

XIN KAI
JIANG NONG YE
FA XIN LUN
新疆农业开发新论

新疆人民出版社

新疆农业开发新论

主 编 陈振年

副主编

佟家谦
张崇文

李光照
严以绥

梁层生

新疆人民出版社

新疆农业开发新论

陈振年 主编

张崇文 严以绥

梁层生 副主编

佟家谦 李光照

新疆人民出版社出版发行

(乌鲁木齐市建中路54号)

新疆新华印刷三厂印刷

787×1092毫米 32开本 9印张 7插页 180千字

1988年12月第1版 1989年1月第1次印刷

印数：1—3 000

ISBN7-228-00725-5/S·51 定价：2.80元

序 言

桑寿山

一般地说，通过提高生产力而发展起来的农业是支持一个国家和地区起飞的最基本因素。不论从自然条件、工农业发展现状以及国际市场的需求来看，把创汇型农业作为外向型经济发展的突破口，是可行的选择。

当然，要发展创汇型农业，也存在着不少的矛盾。较为显著的，有小农经济思想与现代经济观念的矛盾；农村商品经济不发达同国内市场需求庞大的矛盾；低水平的生产能力与高要求的国际市场的矛盾；国际市场活动的开放性与外资体制僵化的矛盾。

尽管新疆创汇型农业的发展仍有不少困难，但这并不意味着扩大农副产品及其加工品的出口前景暗淡；相反，只要能够大胆及时地抓住目前国际环境给我们提供的良好机会，采取有效的措施克服种种矛盾，创汇型农业的发展前景仍是相当广阔的。

石河子农学院农经系教授陈振年等同志编写的《新疆农业开发新论》，较系统地论述了新疆发展创汇型农业的问题。他们在论著中主张继续调整新疆农村产业结构，使创汇型农业建立在优化的产业环境中；要创造一个鼓励扩大农副产品出口创汇的良好经济环境；要协调各方科研力量、形成良好的

技术开发环境,加强农业引进的消化吸收,不断开发新产品;还要准确及时地把握国际农产品市场的脉搏跳动,保证我们在变幻万千的国际市场站稳脚跟,谋求主动。我认为,这些都是比较切合实际的。

新疆的客观条件,概括地说,就是“两个不足”与“三个优势”并存。两个不足:一是投资环境差,不足以吸引大批外资;二是资金不足,难以大批引进国外原材料、设备和技术,发展“三来一补”企业。三个优势:一是地面、地下资源丰富,有不少在国际上久负盛名;二是劳动力资源丰富,费用低廉;三是民间传统工艺有一定的知名度。新疆发展外向型经济的起步点,主要是发展创汇型农业和创汇乡镇企业,这样才能发挥优势,避开劣势,使外向型经济得以起步和发展。这就必须以农业资源为依托,发展劳动密集型农副产品加工业;发挥传统工艺的优势,发展劳动密集型手工业;以乡镇企业为主力军,发展劳动密集型制造业;以出口为导向,发展开发性的劳动密集型种养业。我们要先易后难,由小到大,滚动发展;骨干牵头,产品扩散,形成群体优势;工贸结合,建立出口商品基地,保证大宗出口商品货源;攀龙附凤,借梯上楼,以全国大中城市名牌出口商品生产厂家为依托,借用对方的技术、口岸,跻身于外国市场;建立综合服务体系,力争劳动密集同知识技术密集相结合,加强对出口创汇生产的指导、协调、服务,提高商品的竞争能力。

1988年11月25日

目 录

新疆农业开发新论·····	陈振年 胡祖源 (1)
新疆地区发展外向型农业若干问题的探讨 ·····	庄丽娟 (13)
农业引进外资项目的经济评价·····	李春玲 (64)
绿洲灌溉型生态农场的建立及仿真控制·····	王敬斌 (117)
乡镇企业横向经济联合问题研究·····	薛 虎 (189)
新疆生产建设兵团经济现状、发展前景及对策 研究·····	高继宏 (242)
编后记·····	(292)

新疆农业开发新论

陈振年 胡祖源

新疆维吾尔自治区是伟大祖国西北边疆的一块宝地，地域辽阔，资源丰富，物产富饶，具有发展农牧业的优越条件；而且自东北到西南与蒙古人民共和国、苏联、阿富汗、巴基斯坦及印度五国相邻，边境线长达5000多公里，自古以来就与邻国通商。新疆的一些农牧产品早已蜚声中外，赢得了国际声誉。在当前沿海地区实施外向型经济发展战略的新形势下，利用新疆的上述优势，努力开拓具有新疆特色的创汇农业，既是争取积累资金，多创外汇，加速四化建设的需要，又是进一步对外开放，以更加勇敢的姿态跻身世界经济大舞台的必由之路。它对促进新疆农业、畜牧业向现代化、商品化、区域化、社会化发展，以及增强发展新疆农业、畜牧业后劲，全面振兴新疆经济具有重要意义。因此，如何进一步发展新疆创汇农业，已经成为新疆各族人民在新形势下推动农业、畜牧业向高层次发展的一项带有战略性的新课题。

