

上海乡镇企业经济、
科技发展战略和政策
问题研究



责任编辑 晓 放
封面设计 闵 敏

上海乡镇企业经济、科技发展战略和政策问题研究

谢自奇 凌耀初等 主编

上海社会科学院出版社出版发行

(上海淮海中路622弄7号)

上海崇文印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张8.5 插页1 字数205000

1988年12月第1版 1988年12月第1次印刷

印数1—1000

ISBN 7—80515—275—6/F·93

定价：4.20元

本课题研究和撰写人员

顾 问：姚锡棠

课题组长：谢自奋

副 组 长：凌耀初 莫建备 夏顺康

成 员：丁寿民 顾建发 张兆安

王 振 蒋淑芳 洪民荣

周 儒 谢依艺 史新法

王叙元 戴汉瑛 万崇信

葛曾民

《上海乡镇企业经济、科技发展战略和政 策问题研究》鉴定会会议主持人名单

魏 瑚 (上海市科委副主任)

姚 锡 棠 (上海社会科学院常务副院长)

专家评审组成员

姓 名	单 位	职 务	职 称
组 长:			
徐正泰	上海农学院	院 长	教 授
副组长:			
周文玄	上海市农业委员会	副主任	工程师
储 昕	上海农业科学院	院学术委 员会主任	研究员
傅关云	上海市农机工业管理局	副局长	高级工程师

姓 名	单 位	职 务	职 称
成 员:			
程 璐	华东师范大学		教 授
厉 璠	上海社科院部门经济研究所	所 长	副研究员
蒋楠生	复旦大学		教 授
吴麟鑫	上海社科院部门经济研究所		研究员
厉无畏	上海社科院部门经济研究所	副所长	副研究员
董俊明	上海市计委农经处	处 长	
桑静山	上海市农委工业贸易处	处 长	
庄俊平	上海市农委综合处	处 长	
徐元华	上海市科委发展预测处	处 长	高级工程师
孙仲彝	上海农学院农经系	系主任	副教授
吴振兴	上海市委研究室	处 长	
胡辅中	上海财经大学		副教授
舒子唐	上海财经大学	教研室主任	副教授
秦世俊	上海科技情报研究所	研究室主任	副研究员
白尔钶	上海农科院情报研究所	所 长	副研究员
钱洁贞	上海市人民政府研究室	副处长	
姚振范	上海市科委发展预测处	正处级调研员	工程师
何 畏	上海经济区规划办公室	研究组长	

科学技术成果评审证书

(代 序)

编 号: 沪科鉴(88)SY3052
项目名称: 上海乡镇企业经济、科技发展战略和政策问题研究
研究单位: 上海社会科学院部门经济研究所
协作单位: 上海市农机工业管理局
上海市科技情报研究所
组织评审单位: 上海市科学技术委员会
评审日期: 一九八八年七月十一日

一、技术内容简要说明

上海市乡镇企业包括农业、工业、建筑业、交通运输业及商饮服务业等五大物质生产部门。1986年,全市乡镇企业社会总产值131.77亿元,占农村社会总产值171.01亿元的77.05%,就业人数157.3万人,占农村总劳力263.68万人的59.66%。其中,乡镇工业产值111亿元,职工132万人,分别

占乡镇企业的80%以上。足见，乡镇企业特别是乡镇工业是上海郊区农村经济的主体。

（一）上海乡镇企业的战略地位及其发展的指导思想

上海乡镇企业起步于50年代末。经过几十年曲折的发展，它由小到大，由弱到强，现已成为上海国民经济的重要组成部分，在上海经济发展中占有举足轻重的地位，具体表现在：

乡镇企业是沟通上海城乡经济联系，加速城乡一体化进程的重要力量。它的发展不但使城乡商品交换增加了新的形式，丰富了新的内容和扩大了新的领域，而且使城乡之间的经济联系从单纯通过流通领域的买卖关系，拓展到生产领域的内部协作关系。

乡镇企业是促进城市产业结构调整的重要助手。它帮助城市工业逐步摆脱“大而全”的困境，增强中心城发展高层次新兴产业的活力；它推动上海传统工业的技术改造，为城市产业结构调整提供必要的物质条件；它还配合城市第三产业的超前发展。

