



说反对官僚主义

LUNFANDUI
GUANLIAOZHUYI

天津人民出版社

论反对官僚主义

——学习列宁的理论与实践

王梦奎 贾春峰

天津人民出版社

论反对官僚主义

——学习列宁的理论与实践

王梦奎 贾春峰

*

天津人民出版社出版

(天津市赤峰道124号)

天津新华印刷二厂印刷 天津市新华书店发行

*

开本787×1092毫米 1/32 印张 2 5/8 字数 50,000

一九八〇年十二月第一版

一九八〇年十二月第一次印刷

印数1—7,500

统一书号: 3072·548

定 价: 0.16元

引 言

我国人民正在中国共产党的领导之下，团结一致，为建设现代化的、高度民主的和高度文明的社会主义国家而奋斗。

实现四个现代化是一场深刻的革命。这场革命的内容是多方面的。它既要从根本上改变目前生产力落后的状况，也就必然要改变生产关系，改变上层建筑，改变经济管理方式，改变人们的活动方式和思想方式，以适应社会主义现代化大生产发展的需要。在上层建筑领域里，很重要的一项任务，就是进行反对官僚主义的斗争。

官僚主义是寄生在无产阶级专政的国家肌体上的一个赘瘤，是社会主义现代化建设事业的一个严重障碍。在现代化建设中，我们面临着新的形势和任务，而党和国家机关中的官僚主义现象，同这种新的形势和任务是一个尖锐的矛盾。深刻认识社会主义条件下官僚主义产生的根源及其危害，采取积极有效的措施防止和克服官僚主义，对于改善和加强党和政府的各级领导，最大限度地调动广大干部和群众的积极性、创造性和献身精神，充分发挥社会主义制度的优越性，卓有成效地进行现代化建设，具有十分重要的意义。

十月革命以后，列宁在领导苏维埃俄国社会主义革命和

社会主义建设的过程中，同党和国家机关中的官僚主义进行了不屈不挠的斗争，精辟地论述了官僚主义产生的社会历史根源，无情地揭露了官僚主义所造成的严重危害，并且提出了一系列克服官僚主义的重要措施。列宁关于反对官僚主义的理论和实践，提供了无产阶级专政的历史经验，丰富了科学社会主义的理论宝库。这是列宁留给全世界无产阶级和劳动人民的一份宝贵的精神遗产。

今天，当我们踏上建设社会主义现代化强国的新长征途程的时候，认真学习列宁关于反对官僚主义的理论和实践，是有深刻的教益的。

目 录

引 言

第一章	两种性质不同的官僚主义·····	(1)
第二章	官僚主义产生的根源·····	(10)
第三章	为不断战胜官僚主义而斗争·····	(26)
第四章	学习列宁关于反对官僚主义的 理论和实践的意义·····	(62)
后 记	·····	(77)

第 一 章

两种性质不同的官僚主义

列宁运用马克思主义的国家学说，对官僚主义这种社会现象，进行了历史的阶级的分析，科学地指出，有两种性质不同的官僚主义，

一种是资产阶级和一切剥削阶级国家机关的官僚主义。

国家是阶级矛盾不可调和的产物，是阶级统治的工具，是一个阶级压迫另一个阶级的机关。国家并不是从来就有的。在人类发展的漫长历史进程中，曾经有过没有阶级、没有国家的阶段，这就是原始社会。原始社会没有官僚，不知官僚主义为何物。恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》一书中，饶有风趣地指出：“文明国家的一个微不足道的警察，都拥有比氏族社会的全部机关加在一起还要大的‘权威’；但是文明时代最有势力的王公和最伟大的国家要人或统帅，也可能要羡慕最平凡的氏族首长所享有的，不是用强迫手段获得的，无可争辩的尊敬。后者是站在社会之中，而前者却不得不企图成为一种处于社会之外和社会之上的东西。”^① 列宁对恩格斯这段话十分重视，在他的伟大论著

