

走出贫困

——西海固反贫困农业建设研究



3 0083 8354 3

97
F327.432

2

7

1

序 言

郭占元

对于漫长的历史来说,10年只是极短暂的一瞬。眼前的这本《走出贫困》,就是从多层面、多视角再现西海固“三西”10年建设的情形。对于普通读者来说,这部书因它的性质,并不像诗歌、散文、小说那样诱惑和可读,但就反贫困这个题目而言,它蕴含了理论与实践上的可贵探索,勾勒出了西海固人民10年奋斗史的沉重足迹。简言之,这部书是一部深重历史的结语,更是一个崭新历史的序言。

无论是听觉,或是视觉,只要触及西海固这几个字,在我的脑海中便立刻映现出这样的图景:盛夏却如同严冬般苍凉,焦黄的莽原上零星地点缀着孤独的、枯瘦的绿色,这点可怜的绿,仿佛是旱魔特意为自己安排的一种衬托,这种巨大的反衬,是任何一位绘画艺术家都极难想象、极难渲染的。不仅是绿色的草与树,所有生存在这片旱塬上的生命,对于旱而言,都是一种近似残忍的比照和渺小的陪衬。一说西海固,我的幻觉中便固执地挣扎出一些绿色,哪怕是微小的也罢,这种本能的生理与心理交织在一起的反应,恰恰昭示了一个西海固人对于生命象征的绿色的殷切渴求。

揭开西海固久远的历史,那时的绿色不在人们的幻想里,那时人们生存的整个世界都是茂密的森林、辽阔的草场、葱茏的田野。公元446年,北魏大将刁雍为了完成一次规模庞大的运送60万斛军粮的任务而上书魏帝:“今求于牵屯山(今六盘山)河水之次,造船二百艘,二船为一舫,一舫乘二千斛,一舫十人,计须千人,臣镇内之兵卒皆习水,一运二十万斛,方舟顺流,五日而至沃野(今内蒙古乌拉特前旗),……从三月至九月三返,运送六十万斛,计用人工轻于车运十倍以上,不费牛力,又不费田。”魏帝嘉纳了刁雍的建议,诏曰:“非但一运,自可永以为式。”这个真实的事件说明:当时的牵屯山森林资源非常丰富,它同时涵养了巨大的水源,以至当时的高平川水(今清水河),其水量足以航行载粮二千斛的大舫,使庞大的船队可顺流北上,经黄河远达蒙古重镇。

当我第一次在史册里读到这个故事的时候,我惊喜若狂,心潮顿如一千五百年前的那个曾经波涌浪卷的清水河,一切源于贫穷的愤懑、自卑以及种种的被人善意、恶意的调笑的心灵重负,就被那古老的清水河的波涛荡涤而去,满胸的瘴气一散而空,因为有那个故事佐证,今日苍黄的西海固曾经是绿色的。当我掩卷沉思的时候,就又被重重地摔在了现实的冷酷的顽石上。我再也看不见清水河那浩淼的水波,现在它只是一条细小的季节河,河床裸露、破碎,涩滞的河水,就像布满皱褶的老人脸上的一行混浊而又悲凉的泪。



C 402768

究竟是什么力量改变了这一切呢?曾经威振北方的统万城被沙漠吞食了,丝绸之路上神秘的楼兰古国被风沙掩埋了,直到本世纪80年代,驰名中外的罗布泊最后消失在千里戈壁中时,人们一直在思索着大自然惩罚人类的原因。可以肯定地说,并不全是大自然本身,灾难的根由是人。人口的剧增,无节制地砍伐森林,贪婪地烧荒垦田。尤其是近现代,斧头、犁头如洪水般横扫过这片黄土莽原,于是水土流失、土地贫瘠、持续干旱以及可怕的贫穷便死死地扼守住这片凄荒的土地。这里想借用过去文人们的描绘,用最简要的引述来说明西海固漫长的演化历程。