乡镇企业是上海逐步建立外向型经济的一支生力军，它为上海外贸出口提供越来越多的货源，并有力地推动上海轻纺出口基地的形成与发展。

乡镇企业是推动郊区实现农业现代化的有效途径。它可以吸收农业大量剩余劳动力，并为郊区实现农业现代化积累必要的资金。

基于乡镇企业在上海经济发展中的战略地位，未来上海乡镇企业经济、科技发展的指导思想应该是：依托中心城市，面向国际市场，依靠科技进步，加强横向联合；以发展出口创汇企业为导向，使乡镇企业逐步朝外向型经济发展。这个指导思想包含二层意思，一是必须大力发展以外贸出口为主

的乡镇企业，使之跻身于国际市场，逐步实现由内向型经济向外向型经济的根本转变。二是实现上述战略转移，要靠两条腿走路。一条腿是外部条件，从国际环境看，要瞄准世界市场，力争“两头在外”，大进大出；从国内环境看，则依托上海中心城市，加强与兄弟省市的经济联合。另一条腿是内部条件，乡镇企业必须依靠科技教育，提高科技水平，促进技术进步，才能提高产品在国际市场上的竞争能力。

（二）制约上海乡镇企业经济、科技发展的主要因素

制约因素主要概括为四方面：

1. 城市产业结构调整和产业布局对乡镇企业发展的影响。从现在起到本世纪末，将是上海城市产业结构调整 and 布局渐趋合理的重要时期，在城乡一体化方针指导下，城市部分工业行业的兴衰必将引起乡镇企业的共振。根据市府有关方面设想，今后上海大工业重点发展的行业是基础材料工业、先进的技术装备工业和高档新颖的消费品工业。乡镇工业一方面要把城市大工业重点发展行业作为自己产业发展的导向，另一方面也要看到随着城市工业结构调整，一些传统工业项目会更大规模地向郊区扩散，使乡镇传统工业继续得到强化。

2. 劳动力的主要供应渠道与可供量预测。

上海乡镇企业的劳动力来源主要有四条渠道：郊区农村后备劳动力；农业剩余劳动力；外地来上海农村的劳动力及城镇劳动力。据预测，通过上述四条渠道，到1900年，上海乡镇企业可新增劳动力52万余人，比1987年增长31.84%；到2000年可新增劳动力88万人，比1987年增长86%。上海乡镇企业劳动力1990年和2000年，将分别达到215万人和303万人。

3. 资金的主要供应渠道与可供量预测。

乡镇企业的资金来源有多条渠道，如企业积累、银行贷

款、县财政投资、吸收社会游资、国外投资等。在认真分析近年来各条渠道实际筹资的基础上，采用不同方法分别对资金来源的不同渠道进行了预测。经过汇总，“七五”期间上海乡镇企业最多可获得资金累计总量为110.76亿元，平均每年22.15亿元，“七五”后十年最多可获得资金累计总量为561.92亿元，平均每年56.19亿元。

4. 主要物资的供应渠道及其潜力分析。

在今后较长的一段时期内，由于上海郊区自身所拥有的自然资源严重匮乏，加上全国性的资源总短缺和各地方工业保护政策等诸因素的影响，上海乡镇企业的主要物资供应如原材料和能源仍将处于较为紧张的状态。因此，在这样一种物资供应总趋势下，开辟众多的物资供应渠道将是上海乡镇企业获得长足发展的必由之路。这些渠道主要有：与中心城工商企业联营、与各省市的地区性经济联合、国外来件组装与来料加工、市场自行采购等。从上述四条渠道中的供应潜力来看，今后都将保持一定速度的发展，因此，这四条渠道中的任何一条都应该引起重视并不断给予扶持，尤其是国外来件组装、来料加工和市场自行采购两条渠道。因为，上海乡镇企业外向型经济发展的新格局和“国家调节市场，市场引导企业”这一总体改革思路的确立，预示着依靠市场解决物资供应的现实意义已显得越来越重要。

（三）上海乡镇企业重点行业的战略选择

乡镇企业重点行业战略选择应按产业分类进行。在工业领域，未来乡镇工业重点发展的行业主要有两个方面：一是大力发展纺织、缝纫、工艺品、食品加工（包括农副产品加工）等劳动密集型企业，扩大上海市乡镇企业出口创汇的能力，提高外向型企业的比重。因为这四大行业有良好的基础，它得

