

CAIZHENGJIANCHAGONGZUO
WENJIANZILIAOXUANBIAN

财政监察工作文件资料 选 编

(第六辑)

财 政 部 财 政 监 察 司
监 察 部 驻 财 政 部 监 察 局 编
财 政 部 反 腐 败 斗 争 办 公 室

2

东北财经大学出版社

XH1651109

95
F812.2
62
2:6

财政监察工作文件资料

选 编

(第六辑)

财政部财政监察司
监察部驻财政部监察局 编
财政部反腐败斗争办公室

(内部文件 注意保存)



3 0106 2562 6

东北财经大学出版社



C

165655

(辽)新登字 10 号

财政监察工作文件资料选编

(第六辑)

财 政 部 财 政 监 察 司

监察部驻财政部监察局 编

财政部反腐败斗争办公室

东北财经大学出版社出版发行 (大连黑石礁)

山东省安丘市商标印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 7 5/8 字数: 165 000

1994 年 8 月第 1 版 1994 年 8 月第 1 次印刷

责任编辑: 杨 放 责任校对: 伍 明

印数: 1—15 000

ISBN 7-81005-999-8/F·757 定价: 7.00 元

编辑说明

本集收集了近几年来财政监察工作开展专题、专项资金检查的总结和经验材料，现汇编成册，供各级财政部门的广大监察干部在工作中参考和借鉴。

本集还编入了近几年纪检、监察和反腐败斗争方面的法规，供在工作中应用。

本《选编》系内部文件，请妥善保管，防止遗失，不得外传或携带出国。

财政部财政监察司
监察部驻财政部监察局
财政部反腐败斗争办公室

1994年5月

3

目 录

一、财政监察部分

张佑才副部长在全国财政监察工作会议上的 书面发言.....	(3)
潘祖颐同志在全国财政监察工作会议上的 工作报告	(10)
财政监察司关于全国“农业四税”和部分支农资金 检查情况的报告	(22)
地方预算司 财政监察司关于全国“支援经济不发达 地区发展资金”检查情况的报告	(31)
地(市)县财政预决算中存在问题不容忽视 湖南省财政厅财政监察处	(37)
我省部分专项资金管理使用中存在的问题及对策 河南省财政厅财政监察处	(50)
河北省经济发展不同类型地区执行财政规章制度存在 问题及建议..... 河北省财政厅	(56)
财政干部违法违纪问题探析 湖南省财政厅财政监察处	(62)
积极探索 建立健全财政监察档案 山西省忻州地区财政局监察科	(72)

关于社会主义市场经济条件下强化财政监督职能

的思考…………… 山东省财政厅 王玉敏 (79)

全省小农水资金违纪问题严重 财务管理亟待加强

…………… 黑龙江省财政厅 (87)

二、纪检、行政监察部分

党员领导干部犯严重官僚主义失职错误党纪处分的

暂行规定 (一九八八年五月二十三日) …………… (93)

共产党员在涉外活动中违犯纪律党纪处分的暂行规定

(一九八八年五月二十三日) …………… (100)

对参与嫖娼、卖淫活动的共产党员及有关责任者党纪

处分的暂行规定 (一九八八年五月二十三日) …………… (103)

关于共产党员违反社会主义道德党纪处分的若干规定

(试行) (一九八九年十二月二十八日) …………… (105)

中共中央纪委关于清理党政干部违纪违法建私房和用

公款超标准装修住房的报告 (一九九〇年五月十八日)

…………… (108)

中共中央纪律检查委员会关于共产党员在经济方面违法

违纪党纪处分的若干规定 (试行)

(一九九〇年七月一日) …………… (115)

中共中央纪律检查委员会关于对妨碍违纪案件查处的

党组织和党员党纪处分的规定 (试行)

(一九九〇年七月十一日) …………… (127)

