

县乡经济研究与探索

——河间经济发展状况调查与思考

张志欣 贾瑞琪 郭金树 主编

224

农 业 出 版 社

前 言

全国有近2000个县、46000多个乡、镇。县、乡经济的状况如何，直接影响到我国经济的发展速度。因此，探讨、研究我国县、乡经济的发展，对于加速建设有中国特色的社会主义经济具有十分重要的作用。

几年来，我们先后几十次深入河间县的乡、镇和广大农村，在深入调查研究的基础上，撰写了《县乡经济研究与探索》这本书。

那么，我们为什么选择河间县作为调查研究的重点呢？十一届三中全会以后，河间的经济发展速度较快（最近因发展速度快等原因，经国务院批准划为县级市）。例如，自1985年以来，仅乡镇企业产值每年就以近亿元的速度大幅度增长，1985年2.1亿元，1986年增长到3.1亿元，1987年增长到4亿元，1988年增长到5.088亿元，1989年增长到5.37亿元，1990年增长到6.0056亿元。其次，河间地处冀中平原，土地资源、水利、交通、气候、劳动力素质等条件十分具有代表性。因此，我们以河间经济发展的基本状况为素材，重点探讨了县办工业、乡镇企业、农业、小城镇建设、县经济发展战略等十几个问题。我们深信这些问题不仅对重视和从事应用理论研究的广大理论工作者有一定的参考作用，而且对于广大县、乡领导干部和从事经济工作的实际工作者等也有一定的参考价值。但是，由于我们水平有限，仅作为“引玉之

砖”抛出来，以便引起大家对县乡经济问题的重视和讨论。

目前，我国100万人口以上的县有100个，世界上有77个国家和地区小于我们的县。如果县乡经济都能象河间这样稳步快速地向发展，那么，振兴中国经济的前景是灿烂的。

目 录

第一章 河间经济发展的基本状况	1
一、十一届三中全会以来河间经济发展的基本情况	2
二、农村产业结构发生了突破性变化	3
三、农村劳动力的转移,促进了商品生产的发展	4
第二章 乡镇企业与小城镇建设协调发展	7
一、正确分析和认识搞好小城镇建设的有利条件	7
二、运用系统理论指导小城镇建设	9
三、分步设施,努力搞好小城镇建设	15
四、乡镇企业与小城镇协调发展产生积极效应	21
五、需要进一步探索解决的问题	23
第三章 搞好一村一品,振兴县乡经济	25
一、因地制宜,在种植业上创独具特色的农产品	25
二、乡镇企业和家庭工业都力争“创一品”	27
三、河间“一村一品”活动的开展,给乡村建设 带来了巨大变化	32
第四章 加速农业生产发展,促进县乡经济腾飞	35
一、以家庭承包为主,完善双层经营,走合作经济道路	37
二、充分发挥科学技术在农业生产中的巨大作用	41
三、增加农业投入,增强农业发展的后劲	46
第五章 县办工业的崛起与发展	51
一、县办工业在县乡经济发展中的地位和作用	51
二、县办工业的特点	53
三、加快发展县办工业的途径	54

第六章 从实际出发发展独具特色的乡镇企业	64
一、乡镇企业在县乡经济中的地位、作用	64
二、从实际出发,创造性地发展乡镇企业	67
三、深化企业改革,增强企业的生机和活力	75
四、发展乡镇企业应注意的问题	79
第七章 启动市场 搞活流通 推动县乡经济 向前发展	83
一、充分发挥国营商业的主渠道作用	83
二、正确运用集体所有制商业的更大的适应能力和 更广泛的适应性	87
三、搞好集市贸易和市场管理,全面推动商品经济发展	92
第八章 实现经济建设与生态环境协调发展	97
一、确立生态经济观点,重视生态环境建设	98
二、搞好生态环境建设的措施	104
三、健全组织,严格制度,确立生态环境保护工作的 新秩序	110
第九章 县乡经济发展中的外向型经济	113
一、外向型经济在县乡经济中的地位和作用	114
二、发挥县级经贸部门作用,促进外向型经济的发展	117
三、县乡发展外向型经济应注意的几个问题	122
第十章 交通运输业的发展促进了县乡经济的发展	125
一、交通运输业发展的原因、动力	125
二、交通运输业在县乡经济发展中的地位和作用	129
三、加快发展交通运输业的对策	133
第十一章 县域产业结构的调整	138
一、调整县域产业结构是县乡经济进一步发展的 迫切需要	138
二、县域产业结构调整的方向和对策	140
三、调整县域产业结构需注意的几个问题	149