城市之利，受海外之益，已孕育了一批骨干企业和拳头产品。这四大行业的产品有广阔的国际市场，有较强的竞争能力，1986年，其出口产品占乡镇企业出口产品直接交货值的73.5%，是发展对外贸易的主要力量，今后应大力开拓。二是积极发展机电、塑料化工等技术要求较高，经济效益较好的企业，使上海郊区乡镇企业逐步由劳动密集型向劳动密集与技术密集的结合型转变。目前，乡镇企业中这些行业的企业数占38.97%，职工占33.65%，固定资产占29.0%。这些行业实力强，在依托城市，“背靠二山”中有广阔发展前途。机电工业还是基础工业，技术密集程度较高，是出口创汇的潜在力量。近年来，上海乡镇工业已经开始组装机电一体化产品，耐用消费品也初露头角，一些达标的产品已替代进口或出口外销。

在农业领域，重点发展的行业主要是养殖业。养殖业肩负着供应上海市场和发展出口创汇的重担。

（四）上海乡镇企业技术进步的重点及近期技术改造的设想

1. 技术进步的重点。经济发展离不开科学技术，科学技术的发展又必须以经济发展的需要为前提。整个乡镇企业技术进步的状况可以用一组技术进步指标体系来反映。从上海乡镇企业的实际出发，今后一段时期内，应以技术改造和人才培养作为重点，即一手抓生产手段的改善（以新技术改造传统技术，以先进工艺改造传统工艺，以先进设备改造传统设备），一手抓人员素质的提高。抓住这二条就能执乡镇企业技术进步之牛耳，带动改进工程技术和改善经营管理等各个方面，从而全面提高产品质量，增强产品在国内外市场上的竞争力，使企业产生较好的经济效益。

2. 近期技术改造重点项目设想。今后几年，上海乡镇

企业技术改造应突出重点产业和重点产品。

(1) 纺织、缝纫、工艺品工业技术改造的重点主要是：淘汰协成机等特别落后的机车，更新国产新式机车；调整纺织、缝纫产品结构，提高产品质量；开发新产品、新款式；增加纺织，服装后整理设备，改进服装加工技术，开发新的织物涂层、叠层、粘合、阻燃等整理新技术。

(2) 机械电器、化工塑料工业技术改造的重点主要是：提高机械电器产品质量，改进产品性能；进行资源深度开发，增加精细化工产品；建立和健全标准化体系，实行全面质量管理；推广先进适用的节能技术和三废治理技术；开发新产品，在机械电器方面，要创造条件开发机电一体化产品，在化工塑料方面，要试制高效、低毒、阻燃新型塑料制品等；积极推广关键基础工艺，基础元器件和柔性加工系统新技术。

(3) 食品工业技术改造的重点主要是：增添加工设备，改进加工技术，提高食品质量，确保安全卫生；强化食品监测手段；改进包装，逐步创造条件，使加工技术由目前的开放式向闭路式转化。

(4) 养殖业技术改造的重点主要是：积极推广优良品种，建立良种繁育体系，为出口创汇和城市居民提供更多的名、特、优、稀农副产品；制订农副产品及其加工品的质量等级标准，强化检测手段；积极发展养殖专用饲料，研究和推广猪、禽、对虾全价饲料；开展成鳗、斑节虾等养殖技术的研究；改善劳动条件，推广机械化养殖技术；创造条件，逐步开发生物工程技术和计算机技术在农业企业中的应用。

(五) 上海乡镇企业经济和技术进步发展预测与乡镇企业布局

未来十几年，上海乡镇企业将以较高的速度持续稳步地

增长，逐步发展成为结构比较合理，技术适用、先进，经济和社会效益良好的农村企业群体。

1. 经济发展预测。

上海乡镇企业包括农业、工业、建筑业、交通运输业和商饮服务业等五大物质生产部门。为了使预测结果符合上海乡镇企业的实际，具有较好的科学性和可行性，我们根据线性规划的理论，建立了“上海乡镇企业多目标优化规划”的经济数学模型，按照模型的要求，首先从分行业及总体的角度，定性地给出了1990年、2000年的目标期望值，即未来上海乡镇企业发展希望达到的速度和规模。以及相应地确定乡镇企业的行业结构、分行业劳动生产率和百元固定资金产出率等约束条件，并进一步确定不同预测期资金、劳动力等在各行业之间的投入比例，然后将各种数据输入电子计算机，通过运算得出了四个可供选择的目标方案。根据不同方案，进行了劳动力和资金的综合平衡分析，按照经济效益高，满需要好的原则，选择了其中一个最佳方案，即第四方案。具体见表1。

