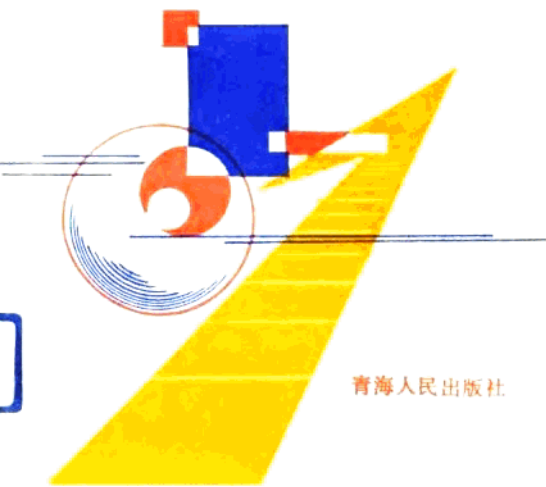


主 编 祁明荣 谢文杰

副主编 薛文石 王毅武

县域经济社会发展战略研究



青海人民出版社

研究区域经济发展

吴克升

五〇年十月

决策的科学性是
区域经济发展的
重要保证。

沈谷
一九八
十月

抓好计划生育 造福子孙后代

班玛丹增

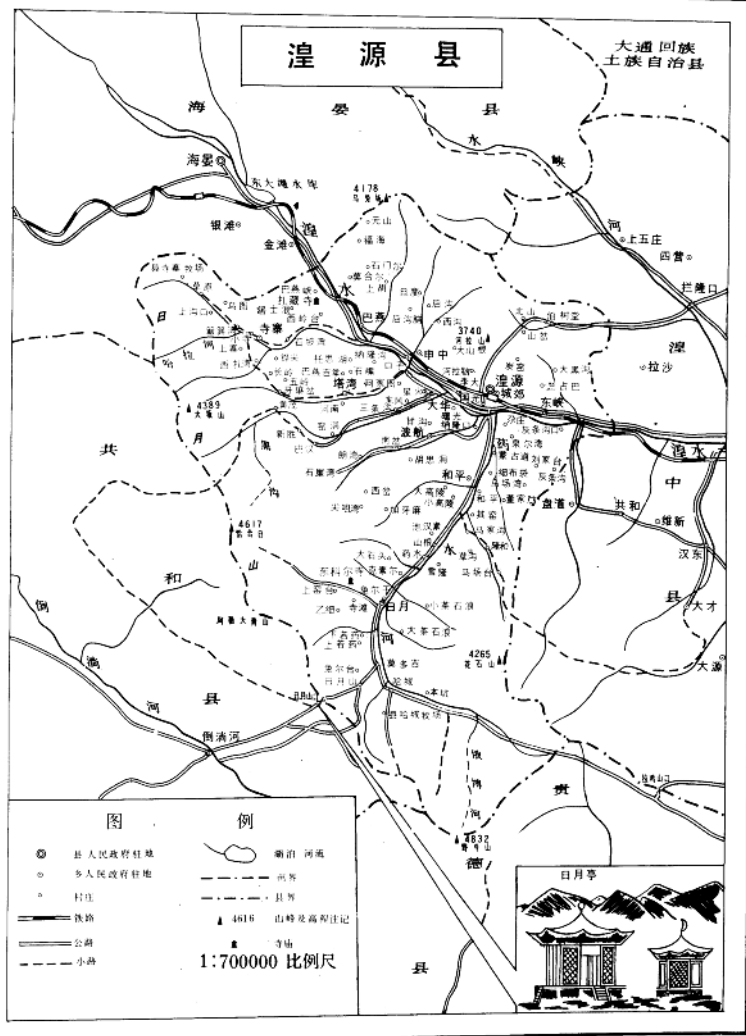
1990、10、6

发展县域经济
让劣势变为优势
让落后变为先进。

馬元彪

九十年十月

大通回族
土族自治县



《湟源县域经济社会发展战略研究》课题组

顾问 沈 岑 陈云峰 郭 璟 李俊国 李友孝

组长 祁明荣 谢文杰 薛文石

成员(以姓氏笔划为序) 王毅武 包亚宁 任玉贵

李鸿钧 高一鸣 曹学礼 黄清纓 董留卿

韩至忠 谢 佐 程起骏 谭国良 顾耀武

湟源县第十二届人民代表大会 第一次会议关于贯彻实施《湟源县 域经济社会发展指要》的决议

（1990年6月18日湟源县第十二届人民
代表大会第一次会议通过）

湟源县第十二届人民代表大会第一次会议，听取了“湟源县域经济社会发展战略研究课题组”组长祁明荣《关于课题组工作情况的简要汇报》和组长谢文杰《关于〈湟源县域经济社会发展指要〉的说明》，认真审议了《湟源县域经济社会发展指要》。会议认为，课题组经过一年的深入调查研究，反复征求意见和论证，在《指要》中提出的从现在起到本世纪末全县经济社会发展的战略指导思想、战略目标、要点和实施步骤与措施，是符合湟源实际的，对今后全县经济社会的发展具有极为重要的指导作用。它是理论工作者与实际工作者对我县40年经济社会发展历史经验，特别是党的十一届三中全会以来我县贯彻改革开放方针实践经验的科学总结，也是多年来我们不断认识县情，总结经验，探索发展路子的继续和深化。这个《指要》对于统一广大干部的思想认识，调动各族人民的积极性，推动全县经济建设和各项事业健康顺利发展，都具有十分重要的意义。

