



世纪之交 首都经济研究

刘述礼 主编

首都师范大学出版社

前 言

贾庆林同志在北京市第八次党代会上提出“首都经济”概念，在1998年1月北京市第十一届人大政府工作报告中，贾庆林同志对这一概念作了进一步说明，指出：首都经济是立足首都、服务全国、走向世界的经济；是充分体现北京的城市性质和功能，充分发挥首都优势，充分反映社会主义市场经济规律的经济；是向结构优化、布局合理、技术密集、高度开放、资源节约、环境洁净方向发展的经济；是既保持较高增长速度，又体现较好效益的经济。

“首都经济”概念的提出，是北京经济长期发展实践在理论上的升华，是对北京经济进行的历史再定位。这一概念的提出，对北京经济的跨世纪发展具有重大的指导意义。因此，在全市广大干部和群众中引起了强烈反响，也受到全市理论界极大关注。

北京市社会科学界联合会为了发挥所属学会及首都广大社会科学工作者的作用，自“首都经济”概念提出后，立即组织力量积极开展对“首都经济”的研究，力求对“首都经济”丰富的内涵进行深入探讨，从不同学科、不同门类对“首都经济”发展的思路作深入的阐发，

为促进首都经济发展奉献一份力量。经过几个月的努力，形成本书成果，谨供领导和同志们参考。

在研究过程中，所参加的各学会得到主管部门领导的大力支持，在此，向他们表示衷心感谢！

“首都经济”问题，目前尚在不断深入研究和实践当中，欢迎广大读者继续给予关注，并对本书中可能存在的不妥之处予以指正。

编 者

1998年12月5日

目 录

前言	(1)
发展首都经济是跨世纪的科学决策	(1)
北京市决策学学会	
北京市信息产业发展对策研究	(15)
北京市社科信息学会	
大力发展教育事业 为首都经济发展提供 优秀人才	(32)
北京市教育学会	
加快高新技术成果转化 推动经济发展	(48)
——清华大学服务经济建设开展科技 成果转化工作的调研及启示	
北京市高等教育学会	
发挥郊区经济在首都经济中的作用	(75)
北京市城郊经济研究会	
加快首都商业建设 促进首都经济发展	(96)
北京市商业企业管理协会	
首都商业发展构想	(112)
北京商业经济学会	

大力发展旅游业 繁荣首都经济	(133)
北京旅游学会	
发展首都经济 促进社会就业	(147)
北京市劳动学会	
发挥税收调节作用 促进首都科技进步	(158)
北京市税务学会	
加快京郊农村城市化进程的若干建议	(173)
北京市统计学会	
分税制条件下建立首都财政的探索	(190)
北京财政学会	
面向 21 世纪的北京地区金融业	(222)
北京市金融学会	
服务首都 繁荣经济	(241)
——中国工商银行北京市分行努力发挥 金融支柱作用	
北京市城市金融学会	
首都经济的发展及其金融对策	(264)
北京市投资学会	
关于住房制度改革与住房金融服务问题	(278)
北京市城市金融学会	
北京市个体私营经济的现状及未来	(292)
北京市工商行政管理学会	
关于发展首都经济的几点哲学思考	(308)
沈宝昌	

对大力发展首都经济的几点认识 (317)

王力丁 林向阳

关于研究首都经济的若干理论思考 (329)

文 魁

论首都经济服务化进程 (336)

曹厚昌

论把握首都经济发展的机遇 (346)

蔡秀云

首都知识经济分析及发展对策研究 (360)

杨彦军

发展首都经济是跨世纪的 科学决策

北京市决策学学会

发展首都经济是改革开放以来北京市决策工作者就首都发展战略问题加强调查研究的重要成果，也是北京市跨世纪发展的科学决策。所谓科学决策是指贯彻决策的科学性、预见性、可行性原则所开展的调查研究活动及成果。科学决策需要尊重客观规律，尊重科学，从实际出发，实事求是。从 80 年代起，北京市就开展了首都发展战略研究，完成了一批有影响的建立在科学决策基础上的调研成果，90 年代继续研究进一步提出发展适合首都特点的经济，在此基础上市八次党代会提出了首都经济概念。这是发挥市委、市政府集体智慧形成的科学决策。

一、科学性——调查研究、集体决策的 结晶

总结历史经验教训是科学决策的重要内容。首都经济是从北京市改革开放的社会实践中来，是对多年来首

都经济发展战略研究成果的总结和概括，首都经济的形成就是科学决策的过程。确切地说，科学决策是贯穿于首都经济发展战略研究过程中的方法与手段。调查研究，探本求源，搞清市情，既总结工作成绩又及时发现新问题，既有思路又有对策，其过程是科学决策，其结果是首都经济的科学理论。