第十二章 在县乡经济发展中如何发挥经济杠杆的作用.....	154
一、经济杠杆的调控作用是县乡经济发展的重要保证.....	154
二、充分发挥经济杠杆的调节控制作用.....	157
三、经济杠杆的综合运用及经济杠杆与法律、行政、教育手段的四管齐下.....	172
第十三章 农业专业技术研究会在县乡经济发展中的作用	176
一、农研会产生和发展的内在因素及外部条件.....	176
二、农研会的原则与特点.....	179
三、农研会在发展农村经济中的地位和作用.....	182
第十四章 积极引导个体和联体企业向集体企业发展.....	190
一、个体、联体企业向集体企业过渡是社会发展的 一种必然趋势.....	191
二、采取切实有效的方式推进个体、联体企业向集体 企业发展.....	196
三、为个体、联体企业向集体企业过渡提供一个适宜的 发展气候.....	199
第十五章 河间市1990—2000年经济发展战略.....	207
一、经济发展趋向的一些分析.....	207
二、战略构想和总体目标、任务.....	209
三、战略重点和战略措施.....	210

第一章 河间经济发展的基本状况

河间县地处黑龙港流域西侧，东邻沧县，西界肃宁、高阳，南连献县，北与任邱、大城接壤。县城位于古洋河、唐河等九河之间，因而得名。河间全县面积1333平方公里，南北相距36公里，东西长63公里。人口71万（全国第四次人口普查统计）居沧州地区首位，在全省当数第11位，可耕地141.3万亩，人均2.14亩，略高于全国及全省平均水平。居民以汉族为主，并有占总人口2%的回族，散居于580个自然村。行政区域划分为7个建制镇，21个乡，615个行政村。

据史籍记载，古时河间，“河川纵横，九河环流”，“地本斥卤（盐碱土地），生殖寡少”，农民竭“终岁之力，收入颇寡，履亩但得五六斗、六七斗即庆有年”。这样的历史一直延续到现代，而在新中国成立后，河间人民才获得新生。但是，由于自然灾害频繁，再加政策失误带来的“左”的影响，经济发展缓慢，人民温饱问题迟迟不得解决。从1949—1980年的31年间，购销相抵后全县吃国家返销粮达3942万公斤。

党的十一届三中全会以来的方针、政策，给河间人民带来新的希望，唤起人民勤劳致富的强烈愿望和极大的积极性、创造性。在党和人民政府的领导下，于1980年在全县农村推广了家庭联产承包责任制，并逐步调整产业结构，发展乡镇企业。以勇于开拓和创新的精神，登上了发展商品经

济、建设现代化农业的大舞台，踏上了脱贫致富的康庄大道，使河间经济发生了巨大变化。

一、十一届三中全会以来河间经济发展的基本情况

1989年全县工农业总产值68262万元，比1949年的2495.7万元增长了26.4倍；比1980年的15713万元增长3.34倍。这就是说，河间仅用9年时间于1989年就实现了工农业总产值翻两番，比我国预定本世纪末实现的目标整整提前了11年。其中，农业总产值25096万元，比1949年的2493.7万元增长9.06倍，比1980年的10584万元增长1.37倍；工业总产值43166万元，与1949年的2万元已无法相比，比1980年的5129万元增长7.4倍。

