

谈谈国民经济的调整

蒋 映 光

20

西 人 民 大 学 出 版 社

F120
7
3

谈谈国民经济的调整

蒋映光

广西人民出版社

A720035

目 次

一、自觉调整国民经济的比例关系·····	(1)
二、两次调整成功的历史经验·····	(8)
三、在前进中调整，在调整中前进·····	(16)
四、目标是求得持久的按比例的高速度·····	(25)
五、我国实现四个现代化的特点·····	(32)
六、集中力量把农业尽快搞上去·····	(45)
七、采取坚决有力的措施，加快轻纺工业的发展·····	(59)
八、坚决缩短基本建设战线，努力提高投资效果·····	(70)
九、积极而又慎重地引进外国先进技术·····	(80)
十、充分发挥现有企业的作用·····	(90)
十一、整顿社队企业，发展社队企业·····	(99)
十二、正确处理积累和消费的比例关系·····	(110)
十三、认真搞好综合平衡·····	(120)
十四、有步骤地全面改革经济管理体制·····	(135)
十五、决心要大，工作要细·····	(149)

一、自觉调整国民经济的比例关系

华国锋同志在五届人大二次会议上的《政府工作报告》中说：“调整、改革、整顿、提高的方针，是一个保证我国现代化事业真正能够脚踏实地地向前发展所必须采取的完全积极的方针。”正确理解和执行这个方针，对于打好四个现代化的第一个战役，把国民经济纳入持久的按比例的高速度发展的轨道，意义十分重大。

什么叫调整？调整就是自觉调节国民经济各个部门之间的比例关系，使农轻重和工业各部门能够比较协调地向前发展，使积累和消费之间保持合理的比例关系。什么叫改革？改革就是有步骤地全面改变现行的经济管理体制，使我国的经济管理更加符合生产发展的要求。什么是整顿？就是要把现有企业特别是一部分目前管理混乱的企业坚决整顿好。什么是提高？就是要大大提高生产水平、技术水平和管理水平。调整、改革、整顿、提高四个方面的任务，是互相联系、互相促进的，但是调整是目前国民经济全局的关键。由于林彪、“四人帮”的长期干扰破坏，我国国民经济的比例失调是很严重的。如果我们不及时进行调整，我国国民经济就不可能健康持久地高速度发展，从而也就会延误我国实现四

个现代化的时间。所以，搞好我国国民经济的调整、改革、整顿和提高，是打好我国四个现代化的第一个战役，是争取我国国民经济持久的按比例的高速度发展的关键。

我国国民经济的比例严重失调，主要表现在如下几个方面：

第一，农业和工业的比例失调。农业是国民经济的基础。但是，长期以来，我国农业的发展落后于工业发展的需要，有时甚至难于满足人口增长的需要。到目前为止，我国农业劳动生产率仍然是很低的，每个农业劳动力每年只能生产二千斤粮食，按全国人口平均每人占有的粮食只有六百斤。而世界上很多国家，每人平均占有粮食一千多斤，二千斤，甚至更多。解放以来，我国粮食总产量增加了将近四千亿斤，但是增加了四亿多人口，二十多年来每人平均占有的粮食量几乎没有增加。这就是说，我国的粮食生产只能勉强维持人口增长的需要，而不能满足工业和城市人口增长的需要。在农业内部，种植业和林、牧、副、渔业之间的比例也是失调的；在种植业内部，粮食作物和棉、油、糖、麻等经济作物之间的比例也是失调的。因此，农业提供的原料远远不能满足工业特别是轻工业发展的需要，农业提供的副食品远远不能满足城市人民以及农民生活提高的需要。由于农业腿短，粮食、副食品、农业原料的供应长期紧张，每年不得不花大量外汇进口粮、棉、油、糖等农产品。这种状况，严重地妨碍着我国社会主义的现代化建设。