一

党的十三大报告指出，农业的稳定增长和农村产业结构

的改善，是整个国民经济长期稳定发展的基础。新疆经济的稳定发展，同样要建立在农业稳定增长的基础上，而要使新疆农业在现有水平上获得进一步发展，跨上新的台阶，固守传统的“以粮为主”的农区农业结构肯定是不行的，我们必须把握新疆农业出现的发展出口创汇的外向型农业的新趋势，积极慎重地调整农业结构。

所谓创汇农业，实质上是一种外贸导向型的农村商品经济形式，它是我国有计划的商品经济的一种特殊形式。创汇农业要面向国际市场来安排生产、组织流通，并以对外出口来带动农村商品经济的发展。创汇农业具有三个基本特点：一是创汇农业必须根据国际市场的需求主动安排生产，不但在农产品的数量上要考虑国际市场的需求，而且产品的种类、品种和花色上都要考虑国际市场的特点，这就需要更多地了解世界不同国家的市场需求特点，并据以安排适合不同国家市场需求特点的农产品生产，既要考虑生产满足国外市场需要的农副土特产品，又要考虑生产满足国外不同国家需要的各种农产品加工工业的产品。二是创汇农业所包括的经营范围比较广泛，它不仅局限于种植业的狭隘概念，而且包括农村广阔的生产领域的新的产业部门。除了种植业中优质名牌出口产品、名优土特出口产品、畜牧业和其他养殖业名优出口产品以外，还有乡镇企业生产的名优出口产品、农村劳务输出，都属于创汇农业。三是创汇农业具有整体性、系统性的特点。它的整体性就是说，它是由以创汇为目的的农业生产、流通以及创汇后外汇的合理分配等环节共同组成的一个整体。它的系统性就是说，它是由国内和国外交织在一起的生产、流通、分配和消费诸环节所共同组成的一个特殊的经

济再生产系统。创汇农业的各个环节都是创汇农业系统的子系统，因此，它特别要求各个环节之间的协调发展，并要求各个环节之间有时间的连续性、质量上的合理规定性和数量上的合理比例性。任何一个环节配合不好，都会使这一系统的协调发展受到影响。

创汇农业由于要以国际市场需求来组织农村经济，这就必然要使以创汇农业为主体的农村地区的产业结构，成为世界经济结构的一个组成部分，这样就会使这些地区原来的自给自足或半自给自足的产业结构变成或逐步变成以贸农或贸工农为序的产业结构；同时，创汇农业还可以使农村的剩余劳动力得到利用，用来发展各种劳动密集型或技术密集型的农副产品生产项目或加工项目，促进农村产业结构的商品化。创汇农业还能使我们丰富的自然资源得到开发，变自然资源优势为出口商品优势。创汇农业的发展，必然要求从事创汇农业的单位和地区，自觉地、尽可能多地采用先进的管理措施和技术措施，努力提高劳动生产率，使自己生产的出口商品的个别劳动时间低于国际必要劳动时间，这就迫使发展创汇农业的地区想方设法去缩小同世界先进国家和地区在生产某种产品上的科学技术、经营管理措施以及劳动效率等方面的差距。创汇农业的发展，要求我们的农林牧渔业部门、加工工业部门和外贸部门协调同步，根据国际市场上对农产品及其加工品的多种多样的需求，选择较理想的地区，建立不同类型的农产品出口生产体系和基地，这对促进我们国家农业的分工和协作，提高劳动生产率和创汇能力有着积极作用。

近年来，世界产业结构进行了大幅度调整，美国、日本

和西欧各国不断把工业生产转向资本密集型和技术密集型行业，而劳动密集型产品的生产已被称为“夕阳工业”，正日益衰退。由于台币、南朝鲜元的升值，被称为“亚洲四条小龙”的国家和地区也不得不放弃部分劳动密集型产品的生产。这就为我国轻纺产品、土特产品和高精密手工艺品等劳动密集型产品的出口和占领国际市场提供了前所未有的机遇。尽管目前国际上贸易保护主义有所抬头，但经济发展的总趋势是无法遏止的，人们的需求也是无法改变的。因此，劳动密集型产品的对外出口正逢有利时机，而这些产品的加工和生产在资金和技术上，我国所有地区一般都能承担得起。新疆虽是我国西部的贫困地区之一，同样也完全有条件可以在改革中争取在国际市场上占领一席之地，逐步走上出口创汇——引进并消化吸收——更大规模地出口创汇这样一条良性循环的发展道路，进而带动国民经济的起飞。

