

江苏人才规划系列丛书

JIANGSU  
RENCAI  
GUIHUA  
XILIE CONGSHU

江苏省乡镇工业企业专门  
53 才和技术工人现状及需求

冒瑞林 冯玉璋 郭庚才 主编

江苏人民出版社

---

## 内 容 简 介

本书根据江苏省乡镇工业企业专门人才和技术工人状况普查及需求调查数据,在分析、研究的基础上编写而成。全书较为全面地展示了江苏省及各市乡镇工业企业经济发展与专门人才及技术工人的基本状况。对于了解江苏乡镇企业发展历史,研究乡镇企业人才培养、技术工人培训与经济发展的关系,都具有一定的参考价值。

### 江苏省乡镇工业企业专门人才 和技术工人现状及需求

主 编: 肖瑞林

副主编: 冯玉璋 郭庚才

江苏人民出版社

金陵东路内

1987年12月第1版 印张8.125 字数175,000

1988年12月第1次印刷

印数: 4000册

(内部发行)

ISBN 7-214-0023 9/C·10 定价3.20元

## 前 言

近几年来，江苏乡镇企业发展迅猛，工业产值以较大的幅度逐年上升，企业规模和水平在全国名列前茅，已成为农村经济的支柱和国民经济的重要组成部分。但随着科学技术的进步和外向型经济的发展，乡镇企业也面临着严峻的挑战，其中，技术水平低和人才不足的问题已成为制约乡镇企业发展的重要因素。为了摸清全省乡镇工业企业专门人才和技术工人的情况，以及根据经济发展的实际需要，制定专门人才培养规划和技术工人培训计划，自1986年起，省人才规划办公室会同省乡镇企业管理局，用一年多的时间，在全省范围内，开展了乡镇工业企业专门人才和技术工人的现状调查及需求预测。这是一项意义重大、影响深远的工作，同时也是一项技术性较强、工作量浩大的系统工程。经过各级乡镇企业主管部门和各级人才规划办公室的共同努力，顺利地完成了这项工作，获得了大量的数据和资料，为制订规划提供了较为科学的依据。

为了充分发挥这项成果的社会效益，并作为接受历史的检验和今后进行滚动调整的依据，经省人民政府批准，出版《江苏省乡镇工业企业专门人才和技术工人现状及需求》一书。

《江苏省乡镇工业企业专门人才和技术工人现状及需求》一书，由江苏省人才规划办公室、江苏省智力开发研究

所和江苏省及各市乡镇企业管理局共同编写。

参加《江苏省乡镇工业企业专门人才和技术工人现状及需求》一书编写的人员有：

杨宝山 刘益刚 张晓林 何大昌 储得宝 蒋志皓  
李竹卿 笪章贵 李 喆 黄友智 徐树铭 汪德馥  
赵长江 薛 伟 马淑屏 刘国斌 佐霞润 金 鉴  
黄幼华 杨年青 章少文

在编写《江苏省乡镇工业企业专门人才和技术工人现状及需求》一书过程中，得到了省人事局、省科委、省社会科学院、省统计局等有关部门和领导的大力支持，在此深表感谢。

由于受实践的广度和深度及编者自身水平所限，本书定有诸多不妥之处，敬请读者批评指正。

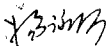
编 者

1988年8月

# 加强智力开发是振兴 江苏的根本所在

(代序)

江苏省人民政府副省长



自一九七七年邓小平同志提出，我们要实现现代化，关键是科学技术要能上去，而发展科学技术，不抓教育不行这一指导思想以来，我们党对加强智力开发、发展教育事业的认识逐步深化、逐步提高。党的十二大把发展教育和科学，列为发展国民经济的战略重点，对教育战略意义的认识发生了一个飞跃。在党的十三大报告中，赵紫阳同志在论述经济发展战略时，又进一步强调，要把发展科学技术和教育事业放在首要位置，使经济建设转到依靠科学技术和提高劳动者素质的轨道上来。并明确指出，从根本上说，科技的发展，经济的振兴，乃至整个社会的进步，都取决于劳动者素质的提高和大量合格人才的培养。百年大计，教育为本。必须坚持把发展教育事业放在突出的战略位置，加强智力开发。这是我们党在对建设有中国特色的社会主义客观规律的认识上，对教育战略意义认识上的又一次新的飞跃。

