

办好家庭农场问答

黑龙江省国营农场总局

黑龙江人民出版社

87
F324.1
47

3

办好家庭农场问答

张福如 周迅 主编

BQ09/23

黑龙江人民出版社

1986年·哈尔滨

责任编辑：静 波
封面设计：安振家

办好家庭农场问答
Banhao Jiating Nongchang Wenda
张福如 周 迅 主编

黑龙江人民出版社出版

(哈尔滨市道里森林街42号)

鹤岗日报印刷厂印刷 黑龙江省新华书店发行

开本787×1092毫米1/32·印张5 10/16·字数101,000

1986年2月第1版

1986年2月第1次印刷

印数1——13,272

统一书号：4093·148

定价：0.98元

主 编：张福如 周 迅

参加编写人员（按姓氏笔划排列）：

王昌隆 付树本 刘 岩 孙仁松

泮根深 贺 平 范为常 魏壮修

前 言

根据中央一九八四年一号文件和耀邦同志的指示精神，按照全国农垦工作会议和黑龙江省国营农场工作会议的部署，黑龙江省垦区从去秋开始，经过几个月的紧张工作，到今年二月末，共办各类家庭农场十三万多个，各种非农业的专业户一万五千多个。在垦区全面经济体制改革中迈出了重大的一步。

家庭农场的兴起，从根本上打破了国营农场建场三十多年来的以高度集中经营为主要特征的办场模式，出现了既有农场统一经营，又有家庭农场分散自主经营的双层次的新经营模式。为摆脱国营农场长期存在的“一死二穷”局面，加速垦区经济振兴，实现工农业总产值到本世纪末翻两番的宏伟目标创造了有利条件。给当前垦区经济工作带来了新的生机。兴办家庭农场是一个新的事物，无论在理论上、政策上和实际工作上，都会遇到一些问题迫切需要解答，以便更好地指导兴办家庭农场。基于这种客观上的需要，黑龙江省国营农场总局组织有关同志编写了这本书。

本书的编写，由于我们的理论水平所限，加上编写时间仓促，肯定会有许多不妥之处；尤其是兴办家庭农场，目前仍是摸索前进，有许多新问题有待我们去认识

和研究。因此，反映在本书中的一些理论与观点还不够深刻，对一些问题的解答还不够具体，但我们有志于和一切直接参与兴办家庭农场的广大职工、干部一起共同参加这一伟大实践，遵循实践、认识、再实践、再认识的方法，以求对家庭农场的理论与政策的研究逐步深化。也愿意和垦区内外热心这方面研究的专家学者一起探讨。在这个意义上说，这本书是引“玉”的一块小砖。如果通过它能引出“玉”来，我们将十分高兴。

我们研究办家庭农场仅仅是开始，水平有限，诚恳希望广大读者对书中不妥之处给予批评指正。

张 福 如

1985年3月

目 录

- 1、党中央和国务院领导同志关于办好家庭农场有哪些重要指示？其主要精神是什么？……………（1）
- 2、什么是家庭和家庭经营？……………（4）
- 3、农业家庭经营在历史上是怎样产生和发展起来的？……………（5）
- 4、农业家庭经营有哪些优越性？……………（6）
- 5、当代发达的资本主义国家家庭农场的发展情况是怎样的？……………（9）
- 6、国外的家庭农场对我们有何启示？……………（12）
- 7、苏联和东欧各国是怎样对待农业家庭经营的？……………（16）
- 8、中共中央关于兴办家庭农场的决策对国营农场的发展有何重大意义？……………（18）
- 9、为什么说兴办家庭农场是建设具有中国特色的国营农场的—个创举？……………（21）
- 10、怎样认识家庭农场的发展趋势？……………（22）
- 11、为什么说国营农场经营承包责任制的发展是家庭农场产生的直接历史前提？……………（24）
- 12、家庭农场能够在黑龙江省垦区出现和发展，是哪些社会经济根源决定的？……………（26）
- 13、什么是家庭农场？它的基本特征是什么？它与家庭