国际市场农副产品的竞争，归根到底是生产和加工技术的竞争，谁能掌握先进技术，生产出低于国际社会平均劳动消耗的产品，谁就能在竞争中取胜。目前，我们的农业创汇产品要打入国际农副产品市场，有许多新技术和新项目等待开发。如皮革鞣制、染色、缝制技术，棉短绒的综合利用加工技术，农副产品的长时间保鲜、储存技术，防止环境污染和废物利用技术等，这些技术的开发和应用，不仅可以大幅度提高创汇农业的现代化技术水平，而且可以进一步增强农副产品在国际市场上的竞争能力。由此可见，创汇农业与农业机械化是相辅相成的，只有发展农业机械化，解决农业从生产、加工、包装到储运机械化，改善出口创汇产品的质量和结构，提高产品在国际市场上的档次和地位，创汇农业

方能有发展前途。

新疆创汇农业的历史可以上溯到公元前三四世纪，当时通过“丝绸之路”，新疆已与波斯国发生了贸易关系，新疆出产的丝绸大量西运，以至喀什、和田、吐鲁番被西方的商人誉为“三大绢都”。汉朝时，喀什早已成为闻名遐迩的我国西部最早的国际市场。虽然，由于海路的开拓，中西经济交流的主要渠道东移到沿海一带，但新疆一直还是波斯、撒马尔罕等地的商人通向中原的贸易孔道。近代以来，新疆与沙俄、印度、阿富汗、蒙古及中东各国的贸易，也是一直持续着的。

解放以来，新疆对外贸易发展很快。1962年以前，新疆的贸易伙伴主要是苏联中亚地区五个加盟共和国。1959年对苏出口贸易额占了新疆总出口额的64.73%，出口商品大都是农牧产品。1963年以后，新疆农牧产品外销，转向东部沿海口岸，改对资本主义国家出口。1983年起，重新开放了对苏贸易的两个口岸（霍尔果斯、吐尔尕特），恢复了中断20年的对苏贸易。1984年，南疆的红其拉甫口岸开放，并与巴基斯坦正式开始了边境贸易往来。1986年5月1日起，红其拉甫口岸向第三国开放。与此同时，新疆还开展了对中东地区空运活羊和新鲜果菜的试销工作。目前，新疆出口商品的市场已经扩大到50多个国家和地区，出口商品从50年代后期的43种增加到200种；从1981年到1987年，新疆出口商品的收购总额分别平均递增15.4%和29.3%，都高于同期新疆工农业总产值平均递增12.4%的速度。

根据新疆对外贸易部门的统计，1952年时，新疆出口商品中，农副产品占87.2%，工矿产品占12.8%；1965年时，农副

产品比重增到94.09%，农副产品加工品占0.21%，工矿产品降到5.7%；1979年时，农副产品占75.23%，农副产品加工品增到7.72%。工矿产品占17.05%；而到1985年，农副产品的比重降到73.81%，农副产品加工品增到16.53%，工矿产品降到9.66%。当前，新疆可以出口创汇的名特优农产品虽有200多个，由于机械加工水平不高，真正形成出口创汇能力的产品只有30多个，而且大部分都是原料或半原料性的，产品质量和档次较低。创汇农业是以国际市场为目标的出口农业，它要求我们的农村把国际市场的需求同新疆农业优势结合起来，按出口贸易的需要来发展农产品加工，按加工需要发展农业生产，建立适应国际市场发展变化的农产品及加工产品的供产销体系。出口创汇农业的发展，不仅为新疆农业扩大了国内市场，更为重要的是，新疆农业在参与国际市场的竞争中，加快实现专业化、商品化和社会化生产，并在积极引进国外先进农业技术和农副产品加工技术的基础上实现农业的现代化。

二

新疆发展创汇农业，必须从强化各族人民发展外向型经济意识入手，增强他们对发展外向型经济的紧迫感和危机感。由于长期的单一经营，小农经济观念严重，新疆不少干部和群众思想比较保守，商品经济观念、风险意识比较淡薄，对发展外向型经济疑虑重重，望而生畏，因此，我们要利用一切可以利用的工具和途径，宣传外向型经济，帮助他们解决思想问题，增强外贸意识，提高对外开放、发展出口的