第二，轻工业和重工业的比例失调。我国轻纺工业的发展速度远远落后于重工业的发展速度。从一九四九年到一九七八年这二十九年间，重工业产值增加了九十倍，而轻工业产值只增加了二十倍，轻工业产值的增长倍数远远落后于重工业产值的增长倍数。轻纺工业的许多重要产品，数量不够，质量不高，品种不多，很多商品长期供不应求。拿纺织品来说，一九五七年以来，社会购买力增长近两倍，但棉布消费水平增长很少，布票定量已近十年没有增加。毛麻丝纺织品发展更慢，呢绒、毛线以及汗衫、绒衣、毛巾、袜子等针织品按人口平均分得量，显得微乎其微，服装品种、结构比较单调。^{*}此外，近十几年来，全国家具供应一直比较紧张，甚至有些青年结婚买不到家具；在文化教育事业遭到“四人帮”的摧残和破坏的情况下，纸张的生产同实际需要也相差很大；自行车、缝纫机要凭票供应；洗涤剂供不应求；烟、酒、糖不能满足需要。因为轻纺工业落后，在国内市场，我们是在限制消费的条件下，低水平地保证人民群众的需要；在国外市场，我们的轻工业产品数量不多、品种较少、包装又差，换汇率低，很不适应扩大出口的需要。

第三，燃料动力工业、原材料工业和加工工业的比例失调，煤炭、石油、电力、建筑材料工业和交通运输业的发展落后于国民经济发展的需要。由于长期缺电，不少企业开工不足，经常停工停产，估计全国有百分之二、三十的工业生产

^{*}1979年5月25日《人民日报》

能力没有发挥出来。由于煤的增长速度一直低于工业发展速度，煤炭供应越来越紧张。我国石油工业虽然发展很快，但是由于国内消耗急剧增加，烧油比重过大，供应同样十分紧张。由于缺煤、缺油，发展电力受到很大影响，电力部门一九七八年安装的几百万千瓦的发电机组大都不能发电。* 这样一方面是原材料、燃料、动力不足，另一方面是加工工业盲目发展，加上许多部门由于技术水平低、消耗大、质量差、品种少、货不对路等造成严重的积压和浪费，更加剧了原材料、燃料和动力的紧张。交通运输也是一个突出的薄弱环节。由于铁路运输发展缓慢，布局不合理，煤炭、农产品等物资积压运不出来，生产、建设都受到很大影响。

第四，基本建设规模过大，基本建设战线越拉越长，生产和建设之间的比例严重失调。多年来，我国基建战线一直很长。粉碎“四人帮”以后，这几年安排的项目仍然过多，安排投资仍然过大。加上层层加项目，加投资，挪用各种资金搞基建，结果老的项目未完，新的项目又上，基建战线越拉越长。现有基建规模，大大超过了国家财力、物力、人力的实际可能。基建规模过大，占用大量的生产资料和消费品，消耗大量的燃料和电力，挤了当年正常生产，挤了人民生活，造成市场供应紧张。同时，很多工程长期不能建成投产，经济效益很差，浪费了大量的资金和物资。

第五，积累与消费的比例失调。长期以来，我国积累率

*1979年7月30日《人民日报》

一直偏高。这几年仍在继续提高。突出的表现是：基本建设投资在国家财政支出中所占的比重增大，超过了合理界限；而我国职工工资水平长期没有提高，平均工资基本上没有增长，人民生活提高很慢。在积累基金中，过去只注意用于盖工厂等生产性积累，忽视学校、医院、公共交通、职工住宅、商业网点等生活服务这一方面的建设，人民生活中的许多困难长期得不到解决，严重挫伤了群众的生产积极性。

如前所说，我国当前国民经济比例严重失调的状况，首先是由林彪、“四人帮”的长期干扰破坏造成的。在长达十年的文化大革命期间，林彪、“四人帮”一伙煽动停工停产，搞乱生产秩序，直接破坏生产，使得国民经济各部门发生不协调；同时他们直接干扰正确路线的贯彻，干扰国家经济计划和经济领导工作，使得国家对经济的正常调整 and 平衡工作无法进行，许多有力措施无法实现，从而使得国民经济各部门的不协调更加扩大。其次是在打倒“四人帮”以后，我们在经济工作的指导上存在着缺点和错误。主要是我们对林彪、“四人帮”长期干扰破坏造成的严重后果认识不足，在国民经济的恢复和发展中，看有利的方面比较多，看不利的方面比较少。综合平衡工作做得不好，对于我国国民经济的结构缺乏科学分析，对经济发展中产生和暴露的新情况和新问题研究不够，指导思想上没有从许多条条框框中解放出来，因而工作中采取的某些步骤不够稳妥。农轻重的比例和积累与消费的比例安排不够恰当，基本建设投资追加多了一些，引进国外

新技术和利用外资搞得急了一点，这就使得国民经济在比例关系严重失调的状况还没有改变过来以前，又产生了新的比例失调。第三，我国的经济管理体制和企业管理体制存在着明显的缺陷，严重地妨碍着职工、企业、地方和中央各个部门积极性的发挥，妨碍着劳动力、设备、流动资金的使用效率的提高，这样就使我国国民经济的比例失调更加严重。