唐代王昌龄《塞上曲》:蝉鸣桑树间,八月萧关道。

宋代《隆德县志》:蕃汉交易,市邑富庶。

明代赵明春《固原南池泛月》:黄鸭花凫池头集,放舸解缆旋相及。

清末《海城县志》:辄数年不雨,民又苦旱……

到了民国,赞美这片土地的诗人、诗歌已经销声匿迹,悲伤地连姓名也不曾留下的文人这样写道:民国18年(公元1929年)旱情严重,灾民遍地,饿殍盈野,尸骨暴露。甚至人相食,情景凄惨。

我试图把这些毫无联系的文字串起来,以便从某个侧面联结出西海固的历史脉络,这显然是一条由壮丽、富饶走向贫困潦倒的悲剧性链条。新中国成立后,为了扭转这种可怕的历史走向,政府号召人民站起来“与天斗,与地斗”。为了制止水土流失,人们以罕见的意志和力量,几乎把西海固所有的可耕荒山,修成了水平梯田。毫不夸张地说,这已经成为黄土高原最为奇特壮丽的现代人文景观。引水进山,实施灌溉农业,一大片荒漠重现历史面貌,人们对富裕的憧憬开始变成了现实。可喜的是,这些工程至今仍在继续。党中央、国务院牵挂着西海固人民的贫困,因此,从1982年起,便开始了举世瞩目的“三西”建设。给西海固人民摆脱贫困注入了巨大活力与动力的“三西”建设已经过去10年了,上下10个春秋,纵横8个县,数百万人所创造的辉煌业绩正是这部《走出贫困》所要记述的。前固原地委书记惠连杰在评价这10年时说:“我们已经完成了重大的历史性转折。”这里我无须赘述那些庞杂的材料和数据,但有一件事必须一提:那是在一个大雪弥漫而没有一丝风的日子,我来到固原县张易乡,这里是被外界公认的贫困之冠上的一颗“扎眼的明珠”,它的别名叫“讨饭乡”。物极必反,它居然成了全自治区试行责任制最早的乡。被称为当地“活历史”的前乡党委书记李儒学对这十年的变化自有他的说法:过去一年360天都喝着能照见人影的“沫糊”,一遇大旱全乡数千人逃荒要饭,现在一般的户都有粮、有油、有肉吃。过去人们冬天把白布染蓝做棉衣,夏天把棉花抽掉当单衣,现在呢子、毛料、羽绒服已经普遍了。过去人们住的绝大部分是窑洞,买不起席子,就拿“驴耳朵”草把土炕擦得“绿光”放亮,一家老小一床破被就躺在上面,而现在大部分是瓦房,炕上铺的有褥子、毛毯、床单……从李儒学这一席朴实而形象的话语中,我们可以窥见整个西海固历史巨变的缩影。

始于近现代以加速滑向贫困深渊的西海固的历史,在这十年间得到缓冲并开始改变其运行方向,人们终于迈出了走出贫困的艰难而又坚定的第一步。历史的箭头日渐指向温饱、富裕。

对于我这样一个从西海固的僻远山坳里走出来的人,又幸运地专门从事扶贫工作,这种

看似偶然与巧合的安排,其中也许蕴藏着某种难以挣脱的必然,因为,反贫困正是我和父老乡亲们共同的使命。这个似乎有意考验今日西海固人生存能力与意志力的不幸命运,其实,早在数百年前那些无知的先民们滥垦乱伐之初就已经注定了。眼下,占据着我的案头、脑海、甚至梦乡的几乎全部都是“国家八七扶贫攻坚计划”以及自治区党委、政府制定的“双百扶贫攻坚计划”。向贫困宣战,到本世纪末基本消除绝对贫困,已经成为我们这个时代势不可当的洪流,也是全世界人民在世纪之交的这个特殊之际发出的最强烈的呐喊。

当某个人对自己的命运必须作出抉择时,他眼前可走的路也许会有许多条,而消除贫困这项工作是绝无选择可言的,必须集结起全社会的力量,去攻破贫魔固守了数百年的最后“堡垒”。失败是不可想象的,退路是绝对没有的。我们有理由相信,希望的曙光正在唤醒 21 世纪的黎明。