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第168页。

《国家与革命》中加以引述，认为恩格斯在这里“提出了作为国家政权机关的官吏的特权地位问题。”^①

尔后，由于社会生产力的发展，私有制的出现，阶级产生了，国家也就应运而生。最早是奴隶主阶级统治奴隶阶级的奴隶制国家；其后是封建地主阶级统治农民阶级的封建制国家；再后是资产阶级统治工人阶级和其他劳动人民的资本主义国家。列宁说，“资产阶级正为了反对工人（局部地也反对农民）的革命运动，而需要官僚机关，首先是军事的、其次是法庭等等的官僚机关。”^② 剥削阶级为了使其庞大的国家机器能够运转不辍，势必有一批“专干行政事务并在人民面前处于特权地位的一个特殊阶层”。^③ 这个特殊阶层，列宁称之为“官僚”。

列宁揭露了剥削阶级国家中“官僚”的阶级本质，指出：“不论在君主制度下或在最民主的资产阶级共和国中，官僚主义是随时随地把国家权力同地主和资本家的利益连接在一起的”。^④ 这种反动官僚，是剥削阶级忠顺的奴仆和鹰犬，在人民面前则是横行无忌的暴吏和老爷。当然，剥削阶级为了维护其阶级统治，有时也会抑制甚至打击某些个人权力过分膨胀，从而危及了本阶级整体利益的个别官僚人物。但是，剥削阶级国家的阶级性质绝不会因此而有丝毫改变。恰恰相反，他们这样做，正是为了使其国家机器更加“完善”，更加适合他们剥削和压迫人民的需要。因此，马克思主

① 《列宁全集》第25卷，第379页。

② 列宁：《论粮食税》《列宁全集》第32卷，第343页。

③ 列宁：《俄国社会民主主义者的任务》《列宁全集》第2卷，第290页。

④ 列宁：《俄共（布）党纲草案》《列宁全集》第29卷，第86页。

义者从来摒弃那种背离阶级分析的立场，模糊国家政权的阶级性质，对剥削阶级的反动国家机器抱有幻想的机会主义、修正主义观点。马克思主义认为，无产阶级革命的首要任务，就是打碎资产阶级的国家机器，建立无产阶级专政。只有这样，才能摧毁旧的官僚主义的堡垒。列宁所领导的伟大的俄国十月社会主义革命，就是一个成功的范例。十月革命后列宁在谈到反对官僚主义问题的时候，曾自豪地说：“我们在反对官僚主义的斗争中，做到了世界上任何一个国家都没有做到的事情。那种彻头彻尾都是官僚主义的和资产阶级压迫者的机关（甚至在最自由的资产阶级共和国中都始终是这样的机关）已被我们彻底摧毁。”^①

本书所说的，不是上述性质的官僚主义。这种官僚主义，已经随着资产阶级国家机器的被打碎和无产阶级专政的建立而不复存在了。下面所论列的官僚主义，是另一种，即无产阶级专政条件下，党和国家机关中的官僚主义，也就是列宁所说的“现代的‘共产党员的官僚主义’”。^②

无产阶级专政是与资产阶级和其他剥削阶级国家性质根本不同的完全新型的国家，它在历史上第一次提供了广大人民群众享受的民主制，同时对少数人即剥削者实行必要的统治和镇压。在无产阶级专政条件下，无产阶级和劳动人民成为国家的主人，行使当家做主的权利；国家机关工作人员则是人民的公仆，应该勤勤恳恳为人民谋利益。无产阶级专政

① 列宁：《俄共（布）第八次代表大会》《列宁全集》第29卷，第155页。

② 列宁：《给莫洛托夫同志并转政治局各委员》《列宁全集》第33卷，第210页。

的社会主义制度不需要官僚主义，就其阶级本质来说，同官僚主义是水火不相容的；就其历史使命来说，是要彻底消灭一切形式的官僚主义的。

列宁在捍卫和发展马克思主义国家学说的时候，曾经同考茨基就社会主义制度是否需要官僚、官僚制和官僚主义的问题，进行过论战。考茨基认为，在社会主义制度下，无论在党组织或工会组织内都非有官吏不可，官僚对于社会主义大生产来说是不可缺少的，社会主义需要官僚制。考茨基写道：“在社会主义社会里同时并存的可以有……各种形式上极不相同的企业：官僚的（??）、工联的、合作社的、个人经营的”，“例如，有些企业非有官僚（??）组织不可，铁路就是这样。”^①列宁驳斥了这种谬论，指出：“他提出的关于官吏的问题，清楚地表明他不了解公社的教训和马克思的学说。”^②“考茨基在这里又暴露了他对国家的‘崇拜’和对官僚主义的‘迷信’。”^③