现将1989年工农业发展情况分述如下：

种植业：1989年完成产值10856万元，比1949年的2355万元增长3.6倍，比1980年的5274万元增长1.05倍。其中粮食总产18338万公斤，比1949年的9348.5万公斤增长96%，比1980年的12151万公斤增长50%；棉花总产1100万公斤，比1949年的66.5万公斤增长15.5倍，比1980年的105.6万公斤增长9.4倍。

林业：现有林果占地11.8万亩，森林覆盖率为8.4%。其中农田林网6.48万亩，四旁植树921万株，果园面积9.23万亩。1989年产值99万元，比1949年的45.4万元增长1.2倍，比1980年的82万元增长20%。另外，干鲜果产量1989年为1604万公斤，比1949年的240万公斤增长5.7倍，比1980年的845万公斤增长89%。

畜牧业：1989年底，牲畜存栏81921头，猪存栏119420头，羊存栏98175只，家禽80万只；产肉量5.7万公斤；产蛋

量244万公斤。1989年创产值1987万元，比1949年的46.9万元增长32.4倍，比1980年的871万元增长1.28倍。

渔业：已发展了部分坑塘淡水养鱼，1989年产值为13万元，在农业总产值中所占比重还不大。

县办工业：解放时，仅有一家十几名工人的小型铸钢厂，现在县办工厂有28家，职工12076名，1989年完成产值8676万元，比1980年的2897万元增长2倍。

乡镇企业：其发展速度诚如异军突起，令人瞩目。1989年各类厂点已发展到26562摊（其中乡办142摊，村办138摊，联办5395摊，户办20887摊），现已拥有包括电线电缆、汽车配件、保温材料、拉丝模具、化纤绳袋、草编工艺品和建筑建材等7个骨干行业，产品3300种。全县有5大专业市场，1.7万名专业购销业务员和1.3万人的自我服务大军。形成了生产专业化、发展区域化、服务社会化的经营格局，保证了购销两旺和持续发展。1989年完成产值55711万元，比1949年的42万元增长1326倍，比1980年的6566万元增长7.48倍。全年向国家交纳税金2077万元，占全县财政收入3728万元的55%；企业获纯利润9565万元，占农村经济纯收入的30.3%。乡镇企业已经成为该县的重要经济支柱之一。

二、农村产业结构发生了突破性变化

首先，从1989年农村社会总产值（69814万元）的构成来看：与1980年相比，1989年农业总产值由68.2%下降为36%，而同时期工业总产值则由17%上升为49.3%，建筑业产值由1.6%上升为4.4%；运输业产值由1.1%上升为4.6%；商业服务业等产值由2.6%上升为5.7%。这说明经过10年来的调整，各业虽都有影响因素而起伏跳动，但总的发展趋势

是一致的。即社会总产值中农业产值比重在下降，工、商、建、运、服各业产值逐渐上升，工农业产值比重已经开始出现六四开这样较为理想的局面，同时运、商、服等制约经济发展的行业也在逐步配套成龙，趋于协调。

其次，从种植业内部结构来看：有三点变化。一是稳定了粮食生产，增大了经济作物比重。1989年粮食播种面积143万亩（夏粮62万亩，秋粮79万亩）较1949年的195万亩减少38%；较1980年的168.5万亩减少19%。而同时棉、油、菜播种面积，则由1949年的16万亩和1980年的26万亩增为52万亩，增长率分别为225%和100%。二是改善了作物品种和经营方法，主要抓了“五项调转”即去劣推良、转向优种；减粗增细，转向优质；调粮增杂，转向优项；抢早抓晚，转向优价；加工储运，转向增值。调转的方向是推行集约化、系列化经营，建设高效益农田。全县现已建成“千元田”、“双千田”6万多亩和麦、棉、油、菜、梨、枣等六个“产、加、销一条龙”的生产系列。三是按照不同的自然条件和经济优势，调整了境内经济区域布局，初步形成了相对集中的6个种植区域。这主要是古洋河西侧的麦棉梨种植区，老子牙河西岸的油料生产区，子牙新河以东的枣粮间作区，西九吉乡的棉产区，还有果子洼时村两乡的蔬菜和沙清乡的西瓜，也已形成一定的生产规模和市场影响。