从现在到本世纪末，我县经济社会总体发展的指导思想是：

在党的基本路线指引下，依靠和团结全县各族人民，强化农业基础，壮大工业实力，发挥“二通”（交通、流通）优势，扩大双向开放，依靠科技进步，实现富民兴县。与这一指导思想相适应，我县的经济发展战略是：突出农牧，依托工商，双线开发，振兴湟源。各级政府要根据这一指导思想和经济发展战略，制定实施方案和规划，认真地全面地贯彻和实施《指要》精神，使其逐步变为干部和群众建设湟源，振兴湟源的实际行动。要继续深化对县情的认识，并在实践中对《指要》进一步加以充实和完善。会议要求全体政府工作人员，特别是各级领导干部，一定要充分认识自己肩负的历史重任，在党的基本路线指引下，团结和带领全县各族人民，艰苦奋斗，励精图治，为实现《指要》提出的战略目标而努力奋斗。

关于《渑源县域经济社会发展指要》的说明

——在渑源县十二届一次人民代表大会上的发言

谢文杰

《渑源县域经济社会发展指要》这个课题，在原省政协主席沈岑、省政协副主席、省社科联主席陈云峰和其他几位顾问的关怀和指导下，在省社科联、省委党校、省政协民族宗教委员会、省经团联，省社会科学院和渑源县人民政府六个参加单位的通力合作下，在海东地委、行署和渑源县委、县人民政府和有关部门的大力支持下，经过将近一年的努力，基本完成了任务。现在提交渑源县十二届一次人民代表大会审议。我受课题组的委托，在这里作一个简要的说明。

《指要》共分十四章。即总论，农业，工业，乡镇企业，城乡建设、环境保护与建筑业，能源，交通运输与邮电通信，商业与服务业，财政与金融，人口与劳动就业，教育，科学技术，文化与社会意识，人民生活与社会福利。可以说包括经济、社会的各个方面，涉及生产、分配、交换、流通各个环节，覆盖物质文明建设与精神文明建设两大领域，既有对发展历程的回顾和发展现状的分析，更着重研究包括战略思想、战