纵览百余年来世界社会、经济发展的历史，举凡发展迅速国家和地区，无不着力于教育和科技，而首先是从教育抓起，强国固本，才走上了富国富民的道路。日本自明治维

新以来，就先后经历了教育立国——经济立国——科技立国的发展过程。可以说，这些国家和地区的经济迅速发展，都是从发展教育、开化民众、开发智力开始的。就江苏情况而言，我省工农业总产值在全国之所以能实现“五连冠”，除了我省自然条件、各项基础（包括教育的基础）比较优越外，一个重要的原因则在于我省劳动者的素质比较好。在我省，苏南的经济为何比苏北发展得快，其中一个重要因素也是得力于人才的优势。据人才普查统计，在全民企业职工中，苏南科技人员占11.3%，苏北只占2.5%，不到苏南的四分之一，而苏南还有大量训练有素的技术工人队伍。如果说，这几年经济的迅速发展，主要靠政策的话，那么，今后要振兴国民经济，则主要靠人才。发展教育、开发智力是发展社会生产力的题中应有之义。人才、劳动者的素质是振兴江苏的首要的决定性的因素。

但是，深入地分析一下我省人才现状，却是不容乐观的。据统计，我省共有各级各类专门人才83万，占整个职工总数的11.2%，低于全国平均12.3%的水平。而工业部门专门人才只占职工总数的5.4%，特别是轻工、纺织、机械、化工、建材、食品等我省支柱产业系统，其产值约占全省工业总产值的90%，而专门人才仅占工业专业人才的54%。农业专门人才则更少，万名农业人口中专门人才占有数仅为1.2人，低于全国3.3人的水平。这些情况，对于我省的经济发展来说，已经出现并将更加明显地暴露出两个问题：一是效益不高，二是后劲不足。对此，我们要有一个清醒的认识。我们要推进传统产业进步，迎头赶上世界新技术革命，面临着愈来愈激烈的竞争趋势。而这些竞争，归根结蒂，是人才的竞争，智力的竞争。

加速科技进步，是振兴江苏经济的必由之路。但要加速科技进步，无论是推进产业技术和装备现代化，加速企业技术改造，实施农村“星火”计划也好，还是组织高技术的研究与开发，引进国外先进技术，并使之与国内科研结合，加强对引进技术的消化、吸收和创新也好，一切都离不开人才的数量和质量，离不开劳动者素质的提高，最终则离不开教育事业的发展和智力的开发。近些年，我们有不少企业从国外引进了一些成套的先进设备，但其中相当多的未能充分发挥应有的效益，管理不善，劳动生产率不高，产品质量指标达不到规定要求等等，其原因也与我们职工队伍的素质关系极大。我们有些单位虽也购置了微机现代化的办公设备，但往往因为没有懂行的人去掌握，而不能实现其使用价值。因此，发展教育事业，加强智力开发，提高职工素质，是加速科技进步的首要一环。

紫阳同志不久前视察江苏时指出：沿海地区，特别是长江三角洲必须放眼世界，大力发展外向型经济。这为我省的经济发展的指明了方向。当前和今后一段时期，我们要以提高经济效益为中心，从发展外向型经济和推进科技进步两个方面进行突破，逐步实现由内向型经济向外向型经济的转变，加快改革开放步伐，以出口为导向，带动整个经济结构的优化，形成出口创汇——引进提高——扩大出口创汇的良性循环。而要扩大出口，首先就要解决产品质量问题。一个国家产品质量的好坏，从一个侧面反映了民族的素质，特别是职工队伍的素质。只有努力发展教育，加强智力开发，提高职工素质，才能保证产品质量的提高，形成一个良性的循环。否则，我们要以出口为导向，发展外向型经济，提高经济效益则是不可可能的。

我国还处于社会主义的初级阶段，人口多，底子薄，人均耕地面积较少，拥有固定资产原值较低，但劳动力资源相对丰富。这种情况下，我们在实现工业化和生产的商品化、社会化、现代化的过程中，必须坚持逐步由劳动密集型向劳动密集、知识密集、技术密集结合型产业转化。但是，所谓劳动密集，并非不要科学知识，技术技能，并非可以在近期内放松智力开发和劳动者素质的提高。恰恰相反，我们应当克服短期行为，避免急功近利，以既面向现代化，又面向世界、面向未来的战略眼光，根据十三大提出的到本世纪末，“工业主要领域在技术方面大体接近经济发达国家七十年代或八十年代初的水平，农业和其它产业部门的技术水平也将有较大提高”的要求，认真地超前规划和实施好教育事业的发展，为实现我国经济建设的第二步、第三步发展战略培养大量的能够满足社会发展需要的合格人才。

加强智力开发是振兴江苏的根本所在。而要加强智力开发、发展教育事业，首先应当认真做好全省专门人才现状的普查工作，在此基础上，根据江苏经济和社会的发展战略，科学进行教育发展和智力开发的规划工作。省人才规划办公室根据国务院的部署，组织各市、各部门的力量，经过四年努力，初步完成了这项工作，并将这些成果汇编成册，出版一套《江苏人才规划系列丛书》，以供各级党政机关，各经济、科技、教育等部门以及各位专家、学者在进行科学研究、科学决策时参考。这是一项很有意义的事情，谨致祝贺，并同意将上文权之为代序。