三、农村劳动力的转移，促进了商品生产的发展

近几年，农村劳动力大量转入非农产业。1949年河间农村劳动力13万人，其中从事种植业的12.5万人，占96%；1980年农村劳动力增至23.8万人，从事种植业的是22.5万人，占94%。而在1989年的28.4万名农村劳动力中，务农的

却下降为18万人，占63%；1949年和1980年从事第二、三产业的分别是0.5万人和1.3万人，而在1989年已突增至10.4万人，占36%。随着农村劳动力的转移，给全县13.8万名剩余劳动力开辟了就业门路。主要家庭工业容纳8.5万个劳动力，加上为家庭工业服务的供、运、销人员和为生产生活服务的从业人员3.3万人。此外，还有在全国各地的劳务工大约2万多人。

农村劳动力大批转移到非农产业，大大促进了河间的商品流通和商品生产的发展，使得税金缴纳成倍增加。1989年全县工商税收入3271万元，占全部财政收入（3728万元）的87%，比1949年的124万元和1980年的778万元，分别增长26倍和4倍。仅5个专业市场及其所在生产基地的5个乡镇（米各庄、束城、南留路、瀛州、留古寺）1989年就创税1127.7万元，这个数字是1980年县财政收入（1022万元）的1.1倍。仅留古寺镇1989年的税收就达241.6万元，相当于该镇解放后30年税收的总和。

随着商品生产的发展，贫困农民开始走上富裕之路。1989年农村人均纯收入由1949年的33.9元和1980年的44元，上升为430元，分别增加11.7倍和8.8倍。全县6个商品经济发达的乡镇，人均纯收入已超过600元，有64个村人均纯收入超过千元，多数农民已变贷款为存款。1989年全县城乡储蓄总额已达32399万元，人均491元，其中80%以上是农民存款。兴隆店村有60%以上的居民是手持存折的万元户，这是一项最能反映农民富裕程度的指标。

随着商品生产的发展，城镇建设也有了较大发展，农村城镇化的进程加快。1984年以来建制镇从1个发展到7个。各镇进行了公路、供电、自来水、贸易市场、工业小区、公铁

联运站以及货栈、旅馆、饭店、影剧院等建设项目共57个，集资投资共达2793万元。由于小城镇对家庭工业具有极强的吸引力，目前已有1998摊家庭企业搬进小城镇经营，不仅带过价值1600万元的固定资产和2200万元的流动资金，还建起了近3万间厂店和宿舍。这样就形成了6个城镇小工业区，在人们面前展示出一个繁荣、富裕、文明的小城镇群体雏型。

10年过去，弹指一挥间。河间这个昔日里冀中平原上极普通的传统农业县，如今经济面貌已经大为改观。发展速度如此之快，不能不令人称奇。

第二章 乡镇企业与小城镇 建设协调发展

改革开放和发展商品经济的浪潮，使河间县乡镇企业蓬勃兴起，并显示出勃勃生机，为小城镇建设和发展奠定了思想、物质基础。城镇的发展又引导推动了乡镇企业不断迈向新台阶，探索出了一条乡镇企业与小城镇协调发展的“航路”。