中共中央纪委关于印发《中共中央纪律检查委员会 关于审理党员违纪案件工作程序的规定》的通知 (中纪发〔1991〕5号)	(134)
中共中央纪委办公厅关于印发两个纪检工作程序性 规定的通知(中纪办发〔1991〕6号)	(143)
中共中央纪委办公厅关于对违纪党员的处分决定无法 通知本人时应如何办理的通知 (中纪办发〔1991〕104号)	(151)
中共中央纪委办公厅关于中央、中央纪委决定或批准 的对犯错误党员的处分执行程序的通知 (中纪办发〔1992〕6号)	(152)
中共中央纪委 监察部关于严明纪律保证机构改革 顺利进行的通知(中纪发〔1993〕3号)	(155)
中共中央纪委关于印发《中国共产党纪律检查机关 控告申诉工作条例》的通知(中纪发〔1993〕8号)	(157)
中共中央纪委 监察部 国务院外事办公室 外交部 公安部 国家旅游局 国家外国专家局关于执行 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于严禁用公费 变相出国(境)旅游的通知》有关问题的意见 (中纪发〔1993〕16号)	(169)
中共中央纪委 最高人民检察院 监察部关于纪检 监察机关和检察机关在反腐败斗争中加强协作的 通知(高检会〔1993〕31号)	(172)
中华人民共和国监察部令(一九九二年第4号)《监察机关 在调查处理政纪案件中相互协作配合的规定》	(175)

中华人民共和国监察部令（一九九二年第5号）《监察机关实行回避制度暂行办法》	(178)
中华人民共和国监察部令（一九九三年第6号）《监察机关没收追缴和责令退赔财物办法》	(181)
中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例	(185)

三、反腐败斗争部分

关于党政机关与所办经济实体脱钩的规定 （中办发〔1993〕17号）	(197)
关于治理乱收费的规定 （中办发〔1993〕18号）	(201)
关于对行政性收费、罚没收入实行预算管理的 规定（中办发〔1993〕19号）	(207)
财政部关于党政机关与所办经济实体财务脱钩问题的 规定的通知（〔93〕财预字第143号）	(211)
财政部下发《财政部关于各级财政机关与所办 经济实体脱钩的规定》的通知 （〔93〕财监字第6号）	(215)
财政部关于印发《财政部财政专项周转金管理办法》 的通知（〔93〕财预字第149号）	(219)
财政部关于制发《地方财政有偿使用资金管理办法》 的通知（〔93〕财地字第189号）	(224)
财政部关于整顿注册会计师业务和会计师事务所 的通知（〔93〕财会协字第95号）	(228)

一、财政监察部分

张佑才副部长在全国财政监察 工作会议上的书面发言

(一九九四年四月十三日)

这次全国财政监察工作会议是一次很重要的会议。我因为高级党校学习，不能请假来参加会议，只能作书面发言，请同志们谅解。下面我谈几个问题。

一、对八年财政监察工作的评价

完全赞同工作报告中对八年财政监察工作的总结。八年来，全体财政监察干部在各级财政部门的正确领导下，克服困难，排除阻力，在探索中前进，在实践中创新，勤勤恳恳，积极工作，为保证财政收支任务的完成，严肃财经纪律，反腐倡廉，纯洁干部队伍作出了积极的贡献。八年财政监察工作证明，全国财政监察队伍是可靠的，工作是得力的，成绩是显著的。

财政监察工作是艰难的，概括起来说有“四难”：一是工作环境难。随着改革开放的进一步深化，总是有一部分领导和同志把改革开放和监督检查对立起来，有意无意地加以阻挠和非难，使监督工作步履艰辛。二是冲破阻力难。目前各项规章制度不尽完善，财经纪律松弛，违法违纪现象较为普

遍，受“关系网”的束缚，开展监督检查，阻力不小，困难重重。三是掌握业务难。财政监察工作涉及经济领域各个方面，以及财政部门的预算、税收、财务、会计等各项业务，要求知识面广，并且要有较强的发现问题、分析问题、处理问题的能力，要当一名合格的财政监察人员，是很不容易的。四是检查难，处理更难。这是因为手段有限，再加上“说情风”的干扰，使查处工作相当棘手。对此，部领导是完全理解的。但是，困难大，对我们来说是很好的磨练。就是在如此困难的条件下，我们的干部不仅扛过来了，而且还把工作做得很好，这次表彰的先进集体和个人就是突出的代表。

这次表彰的10个先进集体和120名先进个人，长年战斗在财政监察第一线，在财政监察岗位上做出显著的成绩，积累了丰富的经验。他们有一个共同的特点，就是热爱社会主义祖国，拥护党的基本路线和政策，热爱财政监察事业，勤恳扎实，奋发向上，集中体现了财政监察干部的优点及长处。概括起来，主要有：