在这个短短的序言里,我回忆历史并陷入了对绿色的企盼中,那是西海固曾经有过的,我良苦用心是期望读者在阅读这本书的时候,能回首历史,并使他们的视线越过贫困这个单调的“枯树”,能看到一个古老而生机盎然的纵深大背景。

1995 年 12 月 1 日

《西海固反贫困农业建设研究》评审意见

《西海固反贫困农业建设研究》在深入调查、掌握大量第一手资料的基础上,通过综合研究、9个专题分析和4个个案研究,首次对西海固地区10年农业建设的成就、问题、基本经验,新形势下的挑战和对策等,作了全面系统的总结,把实践经验提升到理性认识的高度,内容全面,资料完整,方法科学,结论可信。本研究报告具有如下特点:

一、包括西海固在内的三西农业建设扶贫开发是我国政府实施的第一个区域性反贫困计划,是一个具有深远意义的扶贫开发系统工程,它的建设成就已在全国和世界范围内引起了重大反响,因此本研究对于进一步加速我国贫困地区经济发展具有重要的指导意义,在理论上也有学术价值。

二、本研究以建立社会主义市场经济体制为指导思想,从加速贫困地区改革、开放的视角来总结西海固10年扶贫开发的成就和不足,指出深化改革、扩大开放是贫困地区发展的希望所在,探析了西海固地区今后如何加速向市场经济转轨的对策措施,研究方向正确,目标明确,思路清晰。

三、本研究既有总论(综合研究),又有专论(专题研究和个案研究),兼顾了总体和个别、一般和特殊、深度和广度、宏观和微观。同时,定性和定量、理论和实际也结合得较好。形成的报告既有一定的理论高度,也包含了生动的实际内容。研究报告内容比较完整系统,重点突出,布局合理。

四、突出了效益分析,农业建设和扶贫开发,主要是经济行为,效益关系到工作的好坏和事业的成败。9项专题研究中有7项是关于效益分析的,研究重视经济效益、社会效益和生态效益的综合评价,抓住了要害。

五、本研究在总结开发模式、评估综合效益、提出新形势下的战略对策等方面有所创新,为制订西海固地区今后反贫困战略和规划提供了重要科学依据,同时对我国其他贫困地区的开发建设也有重要的参考价值。

六、本研究充分借鉴了国际经验,充分利用了国内、区内科研成果,在此基础上课题组又开展了多种形式的调查,对问题把握得比较准确,提出的措施具体,可操作性强。

本研究具有独创性、较高的学术水平和较强的针对性与实用性,达到国内同类研究的领先水平,建议政府和有关业务主管部门予以采纳,作为决策今后10年扶贫开发工作的参证和依据。

评审委员会主任委员:吴尚贤(签字)

副主任委员:邝经邦(签字)

1993年9月18日

前 言

西海固地区是宁夏回族自治区的半壁河山。包括8个县、156个乡(镇)、1567个行政村,总面积30456平方公里,占自治区总面积的58.8%。1991年底人口占宁夏总人口的43.9%,回族人口占自治区回族总人口的63.9%。由于自然、历史、经济、社会、文化等诸多因素的影响,长期以来,是全国有名的老、少、边、穷地区,被称为全国“贫困之冠”。

党和政府对西海固地区历来都很关心,并采取多种措施,给予多方面的大力帮助。1982年,中央财经领导小组决定将西海固与甘肃的定西、河西作为“三西”专项建设,列入国家计划,每年拨款2亿元,其中给西海固地区8县3000多万元,进行大规模的开发建设和综合治理。开创了我国打破行政区划,连片开发反贫困的先河。

经过10年的努力,开发建设和综合治理达到了预期的目标,取得了显著的成就。生产、生活的基本条件和生态环境有了初步改善,商品生产基地和支柱产业建设初具规模。极贫地区向灌区吊庄移民14.3万。农村经济持续稳定地发展,群众温饱问题初步解决。贫困人口由1982年的70%下降到1992年的10%左右。这一下降速度,在全世界的反贫困计划中都是不多见的。通过反贫困的实践,干部、群众得到了锻炼,提高了信心,鼓舞了斗志,增强了民族团结。