十一届三中全会之后，北京市经济建设百废待兴，市委、市政府要求摸清市情、认识市情，在全市各个部门开展了大规模的调查研究活动。1985年7月市委召开了全市调查研究工作会议，总结并布置全市的调查研究工作，会后下发了《中共北京市委关于加强调查研究工作的决定》，要求“各级领导在研究解决当前紧迫问题的同时，要把注意力放在关系本地区、本部门、本单位全局的政策性和战略性问题上。”要求“领导干部要亲自做调查研究，以自己的行动促进调查研究工作的开展，形成调查研究的风气。”“为了加强对全市调查研究工作的组织协调，市委决定成立北京市调查研究领导小组。主要任务是协助市委、市政府制定调查研究规划，确定重大调查研究课题，组织多种形式的调查研究网络，推动调查研究工作的开展。”

北京市围绕经济建设的一系列重大问题所进行的调查研究活动，得到了党中央、国务院各部门的指导和支持。全市各部门以党在社会主义初级阶段的基本路线——以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放即“一个中心、两个基本点”为根本指导方针，认

真贯彻落实中共中央、国务院关于首都建设方针的一系列指示基本精神，制定首都发展战略、科技发展战略、首都旅游战略、首都城市基础设施建设、社会犯罪和综合治理等重大研究课题，运用社会主义市场经济运行的规律和城市现代化发展研究方法，把北京及周边区域作为一个整体，对政治、经济、文化等方面进行了深层次、全方位的动态研究，在分析矛盾和客观约束条件的基础上，全面揭示深层次制约首都经济发展的诸多原因，以改革和开放为突破口，找出较快地全面实现北京发展目标的途径，制定了不同发展阶段的战略方针、战略重点和战略对策，形成了一大批研究成果，其中“首都发展战略研究课题”的调研成果收入首都社会经济发展研究所编辑出版的《首都发展战略研究》一书，基本形成了首都长远发展的总体框架和思路。

首都经济是深入实际调查研究并经反复论证的科学决策。作为科学决策的成果，从开始即实行了严格的决策程序，组织各部门的决策研究人员，运用现代科学的方法和手段制定多种预测方案，供市委市政府作出正确的选择，比如城市基础设施建设课题就组织了140多个单位的数百名专家，包括150多位高级研究人员参加，完成6个方面31个专题80多篇总计约70万字的研究报告和论文；90年代中期开展的《1996年～2010年北京市经济发展战略研究》课题也邀请和组织了数百名中央有关部门和北京市的专家学者参加研究和咨询，召开数十次专题座谈会，并在全市范围内广泛征求意见。从这个

意义上说,自 80 年代开展的大规模调查研究及其形成的科学决策的集体成果,为提出首都经济发展的决策奠定了坚实基础。

进入 90 年代,1993 年 10 月国务院对修订后的《北京城市总体规划》作了批复,1995 年党中央和国务院领导同志又对北京工作作出指示,从而为北京市经济和社会发展指出了总方向,明确了总任务。为了贯彻中央、国务院的指示精神,落实执行《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》,迎接跨世纪的世界经济一体化和中国经济发展的新形势,在宏观方面正确指导北京市经济发展,市委、市政府于 1995 年 6 月开始进行《1996 年~2010 年北京市经济发展战略研究》,这次大规模的调查研究和集体决策对适合首都特点的经济进行了较为充分的研究和阐述,提出了《北京:跨世纪的发展思路》、《北京市经济增长与产业结构优化(1996~2010)》、《环渤海经济圈——北京卷》等一系列调查研究成果,为市委、市政府对首都经济发展的科学决策提供了思想基础和理论来源。

综上所述,北京市第八次党代会提出“首都经济”并非偶然,是在以往调查研究成果的基础上提出来的,是对“适合首都特点的经济”的继承和发展,是改革开放以来,就发展什么样的北京经济,如何发展北京经济进行大量调查研究,所作出的科学性总结。

二、可行性——经受实践检验的治市方略

首都经济的科学原则指导着全市当前的经济改革，是正在实践中的治市方略。决策研究部门的主要任务是贯彻这一治市方略，围绕首都经济的工作目标，深入、全面、准确地分析经济运行情况，预测发展趋势，提出科学性建议，以科学决策的成果促进首都经济的健康发展。

首先，首都经济揭示了有利于扬长避短的新发展思路，即以高科技产业为龙头，第三产业为主导，推进国民经济现代化。这一思路来自近20年改革开放的伟大实践，来自以往不同经济建设方案的选择和实施，来自对全市经济领域改革开放过程中问题的思考和调查研究，这是一个不断探索思考，不断补充完善的科学决策。在继承和发展《北京：跨世纪的发展思路》的基础上，进一步明确了现阶段北京经济发展目标、基本原则和主要任务，对加快首都现代化建设具有现实指导意义。