1. 忠于职守，爱岗敬业。许多同志不计较个人的得失，干一行爱一行，在财监岗位上勤勤恳恳，一丝不苟，甘当“老黄牛”；有些同志长期在山区、在边疆，在条件最艰苦的地方工作，跋山涉水，从无怨言；有些同志高标准，严要求，成为监察工作的行家里手；有些同志在多年工作的基础上，开展了财监理论的研究工作，许多论文在省、地（市）一级的刊物上发表，促进了财政监察工作的开展。

2. 严明法纪，积极工作。针对当前违反财政法规的现象比较普遍的状况，从严肃财政纪律出发，许多单位广泛开展了专题和专项资金的检查，对发现的违纪问题，除了及时予

以纠正外，还帮助被查单位建立健全制度，堵塞漏洞，为严肃财经法纪作出了贡献；有些单位积极查处违反财政法规的重大案件，维护了财政纪律，强化了财政监督；有些单位对财政部门自身执法情况进行了检查，对查出的问题，严肃对待，不护短，该纠正的纠正，该处理的处理，从而教育和挽救了犯错误的同志，增强了广大财政干部严格执法的自觉性。

3. 坚持原则，秉公执法，洁身自好。有的同志做到了“礼品”、“糖弹”攻不倒，“权势”压不倒，威胁逞凶吓不倒，胡搅蛮缠难不倒；有的同志突破“亲友关”、“说情关”，做到了秉公执法、不徇私情；有的同志严守财监干部的工作纪律，做到了请吃不到，送礼不要，便宜不沾，廉洁奉公，忠于职守，体现了广大财监干部清正廉明的思想和精神风貌。

这次进行的表彰活动，是财政监察恢复以来的第一次。也是建国以来财政监察系统的第一次。以财政部名义表彰某一个业务部门的先进，在全国财政系统也是少见的。刘仲藜部长还特意发来了贺信，这充分体现了部领导对财政监察工作的重视和关怀，也表明了财政监察这条战线的全体职工都干得不错，干得出色。我早就说过：我们的监察干部拉得出，冲得上，打得响，取得胜。这次表彰的单位和个人是好中选优，花中选花。我代表财政部党组向受表彰的，向在座的，并通过你们向全国财政监察系统职工及其家属表示感谢，表示敬意。并希望同志们学而不厌，诲人不倦，取长补短，共同提高。在事业上再接再厉，不断前进。

二、认清形势，树立信心，继往开来

1993年，全党和全国各族人民继续坚定不移地为贯彻邓

小平同志南巡谈话和党的十四大精神，抓住机遇，深化改革，朝着建立社会主义市场经济体制的目标迈出了重大的步伐。年中，党中央、国务院针对经济发展中的矛盾和问题，适时采取了有力措施，加强宏观调控，整顿金融秩序，严格财税监督管理，稳定财政状况，取得了卓越成效，使国民经济快速发展，社会政治稳定，民族团结和睦，各项事业都有新的进展，呈现一派生机勃勃的景象。据统计，去年国民生产总值比上年增长 13.4%，社会商品零售额增长 23.6%，扣除物价上涨等因素，我国城镇居民人均生活费收入增长 10.2%，农村居民收入增长 3.2%，去年城乡居民年末储蓄款余款增长 28%，财政收入增长 23.2%，财政赤字控制在预算内。这些成就大大增强了全国人民沿着建设有中国特色社会主义道路胜利前进的信心。

今年是我国乘胜前进，加快改革，加快发展的至关重要的一年，我们要全面贯彻党的十四大和十四届三中全会精神，围绕经济建设这个中心，把社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义精神文明全面推向前进。为加快国民经济持续、快速、健康的发展，必须进一步抓好重点领域的几方面改革。其中，意义最为重大的中心环节是财税体制方面的税收制度、分税制和国家与国有企业分配关系三项改革。其中，建立分税制是 1994 年宏观管理体制改革的重点任务。这三项财税体制改革关系到增强中央的宏观调控能力，关系到合理调节经济结构和社会分配格局，关系到国民经济发展和社会的长治久安。我们广大财政监督干部要坚持解放思想、实事求是的思想路线，全面理解和贯彻十四届三中全会“决定”的精神，把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的大