略目标、发展重点、实施步骤以及主要措施在内的未来发展的设想。1989年6月22日沈岑和陈云峰同志带领课题组第一次来澄源时，指出这是一项很有意义的工作，要求课题组运用马克思主义的立场、观点和方法从事调查研究，一定要坚持理论联系实际的原则，坚持辩证唯物主义与历史唯物主义的方法，一定要吃透县情，一定要注意发展设想的科学性和可操作性。后来课题组给省委书记尹克升、省委常委、副省长卞耀武同志汇报，他们也提出了同样的要求，并指示课题组制定未来发展的战略设想时，要调动广大干部群众建设澄源的热情，勉励课题组努力把这项工作搞好。课题组据此把整个课题研究的指导思想归纳成了这样一段话，即：“在社会主义初级阶段理论和党的基本路线指导下，坚持理论联系实际、实事求是、因地制宜的原则，在深入调查研究、吃透县情的基础上，对澄源的社会发展提出具有科学性和可操作性的设想和建议，为党政领导部门的科学决策服务”。这十四章就是我们贯彻上述指导思想和工作实践的反映，是澄源县各族人民在党的领导下40年来社会主义革命和社会主义建设的历史经验的总结，也是在上述基础上概括和归纳出来的澄源未来发展的一个初步设想方案。这是一项艰巨而繁浩的系统工程，我们虽然作了努力，不周全的地方肯定还有，还需澄源县的广大干部群众通过实践来充实、完善和提高。

二

正确地分析和认识县情，是整个课题研究的基础。情况明，才能决心大、方法对。“指挥员的正确的部署来源于正确的决心，正确的决心来源于正确的判断，正确的判断来源于周

到的和必要的侦察和对于各种侦察材料的连贯起来的思索”。^①只有把客观实际摸清了，比较全面地了解了湟源的过去，分析了湟源的现在，才能科学地预测湟源的未来。我们在认识湟源县情的过程中，充分利用了湟源同志们多年来深入实际、调查研究的许多积累，单查阅的资料就有几百万字，可以说是湟源同志们多年来认识湟源、研究湟源的继续和深化。我们把工作的基本点放在对湟源经济社会发展条件的科学分析上，这样做的目的在于通过对历史经验的总结和对发展现状的分析，从中筛选出未来发展的种种有利条件和不利条件，以便扬长避短，发挥优势，更好地推动湟源未来经济社会的发展。

从自然条件看，湟源是我省东部农业区最西边的一个县，处在全省农业区与牧业区的结合部，是通往西藏和本省玉树、果洛、海南、海西四个藏族自治州和海北藏族自治州部分县的必经之地。属大陆季风气候，春季干旱多风，夏季短促凉爽，秋季阴湿多雨，冬季漫长干燥。水利资源较为丰富。有一定的矿藏资源。境内山多川少，沿湟水，药水河谷有一个成“丁”字相交的狭长地带，自然条件较好，是湟源经济发达、交通方便的精华地区。

从历史开发看，早在汉代即开始垦殖农业。此后，在各族人民的共同努力下，农牧业渐趋发展，随之市场逐渐繁荣，明末清初以后的一段时期，商业曾盛极一时，成了重要的畜产品交易市场。

从解放后的经济社会发展看，40年来，特别是实行改革开放以来。在党和人民政府的领导下，经过全县各族人民的共同努力，湟源的面貌发生了深刻的历史性变化。经济有了巨大

^①《毛泽东选集》合订本，第183页。

的发展，科教文卫等各项事业有了长足的进步，整个县域经济正在经历着由自然、半自然经济向商品经济过渡的重大变化。全县人民正满怀信心地在建设有中国特色的社会主义的康庄大道上阔步前进。

以上述认识为基础，我们比较全面地分析了有关漳源经济社会发展的各种因素，从中筛选出了以下几条未来发展的有利条件和不利条件。

有利条件是：

其一是一定的经济基础。1989年全县工农业总产值达到6966.31万元，其中工业总产值3804.5万元，农业总产值3161.81万元；国民生产总值达到9213万元，国民收入达到6836万元。同解放前相比，有了成几倍、几十倍的巨大增大。工农业生产条件也大大改善了。现在，全县已有水浇地7.5万亩，农村人均0.75亩，水平梯田13万亩，浅山人均2.5亩，水利灌溉面积5.5万亩，农村人均0.55亩。有林面积30万亩，农村人均3亩林、100棵树，全县森林覆盖率达13.7%，高于全国平均水平1.2个百分点，高于全省平均水平12个百分点，全县乡以上工业固定资产净值7534.9万元，工业总产值连续三年超过农业总产值。这是漳源各族人民在共产党领导下，经过40年的艰苦奋斗取得的巨大成就，为漳源经济的进一步发展奠定了前进的基础。