# 目 录

- 第一部分 江苏省乡镇工业企业专门人才和技术工人现状及需求**
- 一、江苏省乡镇工业企业概况…………… ( 3 )
- 二、乡镇工业企业专门人才和技术工人现状…………… ( 5 )
- 三、2000年江苏乡镇工业企业发展对专门人才和技术工人的需求…………… ( 10 )
- 四、预测结果分析及对策措施…………… ( 16 )
- 第二部分 江苏省乡镇工业企业专门人才和技术工人需求主要数据**
- 一、江苏省乡镇工业企业主要专业专门人才累计需补量汇总表…………… ( 23 )
- 二、江苏省乡镇工业企业主要工种技术工人需求预测统计表…………… ( 32 )
- 第三部分 江苏各市乡镇工业企业专门人才和技术工人现状及需求**
- 一、南京市…………… ( 51 )
- 二、无锡市…………… ( 63 )
- 三、徐州市…………… ( 71 )
- 四、常州市…………… ( 79 )

五、苏州市	( 85 )
常熟市	( 99 )
六、南通市	( 109 )
七、连云港市	( 115 )
八、淮阴市	( 121 )
九、盐城市	( 129 )
十、扬州市	( 145 )
泰州市	( 159 )
十一、镇江市	( 165 )

**第四部分 江苏省乡镇工业企业专门人才和技术工人现状调查与需求预测的组织实施**

# 第一部分

江苏省乡镇工业企业专门人  
才和技术工人现状及需求



根据国家教委、国家计委、劳动人事部(85)教规字004号文件《关于进行地区人才需求预测和制定15年教育发展规划工作的安排意见》的精神,在省人才规划办公室的统一布署和具体指导下,省乡镇企业管理局从1986年5月开始,先后用一年多的时间,在全省范围内对乡镇工业企业(不含村以下工业企业,下同。)的专门人才和技术工人的现状进行了调查。同时,又根据乡镇企业“七五”计划和2000年经济发展设想,进行了专门人才和技术工人的需求预测。通过调查,摸清了全省乡镇工业企业中专门人才和技术工人队伍中存在的问题;通过预测,初步掌握了2000年以前全省乡镇工业企业发展对各类专门人才和技术工人的需求,为制定乡镇企业人才培养和技术工人培训规划提供了较为科学的依据。

### 一、江苏乡镇工业企业概况

党的十一届三中全会以来,全省乡镇企业以前所未有的速度迅猛发展,已经显示出强大的生命力。它不仅在发展经济,安排多余劳动力,促进整个工业生产的专业化协作,推动企业间的横向经济联合等方面起了很大的作用,而且在促进城乡发展一体化的高层次方面也起着重要作用。实践证明,发展乡镇企业不仅是振兴农村经济的必由之路,而且已成为全省国民经济的一支重要力量。

截止1986年,全省乡镇企业有765784个,其中乡办企业35117个,工业企业27097个,村办企业69175个,组(队)办企业21044个,各种联户办企业45172个,个体企业595276个;拥有职工3372033人,其中乡办企业3920818人,工业企业2892439人,村办企业2834747人,组(队)办企业190156人,各种联户办企业258652人,个体企业1167663人。1986

年全省乡镇企业总产值已达581.53亿元，其中工业总产值为497.46亿元，占同期全省工农业总产值1458.9亿元的34%，是农业产值的1.5倍，占全省工业总产值的40.9%，1986年乡镇企业工业产值比1978年增长6.8倍，平均每年以29.3%的速度增长，1986年乡镇企业工业产值在农村社会总产值中的比重已超过50%，达52.3%；乡镇企业已吸收农村劳动力837万余人，占农村总劳动力的24%，平均每个农民从乡镇企业得到收入99.2元，占农民全年人均纯收入的17.7%。1979年到1986年间，乡镇工业累计上交国家税金90.5亿元，占同期全省各项税收的19.9%，实现利润累计113.3亿元。由于乡镇企业迅速发展，使全省的工农业生产总值从1981年开始连续5年居全国之首。