局,同舟共济,强化监督,确保财税改革大业的顺利实施,为加速建立社会主义市场经济贡献力量。

三、新形势下的财政监督工作

(一)正确认识财政监督工作在财税体制改革过程中的地位与作用

1. 加强财政监督是建立社会主义市场经济的需要。党的十四大确定,在本世纪末,我们要初步建立社会主义市场经济体制。党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,总结了十五年来改革开放的探索成果和实践经验,设计了建立社会主义市场经济体制的蓝图。社会主义市场经济,最终需要一个完整的、符合市场经济要求的法律体系和监督约束体系。这是发展的客观要求。财政监督正是此监督体系中的重要一环。

2. 加强财政监督是财政转变职能、建立健全财政的需要。加强宏观调控,加强管理和监督,是财政部门转变职能,振兴财政的关键所在。长期以来财政工作存在的重微观轻宏观、重分配轻监督的现象和问题,必须予以改变和纠正。强有力的监督就是更好的服务。

3. 加强财政监督是建立财政、审计、社会监督为主的经济监督体系的需要。刘仲藜部长在 1993 年 7 月全国财政工作会议上提出要建立以财政、审计、社会三大监督为主的经济监督体系。这三种监督机制是相辅相成、互为补充、互为制约的。作为其重要组成部分的财政监督,不仅要对其业务活动全过程进行监督,而且要对社会监督部门即会计师事务所的工作质量进行监督,对审计部门自身执行财经纪律情况进行监督。

(二)积极开拓,勇于实践,认真做好财政监督工作

根据国务院批准的财政部机构改革方案中财政监督司的职责任务,监察司会同“大检办”、中企处作了研究和设想,会议期间大家也作了讨论,还有待于今后工作实践中进一步探讨和研究。关于今后的工作,提如下几条意见:

1. 各级财政部门领导要切实认识财政监督工作的重要性和必要性,进一步加强对财政监督工作的领导。财政部门机构改变、转变职能及各项财税体制改革,无一不体现了财政监督工作的重要性。各级财政部门领导必须以市场经济的观念,以法制的观念,以长远的观念来重新学习和认识财政监督工作,真正达到“四位”。目前,地方机构改革正在进行,各级领导,特别是财政部门领导要思想上认识,行动上落实,在机构、人员、经费等诸方面给予保证和支持。没有机构、没有人员,就根本谈不上支持和重视。

2. 做好财政监察、大检查办公室、中企处的组织协调工作。财政部机构改革后,财政监察、大检办、中企处将合而为一,这不仅理顺了财政内部关系,避免了多头检查、重复检查,而且也使财政监督有能力组织更有效的监督检查活动,扩大了威慑力。但在具体工作中,由于各项工作范围有所不同,性质有所区别,因而必须筹安排任务,合理分配人员,以保证各项任务圆满完成。

3. 财政监督工作必须为财税体制改革服务。1994年是我国财税体制改革关键的一年。因此,近期财政监督工作的重点应该是为各项财税体制改革措施的全面贯彻落实服务。各级财政监督部门要开展多种形式的调查检查,了解各项改革措施在落实过程中的困难与阻力,摸清改革过程中存在的问题

及不足,坚决制止和纠正部门、地方保护主义的倾向与问题,保证财政法律的统一性、严肃性。

4. 加强财政监督基础建设。财政监督司要在今年上半年组建成立,要做的事很多,但关键是基础建设,如机构的设置、人员的配备、职责任务的具体化、工作程序的规范化及法制化等等,特别是由于机构改革、人员流动,如何使财政监督干部适合工作的需要成为当务之急。实践证明,一名合格的财政监督干部必须具备三个熟悉、四个观念、四种精神。具体地说,三个熟悉,即熟悉国家的财政政策、法令和制度,熟悉财政管理和财务核算办法,熟悉财政监督工作程序和基本方法;四种精神,即甘于清贫的精神、敢于碰硬的精神、实事求是的精神、勇于开拓的精神;四个观念,即市场经济的观念、改革开放的观念、全局的观念、服务的观念。

最后,祝会议圆满成功,祝同志们在财政监督工作中取得更大、更辉煌的成绩!