

GETI  
SIYING  
JINGJI  
SHIYONG  
DAQUAN

# 个体私营经济 实用大全

湖南科学技术出版社

# 个体私营经济实用大全

夏赞忠 主编

责任编辑：车 平 黄绍石

\*

湖南科学技术出版社出版发行

《长沙市展览馆路8号》

湖南省新华印刷二厂印刷

\*

1984年11月第1版第1次印刷

开本：787×1092毫米 1/32 印张：17 插页：2 字数：369,000

印数：1—80,200

ISBN 7—5357—0526--X

F·48 定价：5.00元

發展個體私營經濟  
於國有益於民有利

書仔細私營經濟實用大全

劉正元六十年十月

# 按照党的基本路线关于经济结构的布局

## 大力发展个体经济和私营企业

### ——代序

刘 正

中共湖南省委宣传部组织全省众多的理论工作者和实际工作者，在调查研究的基础上，根据形势发展的需要，编写了《个体私营经济实用大全》一书。这在当前贯彻落实中共十三届三中全会和湖南省委五届七次全体（扩大）会议精神，采取有力措施治理经济环境、整顿经济秩序和全面深化改革的时候，对于帮助广大个体劳动者和私营企业主深入学习社会主义初级阶段理论和党的基本路线，掌握党和政府的有关政策、法规，掌握工商行政管理知识，运用商品经济规律依法经营致富和健康发展，是一件很有意义的工作。这本书内容涉猎广泛，文字通俗易懂，很有针对性、实用性。可以说，它既是广大个体劳动者和私营企业主学习政治理论和政策法规的良师益友，又是学习业务知识的常备工具书，对于从事经济工作的同志，也是一本有益的参考书籍。本书编者要我写篇序言，因为此事关系重大，我就乐意接受了。趁此机会，我在祝贺本书出版的同时，就如何加快发展个体经济和私营企业的问题，讲些意见。

对于发展个体、私营经济，我们过去往往只从国家资金紧张，为了便于吸引群众手中的游资用以发展生产，来加以考虑，

这是远远不够的。应该明确，实行以公有制为主体的前提下 的多种经济成份并存，是党的基本路线关于社会主义初级阶段 经济结构的战略布局。赵紫阳同志在十三大报告中指出：“目前 全民所有制以外的其他经济成份，不是发展得太多了，而是还很 不够。”这就深刻阐明了发展包括个体经济、私营企业在内 的多种经济成份，在社会主义初级阶段的历史地位和重要作用， 指出了大力发展个体、私营经济的必要性和迫切性。人们常说， 我国经济振兴的根本出路在于改革，这是完全正确的。而改革 的重要内容之一，就是要突破过去那种纯而又纯的单一的所有 制结构，发展以公有制为主体的多种经济成份，以适应我国现 阶段生产力发展的需要。实际生活表明，加快个体、私营经济 的发展，就能加快城镇待业人员就业和农村剩余劳力的转移， 就能有效地增加社会供给，整个城乡经济就越活跃，社会主义 商品经济就发展得越红火，向国家提供的税收就越多。据《人民 日报》等刊载的有关资料，到今年6月底止，全国已有个体工商户 1413万多户，从业人员2224万多人，拥有资金达271亿多元；雇 工8人以上的私营企业，1987年底全国已有22万多户，雇工总数 约360万人。它们在解决就业、发展生产、活跃市场、搞活经济、 满足人民生活需要等方面，已显示出越来越重要的作用。可见， 个体经济和私营经济是社会主义经济的有益的、必要的补充；鼓 励和支持个体、私营经济发展，决非权宜之计，而是长远之策。

我省的个体、私营经济，是在党的十一届三中全会以后重新 发展起来的。特别是在党的十三大后，各级政府采取了一系列 措施，积极加以支持扶植，加强监督管理，几年来有了较大的 发展。据省工商局统计，全省登记发证的个体工商户，1979 年只有400多户，1300多人；到今年6月底，已发展到78万户， 114万人，拥有资金13亿元，近五年给国家提供的税收达10亿多