上述方案虽然在资金和劳动力上存在一些缺口，（如1990年资金缺口10.4亿元，每年缺2.5亿元），但只要依靠社会各方面的支持，尤其是市场体系的逐步完善是可能解决的。

这个最佳目标方案的经济效益是比较好的。一是百元固定资金产出率比1986年有较大幅度的提高。以1990年为例，1990年每百元固定资金创造产值为319元，比1986年的262元高57元。二是劳动生产率不断提高。1986年上海乡镇企业每劳创造产值为8379元，1990年提高到16442元，2000年又进一步提高到39934元。到“七五”期末，乡镇企业的劳动生产率将接近或达到目前全市乡镇企业的先进水平。到本世末，将达

表1 1990年、2000年上海乡镇企业经济发展最佳目标方案

单位:亿元

行业 时期	乡镇企业 总产值	工 业		农 业		建 筑 业		交 通 运 输 业		商 饮 服 等 行 业	
		产 值	比 重	产 值	比 重	产 值	比 重	产 值	比 重	产 值	比 重
1986	132	111	84.1	5	3.8	11	8.3	2	1.5	8	2.3
1990	333.5	299	84.6	6.5	1.8	21	5.9	4	1.1	23	6.5
2000	1210	949	78.4	12	1.0	57	4.7	12	1.0	180	14.9
1986~ 2000年 平均增长率 %	17.15	16.58	—	6.45	—	12.47	—	13.65	—	33.97	—

测并超过目前全市全民所有制工业企业的平均水平。

2. 技术进步预测。技术进步是企业长期稳定发展的关键因素之一。为了更好地把握未来上海乡镇企业技术进步的发展趋势,我们运用“生产增长速度——正规化法”,首先对

上海乡镇企业主要是乡镇工业，1980~1986年的技术进步对经济增长的贡献率进行了计算，在充分考虑了未来14年乡镇企业技术进步的各种因素如现有设备的改造、人才培养规模、城市国营大工业和科研院校对乡镇企业的支援、与国外日益广泛的合作与交流、以及国家对中小企业在技术改造上给予的扶持等以后，预测了1986~2000年的技术进步发展水平。具体如表2：

表2 1986~2000年技术进步对上海乡镇企业经济增长的贡献率

时 期 指 标	1980~ 1986年	1986~ 1990年	1990~ 2000年	1986~ 2000年
技术进步对经 济增长的贡献 率(%)	25.07	28	48	35

从表2可以看出，1986~1990年乡镇企业产值增长中将有28%是由于技术进步带来的；1990~2000年乡镇企业产值增长中将有48%是由于技术进步带来的。

3. 乡镇企业布局设想

根据《上海市城市总体规划》的要求，本着乡镇企业的布局必须和城市总体规划相适应；与农村集镇规划相协调；符合资源优化配置合理利用，符合保护郊区生态环境的原则。我们对上海乡镇企业布局的基本设想是：

工业企业布局有二种形式，一种是以一个县为单位，创建若干个新型工业小区或综合性的开发投资区，配之以比较完善的公用基础设施，使乡镇工业向集约化、规模化方向发展。这种布局方式有利于尽快改善投资环境，吸引外商和国

内企业家前来投资，有利于发挥专业化生产优势，提高工业生产的规模效益；有利于减少盲目布点，重复建厂，节省土地资源；有利于集中治理“三废”，保护农村生态环境；也有利于促进农村集镇的发展。但是，也应看到，创建新型工业小区，在短期内要投入相当一笔资金，用作基础设施建设，如道路、水电、通讯、标准厂房、住宅等，因此，创建工业小区要根据条件，分期分批进行。另一种是对现有面广量大的乡镇工业，则要按不同的行业因地制宜、相对集中、合理布点，具体可分为：1. 服装工业。它主要布点在上海县的陈行、马桥、七宝、北桥，川沙县的江镇、孙桥、张江、北蔡，南汇县的周西、盐仓、三墩，青浦县的白鹤乡等。2. 纺织工业。一个是以崇明、南汇两县产棉基地为主的纺织工业群，另一个是以松江、青浦两县中外合资为主的毛纺工业群。3. 机械工业。它的布局应集中与分散相结合，主要包括嘉定的封浜、南翔，宝山的罗店、杨行、封塘、颍村，川沙的花木、六里、金桥，南汇的航头、下沙、周浦、横河，奉贤的奉城、头桥、江桥、江海，新寺、胡桥，松江的泗联、九亭、新桥等乡。4. 化学工业。它的布局应尽量往大工业化工区靠拢，具体可以分为紧靠吴泾工业区、桃浦工业区和金山石油化工总厂及未来漕泾工业区等四个工业企业群。5. 食品工业。主要有杭州湾沿岸以对虾为主的加工点，松江以肉用鸡为主的加工点和崇明、横沙、长兴江心三岛以蔬菜为主的加工点。