为了总结前10年的经验、教训,并为后10年提供借鉴,1992年9月,宁夏西海固地区农业建设指挥部与宁夏社会科学院协商,共同组成课题组,对西海固地区10年农业建设进行研究。课题组成立后,宁夏西海固地区农业建设指挥部和宁夏社会科学院领导给予了大力支持和指导。课题组成员深入西海固8县和两个地区,召开座谈会23场,到项目区进行实地考察。各有关地、县领导和农建办为课题组提供了较好的工作条件,并给予了大力帮助。在银川地区召开了3次有多学科、多方面的专家、学者和专业工作者参加的座谈会,与会者的见解给课题组以有益的启示。研究中大量吸收了有关专家、学者的思想和著述。对各位领导、学者所给予的大力支持和帮助,在此表示衷心的感谢!

经过3个月工作,在广泛听取各方面意见,参阅大量有关资料的基础上,完成综合报告一份,专题报告9份和个案报告4份。专题研究主要是依据建设的几个主要方面而设定的,个案研究是考虑其代表性而设定的。对10年来研究西海固的文献进行了检索,整理出综述和索引各1份。在研究工作中,课题组成员分头收集资料,拟定提纲,共同讨论,然后由个人分头执笔完成。因此,这个研究报告既是参加研究的每个人的心血结晶,也是课题组共同努力的结果。

我们在研究中力图使定量与定性结合,文献资料与实地考察结合,把握过去与展望未来结合,争取研究成果具有较强的科学性、系统性和实用性。但是由于本研究是一个系统工程,

涉及面广,时间紧,任务重,更由于我们水平有限,不妥与错误之处在所难免,恳请各位领导、专家学者批评指正。

《西海固反贫困农业建设研究》课题组

1993年1月8日

目 录

I 综合研究	1
提要	3
第一章 概况	9
一、经济社会概况与贫困成因	
二、农业建设与反贫困的方针、进程和成效	
第二章 特色	16
一、农业建设与改革开放的步调相一致	
二、各级领导高度重视,把反贫困纳入国家和地区的社会经济发展计划之中	
三、坚持开发与扶贫相结合、以开发为主的建设方针	
四、国家集中投资与群众动员相结合	
五、坚持改善生产、生活的基本条件	
六、农业建设与人口发展相结合	
七、不断增加科技投入,走科技开发的路子	
八、农业建设与社会发展相结合,大力增进民族团结	
第三章 模式	29
一、河西模式	
二、黄家二岔模式	
三、同心市场流通模式	
四、异地开发模式	
第四章 效益	40
一、投资	
二、效益	
第五章 挑战	67
一、与发达地区相比,差距进一步扩大,彻底解决贫困问题任重道远	
二、在社会主义市场经济体制下,西海固的机遇与挑战并存,形势会更加严峻	
三、特殊的重要地位、紧迫的时间、艰巨的任务与有限的资源之间矛盾十分突出	
第六章 应战	77
一、对策	
二、措施	
II 专题研究	87

专题 1 西海固农业建设和扶贫开发指导思想探析	89
一、走开发式扶贫的路子	
二、实行开放式建设	
三、因地制宜地确定生产建设方针	
四、基本需求开发战略和经济增长战略的适度结合	
五、分阶段实施的战略步骤	
专题 2 西海固农业建设社会效益报告	96
一、组织与管理	
二、农村社区人文区位的变迁	
三、贫困阶层的分化	
四、妇女参与	
五、从家庭到社会:农业建设给人们生活带来的变化	
六、了解与评价:专家调查的结果	
七、参与、了解与评价:农村居民调查的结果	
八、社会调适与文化调适	
专题 3 西海固农田水利投资效益分析	119
一、“三西”投资前,西海固农业生产、土地开发特点分析	
二、“三西”农田水利投资的基本效益估价	
三、农田水利建设分项效益评价	
四、几点教训	
五、未来 10 年“三西”农田水利投资趋向及工作重点	
专题 4 西海固乡镇企业经济社会效益分析	133
一、投资	
二、经济效益分析	
三、社会效益分析	
四、思路和对策	
专题 5 西海固吊庄移民效益分析	141
一、人口与自然的矛盾是推动移民的动力	
二、政府的扶持是吊庄移民成功的保证	
三、吊庄移民效益分析	
四、问题与对策	
专题 6 西海固生态建设的综合评价	160
一、生态建设的背景	
二、生态建设的总体评价	
三、生态建设的效益评价	
四、今后生态建设工作的参考依据	
五、生态建设的启示	

