

集体个体 经济实用 法律手册

JIT
GETI
JINGJI SHIYONG
FALU SHOUC

辽宁法制报社 编
辽宁人民出版社

集体个体经济实用法律手册

Jiti Geti Jingji Shiyong Falu Shouce

辽宁法制报社 编

辽宁人民出版社出版、发行

(沈阳市南京街6段1里2号) 沈阳市第一印刷厂印刷

字数:320,000 开本:787×1092¹/₃₂ 印张:14% 插页:2

印数:1—10,500

1987年6月第1版

1987年6月第1次印刷

责任编辑:谢福生 责任校对:赵学良 许光云

封面设计:马书林

刘夏阳

统一书号:6090·40

定价:2.55元

出版说明

在党中央关于搞活经济，实行多种经营方式、多种经济成份共同发展的方针政策指引下，我国集体经济和个体经济有了很大发展。集体经济的作用已经为更多的人们所重视，产值和利润连年上升；个体经济已发展成为几千万人的大军，成为国营经济不可缺少的辅助力量。为了帮助和指导从事集体、个体经济的干部和群众熟悉有关政策、法律，进一步提高经营管理水准，更好地发挥集体、个体经济的作用，我们组织辽宁省有关厅局负责集体、个体经济管理工作的同志编写了此书。

本书共选编了七个常用法规和条例，并就集体、个体经济在工商行政、税收、烟草专卖、食品卫生、计量、城建及占地、保险、金融、司法等方面经常遇到和关心的问题进行了解答。参加本书编写的有：曾禾（工商行政和税收管理）；李康（烟草专卖管理）；廖卫石（食品卫生管理）；崔秀媛（计量管理）；姜福林（城建及占地管理）；穆秋（保险业务）；贾宁（金融管理）；王旺博（司法管理）。全书由曹增和同志统改和总纂，何英、杨会义、杨耶同志终审定稿。在本书的编写过程中，曾参考了大量国内公开和内部发表的书刊和文件，并且选用了《金融业务工作手册》、《个体经营者法律手册》等书刊的部分内容，限于篇幅而未能一一注明，在此谨向上述单位和作者致以谢意。

由于编写时间仓促，编者水平有限，书中难免有不妥之处，恳请读者批评指正。

辽宁法制报社

1986年8月于沈阳

目 录

第一编 法规、条例

中华人民共和国城乡个体工商业户所得税 暂行条例.....	3
烟草专卖条例.....	5
辽宁省食品商贩和集市贸易食品卫生管理条例 (试行)	10
中华人民共和国计量法	13
城乡个体工商户、联户财产保险试行条款.....	19
借款合同条例.....	24
辽宁省个体工商业违章违法经营处理试行办法	28

第二编 问题解答

一、工商行政管理

1. 为什么说个体经济在我国具有合法地位?	37
2. 国家领导人对个体经济有哪些指示?	38
3. 我国现阶段为什么要保留个体经济?	38
4. 为什么说城乡个体经济是社会主义公有制经济 必要的、有益的补充?	40
5. 怎样理解“适当”发展个体经济?	43
6. 怎样加强对个体工商业的管理?	46
7. 个体工商业者要求扩大生产经营应当走什么道路?	48

8. 为什么个体工商业者要讲究职业道德?	50
9. 政府有哪些关于个体经济的法律规定?	53
10. 政府支持个体户兴办第三产业吗?	55
11. 正当的长途贩运是不是投机倒把?	56
12. 按照政府的要求个体户可以摆摊设点吗?	57
13. 有关集市贸易市场的规定有哪些?	59
14. 国家关于对农副产品市场的商品经营单位和个人 如何管理?	60
15. 对农副产品市场的卫生如何管理?	60
16. 对农副产品市场的物价如何管理?	61
17. 对农副产品市场秩序如何管理?	61
18. 关于个体工商业户管理费收支的暂行规定有哪些?	62
19. 什么叫社会闲散人员?	63
20. 待业青年从事个体经营需要技艺, 是否可以外聘 师傅?	64
21. 选择从事个体经营走自谋职业的道路是否是权宜 之计? 从事个体经营的劳动者是否还有机会根据 自己的志愿选择别的工作岗位?	64
22. 从事个体经营的青年是否影响参军或升学?	65
23. 什么叫登记管理?	65
24. 对个体工商业户的登记管理包括哪些内容?	65
25. 什么人可以申请从事个体工商业? 需要哪些手续?	66
26. 为什么允许部分退休职工从事个体经营?	67
27. 退休职工从事个体工商业后, 原来的福利待遇 是否发生变化?	67
28. 刑满释放和劳教解除人员是否可以申请从事个体 工商业?	68
29. 外侨是否可以在中国申请从事个体工商业?	68
30. 农民自营户是否要申请登记?	68
31. 个人行医、办文化、技术学习班以及个体民间	