农业企业布局，由于受地域影响较大，而且农业企业多为畜牧饲养场和水产养殖场。因此，宜将农业企业分为近郊畜牧饲养和远郊水产、奶牛养殖区。

第三产业布局主要分为三大片。一是近郊以城郊结合部为主的房地产、商业、仓储区；二是以崇明、南汇、金山滨

海和嘉定、松江等名胜古迹为主的旅游区；三是以农村大小集镇为主的综合性商业服务区。

（六）实现乡镇企业发展战略需要采取的主要政策与措施

它包括：（1）充分利用比较宽松的政策环境，大力发展外向型经济；（2）扩大企业自主权，完善企业经营机制，增强企业在国际市场上的竞争能力；（3）加速人才的引进和培养，适应乡镇企业转轨变型的需要；（4）制定配套优惠政策，积极创建新型工业小区；（5）巩固和发展横向经济联合，缓和短缺的原料与能源；（6）努力创造条件，逐步向企业集团化方向发展；（7）认真治理“三废”污染，为郊区乡镇企业走上国际经济舞台创造一个良好的投资环境。

二、评审意见

本课题由市科委在1986年11月委托上海社会科学院部门经济研究所承担主持，在市农机局和市科技情报所为协作单位，他们经过广泛深入的调查和研究，并在市科委领导以及市农委、经委、计委和有关局、区、县的支持下，经过一年半的认真工作，全面地、高质量地于1988年6月如期完成。

经过评审组研究认为：

1. 上海市的经济发展，在全国经济发展中至关重要，而上海乡镇企业经济在全市经济中所占的比重明显地增长，正在从附属地位向城乡一体、协调发展、举足轻重地位方向前进。在此关键时刻，第一次正式以上海的乡镇企业为对象，把经济、科技和政策加以综合系统的探讨，科学地超前论证了乡镇企业的发展，主题思想明确，是一项意义重大的科研成果。

2. 整个研究报告以城乡一体化和沿海地区发展外向型经济为指导,把上海乡镇企业与城市经济的发展,乡镇企业经济发展与科技发展紧密联系。提出的战略地位不仅有新意,而且比较确切地表达了上海乡镇企业在全市经济中的应有位置。研究报告提出依托中心城市,面向国际市场,依靠科技进步,加强横向联合;以发展出口创汇企业为导向、使乡镇企业逐步朝外向型经济发展的指导思想,有着较强的科学性和说服力,对今后乡镇企业的发展有指导性的意义。

3. 该项报告在充分研究了制约上海乡镇企业经济、科技发展的主要因素后,提出了乡镇企业重点发展的行业,以及乡镇企业技术进步的重点,使乡镇企业经济、科技发展有了明确的目标,尤其在技术进步中抓住技术改造和人才培养这二项,是抓住了要害,对上海乡镇企业逐步由劳动密集型向劳动密集与技术密集结合型转变,由内向型经济向“大进大出”为主的外向型经济转变,关系重大。

4. 该项研究在做了大量的社会经济、科技调查的基础上,运用定性与定量分析相结合的科学方法,采用“上海乡镇企业多目标优化规划”的经济数学模型进行经济发展预测,“运用生产增长速度——正则化法”预测技术进步,不仅是方法先进,结论也比较符合实际。研究报告具有较高的学术水平。因此,结论比较可信、可行,对市府决策有重要参考价值。

5. 为了保证乡镇企业经济科技发展战略的实现,研究报告提出了“充分利用比较宽松的政策环境,大力发展外向型经济”等七条措施,既考虑到政策因素,又考虑到物资投入和智力投入,有较好的针对性和较强的实用性。