认识。具体地说,通过观念的更新,一要树立出口创汇观念,外向型经济最本质的内容和最主要的功能就是出口创汇,通过出口创汇,引进外资和技术,带动经济发展。只有牢固地从思想上树立起出口创汇观念,才能开始逐步以外贸为中心,组织县级经济。二要树立比较利益观念,通过对贸易商品所耗费的成本和劳动生产率的比较,选择本地具有相对优势的商品出口,进口处于相对劣势的商品,可以取得比较利益,这样就会更自觉地做到扬长避短,发挥自己的优势,重点发展劳动密集型出口产品。三要树立价值增殖观念,努力提高出口产品的加工深度。长期以来,新疆各级干部中普遍存在调剂余缺的观点,这一观点实际上是不符合社会主义商品经济规律的,因为只有在小商品经济条件下,商品交换的目的才是为了商品使用价值的转换,而在社会主义商品经济条件下,通过交换要达到价值增殖,这才是真正的目标。只有树立价值增殖观念,才会把提高加工深度作为发展劳动密集型出口产业的根本方针,从主要出口原材料向制成品转变,从主要出口传统的农副产品向精加工、深加工、综合利用产品及对产品的梳妆打扮转变。四要树立出口商品国际化观念,切实按照国际市场需求安排生产,真正做到出口产品款式新、档次高、牌子响、品种奇、装璜好,具有较强的竞争能力。

国际市场上的竞争,实质上就是科学技术和人才的竞争。新疆发展外向型经济在起始阶段特别要注意到起点。只有高起点、高技术,才能适应国际市场的激烈竞争,切不可把劳动密集型理解为生产原始型。国外贸易界普遍反映,中国出口产品存在着六多六少:出口农产品、矿产品、工艺品

多，工业制成品少；原料和半成品多，深加工、精加工产品少；游击方式多，能长期占领市场的少；低档的多，中高档的少；简单包装多，精美包装少；对港澳日本等老渠道出口多，对苏联、西亚、欧美等地出口少。多和少的比较，反映了我国出口产品的问题和潜力。我们要采用先进的科学技术装备农业和乡镇企业，完善社会性的服务设施和功能。千家万户、各自为战的小生产是不能适应出口创汇大发展的需要，这样我们便应发展适度规模经营，建立外贸产品的原料基地。因为创汇能力的大小，关键在于货源，为了保证有丰富的产品源源不断供应国际市场，非得有一批专供出口生产的基地做后盾。当前，新疆应重点开发棉麻、瓜果、畜牧、药物、轻纺、甜菜、食品和工艺品八大出口创汇农业项目，必须及早分别落实各有特色的外向型生产基地。如果不抓好基地建设，势必要面临日益扩大的国际市场与日益缩小或不稳定的原料来源之间的尖锐矛盾。只有在充分发挥家庭经营积极性的同时，实现原料生产的集体经营，使之形成规模，才能发展为日益强大的原料基地。这样，丰富的原料、充足的劳动力、先进的科学技术三者之间紧密结合，将为发展出口创汇农业开辟日益广阔的天地，进而带动整个新疆农村经济的迅速发展。

发展创汇农业，必须把稳定粮食生产当作一项长期的战略任务，增强粮食的基础地位，保证合理的物质投入，使粮食生产稳定增长。这样，经济才能稳定，创汇农业才有坚实的基础。“民以食为天”，粮食发展了，才能满足各族人民高质量食物结构的需求，才能有更多的农副产品及其加工品出口，农业内部各业的发展也才能有坚实的基础。林业、畜

牧业、渔业、食品加工业、饲料业和其他乡镇工业以及大量农村剩余劳动力向第三产业转移，哪一项事业的发展都需要有丰富的粮食作保障，创汇农业也不例外。粮食生产和创汇农业从某种意义上说，是相互制约、相互依赖、相互促进的关系。创汇农业发展了，不但可以创造良好的生态环境，而且可以通过出口创汇引进粮食生产所需要的良种、先进的科学技术和设备，更好地促进粮食生产，提高粮食生产的规模效益；粮食生产的发展，又可以促进林、牧、副、渔多种经营生产，从而促进创汇农业的发展；孤立地强调一个方面而忽视另一方面，创汇农业就会走弯路。我们既要发展创汇农业，又要稳定地增产粮食。这就需要在发展创汇农业的同时，努力挖掘现有粮食生产潜力，加快改造中低产田的步伐，增加资金、技术、劳动力的投入以及各类农用物资的投入，并在改变作物栽培技术、推广优良品种、普及科学技术等方面下功夫，从而保证创汇农业与粮食生产同步增长。