一、正确分析和认识搞好小城镇建设的有利条件

河间地处冀中平原腹心，周围有京、津、石、沧、保等5个城市。在历史上，河间人有外出经商、耍手艺的传统，素称“七匠”之乡，又称“六把手艺走天下”的地方。党的十一届三中全会以后，为河间人施展才能创造了一个有利的环境，在农业生产发展的同时，乡镇企业在河间大地遍地开花。到1984年，全县乡镇企业发展到11800多摊，年产值1.2亿元。其中，个体企业7700摊，占65%，乡镇企业在发展初期，主要靠成千上万的业务员到全国各地去推销。随着产业的不断发展，产品数量的不断增加和产品知名度的提高，形势开始发生变化。许多外地用户变等送货上门为到产地选购，产品的推销形式到外地推销逐渐变为在产地就地销售。出售产品就要寻找交易市场，在农村集市贸易的基础上，销售乡镇企业产品的专业市场在全县6个小城镇应运而生。乡

镇企业通过产、供、销以及生产过程中的专业分工、联合协作，已形成7个骨干行业，并随之形成7个区域性专业产区，涌现出9个专业乡镇，近200个专业村、10个企业集团，这种又大又小的专业化、区域化结构，具有较强的活力和竞争力。一批有远见的农民企业经营者，把注意力转移到专业市场，率先向小城镇搬迁，搞起了前店后厂等形式的经营，使乡镇企业迅速向小城镇集中。随之而来的矛盾是：作为企业、市场载体的小城镇原有规模和布局已不适应新形势发展的需要，物质生活和精神生活需要提高水平，多种服务设施亟需配套。这同时也给小城镇建设提供了良好机遇。

河间县委、县政府审时度势，认真分析，制定了把乡镇企业和小城镇协调发展作为加快农村两个文明建设的一项基本战略。认为小城镇建设和乡镇企业的协调发展，可以起到互相促进的作用。同时考虑到了城镇的优化效应：即城镇可成为带动农村经济发展的必要条件，因为无论是在产业的性质上，还是在产品的收入弹性上，小城镇都较之一村一寨有着本质的优势，因此会产生三大效应。一是产业优势效应。小城镇虽属农村结构，但同一村一寨相比较，小城镇的主体产业是工商企业，农村的主体产业是农业，由于产业性质迥然不同之缘故，工商企业与农业相比，具有许多实质上的优势。这种优势就构成了小城镇产业优势效应。一般来说工商企业的技术进步快于纯农业，工商企业的创新能力高于农业。二是产生产品收入弹性优势效应。如果认为产业优势效应是工商企业优于农业、小城镇优于农村的内部动因的话，工业产品在需求收入弹性方面的优势效应则构成了工商企业优于农业、城镇优于农村的外部需求导向动力。三是天赋优势效应。尽管小城镇地小面窄，但首先是一定区域的经济、

文化、科技、交通中心等等。所有这些功能都成为小城镇的特性。

目前，随着农业从自给半自给经济向着较大规模的商品生产转化，小城镇工农业生产和建设规模等方面的发展都较迅速，如何不失时机地因势利导，加强小城镇建设，发挥小城镇在城乡交流中的纽带作用，在农副产品储运、加工、销售中的基地作用，在调节城乡人口分布中的“蓄水库”作用，是一个十分重要的问题。

二、运用系统理论指导小城镇建设

既然小城镇建设问题在当前如此迫切和重要，那么，如何搞好小城镇的建设和管理，就是一个十分值得研究的问题。要搞好小城镇建设，必须把小城镇建设作为一项系统工程，用系统理论来加强管理和建设。众所周知，现代化建设和管理的重要指导思想是系统理论，要想使小城镇建设达到优化目标，就必须用系统理论来指导和加强小城镇建设。

所谓系统，就是在互相作用、互相依赖的若干要素所构成的一个统一的有机整体，在这个有机整体中的每一个基本要素，都不是孤立的，它既在自己的系统之内，又与其它系统发生各种形式的联系。为此，必须用系统论的思想对自然界和社会的各种复杂过程进行系统的探索和研究，以便在不断急剧变化的现代社会面前，使我们所从事的事业持续、低耗、高效地发展。