考茨基把社会化大生产所需要的集中领导和严格管理，同官僚主义混为一谈，是极端荒谬的。社会化的大生产，要求有周密的组织，严明的纪律，科学的管理，否则，就无法维持和发展，就会陷于极度的混乱，甚至崩溃。但是，集中领导和严格管理的必要，绝不意味着官僚主义的必要。恰恰相反，生产越社会化，管理越科学化，官僚主义就越是成为生产的祸害，社会的赘疣，就越是失去存在的客观条件，越是

① 引自《列宁全集》第25卷，第467页。

② 列宁：《国家与革命》《列宁全集》第25卷，第473页。

③ 列宁：《国家与革命》《列宁全集》第25卷，第468页。

没有容身的场所。这是因为，社会化大生产使整个国民经济成为一个有机的整体，各个生产部门、各个生产环节纵横交织，必须协调一致的动作，才能取得最好的经济效果。这在客观上就要求有最高的效率，迅速地掌握情况，灵敏地作出反应，准确无误地进行决断。显而易见，官僚主义同社会化大生产的这种客观要求是格格不入的。

列宁认为，官僚主义同无产阶级专政国家的阶级性质是不相容的。列宁重申了马克思和恩格斯所总结的巴黎公社的原则，指出：“工人在夺得政权之后，就会把旧的官僚机关打碎，把它彻底摧毁，完全粉碎，而用仍然由这些工人和职员组成的新机关来代替它；为了防止这些人变成官僚，就会立即采取马克思和恩格斯详细分析过的办法：（1）不但实行选举制度，而且随时可以撤换，（2）薪金不得高于工人的工资，（3）立刻转到使所有的人都要来执行监督和监察的职能，使所有的人暂时都变成‘官僚’，因而使任何人都不能成为‘官僚’。”^① 列宁还语重心长地说：“我们要学习公社社员的革命勇气，要把他们的实际办法看成是实际迫切需要并能立刻实现的初步经验，如果沿着这样的道路前进，我们就能彻底消灭官僚主义”^②。列宁在半个多世纪以前所讲的这番话，闪烁着马克思主义辩证法的光芒，我们今天读起来，仍然感到十分亲切，感到它的强大的生命力。

新型的无产阶级专政的国家机关不需要官僚主义，这绝不是说，无产阶级一旦掌握了政权，就能够立即消灭官僚主

① 列宁：《国家与革命》《列宁全集》第25卷，第468页。

② 列宁：《国家与革命》《列宁全集》第25卷，第475页。

义。社会主义社会不是凭空出现的，而是从资本主义旧社会中产生出来的。因此，它在经济、道德和精神等各个方面，都还不可避免地带着它脱胎出来的那个旧社会的痕迹和遗毒。官僚主义就是一种。在苏维埃政权最初的那些年代里，列宁在领导革命和建设的实践中，痛切地感到“最重要的实际工作中表现出来的惊人的拖拉作风、疏忽怠慢、官僚主义、笨拙无能等现象”^①的严重存在。列宁指出：“我们内部最可恶的敌人就是官僚主义者。”^②“共产党员成了官僚主义者。如果说有什么东西会把我們毀掉的话，那就是这个。”^③

列宁具体地分析了当时党和苏维埃国家机关的状况，指出：“我们的各人民委员部还有很多官僚主义，所有的部都有。”^④“官僚主义不仅在苏维埃机关里有，而且在党的机关里也有。”^⑤“我们所有经济机关的一切工作中最大的毛病就是官僚主义。”^⑥列宁从各个方面无情地向党和人民揭露了官僚主义的种种弊端，诸如：

“对待人民群众，表现为‘官气十足’^⑦，‘摆委员架子’^⑧，‘有变为脱离群众、站在群众头上的特权者的趋

① 列宁：《给米·托姆斯基》《列宁全集》第35卷，第431页。

② 列宁：《论苏维埃共和国的国内外形势》《列宁全集》第33卷，第196页。

③ 列宁：《给财政人民委员部》《列宁全集》第35卷，第552页。

④ 列宁：《给米·托姆斯基》《列宁全集》第35卷，第431页。

⑤ 列宁：《宁肯少些，但要好些》《列宁全集》第33卷，第448页。

⑥ 列宁：《给财政人民委员部》《列宁全集》第35卷，第552页。

⑦ 同上，第550页。

⑧ 列宁：《关于清党》《列宁全集》第33卷，第20页。

勢”①。

对待社会主义事业，表现为“官僚主义的妄自尊大凌驾于真正事业之上”②，对党的工作进行官僚主义的干扰③。

在办事机构方面，存在着“机关的臃肿和官僚主义的重叠现象”④，“拖拉作风在莫斯科各机关和中央各机关特别严重”⑤，“各部门内部倾轧”⑥，致使有的国家机关机器开动不起来。