其次，目标明确。总体战略目标是发展高新技术，为加快高新技术成果转化步伐，实现两个根本性转变，形成较完善的经济体系，使北京的综合经济实力、社会发展水平和人民生活水平在2010年达到中等发达国家首都城市的水平。根据“北京经济发展模型”进行定量分析确定的具体目标是：1. 基本形成与首都和建设现代化

国际城市相适应的经济规模和综合实力。预测 2000 年 GDP 达到 2 300 亿元(1995 年价格水平,下同),2001 年~2010 年 GDP 年均增长 9%,到 2010 年 GDP 达到 5400 亿元。2. 逐步实现产业结构的优化升级。预测到 2000 年三次产业增加值的比例为 4.8 : 42.3 : 52.9。到 2010 年三次产业增加值的比例为 2.7 : 34.2 : 63.1。综合经济效益指标在全国居于前列,科技进步对经济增长的贡献率 2000 年达到 50%,2010 年达到 60%。3. 基本实现城市合理布局和城市基础设施现代化,并达到一流的经营管理和服务水平。4. 人民生活水平基本达到世界中等收入国家的平均水平。预测 2000 年,人均 GDP 达到 19 800 元,2010 年人均 GDP 达到 43 600 元。扣除物价上涨因素,1996 年~2000 年城镇居民人均生活费收入和农民人均纯收入年均增长 5%左右,2000 年城镇人均住房使用面积达到 15 平方米。到 2010 年,城乡人民物质生活更加宽裕舒适,精神生活更加丰富多彩。5. 初步达到现代化国际城市所要求的生态环境水平。

第三,首都经济是逐步深化并不断完善的过程,深化了对北京市情的认识,完善了战略举措。基本搞清了北京市作为首都的历史和现实状况,优势和潜力,问题和原因,特别是对国民经济发展和人民生活必需的资源禀赋条件不断深化了解。面对自然资源匮乏,尤其是水资源严重缺乏状况;造纸、纺织印染等耗水性产业怎么办?生态环境变化主要是大气污染严重,第二产业优化升级怎么发展?所以,首都经济实质又是决策

者处于两难境地所作出的科学抉择，是以促进生产力发展为目的的，证实了决策的依据来源于实践，经过研究抉择形成对策再应用于实践的原理。同时，制定跨世纪的发展战略需要对原有发展方法措施进行修改，实现目标也需要对不同实施方案进行抉择。即使是已经定下来的方案也需要根据客观事物发展变化进行调整和选择，这仍然是极为严谨和科学的决策。比如，“九五”时期对产业发展序列适时调整，由“二、三、一”修改为“三、二、一”，提出“兴三、优二、固一”，这是适应首都经济发展要求进行产业结构调整，如实地反映了第三产业在国民经济和首都社会生活中的地位变化事实。目前强调大力发展第三产业，提高综合服务能力和现代化水平，则是针对第三产业仍然是产业中的薄弱环节，特别是一些新兴的科技服务业，发展空间很广阔。商业和其它面向生活的服务业高速增长，但也有空间布局和档次结构不合理问题，面向生产和其它经济活动的服务业和基础设施发展滞后问题。所以要推动第三产业内部结构的优化，特别是发展旅游业、金融保险业、交通运输和邮电通信业，积极培育现代信息咨询业和国际贸易业，稳步发展房地产业。建立起服务首都、面向全国和世界、结构优化、功能齐全、布局合理的第三产业体系，成为国民经济的支柱产业。

第四，首都经济战略举措切实可行。选准了产业替代的突破口，明确了产业发展的战略重点、战略措施。这里需要说明的是，贯彻落实经济发展方案，或根

据反馈的信息及时修正经济发展方案，如在贯彻执行“九五计划”过程中，针对制约经济正常发展的主要问题修订原有方案并采取必要措施，也是科学决策所必需的。比如，原来确定的工业支柱产业发 展不平衡，结合现有工业产业的状况和首都特点，电子和汽车是成长中的支柱产业，机械、化工和冶金是较为成熟的、居主导地位的支柱产业，决定以电子和汽车为先导型支柱产业，目的是重点发展这两个产业，在工业结构中迅速增大比重，推进产业结构优化和转换，持续获得结构效益，带动整个工业更快发展。

首都经济的基本要求是发展速度 and 经济效益并重。只有进行科学决策，下决心调整产业结构，核心是工业结构，以高新技术促进工业技术升级，才能够保证首都经济发展既有较快速度又有较高效益。贯彻首都经济的基本要求，是完成年度经济发展目标重要保证。比如目前，北京市经济工作的中心任务是完成全年增长 9% 的经济指标。从 1~8 月来看，全市国民经济继续保持适度高速增长，工农业生产稳步发展，外贸出口大幅度增长，各项重点工程全面展开，财政收支正常，金融形势稳定，市场消费品价格水平继续回落，城镇居民生活水平稳步提高。但是，上半年我市经济运行也存在不容忽视的严重问题，主要是工业增长速度趋缓，效益继续下滑，即低速低效问题亟待解决。工业发展的速度和效益对我市经济增长的速度和效益影响极大，是首都经济健康发展的基础条件。充分体现北京的城市性质和功能的要求，以