发展创汇农业是一个综合性很强的大系统工程，除了充分合理利用资源优势外，还要有其他得力措施相结合。首先，要开拓新市场，出口多元化。以往我们新疆农产品的出口市场，比较集中在香港、澳门、日本和欧洲共同体，这说明我们的窗口狭窄，今后要在继续巩固扩大现有市场的基础上，积极加强对苏联、东欧、西亚、非洲和拉丁美洲国家的联系，开辟一个从太平洋到大西洋，四面开门、八面成交的环球型的大市场，这样不仅可以增大出口量，而且回旋余地大，不会被某一方抓住我们的个别缺点进行挤压。其次，要捕捉新信息，生产对路货。国际市场千变万化，特别在贸易保护主义日益增强的情况下，各国都在尽力推销自己的产品，强手

林立，角逐激烈，我们想要取胜，就必须掌握大量可靠的信息，这也是一些贸易大国成功的诀窍。我们必须尽快建立一套完善的国际信息网络，学会运用各种手段，广泛收集对外经济贸易、金融等方面情报，时刻洞察自治区各地和相邻省区农产品的布局、数量、价格、流通等状况，并经过分析处理后及时反馈到生产单位，搞好产品定向，做到有的放矢，有利可图，永不衰败。第三，要精细加工、出口制成品。为了在国际市场获得较好的经济效益，出口应以加工产品为主，今后我们要采取就地收购、就地加工、就地贮存、就地启运、直线通达的办法，以便尽量减少损耗。新疆经济基础差，以往经常出现好原料加工成次等产品、一流的产品又是低级的包装等怪现象，以致在市场特别是国际市场上缺乏竞争力。这就应当在大力发展农副产品的同时，合理调整乡镇企业产品布局，加强企业管理，提高企业素质，并集中力量上一些起点高的项目，促进出口创汇产品生产向深加工、多品种、高质量的方向发展。

发展创汇农业是一个重大的战略性转变。这种转变涉及到许多部门和不同层次，必须加强领导，生产、科技、流通领域各方面协同配合，特别是在经济政策上给予积极支持，以促进这个战略转变的顺利实现。当前，必须合理调整外贸收购价格，坚持做到外贸产品的生产成本和外销价格两公开的原则，收购外贸产品要按质论价、优质优价，还应允许多口岸、多渠道出口。对利薄或亏本而外贸出口又需要的产品，外贸部门应优惠收购，使生产者获得生产外贸产品的优惠。在国际市场经营中亏本部分，可以考虑由国家财政补给外贸部门，以便鼓励多出口、多创汇。引进技术和设备，是武装

贸工农各个产业的需要，在我国外汇紧缺的情况下，应当坚持谁创汇、谁用汇和多创汇、多用汇的原则，还应扩大创汇留成比例，对农产品及加工品创汇留成比例应增加到60%，其中80%应当留给生产部门，给予用汇自主权，以改进农业基础设施，还应简化使用外汇的手续，增加用汇指标。对于创汇地区，应当实行粮汇挂钩，随着出口创汇的扩大，调减上交给国家的粮食定购任务，甚至可以允许他们通过进口粮食和饲料，来支持创汇农业。发展创汇农业，涉及到生产、加工、贸易、价格、税收、信贷、科研、教育等方面，相互制约因素很多，我们应当很好地加以组织，统一步调，建立健全服务体系，为创汇农业提供各方面的高质量的服务。

新疆劳动力资源丰富，价格也较低廉，在发展创汇农业的同时，我们也可大胆地进行劳务输出，到国际劳务市场上去兑现人才资源，这不但可以增加创汇来源，而且也可部分解决新疆农牧区剩余劳动力出路和待业问题。同时也使我们与世界各国的有机联系更加广泛深入，有利于我们了解外情并借鉴采用，对进一步搞好改革开放，扩大对外经济合作，有着积极的推动作用。新疆各族人民历史上曾经向西亚、中东各国输出过劳务，今天，我们也应把劳务输出作为发展创汇农业的有机组成部分。今后在继续坚持和发展以公派劳务形式，实行对外劳务合作输出劳力的同时，应当鼓励开创民间劳务输出创汇的新路子，实行两条腿走路，更多地输出劳务，开拓国际劳务市场，增加外汇收入，使劳务输出创汇在近期内有一个较大的突破。特别是新疆各族人民在风俗习惯上与西亚、中东各国相仿，他们的亲戚朋友遍布西亚、中东各国，他们又有吃苦耐劳、身强力壮的特点，只要我们在政策上加以