- 承包户的主要区别是什么? (29)
- 14、怎样认识家庭农场的社会主义全民所有制性质? (30)
- 15、怎样理解赵紫阳总理讲的“办家庭农场必然涉及管理体制大的变革”? (33)
- 16、家庭农场与我国农业现代化是否有矛盾? (34)
- 17、家庭农场是怎样分类的? (35)
- 18、什么是专业经营户? 它们与家庭农场有何区别? (37)
- 19、为什么在黑龙江省垦区兴办家庭农场提出以办独户家庭农场为主? (40)
- 20、什么是联户家庭农场? 它有哪几种基本形式? ... (41)
- 21、什么是合作农场? (42)
- 22、什么叫经营规模? 确定经营规模的依据是什么? (43)
- 23、为什么在黑龙江省垦区要提倡办一些经营规模较大的家庭农场? (45)
- 24、怎样认识家庭农场的兼业经营问题? (48)
- 25、什么叫开发性生产经营? 它和一般生产经营有何不同? (51)
- 26、什么是国营农场内的开发性承包? 什么是开发性家庭农林牧渔场? (52)
- 27、怎样认识国营农场内开发性家庭农场的全民所有制性质? (53)
- 28、推行开发性承包、兴办开发性家庭农场应坚持哪些

- 基本原则? (54)
- 29、耕种国营农场的撂荒地,或将撂荒地转营他业,在什么条件下才可以算作开发性生产经营? (57)
- 30、大力兴办开发性家庭农场有什么现实意义和迫切性? (58)
- 31、黑龙江省垦区近年来兴办开发性家庭农(林、牧、渔)场的概况如何?有何好的典型? (60)
- 32、黑龙江省垦区兴办开发性家庭农场有什么问题和教训? (61)
- 33、为鼓励开发性家庭经营应实行什么政策?黑龙江省垦区有哪些具体做法? (62)
- 34、怎么加强对开发性家庭经营的组织领导和扶持? (63)
- 35、家庭农场拥有哪些权利和义务? (64)
- 36、为什么要进一步扩大家庭农场的经营自主权?怎样理解和运用家庭农场的权利和义务? (66)
- 37、怎样理解家庭农场是具有一定权利和义务的法人? (67)
- 38、如何正确认识家庭农场的地位和作用? (68)
- 39、家庭农场经营者为什么要学会按市场需要进行生产? (69)
- 40、家庭农场为什么允许雇工经营?怎样看待家庭农场雇工经营? (71)
- 41、家庭农场应怎样正确运用自行决定采取生产技术措施的权力? (73)

- 42、家庭农场在对外经济来往中发生了纠纷怎么办？…………… (74)
- 43、为什么强调在救灾抢险中，家庭农场要无条件地听从统一指挥、调动？由此而造成的经济损失怎么开销？…………… (75)
- 44、为什么参加国营农场统一组织的学习、会议与政治文化活动是家庭农场应尽的义务？其所发生的费用怎么处理？…………… (75)
- 45、国营农场的耕地和其它资源为什么要长期稳定地承包给职工家庭？这样会不会使土地实质上变为私有？…………… (76)
- 46、承包耕地与资源应当遵循的原则是什么？职工家庭劳动力发生变化后，耕地与资源应怎样调整？…………… (78)
- 47、为什么要划分土地等级？怎样划分？…………… (79)
- 48、为什么要留机动地？在留机动地问题上应注意些什么？…………… (80)
- 49、什么是庭院经济？为什么要发展庭院经济？发展庭院经济应注意什么问题？…………… (81)
- 50、是否允许家庭农场之间自由协商转包土地？有什么规定？…………… (83)
- 51、为什么对土地投资实行合理的补偿政策？如果发生掠夺式经营怎么办？…………… (84)
- 52、林带、草原、水面、渔塘、果园应当采取什么样的承包办法？…………… (85)