大家知道，在当前以及今后相当长的一个历史时期内，我们的主要任务，就是要有系统、有计划地进行社会主义现代化建设，在本世纪内实现四个现代化。但是，在国民经济比例严重失调的情况下，我们能不能够一条腿长一条腿短地跑步前进，高速度地实现四个现代化呢？不能。马克思曾经说过：“要想得到和各种不同的需要量相适应的产品量，就要付出各种不同的和一定数量的社会总劳动量。这种按一定比例分配社会劳动的必要性，决不可能被社会生产的一定形式所取消，而可能改变的只是它的表现形式”。* 任何社会经济的存在和发展，客观上都要求国民经济各部门有一定的比例关系。只有按一定比例把社会总劳动量分配在国民经济的各个部门，社会经济才能高速度地发展。社会主义社会当然也不例外。在资本主义制度下，社会生产的发展是无政府状态的，国民经济各个部门之间的比例关系经常遭到破坏，往往经过危机才能得到必要的平衡。社会主义制度使我们有可能通过计划调节，自觉保持国民经济各个部门之间的合理比

•《马克思恩格斯选集》第4卷第368页

例，推动社会经济高速度地发展。但是如果计划失当，也会造成比例失调，而在比例失调的情况下，社会经济不但得不到迅速发展，而且会给整个国民经济造成严重的损失。斯大林曾经尖锐地指出：“在资本主义国家那里所发生的经济危机、商业危机和财政危机，都只是触及个别资本家集团。而在我们这里却是另一种情况。商业和生产中的每次严重停滞，我国经济中的每个严重失算，都不会只以某种个别危机来结束，而一定会打击到整个国民经济。每次危机，不论是商业危机、财政危机或工业危机，在我们这里都可能变成打击全国的总危机。因此，我们在建设方面就应当特别谨慎小心，应当具有远见。因此，我们在按计划领导经济方面，必须做到使失算的情况减少，使我们领导经济的工作极为明智，极为谨慎小心，极其正确无误。”*社会主义国家的建设实践，证明斯大林的上述论断是完全正确的。我们国家两度发生的重大比例失调，都使国民经济的发展受到严重的挫折。当前，我国国民经济比例失调，已是客观存在的事实。党中央、国务院提出集中三年时间调整国民经济，就是要从根本上改变我国当前国民经济比例严重失调的状况，使我国社会主义建设能够持久地按比例地高速度向前发展。这是我们把工作着重点转移到社会主义现代化建设上来之后，实现四个现代化的第一个战役。我们必须认清形势，正视现实，深刻理解我国当前调整国民经济的必要性和迫切性，采取积极的态度和有力的措施，把这个战役打好。

•《斯大林全集》第7卷第248页

二、两次调整成功的历史经验

为了深刻理解我国当前调整国民经济的必要性和迫切性，我们来看看历史。建国以来，我们有过两次通过调整取得国民经济迅速发展的成功经验。一次是一九五〇年到一九五二年国民经济恢复时期，对国民党遗留下来的烂摊子进行调整。旧中国的经济非常落后，这是大家都知道的。由于帝国主义和国民党反动政府的统治和掠夺，加上长期的战争破坏，工农业生产严重下降，物资奇缺，通货膨胀，广大劳动人民生活极端困苦。一九四九年同抗日战争前历史最高水平比较，粮食年产量减少百分之二十六，只有二千一百多亿斤；钢铁年产量减少百分之八十，全国年产量只有二十几万吨铁，十几万吨钢。几乎所有的矿坑都积满了水，铁路大部分不通车。号称农业大国，农产品却长期靠进口。一九四九年前的十二年间，国民党反动政府的通货增发了一千七百亿倍，物价上涨了八万五千多亿倍。我们从国民党反动派手中接收的就是这样一个烂摊子。

为了迅速恢复我国的国民经济，我们党从掌握全国政权的第二天起，就开始筹划调整全国国民经济的重大措施。这些主要措施是：（一）统一国家财政经济工作。一九五〇年

二月，政务院颁布了《关于统一国家财政经济工作的决定》，实行国家财政经济工作的统一领导和统一管理，统一了货币，控制了市场，在短短八个月的时间内，结束了通货膨胀的局面。