元。个体、私营经济的发展，不仅使城镇23万多待业青年找到了业，还使农村100多万剩余劳动力转移到了二、三产业。这个成绩必须加以充分肯定。但是，我们必须同时看到，无论从需要与可能来看，我省个体、私营经济发展的速度还是不快的，特别是生产性的个体、私营企业还太少。在全省工业总产值中，城乡个体经济和私营经济所占的比重还不到5%。而且在全省农村2400万劳动力中，分离到从事非农产业的还只有340多万人。目前还有2000万人，基本上还困守在不到5000万亩的耕地上搞种植业生产。从宽打算，按照每两个劳动力经营10亩耕地计算，还有近千万剩余劳动力。就是在城镇企业中，真正按照满负荷生产，也有大量劳动力富余。而且目前群众手中的游资也不少。因此，大力发展个体和私营经济是很有必要、很有可能的。

为什么我省个体、私营经济发展的步子还不够快？究其原因，主要有这么几个问题是引起重视和亟需加以解决的，这些问题是一：一、有些领导同志还重视不够，还没有真正把这件事列入重要议事日程，不少地方个体、私营经济的发展，基本上还处于任其自流、自生自灭状态。二、“左”的思想影响和社会偏见远未肃清。现在，人们对发展个体经济的思想通了，但对于大力发展私营企业还议论纷纭，自觉不自觉地还有点把它等同于搞资本主义。三、个体户、私营业主的社会地位低，他们也心存疑虑，自感低人一等。特别是对过去乱批乱戴资本主义分子帽子，还心有余悸，怕政策变，因而短期行为普遍，不少情况是赚了几万块钱，就准备收场或者任加挥霍浪费，不敢放手扩大再生产。四、个体、私营经济的合法权益常常受到侵犯，各方面向它们伸手，乱收费用，乱搞摊派，增加了个体、私营经济发展的困难。五、也有少数个体、私营经济存在非法经营情况。

投机诈骗，以假乱真、哄抬物价，坑害国家和群众。这也是个严重问题，既败坏了个体户和私营企业经营者的声誉，又被有些思想不纯的人加以夸大，作为否定发展私营经济的口实。这些都严重阻碍着个体、私营经济的发展。

如何加快个体、私营经济的发展？我觉得需要认真解决以下几个问题：

——在指导思想上，要把大力发展战略性个体、私营经济作为经济发展战略之一切实抓好。各级领导的思想一定要从“非此即彼”、“不是社会主义就是资本主义”这种形而上学思维方式中解放出来，坚持用生产力标准看待我国现阶段发展多种经济成份的必要性和历史必然性，真正把发展个体、私营经济摆到自己的重要议事日程上来。每个社会的经济成份都不可能是纯而又纯的。决定一个社会性质的是以什么样的生产资料所有制为主体。正如马克思所说，这是一种“普照的光”，其他经济形式都会为之变色。就从我国社会主义初级阶段发展私营经济来说，它既对国家和社会存在有前述的好处，而且又是在公有制经济占主体，党和政府还掌握有宏观调控手段的大环境中发展的，在这样的条件下，尽管私营经济也存在有非劳动收入，但它是不同于资本主义私有制经济的。如果硬要争论私营经济究竟是姓“社”还是姓“资”，我觉得它可以是社会主义经济补充部分的“补”。因此，我们用不着担心私营经济的发展会改变我们国家的社会主义性质。真正在指导思想上解决了问题，我们就会明确，对个体、私营经济再继续停留于“可以”和“允许”其发展，那是远远不够了，而应该把鼓励和支持它们的发展，作为加快我省经济和社会发展的一件大事，理直气壮地加强领导，真抓实干。

——在政策上，要为大力发展战略性个体、私营经济创造平等竞

争、依法经营致富的条件。由于过去在政治上和经济政策上，对发展个体、经营经济存在不公平的待遇，不少个体、私营企业为了在政治上求得保险、在经济上求得优惠，采取在集体单位并未投资，却向集体提交高额费用的办法，挂靠在集体名义下，这是不利于它们发展的，而且将来还会带来许多扯不清的后遗症，这个问题必须认真解决。根本的措施，还是要各地各部门统一思想，在政策原则上，把发展个体、私营经济与发展乡镇企业一视同仁，给予平等竞争的环境。对个体经济和私营企业乱收费、乱摊派的现象，同样要依法坚决制止；过去在政治上和经济上错误打击了的，一定要予以纠正。当然，在个体、私营经济中，由于组成情况比较复杂，素质不同，加之我们的教育管理工作还没有很好地跟上去，难免会出现少数搞非法经营、坑害群众的害群之马，这也要加以整顿以至依法取缔。这种情况说明，在对个体、私营经济的管理上，我们既要热情支持，又要加强监督；既要教育他们遵纪守法，又要通过组织学习和举办培训等办法，帮助他们提高经营能力，增加他们依靠提高产品质量和服务质量、讲求信誉、合法经营致富的自觉性。