高新技术为先导，第三产业发达，产业结构优化，布局合理，资源节约，环境洁净，高素质的开放型经济是首都经济的基本内涵。基础条件和基本内涵二者的联系在于，必须加快经济结构调整步伐，重视以高新技术优化和提升第二产业。以此回顾上半年经济发展状况，总结取得成就的经验，分析存在问题的原因，有利于制定相应对策采取得力措施，保证全年实现9%的经济增长目标。

以高新技术武装第二产业，特别是促进工业技术升级，尽快建立企业技术创新体系。这是首都经济发展的内在要求之一。如果仍然采用以往所采用的办法，靠扩大生产规模上速度，只会雪上加霜。正确的方法是贯彻首都经济的基本内容，以高新技术优化和提升第二产业，同时转变增长方式，从主要依靠经济扩张，转变到立足现有基础，优化结构，提高效益上；从主要依靠大量资金投入，转变到注重提高资金使用效率上；从主要追求产值和速度，转变到注重产品质量、附加值和市场占有率上；从主要依靠增加能源、原材料和劳动力的消耗，转变到依靠科技进步上。经过科学决策而形成的首都经济，扬科技人才、行政资源和信息资源之优势，避物质资源匮乏之所短，为国有大中型企业深入改革，积极实现增长方式的转变提供了理论上的指导和支持。事实最有说服力，第三季度全市经济发展速度和经济效益的增幅均大于上半年，全年经济增长9%的目标有把握实现，使首都经济的科学性经受了实践的检验。

三、预见性——科学地预测未来

首都经济是面向未来的开放的经济体系。知识经济正向我们走来，世界经济正从工业时代转向以全球范围的信息网络设施为基础的信息时代。知识成为最重要的生产要素和资源，智力取代资本成为企业最紧要的资产，经济发展很大程度上将取决于知识的创新能力和技术水平，不单纯依赖自然资源和劳动力数量与价格。

信息时代、知识经济为长期受到资源紧缺、环境恶化、劳动力成本高、就业压力大等问题制约的北京市经济发展开辟了广阔前景。知识密集型产品将成为经济的主要增长源，据测算，到2001年，全世界高技术产业产值将高达5万亿，成为世界第一大产业。今日美国经济增长的27%就是来自高科技通信和信息产业，而传统支柱产业如建筑业和汽车仅占到14%和4%。首都经济就是根据时代特点和知识经济发展规律，预测未来发展趋势，制定出的指导经济发展的战略决策，要求以知识经济为方向，发展高新技术产业，并以高新技术嫁接和提升第二产业，同时大力发展第三产业。这是一项具有科学导向意义的战略决策，为把北京建成国际现代化大都市指明了正确方向。这一战略决策，就是将北京市经济发展战略总结为发展首都经济。这一战略决策，适应了信息时代世界经济的新特征和发展趋势，反映了知识经济时代的新变化、新特点、新要求，具有很强的针对性、高度的概括性和鲜明的时代特色。发展首都经济，当务

之急,以知识经济为指导思想,大力发展高科技产业,以发展知识经济产业来带动首都经济的发展。要以高新技术成果转化为切入点,研究一套切实可行的政策和办法,进行体制和机制的创新,把首都丰富的知识经济资源挖掘出来,真正为北京所用。

面向未来,首都经济总体战略目标和任务主要是:第一,以提高经济效益为中心,努力实现经济增长方式从粗放型向集约型转变。第二,加快产业结构的优化升级,提高国民经济的整体素质。第三,充分发挥首都的科技和人才优势,全面实施科教兴国战略和可持续发展战略,等等。

根据上述预测和部署,今后 15 年首都经济发展的基本思路是推进产业结构的优化升级,加快国民经济信息化和现代化进程。发展的战略重点是:一、优先发展高新技术及其产业;二、大力发展第三产业,提高综合服务能力和现代化水平;三、以支柱产业的升级和战略替代为核心,提高工业竞争能力;四、积极发展面向首都城乡建设和走向国内外市场的现代化建筑业;五、积极发展服务首都面向市场的现代化城郊型农业。

完成首都经济战略任务的重要举措是促进科技与经济的密切结合,把首都的科技优势和人才优势转化为经济优势。这一战略举措具体化为科技经济一体化的八大工程。包括高新技术产业化工程,到 2000 年基本形成电子信息、生物工程及新医药、光机电一体化、新材料四大产业,产值占全市工业总产值的 20%,产品出口额占