- 53、怎样加强对耕地和资源的管理? (86)
- 54、什么是退耕还林、还牧、还渔?为什么要实行“退耕”?怎样“退耕”?..... (87)
- 55、为什么要把国营农场的机具折价转让给家庭农场?家庭农场可否再将农机具转让给别家? (88)
- 56、兴办家庭农场后,农机所有权与经营权有什么变化?怎样认识这些变化? (90)
- 57、家庭农场现有农机具不配套怎么办? (91)
- 58、怎样看待代耕?代耕中应注意哪些问题?..... (92)
- 59、农机具的承包与租赁有什么异同?实行承包与租赁应该注意些什么? (94)
- 60、兴办家庭农场后,如何加强机务管理和服
务? (95)
- 61、兴办家庭农场后,晒场应如何管理和使用?..... (96)
- 62、兴办家庭农场后,国营农场的资金运动将发生哪些变化? (97)
- 63、农场转让机具与房舍等所收回的资金应当怎样管理和使用? (99)
- 64、家庭农场所需资金应如何解决? (100)
- 65、家庭农场发生经营亏损怎么办? (101)
- 66、联户家庭农场的成员中途要退出独立经营怎么办? (102)
- 67、家庭农场和专业经营户为什么都应向国营农场上交利、费? (104)
- 68、怎样认识家庭农场和农村承包户在“负担”问题上

- 的区别?(106)
- 69、为什么说上交利、费集中体现了国家、农场和职工家庭三者利益关系? 合理确定上交利、费指标的基本原则是什么?(107)
- 70、为什么利润和费用不能混为一谈, 而应分别予以科学核定?(109)
- 71、黑龙江垦区确定种植业上交利润指标的具体做法现有几种? 如何评价?(111)
- 72、为什么土地承包期要长期固定, 而上交利润指标不宜长期固定, 也不宜逐年递增?(113)
- 73、费用指标包括哪些项目? 各具什么性质和特点?(114)
- 74、黑龙江垦区农场管理费的分摊办法有几种? 哪种比较合理? 降低农场管理费的基本途径是什么?(116)
- 75、国营农场的福利费是怎么回事? 黑龙江垦区农场目前怎样具体确定与分摊福利费指标? 哪种办法比较合理?(117)
- 76、黑龙江垦区现行劳保费的确定与分摊存在什么问题? 怎样改进为好?(119)
- 77、为什么家庭农场要积极参加社会保险事业? 国营农场如何兴办社会保险事业?(120)
- 78、为什么家庭农场要依法缴纳国家规定征收的税金?(122)
- 79、兴办家庭农场之后, 国营农场与家庭农场应是怎样的关系?(123)

- 80、国营农场原有的管理体制为什么必须改革？……(125)
- 81、国营农场管理体制改革的的基本原则和方向是什么？……(129)
- 82、经济体制改革后的国营农场对家庭农场有哪些职能？……(131)
- 83、怎样进行国营农场管理机构的改革？……(133)
- 84、国营农场如何建立对家庭农场的服务体系？……(135)
- 85、如何创办各类专业公司？……(137)
- 86、什么是经济合同？为什么国营农场与家庭农场之间要签订经济合同？……(139)
- 87、经济合同有哪几类？国营农场常用的承包合同有哪几种形式？……(141)
- 88、经济合同的内容及格式怎样？……(143)
- 89、怎样签订经济合同？……(145)
- 90、怎样兑现经济合同？……(146)
- 91、家庭农场是否可以与农场外部签订经济合同或搞生产经营上的联合？……(148)
- 92、家庭农场是否可以利用农闲到集镇和城市经商或从事其它劳务活动？……(149)
- 93、为什么说相信科学、加强管理和注重信息是办好家庭农场的三条基本经验？……(150)
- 94、为什么家庭农场要有明确的经营方针？确定经营方针的原则是什么？……(152)
- 95、家庭农场为什么要实行民主管理？怎样实行？……(153)

- 96、为什么家庭农场要建立经济核算制？怎样建立？……………(154)
- 97、为什么家庭农场必须加强劳动管理？如何加强？……………(157)
- 98、为什么家庭农场也要贯彻按劳分配原则？……………(159)
- 99、为什么说家庭农场场长要有较好的素质？应具备哪些基本素质？……………(160)
- 100、为什么家庭农场要进行智力投资？怎样进行智力投资？……………(162)
- 101、为什么家庭农场也要注重精神文明建设？……………(163)
- 102、家庭农场怎样正确处理积累和消费的比例关系？……………(165)

1、党中央和国务院领导同志关于办好家庭农场有哪些重要指示？其主要精神是什么？

1983年8月，赵紫阳总理偕同胡启立、郝建秀等中央领导同志到新疆自治区进行了全面考察，同时也检查了新疆生产建设兵团的工作。在此期间，赵总理对农垦经济特别是办好家庭农场问题发表了一系列重要讲话。综合赵总理的讲话要点：