专题 7 西海固服务体系建设效益分析	176
一、“三西”10 年服务体系建设的基本成就	
二、服务的效益分析	
三、服务部门企业化是完善服务体系的必由之路	
专题 8 西海固科技扶贫分析	192
一、科技扶贫工作	
二、科技扶贫成果	
三、科技扶贫效益分析	
四、科技扶贫的启示	
专题 9 西海固“三西”资金的投向与管理问题研究	209
一、“三西”资金的性质及作用	
二、对“三西”资金投资结构的基本分析	
三、“三西”资金管理特点及措施评价	
四、对资金管理使用的讨论	
五、今后的几点建议	
Ⅲ 个案研究	219
个案 1 扶贫攻坚	221
第一战役 包乡扶贫	
第二战役 实施温饱工程	
第三战役 巩固提高	
个案 2 反贫困的新选择	242
一、必然的选择	
二、创办扶贫经济实体的作法	
三、扶贫经济实体的特点及社会经济效益	
四、创办扶贫经济实体的体会	
五、今后发展的方向和设想	
个案 3 流通替代:一种有效的脱贫方式	247
一、流通的社会经济效益	
二、产生的背景及成功的因素分析	
个案 4 同心县河西乡靠水摆脱贫困的因素分析	256
一、解决吃饭问题,是摆脱贫困的首要内容	
二、水给河西乡奠定了致富基础	
三、生活改善是经济发展的重要表现	
四、观念变革是经济发展的先导	
Ⅳ 附录	263
附录 1 统计资料	265
附录 2 宁夏双百扶贫攻坚计划(1994~2000 年)	289

一、形势与任务	
二、奋斗目标与基本要求	
三、主要途径和措施	
四、方针与政策	
五、资金筹措与管理	
六、部门任务与社会扶贫	
七、组织与领导	
附录 3 西海固研究 10 年述略	300
一、关于农业发展模式	
二、关于改变种植业生产条件,提高粮食产量,解决农民温饱的问题	
三、关于大力发展畜牧业和多种经营,为农牧民增加经济收入的问题	
四、关于开发第二、第三产业,发展商品经济的问题	
五、关于改革资金管理体制,调整资金使用方向,充分发挥资金的使用效益问题	
六、关于抓好计划生育,控制人口增长,搞好吊庄移民问题	
七、关于大力发展教育、科技,提高人民素质问题	
附录 4 西海固研究部分报刊文献索引(1979~1992 年)	307
一、报纸	
二、内部刊物	
三、公开刊物	
英文目录	323
英文提要	325
后记	329

I 综合研究

提 要

西海固地区曾是中国最贫困的地区之一,它与甘肃省的定西、河西地区一起属于中国政府实施的第一个反贫困计划的三个地区之一,也是为中国此后较大范围地开展反贫困工作提供借鉴并已引起了国际上关注的地区之一。

西海固地区在宁夏回族自治区南部,包括 8 个县,总面积 30456 平方公里。1991 年底实有人口 208.3 万人,其中回族人口 100.8 万,农业人口 192 万。境内金属矿产资源稀少,非金属矿资源虽有一定的储量,但除煤炭外,其余可开采利用量都不很大。