一个小城镇，从大的方面来说，可以分成三个系统，即社会系统、经济系统、生态系统。这三大系统的总和构成总系统。这个总系统有两条战线，一条战线的活动规律，表现为与城市和上级各主管部门及各行业的社会联系与经济联

系，另一条战线的活动规律，主要表现为与附近村的各种往来。这样，小城镇就自然成为连接城乡的结合部，因其连接的大头在乡村，故它也是乡村政治、经济和文化的中心，为此，小城镇的建设要想达到最优目标，不仅要按照三大系统发展的客观规律，进行科学规划，有步骤地促其发展和进行建设，同时还要按照总系统运行的客观规律，使各方面的发展保持平衡和协调；再就是还要考虑它的发展必须同周围农村的需要相适应。

1. 社会系统 小城镇的社会系统按照粗线条来分含有四个小系统。

其一是人口、劳力和全镇占地规律的关系，这简称人口密度问题。我区各城镇的人口，一般说来，有三大类：一是常住的非农业人口，除县城外，其他乡镇较少。二是常住的农业人口，小城镇农业人口在县城和乡镇都占绝大多数。三是白天到城镇工作、经商，晚上住附近乡村家中的“白天人口”。这部分人多数是壮劳力，流动性强，占比例较小。据有关资料介绍，经过大量调查和科学推算，小城镇中每平方公里以不超过1.5万人为宜，每0.5平方公里可容量控制在6000人左右最好。因为人口过少，难以提高效益，相应配套建筑和公共设施也会显得松驰，而过多又显得拥挤。小城镇一般来说还是规模小、人口少。因此，应采取切实有力的措施，积极鼓励农村剩余劳动力进小城镇安家落户，经商或者从事其他工副业生产。在当前，尤其要积极创造条件，多吸收和消化“白天人口”进镇。“白天人口”进镇只能促进城镇各项经济效益的提高，而对城镇建设增加不了大的压力。

其二是教育、文化、体育系统。根据大量调查，这是最薄弱的环节之一。改善各小城镇的校舍条件和增建学校仍然

是我们当前工作中一项艰巨的任务。首先,有部分建制镇和大多数乡所在的小集镇没有影剧院、文化馆、体育场。这说明,集镇文化中心的建设任务相当大。因为随着广大人民群众衣食住行得到一定程度的满足后,人们对文化生活的需求越来越强烈,况且文化、体育设施的建设也是精神文明建设中的一个重要问题,因此,在小城镇建设中,这应该是一个引起重视的问题。其次,幼儿园的教育问题,也应该归于这个子系统中。除县城外,许多集镇没有幼儿园,智力投资从幼儿抓起,在理论上虽已得以解决,但在实践上距离仍很大。

其三是交通,居住条件和各项基础设施、市政设施的建设面貌系统。在这一系统中,主要的特点是集镇居民人均住房面积较高,但住房和其他设施缺乏统一规划,乱占耕地、不注意环境美、建设美是一个倾向性的问题。另外,多数集镇交通便利是我们小城镇的优势条件之一。

其四是托儿所、敬老院、供水、排水等社会福利方面的种种设施。

2.经济系统 小城镇的经济系统主要包括3个子系统:即工业系统、农业系统、商业、服务业等狭义的第三产业系统。

首先说工业系统。小城镇的工业系统是多层次的,有县办工业、乡办镇办工业、农民联办企业和个体企业等,这可以统称为乡镇企业。近几年来,随着党的各项方针政策的贯彻和实施,河间乡镇企业发展较快,从1984年开始,每年产值以递增一个亿的速度发展。乡镇工业的迅速发展,使得它越来越成为各类城镇的主要产业,成为城镇经济系统中的支柱,成为建设小城镇的物质基础。对城镇经济、社会的发展起着决定性作用。乡镇工业的迅速发展,不仅对城镇建设有