——在发展方向上，要大力引导个体、私营经济走科、工、贸，科、农、贸相结合的道路，更多地由流通型向生产型方面发展，由单纯地经营商业，向兴办工业加工业、开发性农业以及科、教、文、卫等广阔领域发展。近些年来，个体、私营经济在商业领域方面发展较多，这对于搞活流通、活跃城乡市场，起了不可低估的作用。但是，作为整个社会主义初级阶段不可缺少的个体、私营经济，其自身也有一个合理调整结构的问题。要使他们懂得，单搞流通，不搞工贸结合和农贸结合，客观上就会限制个体、私营经济的发展，是缺乏强大生命力的。还要使他们明确，科学技术是第一生产力。个体、私营经济的发展壮大，

同样离不开科技领先。要培训和启用人才，做到舍得在这一方面增加投入，以谋求更高的效益。各级党政领导也要为他们创造条件，帮助他们学科学，用科学，勇于招聘科技人才，勇于吸收技术入股，勇于把科技成果的应用同经济效益挂起钩来，以发展壮大经营规模，取得更好的效益。

——在舆论宣传和政治待遇上，要创造一个有利于大力发展个体、私营经济的社会环境。当前，个体经济和私营企业经营者绝大多数是合法经营的，而且为社会办了不少公益事业。但是，由于“左”的思想和社会偏见作祟，有些人却往往把一些丑恶的社会现象归罪于个体、私营经济发展太快，不公正地对待个体劳动者和私营企业主，在政治上歧视他们。从个体劳动者和私营企业主本身来说，他们在经济上既时时处于风险重重的激烈竞争状态，在心理上又承受着相当大的舆论压力，他们自己也觉得从事的事业似乎不大光彩，低人一等，是“三等公民”。因而有些就发展为妄自菲薄，处世不恭，反过来又增加了社会的反感。这是一个亟需高度重视并需致力加以解决的问题。应该向全社会完整准确地大力宣传党的基本路线，鲜明地指出在我们的国家里，没有职业贵贱之分。发展个体、私营经济是于国有益、于民有利的。只要是勤劳致富，依法致富，无论从事何种职业，都是光荣的，都是“一等公民”，应当受到社会的尊重。应该建立健全个体劳动者协会和私营企业协会，保护他们的合法权益。在个体劳动者和私营企业主中，也可开展创优争先活动。对他们当中遵纪守法、敢于创新、作出显著成效的先进人物，可以选为人民代表、政协委员，还可以选拔担任其他社会团体职务。不仅如此，个体、私营经济的发展，还可以给国营经济增加竞争对手，有利于促使它们改善经营。现在不少情况是国营经济的经营不如集体经济，集体经济的经

营不如个体、私营经济。为什么个体、私营经济经营灵活效益好？这里面主要关系到一个经营机制的问题。一条是个体、私营经济商品观念强，市场意识浓，在夹缝里求生存，不竞争不行，他们要靠本事吃饭；二条是个体、私营经济具有人、财、物的绝对支配权，没那么多行政机构，没那么多“婆婆”，不受那么多限制，真正做到了能依法、独立、自主地经营；三条是私营企业没有大锅饭吃，没有铁饭碗端，人员实行聘用制，工人实行合同制；四条是私营企业在管理中具有“三高”的特点，即资金利用率高、设备利用率高、原材料利用率高；五条是私营企业“官少兵多”包袱轻。总之，个体、私营经济经营的灵活性较好地弥补了其它方面的不足，国营、集体企业应该向搞得好的私营企业学习。正如我们要提倡把乡镇企业的经营机制引入国有企业一样，我们同样要提倡国有、集体企业研究、借鉴个体、私营经济的经营机制，向个体、私营经济学习有益的经营管理经验。这样几管齐下，就可以在全社会形成一个有利于加快个体、私营经济发展的大气候。