西海固地区属温带大陆性气候类型,具有“春迟、夏短、秋早、冬长”的特征。年平均气温 5~8℃,昼夜温差大。年平均降水量 200~650 毫米。南部阴湿低温,北部干旱,大气降水、地表水和地下水量少质差。自然灾害种类多,且发生频繁,危害严重。

西海固地区悠久的开发史,实际上是一部由以牧为主到以农为主的演变史。在这一演变中,农牧生产的条件变得非常恶劣。中华人民共和国成立后,在 80 年代初以前,过分强调农业生产,片面追求粮食产量,使该地区的产业结构更加单一,加之无计划地生育,人口的增长超过经济增长速度,进一步加速了贫困化的进程。人——粮——土地——生态陷入了恶性循环之中。

1982 年,该地区农民人均纯收入只有 44 元,70% 的农户已不能维持基本温饱。面对如此严峻的形势,中央财经领导小组决定从 1983 年起,由中央财政每年投资 2 亿元用于“三西”地区的农业基础设施建设(西海固地区每年大约为 3400 万元左右),力求在第一期的 10 年时间里实现“基本解决温饱,初步改变面貌”的目标。

到 1992 年底,中央在西海固地区共投入“三西”专项资金 3.36 亿元(还有其他资金未计入)。10 年间新增水浇地 50.52 万亩,新修旱作“三田”183 万亩,新增造林存活面积 272.47 万亩,综合治理小流域 151 条,控制水土流失面积 3955 平方公里。解决了 9 万头大牲畜、40 万只羊的饮水问题。能源建设取得了明显的成效,人为破坏自然植被的现象基本制止,生态正在恢复。农村产业结构更趋合理,种植业产值下降了 3 个百分点,林、牧、副、乡镇企业有所发展。10 年中创办吊庄移民基地 15 处,开发土地 40 万亩,移民 19.3 万人,其中旱地改种水地人口 5 万多人。

据统计,该地区 1991 年粮油总产分别比 1982 年增长 2.5 倍和 3 倍。1992 年连续遭遇 12 个月大旱,粮油总产仍分别比 1982 年增长 2.1 倍和 2 倍多。1992 年农业总产值是 1982

年的 4.56 倍,农民人均纯收入是 1982 年的 2.88 倍。在短短的 10 年时间里,贫困人口下降了近 60 个百分点,这一速度在国际上是不多见的。

二

西海固地区的反贫困工作,表现出了一些突出的特色。

1. 农业建设与改革开放的步调一致。西海固地区农业建设的每一步骤都烙上了改革开放的时代印记。项目计划打破行政区划界限,按区域进行综合治理,连片开发。开放市场,发展商品经济,实行开放式开发,积极引进、吸收、消化外地乃至外国的资金与先进技术。开发中引入竞争机制,使工程项目保质保工期,取得良好的效果。特别是建设开始前不久实施的生产经营责任制,在相当大的程度上解决了农民与土地的关系,增强了当地农民改变贫困面貌的信心。

2. 各级领导高度重视,把反贫困纳入国家和社会的发展计划之中。党和国家领导同志每年都要听取汇报并且亲临项目区视察工作。为了确保反贫困计划的落实,从国务院到地方都建立了指挥机构,并使其上下贯通,左右协调,有力地调动了各方面的积极性。每年至少召开一次工作会议,检查工作,安排计划,总结经验。宁夏还组织自治区机关干部实行包乡扶贫。中央和宁夏都制定了一系列有利于农民休养生息的特殊政策,并且把反贫困列入各级经济社会发展计划。

3. 坚持开发与扶贫相结合,以开发为主的战略方针,着力于农业生产条件的改善。在实际操作过程中,前三年主要以改善生态条件为主。从 1988 年开始,在坚持开发为主的同时,强调发展商品经济,注重支柱产业、科技开发和乡镇企业方面的建设。西海固的开发推动了发展,达到了反贫困的目的。其原因为:①重视农业;②开发建立在农村土地制度得到根本改变的基础上;③尽量使开发项目向贫困片带地区倾斜。