艺人等，应到哪个部门去申请登记？	68
32. 城镇个体工商户请帮手，带学徒，能否聘用 农村户口的人员？	69
33. 怎样核定个体工商户的生产经营范围？	69
34. 什么是主营、兼营？	69
35. 什么是生产经营方式？	70
36. 什么叫来料加工？	70
37. 什么叫自产自销？	70
38. 什么叫批量销售？	71
39. 什么叫经销代销？	71
40. 什么叫摆摊设点、流动服务？	72
41. 什么叫贩运？	72
42. 什么叫行商？	73
43. 什么叫运销？	73
44. 什么叫开业？	73
45. 什么叫停业？	73
46. 什么叫转业？	74
47. 什么叫合并？	74
48. 什么叫转让？	74
49. 什么叫迁移？	75
50. 个体工商户请帮手、带学徒要办理哪些手续？	75
51. 个体商业户的师徒合同、帮工合同如何签订？	75
52. 个体工商户是否允许出县、出省经营？需要 办理哪些手续？	75
53. 农村个体工商户能否进入城镇长期摆摊、 设点经营？	76
54. 什么叫营业执照？	76
附表1：《个体工商户营业执照》	
55. 什么是换照？	77
56. 什么是验照？	78

57. 什么是吊销营业执照?	78
58. 哪个单位才有行使扣缴或吊销营业执照的职权?	78
59. 工商行政管理机关对个体工商业户如何进行扶持和管理?	78
60. 什么叫个体经济?	79
61. 什么叫城镇非农业个体经济?	79
62. 什么叫农村个体经济?	79
63. 什么叫服务业?	80
64. 什么叫修理业?	80
65. 什么叫商业?	80
66. 什么叫饮食业?	81
67. 什么叫手工业?	81
68. 什么叫房屋修缮业?	82
69. 什么叫运输业? 什么叫非机动车工具运输业?	82
70. 什么叫营业额?	83
71. 为什么要取缔无照个体工商业户?	83
72. 怎样取缔无照个体工商业户?	84
73. 个体劳动者为什么要守法经营?	84
74. 如何建立个体劳动者协会? 如何进行活动?	86
75. 个体劳动者协会代表谁的利益?	87

二、税收管理

1. 个体劳动者为什么要向国家纳税?	87
2. 如何理解我国税收的强制性特点?	88
3. 如何理解国家税收的无偿性和固定性?	89
4. 国家对个体经济都征收哪些税?	89
5. 对不同的个体行业如何征税?	90
附表2:《个体工商户所得税,10级超额累进所得税税率表》	
6. 对个体工商户有哪些征收税款的办法?	91
7. 什么是产品税?	92

8. 产品税的税制和税率是如何规定的？	92
9. 农村专业户和个体工商户从事经营农、林、牧、 水产品如何纳税？	93
10. 个体户从事工业品生产如何纳税？	93
11. 如何计算和交纳产品税？	93
12. 国家对产品税有哪些减免税规定？	94
13. 什么叫营业税，对哪些行业征收营业税？	94
14. 营业税的税率的计税方法是如何规定的？	95
15. 营业税都有哪些加征和减免税规定？	95
16. 个体工商户如何交纳所得税？	96
17. 《个体工商户所得税暂行条例》对纳税人还有 哪些要求？	96
18. 个体户违反《个体工商户所得税暂行条例》 如何处罚？	97
19. 什么叫税务登记？	98
附表 3：《个体经营税务登记证》	
20. 什么叫纳税鉴定？	99
21. 什么叫纳税申报？	100
22. 什么叫税款征收？	101
23. 与税收有关的帐务、票证如何管理？	101
24. 什么叫税务检查？	102
25. 对违反税收法规的如何处理？	103
26. 对有漏税、欠税、偷税、抗税行为者如何处理？	103
27. 国家税款征收有哪些规定？	104
28. 国家对个体劳动者在税收管理上有哪些要求？	105
29. 为什么要加强税收宣传？	105
30. 为什么每个公民都要做维护税收法纪的模范？	106
31. 什么是税目和税率？	106
32. 什么是比例税率、累进税率和定额税率？	107
33. 什么是税收的起征点和免征额？	107