在本书即将出版发行之际，我预祝它在促进我省个体、私营经济的发展上能够发挥很好的作用。

是为序。

一九八八年十月二十三日

# 一 目 录

## 第一编 社会主义初级阶段和个体私营经济

<b>一 社会主义初级阶段和党的基本路线</b> .....( 1 )	
社会主义 ( 1 )	一个中心 两个基本点 ( 6 )
社会主义初级阶段 ( 1 )	坚持四项基本原则 ( 6 )
社会主义初级阶段的基本特征 ( 2 )	坚持改革开放的总方针 ( 6 ) 经济体制改革 ( 7 ) 政治体制改革 ( 7 ) 一国两制 ( 8 )
社会主义初级阶段理论的提出 ( 2 )	社会主义民主 ( 8 ) 社会主义法制 ( 8 ) 社会主义物质文明 ( 9 ) 社会主义精神文明 ( 9 )
社会主义初级阶段与过渡时期 ( 3 )	加强党的建设 ( 9 ) 加强和改进思想政治工作 ( 10 ) 社会协商对话 ( 10 )
革命发展阶段论、机械论、空想论 ( 3 )	新时期爱国统一战线 ( 11 ) 独立自主 自力更生 ( 11 ) 建设有中国特色的社会主义 ( 11 )
社会主义模式 ( 4 )	世界新技术革命 ( 12 )
马克思主义必须有一个大发展 ( 4 )	社会主义改革浪潮 ( 12 )
反对资产阶级自由化 ( 5 )	
克服僵化思想 ( 5 )	
社会主义初级阶段党的基本路线 ( 5 )	
<b>二 社会主义初级阶段的根本任务</b> .....( 12 )	
社会主义初级阶段主要矛盾 ( 12 )	社会主义初级阶段根本任务 ( 13 )

- 生产力标准（14）  
生产力要素（14）  
生产力系统（15）  
生产力发展规律（15）  
工业化和生产的商品化、社会化、现代化（15）  
社会主义物质技术基础（16）  
社会主义有计划商品经济（16）  
社会主义四个现代化（17）  
我国经济建设战略部署（18）  
我国经济建设战略方针（18）  
我国经济建设战略重点（18）  
工农业总产值翻两番（19）  
国家调节市场 市场引导企业（19）  
多种所有制形式（20）  
多种分配方式（20）  
外向型经济（21）  
沿海地区经济发展战略（21）  
国际经济大循环（22）  
经济特区（22）  
沿海开放城市（22）  
沿海经济开发区（23）  
经济效益 社会效益 环境效益（23）  
优生优育（24）  
百年大计 教育为本（24）  
“星火”计划（24）
- 农村家庭联产承包责任制（25）  
企业承包经营责任制（25）  
两权分离（26）  
租赁制（27）  
股份制（27）  
国有小型企业拍卖（27）  
党政分开（28）  
政企分开（28）  
横向经济联合（29）  
企业兼并（29）  
企业集团（30）  
三来一补（30）  
三资企业（31）  
两头在外（31）  
劳动密集型经济（31）  
资金密集型经济（32）  
技术密集型经济（32）  
劳务输出（32）  
共同富裕（33）  
允许一部分人先富起来（33）  
小康水平（34）  
社会公平与效率（34）  
克服两极分化（34）  
反对平均主义（35）  
治理经济环境，整顿经济秩序（35）  
社会主义商品经济新秩序（36）

### 三 个体私营经济在社会主义初级阶段的地位和作用

..... (36)  
个体经济（36） 个体经济的性质（37）

个体经济的地位 (37)	(43)
个体经济的特点 (37)	现阶段我国私营经济发展趋势
个体经济的作用 (38)	(43)
支持个体经济的发展 (38)	
个体经济发展趋势 (38)	
私营经济 (39)	个体劳动者 (43)
私营企业主 (39)	从事个体劳动是光荣的职业 (44)
个体经济和私营经济 (39)	个体劳动者的法律地位 (44)
私营企业的种类 (40)	个体劳动者的社会政治待遇 (45)
独资企业 (40)	维护个体劳动者的合法权益 (45)
合伙企业 (40)	发扬个体劳动者优良传统和作风
有限责任公司 (40)	(45)
合作经营 (40)	加强对个体劳动者的领导和管理
雇工经营 (40)	(46)
发展私营经济不等于发展资本主义 (41)	
发展私营经济不是权宜之计 (41)	个体劳动者协会 (46)
禁止乱摊派、乱收费 (42)	个体劳动者协会的主要任务 (46)
引导私营企业健康发展 (42)	个体劳动者协会会员的权利和义务
创造个体工商业发展的良好环境	(47)
	个体劳动者协会会员代表 (48)
	个体劳动者协会的组织原则 (48)
	个体劳动者协会的机构设置 (48)