（二）一九五〇年六月，政务院颁布了《中华人民共和国土地改革法》，从一九五〇年秋季开始，在三亿一千万人口的广大新解放区进行土地改革，打倒地主恶霸和消灭封建土地所有制，解放和促进农业生产力的发展。（三）调整工商业。首先是接收官僚资本主义企业，建立全民所有制的国营企业，建立社会主义的国家银行。同时在全国范围内建立社会主义的国营商业和合作社商业。通过加工订货和统购包销等方式把私人资本主义引上国家资本主义的道路，使它们在国营经济的领导之下，分工合作，各得其所。（四）大量节约国家军政开支，精减行政编制，同时在保障我国武装力量的前提下，人民解放军于一九五〇年复员一部分，保存主力。这样，我国国民经济各个部门之间的比例关系，就比较协调了。

通过这次调整，我国国民经济得到了迅速恢复和发展。一九五二年，我国工农业总产值比一九四九年增加了百分之一百七十七，其中工业总产值平均年增长百分之三十四，农业总产值平均年增长百分之二十一。同一九四九年相比，粮食总产量增加了百分之四十五，棉花增长了一点九倍，生铁增加了六点七倍，钢增加了七点五倍。主要工农业产品（除煤外）都超过了抗日战争前的最高年产量。国家财政经济状况有了显著变化，实现了收支平衡，略有节余，金融物价稳

定，市场供求平稳，人民生活得到了很大改善。国民经济这样迅速的恢复和发展，为我国进行有计划的社会主义建设打下了良好基础。

第二次大调整是在一九六二年到一九六四年。那是由于我们在经济工作的指导上违背了客观规律，造成国民经济的各项比例严重失调，使得工农业生产大幅度下降而采取的。第一个五年计划期间，工农业总产值平均每年增长百分之十点九，其中工业总产值平均每年增长百分之十八，农业总产值每年递增百分之四点五，国民经济发展比较顺利。一九五六年前进急了一点。周恩来同志总结了前四年的经验，在党的八大一次会议上，提出了第二个五年计划的建议。这个建议是积极可靠的。一九五八年上半年，工业发展很快，农业生产的形势也很好。可是到了一九五八年下半年，我们在巨大的胜利面前开始不谨慎了，毫无根据地片面强调重工业，基本建设投资猛增，不切实际地提出一九五八年钢产量要翻一番，几千万人上山找矿，大炼钢铁；农业上则大刮“浮夸风”和“共产风”，在农村中大搞贫富拉平的平均主义，严重地破坏了我国农业生产力的发展。加上一九五九年苏修背信弃义，撕毁合同，撤退专家，我国又连年发生自然灾害。这样，我国国民经济各个部门之间的比例关系，就严重失调了。农轻重比例失调，工业内部各个部门之间的比例失调，农业连年减产，工业生产大幅度下降，财政收支不平衡，市场商品供应紧张，人民生活遭到了极大的困难。一九六〇年

年底，当时主持计委工作的李富春同志看到再这样下去不行了，要财经小组写了一个调整国民经济的建议。周恩来同志非常重视，概括为“调整、巩固、充实、提高”的方针，经过党中央、毛泽东同志批准，从一九六二年开始，对国民经济进行调整。主要的调整措施是：（一）根据党的多快好省地建设社会主义总路线的精神，总结各条战线的实践经验，制定了一系列的具体政策，提出了工农业生产和科技、教育的工作条例草案，例如《农业六十条》、《工业七十条》、《科技十四条》、《高教六十条》，等等。这些具体政策和条例草案，虽然还有一些缺点，但是对于国民经济的调整起了主要的作用。（二）集中主要力量，加强农业战线。明确规定人民公社“三级所有，队为基础”的制度及各项经济政策，充分调动广大农民的生产积极性。同时，调整工业同农业的关系，使工业和其他部门的工作转移到以农业为基础的轨道上来，努力增加人民生活必需品的生产。（三）大力精减新增加的职工。一九五七年，全国职工只有二千四百五十六万人，一九六〇年猛增至五千万人，与此同时，农业劳动力减少了二千三百万人。这次调整，下决心把从农村中招来的职工退回到农村去。一九六一年精减职工一千万人，一九六二年又精减一千万人，使二千万吃商品粮的人口变为生产粮食的人。这是一个了不起的措施。（四）坚决缩短基本建设战线。第二个五年计划建议原来规定五年的基本建设投资总数是一千亿元，每年平均二百亿元。但是在一九五九年和一九