其二是有一定的自然资源。从已经清楚和探明了的看，尽管不是很丰富，但就绝对数来说，也还是比较可观的，如农业目前还处于浅开发状态，有较多的土地资源和水资源尚未充分利用。据初步统计，全县还有1万多亩可耕地、8万多亩可林地和大量荒山荒坡可供利用。单药用植物即达360多种，⁸⁹更有大量野生动物资源等待开发。合理的开发和利用农业资源，向生

产的深度和广度进军，因地制宜地发展农林牧副渔业，前景是十分广阔的。已发现的矿产资源有煤、石灰石、硅石、花岗石、大理石、菱镁石、长石矿、铁等，其中石灰石储量2亿吨，硅石储量6亿吨，煤储量300万吨，而且目前还处于初步利用的阶段。其次，从横向比较看，可以说是比上不足比下有余。南方一些县，矿产资源很贫乏，尚且能做出发展经济的大文章，湟源有这么多的资源，如果各项工作跟上去，何愁经济不能有大发展？第三，湟源的矿产资源主要都是发展大工业急需的原材料，在解决需供失衡，调整产业结构，增加有效供给，国家优先发展原材料工业的形势下，进一步开发利用的前途是比较大的。

三是有便利的交通条件和经营商业的传统。商品经济的发展离不开市场，只有发育完善的市场，才能发挥良好的导向作用，促进社会分工的深化和专业化程度的提高，加速自然经济向商品经济转化。全国各地经济发展的历史证明，生产的增长和市场的繁荣，无一不与地理位置和交通条件有重大关系。湟源县东面紧靠全省的中心城市西宁市，西面与我省的广大牧区接壤，又是我省资源丰富、重点开发的柴达木盆地与省会相连的重镇。县内交通便利，青藏铁路、青藏公路、湟嘉公路贯穿全境，乡乡都有公路通县城，村村可通汽车。全县的公路密度为3.07公里/平方公里，不仅高于全省0.022公里/平方公里的公路密度，也大大高于全国0.098公里/平方公里（1985年数）的公里密度。1988年，全县每万人平均拥有汽车41.9辆，高于全国平均30.7辆/万人的水平。得天独厚的地理位置，使湟源具有较好的流通、交通、信息、科学技术等条件，可以比较方便地接受中心城市经济辐射作用。加之湟源人民历来有经营商业的传

统，县人民政府所在的城关镇，曾经长期是全省畜产品的集散地，又有大批通晓藏汉两种语言的行商往来农村牧区，这就为发展商品经济，开展横向联系，创造了有利条件。同时还可在西宁市和海西州的开发建设中当好东西结合的二传手，发挥服务作用。

四是有较好的基础设施。湟源县不仅有比较好的交通条件，工业用水资源也较为充裕，列全省各县之首位，目前的利用率不足30%。电力供应方便，有11万伏和3.5万伏输电线路各1条，除了两个自然村外，所有的村都通电。邮电、通讯及其它等各项基础设施也都基本健全，可以说基本形成了比较好的投资环境。

五是基础教育比较发达。湟源县有重视教育的好传统。解放40年来，多次因普及小学教育成绩突出受到奖励，1986年被国家教委授予基础教育先进县，1989年成为全省第一个基本无文盲县。较为发达的基础教育，必将改善人口素质，提高劳动者的水平，推动经济的较快发展。

不利条件也有五条。其中，属于经济方面的有三条，即农业基础脆弱，县域经济实力弱，财政对经济发展的支持力量小和产业结构不合理。属于社会方面的有两条，即教育结构不合理，人才短缺和旧的思想观念对生产力发展的束缚较大。