## 第二编 个体经济、私营经济政策

一 保障和促进个体经济健康发展	..... (50)
个体工商户 (50)	个体工商户变更、歇业、停业
个体工商户开业申请登记 (50)	(52)
申请登记项目 (50)	个体工商户经营范围 (52)
擅自改变主要登记项目的处罚 (51)	个体工商户货源供应 (53)
个体工商户营业执照 (51)	个体工商户经营场地 (53)
违反营业执照规定的处罚 (52)	个体工商户价格权利和义务 (54)
	价格违法行为 (55)

价格违法行为处罚 (57)	(75)
投机倒把行为 (58)	个体从事桌球营业性娱乐活动的规定 (76)
对投机倒把行为的行政处罚 (59)	个体经营医药商品的规定 (76)
个体工商户不得从事的活动 (60)	关于化肥、农药、农膜实行专营的规定 (78)
不准上市出售的物品 (60)	食品生产经营卫生要求 (78)
违反《城乡集市贸易管理办法》的处理 (60)	禁止生产经营的食品 (79)
个体工商户经营金银制品的规定 (61)	违反食品卫生规定的处罚 (80)
农民进入集镇落户的规定 (63)	禁止刊登、播放、设置、张贴的广告内容 (80)
个体运输户营运规定 (64)	违反《广告管理条例》的处罚 (81)
个体运输户违章处理 (65)	个体工商户管理费收支规定 (81)
农民个人或联户经营运输业规定 (66)	个体工商户市场管理费收取规定 (82)
个体运输户投保 (67)	个体工商户缴纳所得税规定 (83)
个体运输户纳税 (68)	计算应纳税所得额时不得扣除的项目 (84)
个体运输户交纳养路费 (68)	个体工商户附征所得税的规定 (84)
个体运输户交纳管理费 (69)	个体工商户减征免征所得税的规定 (84)
农村个体农机修理户管理规定 (69)	个体工商户漏纳税处罚 (85)
特种行业管理规定 (71)	个体工商户从事工商业又从事种植业的征税规定 (85)
个体秤工监督管理规定 (72)	个体户从事水运所得收入的减税规定 (85)
个体设计单位管理规定 (72)	个体行医免征所得税的规定 (85)
个体户经营茶馆、茶摊的规定 (73)	个体户承包收入的征税 (86)
个体商业经营废旧物资的规定 (73)	个体户减免产品税营业税应否计算
不准征订发行和公开出售的书刊 (74)	
严厉打击非法出版活动的规定	

损益的规定 (86)	(90)
个体户可否用税前利润归还贷款的规定 (86)	允许进成本的几项主要成本(费用)规定 (90)
归侨、难侨个体户免税 (86)	个体户从业人员劳保福利的规定 (90)
个体工商户参加联营企业有关财务税收规定 (86)	个体工商户投保 (91)
城镇待业青年从事个体工商业经营纳税规定 (87)	个体户从业人员工资列支的规定 (91)
城镇待业青年从事个体经营不能给予减免税照顾的规定 (87)	个协代办财产、人身保险业务工作规定 (92)
个体工商户偷税、抗税的处罚 (87)	保险责任 (92)
个体工商户必须建立帐册、凭证的规定 (88)	除外责任 (92)
个体工商户不按规定建帐的处罚 (89)	保险期限 (93)
不准列入成本或在计征所得税前列支的支出 (89)	个体工商户和合作经营组织财产保险附加盗窃险的规定 (93)
个体户流动资金管理的规定 (89)	被保险人的义务 (94)
从事商品销售的成本处理的规定	个体工商户和合作经营组织财产保险费率的规定 (94)