六〇年，每年基建投资都超过三百亿元。第一个五年计划期间，积累率是百分之二十到百分之二十五，而一九五九、一九六〇年都超过百分之四十。过大的基本建设规模，过高的积累率，超过了财力、物力的实际可能，从而造成了当年生产和基本建设之间、积累和消费之间的尖锐矛盾。因此，压缩基本建设战线，是调整整个国民经济的重要的一环。当然，压缩基本建设战线，把成千上万个半拉子工程停下来，损失浪费是很大的（当时财政部门有些同志计算，单单大炼钢铁一项，就损失浪费大约两百亿元）。但是，这在当时的形势下，对克服困难起了决定性的作用。（五）调整了工业内部的比例关系，加强了薄弱环节，发展了新兴工业。对重工业企业，保一批，停一批，对消耗大、质量差的小土群工厂，对一个时期没有生产任务或没有生产条件的工厂，采取“关、停、并、转”的办法进行调整。

这次调整使我国国民经济各部门在新的基础上得到了新的平衡，从而使我国国民经济不仅很快地恢复过来，并且比过去又有了新的增长。

第一，农业连年增产，达到了过去较高年分的水平。粮食、棉花、烤烟、甘蔗、猪、羊等主要农牧产品的产量，都超过了第一个五年计划的最后一年，即一九五七年的水平。一九六四年全国拥有的农用拖拉机台数，比一九五七年增加四倍，排灌设备增加十二倍，农村用电增加二十二倍，国家供应的化学肥料增加两倍以上，农田水利建设取得了很大的

成绩。

第二，工业有了新的发展，品种增加，质量提高。一九六四年，全国工业总产值比一九六三年增加百分之十五以上，比一九五七年有了很大的增长。钢、石油、化肥、水泥、汽车、棉纱、食糖、卷烟等主要工业产品，一九六四年的产量都比一九六三年增加百分之二十以上。短短几年时间，主要工业产品品种增加了约两万四千种，产品质量普遍提高，有些已达到或者已接近世界先进水平。工业企业的经营管理工作有了很大改进，原料、材料、燃料的消耗定额和生产成本显著降低，劳动生产率不断提高。

第三，商品供应情况显著好转，物价稳定，财政收支平衡，货币信用提高，对外贸易有较大发展，城乡人民生活逐步有所改善。同一九五七年比较，一九六四年供应的猪肉、羊肉、蔬菜等副食品都增加百分之三十以上。机制纸、铝制品、搪瓷制品、自行车、收音机等主要日用品，都增长了大约百分之五十。市场供应比较充裕，呈现一片繁荣景象。

第四，文化、教育、卫生、体育事业有了新的发展，科学研究水平有了新的提高。一九六四年，我国第一颗原子弹爆炸试验成功。这次核试验，超过了美国、英国和法国初期核试验的水平。

总之，经过这次调整，纠正了实际工作中的缺点和错误，克服了重重困难，使整个国民经济得到了全面好转。一九六三年到一九六五年，工农业总产值平均每年递增百分之十五

点七，其中工业总产值为百分之十七点九，农业总产值为百分之十一点一。国民收入增长百分之十四点五，其中工业为百分之二十一点三，农业为百分之十一点五。一九六五年，钢产量超过了一千二百万吨，一九六六年又上升到一千五百万吨。与此同时，煤产量一九六六年也达到了二亿五千万吨，恢复了正常水平。粮食产量一九六五年恢复到三千八百九十亿斤，一九六六年达到四千二百八十亿斤。一九六五年达到的各项经济技术指标，至今仍是历史上的最好水平。同志们想一想，如果当时不下决心进行大规模的调整，不认真克服国民经济中的比例失调状况，要在三年时间内克服重重困难，达到经济全面好转并获得一个新的发展，是根本不可能的。

文化大革命期间，由于林彪、“四人帮”推行极左的反革命路线，全面破坏安定团结，破坏社会主义建设事业，一九六六年以后，工农业生产逐年下降。林彪自我爆炸后，一九七二年实际抓了一下调整，一九七三年发展较快。一九七四年“四人帮”另搞一套，生产又下降。一九七五年，邓小平同志主持中央日常工作，根据毛泽东同志、周恩来同志的指示，抓了安定团结，抓了整顿也即是调整，把国民经济搞上去。这一年，工业生产增加百分之十五点一，钢增产三百万吨，开始收到成效。但是，“四人帮”又跳出来破坏，使那次整顿半途而废。一九七四年和一九七六年这两年，全国大约损失工业总产值一千亿元，钢产量二千八百万吨，财政