34. 什么是纳税期和减免?	108
35. 什么是违章处罚条款?	108
36. 什么是税收的附加和加成?	108

三、烟草专卖管理

1. 什么叫专卖?	109
2. 国家为什么要实行烟草专卖?	109
3. 以前是否实行烟草专卖制度, 现在为什么要 严格实行烟草专卖制度?	110
4. 国家实行的烟草专卖制度由谁管理, 其职能 包括哪些?	110
5. 实行烟草专卖以后, 是否全部品种都要纳入国家 计划, 是否允许种植一般晾(晒)烟的农民在市 场上经营和销售少量的一般晾(晒)烟?	111
6. 什么叫许可? 为什么要发放烟草专卖许可证?	112
7. 烟草专卖许可证的种类有哪些?	113
8. 取得(审查)生产许可证要具备哪些条件?	113
9. 取得(审查)烟草专卖许可证要具备哪些 条件?	114
10. 各类烟草专卖许可证由谁颁发? 其发放程序和 要注意的问题是什么?	115
11. 烤烟、名晾(晒)烟的种植归谁管理?	116
12. 国家对烟叶良种的生产有何规定?	116
13. 为什么条例规定烤烟、名晾(晒)烟收购、复烤、 调拨, 要由烟草公司统一管理?	116
14. 为什么我省要限制一般晾(晒)烟的产销?	117
15. 限制一般晾(晒)烟的产销有哪些好处?	117
16. 卷烟、雪茄烟如何管理, 怎样管理?	118
17. 为什么国家要取缔计划外小烟厂和手工卷烟的 生产和销售?	118

18. 对从事烟草专卖品运输的单位和个人, 有哪些管理规定?	119
19. 对于违反规定, 无证运输烟草专卖品的单位和个人, 如何处理?	120
20. 如何对烟草专卖品商标注册进行管理?	120
21. 烟草专卖品的价格如何管理?	120
22. 国家对卷烟盘纸、过滤嘴和卷烟专用机械有何管理规定?	121
23. 对于卷烟盘纸、过滤嘴和卷烟专用机械的收购和分配如何管理?	121
24. 为什么要控制计划外、省外进烟?	121
25. 为什么要整顿跨行业经营和多头批发烟草专卖品的现象?	122
26. 对经营、寄售外国卷烟、雪茄烟有何规定?	123
27. 对进出口外国卷烟、雪茄烟的具体管理办法是什么?	123
28. 为什么对违反《烟草专卖管理条例》及其《实施细则》的行为要予以处罚, 甚至要追究刑事责任?	123
29. 违反《烟草专卖管理条例》要受到哪些处罚?	124
30. 对烟草专卖品由国家统一管理, 实行独家批发、垄断经营会不会同搞活市场相抵触?	125

四、食品卫生管理

1. 食品卫生法颁布后, 在食品生产经营活动中, 为什么要破除旧观念, 树立法制观念?	126
2. 从事食品生产经营活动, 应具备哪些基本条件?	127
3. 从事食品生产经营活动, 为什么要进行健康检查?	127

4. 食品从业人员健康检查的范围和意义有哪些? 128
5. 健康检查的有效期限有多长? 129
6. 从事食品生产经营活动,为什么要办理“卫生许可证”? 130

附表 4:《食品卫生许可证》

7. 食品生产经营场所应如何选址? 131
8. 食品生产经营场所有哪些卫生要求? 132
9. 食品生产经营场所应采取哪些卫生措施? 132
10. 食品生产经营工艺布局有哪些卫生要求? 133
11. 食品容器、工具、设备有哪些卫生要求? 133
12. 食品运输过程有哪些卫生要求? 134
13. 食品储藏有哪些卫生要求? 134
14. 食品原料有哪些卫生要求? 136
15. 食品从业人员个人卫生有哪些要求? 137
16. 罐头食品生产有哪些卫生要求? 137
17. 酱腌菜厂的产品卫生有哪些要求? 138
18. 糕点、糖果厂的食品卫生有哪些要求? 139
19. 饭店、小吃部食品卫生有哪些要求? 140
20. 食品生产用水的卫生有哪些要求? 140
21. 从外阜采购食品为什么要索取检验合格证? 141
22. 从外阜采购什么种类的食品需要索取检验合格证? 141
23. 食品经营者索取的检验合格证应当有哪些内容? 143
24. 什么样的食品禁止生产经营? 143
25. 食品生产经营者自身卫生管理的意义是什么? 144
26. 为什么说食品生产经营企业建立健全自身卫生管理,是企业负责人的责任? 145
27. 食品生产经营企业自身卫生管理有哪些内容? 145
28. 为什么食品生产经营企业必须配备食品卫生