一、指出农垦经济“一死二穷”，要使农场和职工都富起来。国营农场最大的问题，一个是死，一个是穷，要放宽政策，让群众尽快富起来。要发展畜牧业，搞多种经营……有些土地种粮食不行，可以种绿肥、种饲料、搞青贮，发展奶牛，然后搞奶粉厂，搞食品加工。有了食品工业，就形成农工商综合经营。搞农工商，农场也富了，职工也富了，服务行业也发展起来了，劳动力也好安排了。

二、应当把农垦企业由生产型转变为生产经营型。过去农场只讲生产，讲技术，不讲经营，而且组织的基本形式是班、排、连，今后不太适应了。农场必须会经营，不能只知道什么时候种地，什么时候收获。国营农场要象工厂，把生产型变成生产经营型的企业，这将会大大解放生产力，将来班、排、连不一定存在，很可能是以户或联户经营。农场都变成公司，公司成立董事会，打破部门界限，搞联营合股投

资。农垦办的企业，地方也可以投资，地方办的企业，农垦也可以投资，民主管理，合理分成。

三、要彻底摆脱苏联国营农场的模式，办家庭农场。我们积三十年之经验，苏联集体农庄那套模式不改的话，生产力不可能发展，因为农场工人没有生产经营权。为了适应新形势的需要，兵团农场要进一步解放思想，彻底摆脱苏联国营农场那种模式，努力探索，找出适合我国国情的形式。要改变过去那种官办形式，在国营农场内部，把职工家庭用多种形式联系起来，成为有机的经济联系。可以搞承包，可以搞产前产后服务。农场划归职工家庭一部分土地承包，大拖拉机、康拜因也可以包到户，承包一定面积，也就是专业户，农场成为专业户的纽带，这样农场就活了。也可以说，这是“大农场套小农场”。国营农场内部实行职工家庭承包办家庭农场，很可能将来是主要形式。

四、机械化程度高的农村，也可以承包到户。国营农场能不能联产到户到人？我不是指副业，大田行不行？黑龙江是高度机械化的农村，小麦是康拜因收割，都已联产到户，情况很好。现在有的农民向国家要求承包一千亩地，他叫家庭农场，要求国家给他地，他去开荒，自己只要贷款买拖拉机，这就说明了一个问题，机械化程度高，联产到户是可能的。农场什么办法也可以试一试，干脆每户划50亩地、100亩地，搞家庭农场，小农机自己买，大中型国家支持，贷款或者给他代耕。

以后赵紫阳总理又视察了湖南南山牧场，再次提出国营牧场要兴办自负盈亏的家庭牧场问题。同年10月5日胡耀邦

总书记在一个文件上批示：“国营农场主要是经营管理问题……要坚决按紫阳同志在新疆提出的方针办。”随后，万里副总理在国务院的会议上也热情地支持农垦系统兴办家庭农场。

1984年1月1日，中共中央下发了《关于1984年农村工作的通知》（中发1984年1号文件），明确指出：“国营农场应继续进行改革，实行联产承包责任制，办好家庭农场，机械化水平较高，不便家庭承包的，也可实行机组承包。应提倡农垦农工商联合企业同附近农民合作发展农产品加工业和其它方面的经济联合，不受商品生产分工和地区、部门的限制。”一号文件的这些指示，全面地肯定了赵总理在新疆提出的关于国营农场经济体制改革和兴办家庭农场的意见，成为国营农场近期工作的纲领。

1984年8月，胡耀邦总书记视察了黑龙江省边境地区部分市、县，以及黑龙江垦区的前进、洪河、兴凯湖三个农场，再一次重申了国营农场兴办家庭农场的意见。胡总书记强调指出：“办家庭农场问题，紫阳讲了，中央定了，你们就抓紧办吧”。

党中央和国务院领导同志关于兴办家庭农场的一系列指示，为国营农场的经济体制改革和发展战略作出了正确的决策，同时阐明了我们党关于家庭农场的理论、政策、措施和方法，极大地推动着国营农场的变革和发展。

（周 迅）