## **二 鼓励和引导私营企业健康发展……… (96)**

私营企业 (96)	私营企业歇业破产 (97)
私营企业的性质和地位 (96)	私营企业的权利 (97)
私营企业经营范围 (96)	私营企业的义务 (98)
申请开办私营企业人员 (96)	私营企业同外商联营 (98)
申请开办私营企业条件 (97)	私营企业招工原则 (98)
私营企业开业登记 (97)	私营企业劳动合同内容 (98)
私营企业《企业法人营业执照》 (97)	私营企业工作制 (98)
私营企业分立、合并、转让、迁移 (97)	私营企业劳动争议处理 (98)
	私营企业职工劳动保护 (99)
	私营企业职工工会 (99)

私营企业厂长工资确定 (99)	处罚 (101)
私营企业税务登记和财会制度 (99)	私营企业的生产发展基金 (101)
私营企业所得税纳税人 (100)	私营企业投资者个人收入调节税缴纳 (101)
私营企业应纳税所得额 (100)	
私营企业所得税税率 (100)	私营企业工商行政管理处罚 (102)
私营企业所得税减免 (100)	私营企业劳动行政管理处罚 (102)
私营企业纳税年度亏损弥补 (100)	私营企业对处罚决定不服的
私营企业所得税缴纳 (100)	起诉 (102)
私营企业未按规定缴纳所得税	

### 第三编 经营管理

<b>一 市场预测.....</b>	<b>(103)</b>
市场需求 (103)	综合判断法 (107)
潜在需求 (103)	预测误差 (107)
需求弹性 (103)	纺织品市场行情预测 (108)
市场信息 (103)	流行纺织装饰品概况 (108)
市场分析 (104)	本世纪末服装趋势预测 (109)
城镇市场需求分析 (104)	服装工业改革趋势预测 (109)
农村市场需求分析 (101)	工作服的五大趋势 (100)
市场季节性波动分析 (104)	毛线市场行情预测 (110)
市场倾向性波动分析 (104)	耐用消费品市场行情预测 (110)
市场偶然性波动分析 (104)	家用电器需求趋势预测 (110)
市场调查方法 (105)	鞋类市场行情预测 (111)
市场预测 (105)	皮鞋制品市场趋势预测 (111)
市场预测内容 (105)	全国小五金商品产销预测 (111)
市场预测方法 (106)	食品包装市场行情预测 (112)
直观判断法 (106)	我国水产加工品现状和趋势 (112)
推销调查法 (106)	健康食品市场开发前景预测 (113)
试销调查法 (107)	国际茶叶市场动态 (113)
趋势判断法 (107)	花卉市场行情预测 (113)

建筑材料市场发展预测 (114)	文房四宝销售趋势预测 (114)
文教小商品市场预测 (114)	玩具市场趋势预测 (114)
<b>二 经营决策.....(115)</b>	
经营 (115)	非确定型决策 (122)
单一经营 (115)	程序化决策 (122)
多样经营 (115)	非程序化决策 (123)
联合经营 (116)	风险型决策 (123)
经营实力 (116)	决策原则 (123)
经营风险 (116)	决策程序 (124)
经营计划 (116)	决策方法 (124)
经营目标 (116)	主观决策方法 (125)
经营战略 (117)	计量决策法 (125)
紧缩战略 (117)	可行性研究 (125)
稳定战略 (117)	决策内容 (125)
发展战略 (117)	生产方向决策 (126)
经营策略 (117)	投资决策 (126)
范蠡经商策略 (117)	资金筹措决策 (126)
向生经营策略 (118)	产品决策 (127)
《孙子兵法》运用 (118)	产品寿命周期 (127)
经营口诀 (119)	新产品开发 (128)
	新老产品转换过渡方式 (128)
经营决策 (122)	成本决策 (128)
最优决策和满意决策 (122)	机会成本 (129)
战略决策 (122)	原材料供应决策 (129)
战术决策 (122)	销售决策 (129)
确定型决策 (122)	技术改造决策 (129)
<b>三 生产管理.....(130)</b>	
生产类型 (130)	生产技术准备过程 (131)
生产管理 (131)	基本生产过程 (131)
生产管理原则 (131)	辅助生产过程 (131)
投入与产出 (131)	生产服务过程 (132)