管理员？	146
29. 食品卫生管理员应当履行哪些职责？	146
30. 生产哪类食品的企业必须建立检验机构？	147
31. 食品企业检验机构及检验人员有哪些职责？	147
32. 怎样节省资金建立化验室？	148
33. 为什么食品要提倡定型包装？	148
34. 定型包装食品有什么卫生规定？	149
35. 开发利用新食品资源生产食品，怎样办理卫生 批准证书？	149
36. 为什么生产食品用化工产品需要办理批准 手续？	150
37. 在外埠开设食品厂、店卫生法规有何规定？	150
38. 销售的食品卫生质量不合格，其质量责任不在 自身，销售者是否有权要求赔偿损失？	150

五、计量管理

1. 制定计量法的宗旨和目的是什么？	150
2. 计量法的效力范围包括哪些？	151
3. 计量法的调整对象有哪些？	152
4. 我国决定国家法定计量单位的原则是什么？	152
5. 我国法定的计量单位的名称、符号具体包括 哪些？	153

附录：《中华人民共和国法定计量单位》

附表5：《国际单位制的基本单位》

附表6：《国际单位制的辅助单位》

附表7：《国际单位制中具有专门名称的导出单位》

附表8：《国家选定的非国际单位制单位》

附表9：《用于构成10进倍数和分数单位的词头》

6. 在我国行使计量监督权和计量法执法权的是 哪个部门？	158
---------------------------------------	-----

7. 如何认识我国计量基础器具的法律地位?	158
8. 如何规划和建立社会公用计量标准器具?	159
9. 各级人民政府有关主管部门根据什么原则建立 本部门使用的计量标准器具? 建立这些计量标 准器具中的最高计量标准器具, 使用前是否需 经有关法定部门考核合格?	159
10. 企业、事业单位在建立计量标准器具中, 其各项 最高计量标准器具是否需经法定部门考核?	160
11. 对不同的计量器具如何实行区划管理?	160
12. 从事计量检定的计量技术法规包括哪些内容?	161
13. 对制造、修理计量器具的单位和个人如何 管理?	162
14. 计量法对计量器具的新产品定型是如何 规定的?	162
15. 对非法定计量单位的计量器具如何管理?	163
16. 政府计量行政部门如何对制造、修理的计量 器具的质量进行监督检查?	164
17. 国家对个体工商户制造、修理简易的计量器具 有何规定?	164
18. 进行强制检定的计量器具如授权有关单位 执行强制检定的原则是什么?	165
19. 处理因计量器具准确度所引起的纠纷有几种 形式, 以哪一个数据为准?	166
20. 什么是计量认证? 都有哪些规定?	166
21. 对于违反计量管理法规的, 都有哪些不属于 刑事处分的处罚?	167
22. 对于违反计量法有关规定者, 如何进行刑事 处分?	168
23. 现代计量与工业企业经营管理是什么关系?	169
24. 计量与贸易有什么关系?	171

25. 计量与安全、环境保护有什么关系？	171
26. 为什么说计量是医疗卫生的重要手段？	174
27. 计量与全面质量管理是什么关系？	175

六、城乡建设及占地管理

1. 贯彻和执行城乡建设法规的意义指导思想和 目的是什么？	173
2. 我国城乡建设的机构是怎样设置的？	178
3. 城乡建设法规中有哪些主要内容与个体户 有关？	178
4. 什么是城市规划？	179
5. 对个体商业、饮食、服务、修理业的规划有 哪些要求？	179
6. 不遵守城市规划有哪些危害？	180
7. 建设用地管理的主要内容是什么？	181
8. 我国土地权属是怎样划分的？	181
9. 辽宁省建设用地的管理权限是怎样划分的？	182
10. 在城市规划区内如何办理建设用地手续？	182
附表10: 《建设用地申请书》	
附表11: 《关于拨用土地的批复》	
附表12: 《关于批拨用地动迁安置意见书》	
11. 在城市规划区内如何办理临时用地手续？	187
附表13: 《临时用地申请书》	
附表14: 《临时使用土地许可证》	
12. 对已获得的土地使用权有哪些规定？	189
13. 砂、土、石采掘管理有哪些种类？	189
14. 具体管理砂土石采掘的机构是怎样设置的？	189
15. 怎样办理砂土石采掘手续？	190
16. 采掘砂土石有哪些技术规定？	190
17. 国家或各级地方政府为什么要征收占地费？	