上面分析的这些有利条件和不利条件告诉我们：第一，尽管湟源经过解放40年来的建设，各项事业都有了巨大发展，但至今仍属于经济不发达地区，还处在社会主义初级阶段的较低层次。之所以如此，很大一部分原因是自然和历史因素造成的。但我们应看到在落后中有不少先进的因素，如交通方便，基础设施好和基础教育比较发达等。因此，我们必须全面地认

识涇源，既要看到有利条件，也要看到不利条件，把未来发展的设想建立在客观的基础上。

第二，要发展涇源，振兴涇源，必须扬长避短，发挥优势。毛泽东曾经指出：“共产党人的任务就在于揭露反动派和形而上学的错误思想，宣传事物的本来的辩证法，促成事物的转化，达到革命的目的。”^①我们是革命转化论者。我们要发展涇源，振兴涇源，说到底，就是要扬涇源之长，避涇源之短。如前所述，涇源之长，多有自己的特殊优势，一定要作为未来发展的依靠和基础；涇源之短，则属一般落后地区的通常现象，概括表现为“穷”和“愚”两个字上。我们的转化工作重点，就在以我之长，克我之短，挖穷根，治愚病上。

三

正确的经济社会发展战略，对保证涇源县域经济社会的健康发展和社会经济效率的提高，人民生活的改善，具有决定性意义。我们把从现在起到2000年涇源的经济社会发展战略归纳为两个层次，一个是经济社会的总体发展指导思想，一个是经济的发展战略。我们把经济社会总体发展指导思想表述为：在党的基本路线指引下，依靠和团结全县各族人民，强化农业基础，壮大工业实力，发挥“二通”（流通、交通）优势，扩大双向开放，依靠科技进步，实现富民兴县。把经济发展战略表述为：突出农牧，依托工商，双线开发，振兴涇源。

在上述两个表述中的党的基本路线是管方向、管全面的。就是说，涇源的一切工作，必须紧紧围绕经济建设这个中心，

^①《毛泽东选集》合订本，第305页。

始终不渝地坚持四项基本原则，坚持改革开放。“团结全县各族人民”，是我们的力量源泉和胜利之本。只有坚持从群众中来到群众中去的工作路线，相信群众，依靠群众，尊重群众的首创精神，真正把蕴藏在湟源十多万各族群众中的社会主义积极性充分调动起来，我们的事业才能无往而不胜。“强化农业基础，壮大工业实力”。“发挥‘二通’优势，依靠科技进步”和“突出农牧、依托工商”，说的都是产业政策和科技文教政策。这是针对目前湟源产业结构和教育结构不合理和科技落后，人才短缺而说的，只有建立起具有地方特色的合理的产业结构，在建立物质文明的同时，抓好科教文卫等等精神文明建设，湟源经济发展才有充足的后劲，才能实现持续、稳定、协调发展，才能实现社会的安定团结、长治久安。“扩大双向开放”和“双线开发”，是指湟源经济的横向联系和生产力的布局必须重视自身的重要地理位置和方便的交通条件，尊重自然条件和经济发展的历史和现状，从充分利用有利条件，扬长避短，沿东西方向和湟水、药水两条河谷地带展开，以实现生产力的最佳布局 and 选择最好的开放路线，取得最大的经济效益。“实现富民兴县”和“振兴湟源”，是从现在起到2000年湟源经济社会发展所要达到的目标，即在不断提高经济效益的前提下，工农业总产值翻一番左右，人民生活有明显提高。

为了实现从现在起到本世纪末工农业总产值翻一番左右，人民生活有明显提高的奋斗目标，我们提出了两个方案，第一方案是力争方案，第二方案是确保方案。前一方案的发展速度安排为工农业总产值增长129%，年均递增7.88%，其中工业总产值增长185.3%，年均递增10.57%，农业总产值61.5%，年均递增4.45%，与此相适应，社会总产值增长128%，年均