在工作方法和工作态度上，“过分醉心于行政手段”⑦，“玩弄‘法令程序的指示’”⑧，“用纯粹官僚态度葬送实际工作”⑨。

搞形式主义，成为开会迷。处于永无止境地“老是开会和不断开会”的“很糟的状态”，⑩“只知道设立各种委员会，只知道开会、谈话而连简单的事也不作”⑪。

文牍主义盛行。“公文堆积如山”⑫，搞“官僚主义的

① 列宁：《国家与革命》《列宁全集》第25卷，第473页。

② 列宁：《论统一的经济计划》《列宁全集》第32卷，第132页。

③ 列宁：《论工会、目前局势及托洛茨基的错误》《列宁全集》第32卷，第25页。

④ 列宁：《给德·伊·库尔斯基》《列宁全集》第35卷，第535页。

⑤ 列宁：《给德·伊·库尔斯基》《列宁全集》第35卷，第521页。

⑥ 列宁：《给斯大林转政治局委员的信》《列宁全集》第33卷，第315页。

⑦ 列宁：《俄共（布）第十一次代表大会》《列宁全集》第33卷，第264页。

⑧ 列宁：《给莫洛托夫同志并转政治局各委员》《列宁全集》第33卷，第210页。

⑨ 列宁：《论统一的经济计划》《列宁全集》第32卷，第133页。

⑩、⑪ 列宁：《论苏维埃共和国的国内外形势》《列宁全集》第33卷，第194页、197页。

⑫ 列宁：《论苏维埃共和国的国内外形势》《列宁全集》第33卷，第195页。

公文游戏”^①，“污浊的官僚主义使我们陷入滥发文件、空谈法令、乱写指示的境地，而生动活泼的工作却淹没在这浩如烟海的公文中”，而“大多数人民委员和其他大员们却不自觉地‘往绞索圈里钻’”。^②

不研究和解决实际问题，说老一套的废话。“泛泛之谈，空话连篇，都是些大家听厌了的愿望。这就是现代的‘共产党员的官僚主义’”。^③

凡此种种，都清楚地表明，在无产阶级掌握政权的国家里，官僚主义的存在是一个不容忽视的客观事实，有时候还会弄到十分严重的地步，在党和国家的生活中泛滥成灾，造成不堪设想的后果。

官僚主义现象的广泛存在，引起了列宁的极大注意。列宁根据客观事实，进行了科学的概括，得出了一个极其深刻的论断：“我们的国家是带有官僚主义毛病的工人国家。我们不得不把这个不幸的——我应当怎样说呢？——帽子，加在它的头上。这就是过渡的实际情况。”^④列宁这个杰出的思想，是对马克思主义国家学说的重要发展。它对于我们科学地认识在无产阶级专政国家机构中存在的官僚主义问题，是一个深刻的启示。