在看到全省乡镇企业发展优势的同时，还必须看到，要保持乡镇企业稳步、健康地发展，尤其是在外向型经济发展中做出更大贡献，走上新的台阶，还存在着许多制约因素。主要表现在：一是全省大多数乡镇企业是土法上马，设备简陋、技术落后，能源和原材料消耗大；二是缺乏专业技术人才，技术工人的文化和技术素质较差，企业管理水平较低，与经济发展的需要很不适应。随着经济体制改革的深入和外向型经济的发展，不论国内市场还是国际市场，竞争都比较激烈，目前，全省乡镇企业已步入上规模、上水平的新阶段，面临着更加严峻的考验。因此，要实现2000年全省乡镇企业经济发展的战略目标，使乡镇企业为全省国民经济发展作出更大的贡献，必须把乡镇企业工作的重点转移到依靠科技进步上来，加速技术人才的培养和技术工人的培训，以较快的步伐及早实现省委、省政府对乡镇企业提出的“上质量、上技术、上管理，出口创汇，产品创优，提高经

济效益”的要求。

## 二、乡镇工业企业专门人才和技术工人现状

### (一) 乡镇工业企业专门人才现状

1. 全省乡镇工业企业专门人才学历、职称现状如表1所示。

江苏省乡镇工业企业1986年专门人才学历、职称现状

表 1

单位：人

合 计	学 历				无学历有职称			
	小 计	本科生	专科生	中专生	小 计	工程师级	助理工程师级	技术员级
15971	8522	196	2580	5746	7449	113	759	6577

由表1所示的情况表明，全省乡镇工业企业具有中专及以上毕业和具有技术员及以上职称的专门人才计15971人，其中有学历的8522人，占专门人才总数的53.4%，无学历有职称的7449人，占46.6%。专门人才占乡镇工业企业职工总数2892439人的0.55%，也就是说，在万名职工中仅有专门人才55人，大大低于全国国营工业企业万名职工拥有专门人才360人的水平。全省27097个乡镇工业企业平均每个企业拥有专门人才只有0.6人，有十分之一的企业连一名专门人才都没有，仅仅依靠企业内或外聘的能工巧匠从事生产技术和管理工作，专门人才数量少直接制约了企业经济效益的发挥和发展。

2.专门人才从事的专业科类结构如表2所示。

江苏省乡镇工业企业专门人才从事的专业科类结构

表2

单位：人

专业科类	人数	占专门人才总数%	专业科类	人数	占专门人才总数%
理 工	6421	40.21	食品加工	317	1.98
管 理	2798	17.53	文 史	261	1.63
财 经	1959	12.27	外 语	4	0.02
农 林	336	2.10	塑料专业	67	0.42
医 学	698	4.37	包 装	19	0.12
党 务	518	3.24	锻 冲	9	0.06
化 工	696	4.36	其 他	1609	10.07
工艺美术	259	1.62	合 计	15971	100

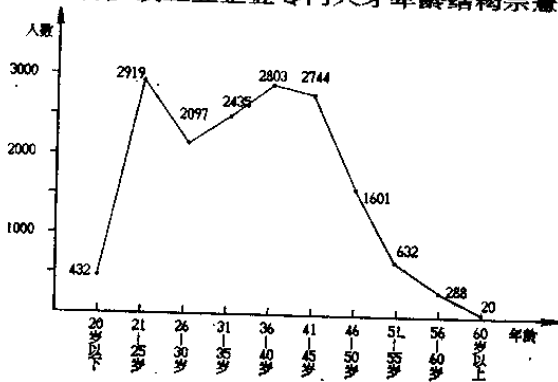
由表2所示，全省乡镇工业企业中的专门人才从事的专业集中在理工、管理、财经、医学、化工等几个方面。许多经济发展迫切需要的专业人才极缺，乡镇企业发展外向型经济所需的人才更是寥寥无几。

3.专门人才的年龄结构如下图所示。

从下图所示，全省乡镇工业企业专门人才集中在21~45岁之间，计12998人，占专门人才总数的81.39%。这些专门人才目前在企业内发挥了重要作用，但随着科技和经济不断发展以及时间的推移，如不采取积极措施加速补充，乡镇企业经济发展必将缺乏后劲。



江苏省乡镇工业企业专门人才年龄结构示意图



4. 专门人才的地区分布和人才密度如表3所示。

由表3所示，苏南地区乡镇工业企业专门人才拥有数较多、人才密度也高于苏北地区，工业发展较快、技术水平较高。苏北地区人才拥有量较少，乡镇工业企业发展缓慢，经济效益较低。

#### (二) 乡镇工业企业技术工人状况

截止1986年6月底，全省乡镇工业企业拥有技术工人1287226人。技术工人状况见表4所示。

其中，高级工39170人，占技术工人总数的5.37%；中级工180215人，占技术工人总数的14.0%；初级工1037841人，占技术工人总数的80.63%。

技术工人的文化程度为：中技毕业2037人，职业高中毕业4956人，高中毕业315118人，初中毕业653305人，小学毕