁发《深圳市人民政府关于鼓励科技人员<br>兴办民间科技企业的暂行规定》的通知·····                           | ( 596 ) |
| 深圳市人民政府关于鼓励科技人员兴办民间科技企业<br>的暂行规定·····                                       | ( 596 ) |
| 深圳市税务局关于鼓励科技人员兴办民间科技企业的<br>税收问题的通知·····                                     | ( 601 ) |
| 深圳市政府贯彻《国务院关于鼓励外商投资的规定》<br>中有关税收优惠政策的实施办法·····                              | ( 602 ) |

- 深圳市人民政府关于深圳特区企业税收政策若干问题的  
规定…………… ( 604 )
- 深圳市税务局关于对《深圳市人民政府关于深圳特区  
企业税收政策若干问题的规定》解释的通知…………… ( 606 )
- 深圳市人民政府关于统一企业所得税计税标准的暂行  
规定…………… ( 607 )
- 财政部关于深圳经济特区内资企业征税问题的暂行  
规定…………… ( 614 )
- 深圳市政府关于深圳经济特区内资企业征收所得税的  
暂行规定…………… ( 616 )
- 深圳市税务局关于深圳经济特区内资企业所得税征收  
的几个问题的通知…………… ( 617 )
- 深圳市政府关于“在深圳经济特区开征地方国营企业  
所得税”的批复…………… ( 618 )
- 深圳市财政局、税务局关于实施《在深圳经济特区开  
征地方国营企业所得税》的通知…………… ( 618 )
- 深圳市税务局关于颁发《深圳经济特区地方国营企业  
所得税征收办法》的通知…………… ( 619 )
- 深圳经济特区地方国营企业所得税征收办法…………… ( 619 )
- 深圳市税务局转发省税务局《关于所得税若干政策问  
题的通知》…………… ( 622 )
- 广东省税务局关于所得税若干政策问题的通知…………… ( 622 )
- 国家税务总局关于在深圳经济特区经营的内地企业、内联  
企业税后利润回原地纳税问题的通知…………… ( 626 )
- 广东省税务局关于在深圳特区经营的内地企业、内联  
企业税后利润回原地纳税问题的通知…………… ( 628 )
- 财政部关于对深圳、珠海、汕头、厦门经济特区内联

|                                                     |         |
|-----------------------------------------------------|---------|
| 企业征收所得税问题的通知·····                                   | ( 630 ) |
| 财政部关于《对深圳、珠海、汕头、厦门经济特区内<br>联企业征收所得税问题的通知》的补充规定····· | ( 631 ) |
| 深圳市政府关于颁发《深圳经济特区个人收入调节税施<br>行办法》的通知·····            | ( 632 ) |
| 深圳经济特区个人收入调节税施行办法·····                              | ( 632 ) |
| 深圳市税务局关于个人收入调节税若干问题解释的<br>通知·····                   | ( 636 ) |
| 深圳市政府关于颁发《深圳经济特区工资调节税暂行<br>规定》的通知·····              | ( 639 ) |
| 深圳经济特区工资调节税暂行规定·····                                | ( 639 ) |
| 深圳市税务局关于对《深圳经济特区工资调节税暂行<br>规定》的补充通知·····            | ( 641 ) |
| 深圳市政府关于调整我市工资调节税免税额及税率问<br>题的通知·····                | ( 643 ) |
| 深圳市政府关于印发《深圳经济特区房产税实施办法》<br>的通知·····                | ( 644 ) |
| 深圳经济特区房产税实施办法·····                                  | ( 644 ) |
| 深圳市税务局关于房产税若干政策问题的通知·····                           | ( 647 ) |
| 深圳市政府关于印发《深圳经济特区车船使用税实施<br>办法》的通知·····              | ( 655 ) |
| 深圳经济特区车船使用税实施办法·····                                | ( 655 ) |
| 深圳市政府关于印发《深圳经济特区印花税实施办法》<br>的通知·····                | ( 660 ) |
| 深圳经济特区印花税实施办法·····                                  | ( 660 ) |
| 深圳市政府关于对股权转让和个人持有股票收益征税的<br>暂行规定·····               | ( 670 ) |

# 第一章

## 经济特区：中国二十世纪的伟大战略构想

### 第一节 经济特区功能初探

在当今世界上，经济特区是一个年轻的新生事物，她的出现只有短短的几十年历史，而在中国的发展只有十多年的历程。不论何种经济制度的国家，也不论各个国家具有怎样的经济背景，二十世纪后半期世界经济一体化的长足发展和七十年代开始的新技术革命的迅速推进是经济特区应运而生的真正动因。目前，经济特区仍处于成长和发展的初期阶段，未来的经济特区将出现更多的变化，在发展模式、管理方式等方面也会出现新的突破与飞跃。把握经济特区的内涵，总结经济特区的外延，是构造特区经济建设理论体系的基础，也是指导特区物质文明与精神文明建设过程的起点。为了准确掌握经济特区的运行规律，使经济决策在更大程度上符合特区发展的内在要求，必须对经济特区作出科学的概念界定和完整的理论概括，从本质上分析经济特区的总体特征，在此基础上制定有利于特区经济增长与发展的正确决策。

#### 经济特区的内涵与外延

作为一个新生的事物和现象，经济特区从起步阶段开始就有着与一般经济区域完全不同的独特内涵。虽然各个国家创办经济特区的方式与过程不尽相同，但利用经济特区的特有功能实现其区域性发展战略并带动整体发展战略的实现，已成为世界上许多国家创办

经济特区的首要主题。在这一主题的牵引下，经济特区便成为国际经济一体化的直接产物和外向型经济发展的必然结果，其出现和成长便具有自身的客观原因与变动规律。随着经济特区发展的日益成熟，其内在的属性和特征将会更加明显地体现出来。

就世界范围来看，所谓经济特区，是指按照特殊经济政策，选择特定的地理环境，采用最新管理方式，大力引进国际经济资源与科技成果，根据国际经济交往准则而设立的以参与国际竞争为主要目标的特殊经济区域，这是经济特区有别于其他一般经济区域的特定内涵，也是经济特区基本概念的全面表述。

一个国家不论实行何种经济制度，都要从宏观上制定全局性的经济发展战略和局部性的经济发展策略，从地域范围来看，全局性的经济发展战略是一个国家综合国力的整体规划与统筹安排，用于指导经济发展的总体方向，解决经济发展中具有普遍意义的问题，实现国家经济实力的增强与提高；而局部性的经济发展战略则体现为区域经济发展的重点规划与倾斜政策的合理使用，是充分发挥地区优势，兼顾地区不同经济特点，在地区间经济发展不平衡的条件制约下进行分步骤、分层次发展规划的有效形式。通过地区经济发展的局部规划，可以使经济发展中所需要的基本要素得以有效的结合与充分的利用，在资源相对紧缺的情况下，保证重点地区的优先发展和财富积累的有效增长，以此带动国家整体经济实力的增强，为全局性经济发展战略的实现奠定雄厚的物质基础。因此，全局性经济发展战略和局部性经济发展战略虽然处于宏观经济决策的不同层次，所要解决的问题也存在着不同侧重，但两者并不是相互对立、相互矛盾的，而是相互依存、相互促进的。只有将二者有机地结合起来，才能制定出既符合国家整体发展要求，又符合地区间优势发挥互补关系的宏观经济发展战略，使国家经济发展的多层次目标得到更大程度的实现。