话再说回来。我们在本章的开头，曾经区分了两种性质

① 列宁：《给国家银行总经理》《列宁全集》第36卷，第589页。

② 列宁：《给亚·德·瞿鲁巴》《列宁全集》第35卷，第537页。

③ 列宁：《给莫洛托夫同志并转政治局各委员》《列宁全集》第33卷，第210页。

④ 列宁：《论工会、目前局势及托洛茨基的错误》《列宁全集》第32卷，第7页。

不同的官僚主义，那是为了说明无产阶级专政的国家机关，同资产阶级及一切剥削阶级的国家机关，具有根本不同的阶级性质。这是认识官僚主义这种社会现象的一个不可忽视的前提。列宁说：“如果在管理工作中存在着官僚主义的不良现象，那末我们决不隐瞒这种恶劣现象，而是要揭发它和消灭它。谁要是由于同新制度中的不良现象作斗争而忘记了新制度的内容，忘记了工人阶级建立了并领导着苏维埃类型的国家，那他简直就是不会思想，信口胡说”^①。显然，我们不能因为无产阶级国家机关中还存在着官僚主义现象，就否定它的无产阶级性质；也不能因为无产阶级国家机关是代表人民群众根本利益的，就可以闭上眼睛，无视官僚主义现象的存在。列宁指出发生在无产阶级专政国家机关中的官僚主义，同剥削阶级国家机器中的官僚主义有着本质的区别，这丝毫也不意味着“现代的‘共产党员的官僚主义’”有什么可爱的地方。恰恰相反，官僚主义是无产阶级国家肌体上的霉菌和脓疮，对社会主义事业有着极大的腐蚀性和破坏性，必须顽强地同它作斗争，不断地克服它，战胜它。

还应当指出，无产阶级专政国家肌体上的官僚主义，如不加以克服，任其发展下去，按照辩证法的普遍规律，量的积累就会引起质的变化。这样一来，人民当家作主的国家机关就会蜕变为压迫人民的机器，社会公仆就会蜕变为骑在人民头上的老爷。在无产阶级专政的历史上，这种蜕变现象并不是非常罕见的。

^① 列宁：《新时代，新形式的旧错误》《列宁全集》第33卷，第6页。

第 二 章

官僚主义产生的根源

在社会主义条件下，官僚主义产生的根源是什么呢？

官僚主义是一个很复杂的社会现象。它的出现，绝不是偶然的，绝不是个别人物罪孽的结果，而是有其深刻的社会历史根源的。当然，这样说，绝不是要减轻官僚主义者个人的责任，只是说明，我们的认识，不能仅仅停留在弄清楚个人的责任，不能仅仅从个人的道德品质方面去加以说明，而要对官僚主义这种社会现象进行马克思主义的阶级的历史的分析，考察其所以能够产生和存在的经济上和政治上的原因。只有这样，才能把反对官僚主义的斗争建立在严格的科学基础之上，才会是卓有成效的。列宁正是这样做的。

列宁指出：“在工人阶级和资产阶级旧社会之间并没有一道万里长城。革命爆发的时候，情形并不象一个人死的时候那样，只要把死尸抬出去就完事了。旧社会灭亡的时候，它的死尸是不能装进棺材、埋入坟墓的。它在我们中间腐烂发臭并且毒害我们。”^① 官僚主义就是这样。社会主义条件下的官僚主义，就其社会根源来说，是反动阶级对待人民的

^① 列宁：《全俄中央执行委员会，莫斯科代表苏维埃，工会联席会议》
《列宁全集》第27卷，第407页。

反动作风的残余在无产阶级国家机关内的反映，是旧社会的遗毒。

列宁在分析苏维埃政权机关中官僚主义现象产生的原因时，指出“我们的国家机关整个说来受旧的精神的束缚和渗透最严重。”^① 列宁还指出：“我们从沙皇俄国学到了最坏的东西，也就是使我们简直感到窒息的官僚主义和奥勃洛摩夫习气，可是高明的东西却没有学到手。”^② 被列宁经常提到的这个奥勃洛摩夫是何许人也？他是俄国著名作家冈察洛夫的长篇小说《奥勃洛摩夫》中的主人公，宗法奴农制时期的一个地主老爷，正象他自己直言不讳地宣称的：“我！我是谁？我是什么人？……‘老爷！’不错，我是一个老爷……”奥勃洛摩夫闭目塞听，思想僵化，怠惰成性，沉滞呆板。比方说，他应邀出国，竟要准备三个来月，整天躺在床上“计划”、“准备”，拖来拖去，结果未等成行，便中风死去。列宁在反对官僚主义时，曾经不止一次地提到“奥勃洛摩夫习气”，用来说明腐朽没落的封建地主阶级作风在苏维埃机关工作人员身上的反映。

官僚主义是一切剥削阶级国家所固有的特征。但是，在资本主义制度下和在封建主义制度下，又具有不同的形态。诚然，资产阶级民主同无产阶级民主相比，是残缺不全的、虚伪的；但是，它同中世纪的封建专制主义制度比较起来，却是历史的一大进步。因此，任何一个国家，前资本主义的

^① 列宁：《关于〈怎样改组工农检查院〉一文的材料》《列宁全集》俄文第5版，第45卷，第442页。

^② 列宁：《关于司法人民委员部在新经济政策条件下的任务》《列宁全集》俄文第5版，第44卷，第398页。