占道费?	190
18. 占地(道)费有哪些减免规定?	191
19. 建筑管理的主要内容是什么?	192
附表15: 《——工程位置施工执照申请书》	
20. 在城市规划区内如何办理建筑工程施工手续?	192
附表16: 《工程施工执照》	
21. 在城市规划区内如何办理临时建筑工程执照?	195
附表17: 《临时工程申请书》	
附表18: 《临时施工执照》	
22. 对获得建筑许可的组织 and 个人的权益有哪些规定?	195
23. 什么是违章建筑?	198
24. 为什么要清理违章建筑?	198
25. 清理和整顿违章建筑有哪些政策规定?	198
附表19: 《违章通知》	
26. 对个体设计有哪些现行政策规定?	201
27. 市政公用设施管理的主要内容是什么?	202
28. 挖掘和占用道路的手续如何办理?	202
附表20: 《临时占用道路申请书》	
附表21: 《占道许可证》	
29. 怎样办理接引地下市政、公用管线的手续?	205
附表22: 《接建下水户线申请书》	
附表23: 《自来水公司上水工程施工申请书》	
附表24: 《煤气工程申请书》	
30. 对在城市道路上行驶的车辆有什么规定?	208
31. 目前有哪些放宽使用道路的做法?	209
32. 对利用城市下水管网排放废水有何规定?	209
33. 园林绿化管理的主要内容是什么?	209
34. 怎样办理砍伐树木的手续?	209
附表25: 树木砍伐移植剪断断根申请书	

35. 对城市园林绿地有哪些保护性规定?	210
36. 为什么要严格控制公园和风景区内经商?	210
37. 市容卫生管理包括哪些主要内容?	212
38. 与市容卫生有关的建设管理有哪些规定?	212
39. 对建筑物或其他销售设施外观有哪些管理 规定?	213
40. 对服务性标志有哪些管理规定?	213
41. 对环境卫生有哪些要求?	213
42. 对个体户使用经营场地有什么要求?	214
43. 设置广告有哪些规定?	214
附表26:《广告设置申请表》	
44. 租用公有房产有哪些规定?	214
45. 租用公有房产的租金有何规定?	216
46. 公房产权单位或房管部门对承租人应负什么 责任?	216
47. 现行租金标准是按几种因素确定的?	216
48. 现行公房租金有哪些特殊规定?	217
49. 计租的房屋建筑面积怎样计算?	217
50. 承租权有哪些特殊规定?	217
51. 个体户怎样正确使用私有房产权?	217
52. 私房租赁应遵守哪些规定?	219
53. 私有房产租金规定的原则有哪些?	219
54. 房屋动迁有什么规定?	219
附表27:《辽宁省城镇工商业用房基本租金构成计算表》	
55. 村镇建设管理的主要内容是什么?	220
56. 哪些个体户受村镇建设管理规定的约束?	220
57. 当个体户需要建设用地和建筑有哪些规定?	220
附表28:《临时建筑占用道路、空地申请书》	
58. 对个体建筑施工业有什么规定?	221
59. 对村镇环境有影响的经营项目有什么限制性	

规定?	222
60. 对兴办建材业的有哪些规定?	222
61. 奖励与处罚的原则是什么?	223
62. 个体户触犯哪些城市建设管理规定给予罚款 或其他经济制裁?	223
63. 对违章者除了经济制裁外, 还有哪些处罚 规定?	224

七、保 险

1. 什么是保险?	224
2. 保险基金的形式和特征是什么?	225
3. 保险的基本职能和作用是什么?	226
4. 国内保险的方针和政策原则是什么?	226
5. 保险的种类有哪些?	226
6. 危险的种类有哪些?	227
7. 保险契约有几种类型?	228
8. 构成保险契约有哪些主要内容?	229
9. 订立保险契约有哪些程序和方法?	229
10. 财产保险有哪几种赔偿方式?	230
11. 保险费率的构成及其计算方法有哪些?	231
12. 哪些单位可以参加企业财产保险?	232
13. 企业财产保险包括哪些范围?	232
14. 投保企业财产保险后, 保险公司负哪些保险 责任?	233
15. 中途要求增加保险金额的, 加收保险费如何 计算?	233
16. 要求减少保险金额或全部退保的, 其应退 保险费如何计算?	233
17. 如何受理出险通知?	234
18. 进行现场查勘应弄清哪些问题?	235