4. 国家集中投资与群众动员相结合。西海固反贫困计划是在国家专项资金的较强投入下实施的。每年投放的“三西”建设资金相当于全地区财政收入的 2 倍。同时还有发展基金,低产县资金,粮棉布、修路和修水利资金等。西海固建设一开始,贫困农民就提出“变坐着吃为干着吃”的口号,除骨干工程外,其余项目中约占四分之三是群众动员实施的。群众的热情是使建设得以顺利进行的强大动力源。

5. 坚持改善生产、生活条件。西海固地区的农业建设始终把改善生产、生活的基本条件放在突出地位,以求在条件允许时尽可能地提高生产、生活的质量,扩展生产、生活的空间,摆脱这一地区因地处农牧交界线上而形成的既无牧业优势、也无农业优势的被动局面。搞吊庄建设,组织人口迁移,实际上也是进行生产、生活基本条件的建设。基本条件改善的成果,不仅经过了 1987 年自然灾害的检验,而且在 1992 年连续 12 个月的大旱灾面前更显示了巨大的抗御力量。

6. 农业建设和人口发展结合。西海固地区的人口问题主要有自然增长率高、文化素质低、转移慢和城镇化水平低等。项目中拨出专款用于计划生育宣传和节育手术,对超计划生育户不予扶持。在县外及县内有条件的地方建立吊庄基地,组织和鼓励贫困人口迁移,大量

组织劳务输出。通过发展乡镇企业和支持第三产业,加快了人口城镇化的步伐。举办各种各样的实用技术培训班,提高了人口的文化素质。

7. 不断增加科技投入,走科技开发的路子。西海固的贫困实际是科学技术的落后和文化知识的贫乏。因此,自从进行农业生产建设以来,该地区进入了科学发展的最好时期。从中央到地方的科研单位都重视对西海固地区的科学研究,建立了科学研究基点,对制约和影响西海固地区发展,特别是农业发展的许多问题,进行多方面的、卓有成就的研究。重视并加强了科技推广体系建设。社会科学工作者也从政治、经济、文化诸多方面对其进行了研究。

8. 农业建设与社会发展相结合,大力推动民族团结。农业建设的10年提高了该地区的社会发育程度,普遍重视和加强了乡村政权的建设。建立和健全了社会化服务体系,使更多的妇女走向社会,充当家庭的台柱子。政府有计划地进行农业建设,发展经济,对于从根本上消除各民族间事实上的不平等起着重要的作用,因此受到回汉各族人民的拥护,促进了民族平等和繁荣,加强了民族团结。

三

开发模式,是对开发活动系统进行状态及其机制的基本特征经过抽象概括从而形成的理论系列。农业开发的核心问题,是对资源的合理利用。

1. 河西模式。以同心县河西乡为代表。其基本特征为:①突出抓水,建设高扬程水利工程,发展水浇地;②建立灌溉农业生态体系,增强抗御自然灾害的能力;③较高投入、较大规模、集中连片、引水改土;④农业建设借助于工业成果。河西模式的运行机制为:建设的决策主体在国家,配套在地方,投工投劳在群体。基本内涵是,在国家计划强有力扶持下,动员地方和群众以水利建设为主要手段,以开发灌溉农田为主要内容,在干旱区进行农业开发。实践证明,在干旱区进行农业建设,河西模式是根本性的战略措施。但是,其不足之处在于投资较多,对国家的依赖性较大,受水资源的制约较大。

2. 黄家二岔模式。以黄家二岔小流域为代表。其基本特征为:①以土地利用为中心,按照自然规律,科学调整生产用地结构,真正做到宜农则农、宜林则林、宜牧则牧,实现合理组合和优化配置;②建立水土保持工程,控制水土流失,使保护资源和发展经济相结合,相互促进;③依靠科技,实现经济、生态、社会效益的兼顾与统一,促进流域内综合治理效益的全面发展。这一模式的基本运行机制为根据综合治理的需要和农村承包到户的实际,采取“四统一、两集中”为主要内容的组织管理形式,做到“三个结合”,抓好“三个坚持”。其基本内涵是围绕控制水土流失、改善生态环境,采取小流域内科学规划、因地制宜、综合治理、连片开发的方针,使各种资源得以有效利用和合理配置,提高资源的生产能力,以满足人们的需求。这一模式适用于黄土高原沟壑区具有一定降水和光热资源的地区。其长处是不需要建设大的工程,投资较少;局限是没有完全摆脱靠天吃饭的局面。

3. 市场流通模式。西海固地区是回民聚居区,回族是我国少数民族中善于经商且有悠久经商历史的民族之一。本模式以回族聚居的同心县为代表。其基本特征是:①参与流通的以农民为主;②个体经济比重大;③依托集镇建立市场,由综合市场逐步向专业市场发展;④以

以农村能人为骨干,就近交易与长途贩运相结合;⑤市场流通积累向加工业和集团化迈进。其运行机制主要表现在:充分发挥了当地社会资源中最重要的因素——人的优势,同时在政策上给以大力扶持。概言之,这一模式是以农民为主体,以家庭经营为基础,以市场流通为导向,以集镇为依托,以农村能人为骨干,通过市场流通,发展农村各业和商品经济,使贫困地区的人口脱贫致富。其长处是着眼于人这一重要社会资源的合理利用,使剩余劳动力能够直接地转移到非农业生产;局限在于对参与者的要求较高。

4. 异地开发模式。即在较发达的地区开发建设,然后通过贫困地区的人口转移和资金转移达到缓解贫困的目的。大体可分为三类:一是吊庄移民;二是建立企业;三是劳务输出。其基本特征是:①跨越行政区划的限制,按照生产要素的合理配置原则进行开发;②反贫困与人口迁移相结合;③经济实体扶贫。其运行机制的最主要点是政府的有效干预。其长处在于摆脱贫困地区自然资源的限制,充分发挥人力资源的潜力;局限在于对贫困地区综合生产力提高不大,建立吊庄投资较多,对国家依赖性也较大。

四

10 年来效益分析:

1. 投资。

从 1983 年到 1992 年“三西”资金共投入西海固地区 33631.07 万元。投放资金最多的是 1992 年,为 3921 万元;最少的是 1983 年,为 2499.67 万元。从投放的项目看,农田水利投资最多,为 12978.9 万元,其次是乡镇企业和吊庄建设。在 8 县中,投向固原县最多,为 420.35 万元,其次是西吉县和海原县。在全部投资中,基本建设费占 44.2%,事业费占 55.8%。由于“三西”资金是扶贫性的,所以 83.7% 的为无偿投资,其中农田水利、人畜饮水、小水电、小流域治理、吊庄建设、农村能源建设、智力投资和农电线路等基础性建设的投资全部为无偿投放。

2. 效益。

(1) 技术效益。10 年农业建设是西海固地区科学技术积累最多、水平最高、涉及面最广的时期。农业方面研究成功并加以推广的技术项目达 20 多项,特别是 8 个综合开发试验示范点和科技承包项目,取得了一批高质量的科研成果,其中有的达到了国际先进水平。引进推广技术达 60 多项,涉及农、林、牧、渔各业。一批工业技术的引进,改变了本地落后的技术状况,带来了很大效益。

(2) 经济效益。10 年来,农田水利建设投入产出比为 1:1.16。乡镇企业增长了 8.23 倍,年平均递增 36.5%,总产出效率由 1:1.13 提高到 1:1.35。吊庄建设直接投入产出比为 1:1.07。林草建设的投入产出比为 1:5.7。服务体系建设的经济效益显著。科技扶贫投入产出比为 1:6。综合经济效益是十分显著的,人均国民收入平均增长速度达到 11%,社会积累效益由 15 元上升到 21.5 元。综合投入产出比为 1:1.28。

(3) 生态效益。西海固地区农业建设伊始就确定了从恢复生态入手的建设方针,使森林覆盖率由 1982 年的 1.44% 上升到 5.1%。人工种草留床面积 1992 年是 1982 年的 13.3 倍,