

许扶首 傅广德 曹平 编著

行政诉讼实用知识

广西民族出版社

D915.401

7

B187109

行政诉讼实用知识

许扶苜 傅广德 曹平

编 著



西民族出版社

B00051

行政诉讼实用知识

许扶苜 傅广德 曹平
编 著

广西民族出版社出版发行
(南宁市民族大道东段)
广西象州县印刷厂印刷

☆

开本787×1092 1/32 11.1印张 212千字

1990年5月第1版 1990年5月第1次印刷

印数 1—4000册

ISBN 7—5363—0786—1

定价：3.50元

G·315

前 言

如何及时地对直接的、经常的和广泛的行政管理活动进行有效的司法监督，对公民、法人和其他组织受侵犯的合法权益给予司法救济，是现代国家民主化、法制化的一项重要任务。行政诉讼正是为此提供了一种机制。

我国的行政诉讼制度建立不久，行政诉讼法学理论还很薄弱，不能适应我国社会主义现阶段民主与法制的要求。为行政机关、公民、法人和其他组织正确行使行政诉讼权利，履行行政诉讼义务，解决行政审判中出现的某些问题和歧见，给行政审判实践和行政诉讼法学提供参考，我们根据法律规定，在吸收一些法学专家的某些学术成果的基础上，运用法的基本理论，力求实用性地阐述行政诉讼理论体系的基本问题，并进行探索。编著了《行政诉讼实用知识》。

本书由许扶首、傅广德、曹平同志编著，撰稿分工是：许扶首（导言、第一、二、三、四、五、六、七、八、九、十二、十六章），傅广德（第十一、十三、十四、十五、十七章），曹平（第十、十八章）。许扶首、曹平负责书稿的总纂、修改工作。全书由许扶首最后修定。

在编著过程中得到了广西区高级人民法院行政庭的领导同志、柳州市中级人民法院及其行政审判庭的领导同志、法院法律业大的教授专家和其他同志，在百忙中给予了指导和帮助，并给予了热情支持和鼓励；还得到柳州市郊区人民法

院领导同志的大力支持，牛颂平、李定余、朱启明等同志的大力协助和支持，柳州市文联书刊发行社对本书的发行给予了很大的支持，做了大量的工作。在此一并表示感谢。

由于《中华人民共和国行政诉讼法》刚刚颁布，许多理论问题尚在研究探讨之中，编著者司法实践经验尚不足，理论水平有限，失误在所难免。敬请学者、同仁不吝指正。

作 者

一九九〇年五月

目 录

导 言	(1)
-----	-------

- 一、行政诉讼的历史发展 (2)
- 二、行政诉讼理论体系概说 (8)

总 论 篇

第一章 行政与行政诉讼	(1)
-------------	-------

第一节 行政与行政诉讼的概念和特征	(1)
-------------------	-------

一、行政的概念和特征	(1)
------------	-------

二、行政诉讼的概念和特征	(4)
--------------	-------

第二节 行政与行政诉讼的关系	(9)
----------------	-------

一、行政与行政诉讼都是为保证国家意志 得到正确及时实施的活动, 最终目的 是为稳定社会秩序, 促进社会经济的 发展, 巩固政权	(9)
--	-------

二、行政与行政诉讼是两种不同性质的权力 在实施国家意志的两个不同阶段的	
--	--

活动的有机统一·····	(10)
三、行政诉讼对行政具有承接性和 受行政的制约性·····	(10)
第三节 行政诉讼与其他诉讼的区别·····	(11)
一、行政诉讼是监督性的诉讼，刑事诉讼 和民事诉讼是保护性的诉讼·····	(12)
二、行政诉讼是形式意义上的诉讼， 而刑事诉讼和民事诉讼是实质意 义上的诉讼·····	(13)
三、行政诉讼是事后诉讼，刑事诉讼和民 事诉讼是事时诉讼·····	(14)
第二章 行政法与行政诉讼法·····	(15)
第一节 行政法与行政诉讼法的共性·····	(15)
一、行政法和行政诉讼法是统治阶级意志 上升为国家意志的体现·····	(15)
二、行政法和行政诉讼法是由国家制定和 认可的·····	(16)
三、行政法和行政诉讼法是由国家强制力 保证的法律规范，具有强制性·····	(16)
四、行政法和行政诉讼法均是国家的 基本法·····	(16)
五、行政法和行政诉讼法是各自法律 规范的总和·····	(16)
第二节 行政法与行政诉讼法的个性·····	(18)
一、行政法是管理性和管理程序性的 法律，行政诉讼法是监督性和监	

督程序性的法律·····	(18)
二、行政法是调整行政关系的法律, 行政 诉讼法是调整行政诉讼关系的法律·····	(22)
三、行政法是以管理法制化为目的, 行政 诉讼法是以司法保证、司法救济、司 法监督为目的·····	(23)
第三节 行政法与行政诉讼法的联系·····	(27)
一、时间上的衔接性·····	(27)
二、内容上的承接性和交叉性·····	(28)
三、适用上的相互依照性·····	(29)
第四节 行政先例和行政判例的法律意义·····	(29)
一、行政先例和行政判例的概念·····	(29)
二、外国行政诉讼判例法的引鉴·····	(30)
三、我国行政诉讼参照行政先例和行政判 例的思考·····	(32)
第五节 行政诉讼法的基本原则·····	(34)
一、基本原则的概念及特征·····	(34)
二、行政诉讼法的特有原则·····	(35)
第三章 行政法律关系与行政诉讼法律关系·····	(44)
第一节 行政法律关系·····	(44)
一、行政法律关系的概念及特征·····	(44)
二、行政法律关系的要素·····	(46)
第二节 行政诉讼法律关系·····	(50)
一、行政诉讼法律关系的概念及特征·····	(50)
二、行政诉讼法律关系的要素·····	(51)
三、行政诉讼法律关系的设立、变更和	

终止.....	(54)
第三节 行政法律关系和行政诉讼法律关系的 区别与联系.....	(55)
一、行政法律关系由行政诉讼法的某些法 律规范所规定和调整, 行政诉讼法律 关系由行政法的某些法律规范所规定 和调整.....	(55)
二、行政法律关系是行政诉讼法律关系产 生的前提, 行政诉讼法律关系是行政 法律关系设立之后才产生的最终法律 关系.....	(56)
三、行政法律关系和行政诉讼法律关系均 有实体性和程序性.....	(57)
四、行政诉讼是以已经确立的行政法律关 系为对象的诉讼活动.....	(58)
第四章 行政权与行政审判权.....	(60)
第一节 行政权和行政审判权的属性及特征.....	(60)
一、国家权力的概述.....	(60)
二、行政权与行政审判权的属性及特征.....	(61)
第二节 行政权和行政审判权的基本权能.....	(65)
一、行政权的基本权能.....	(65)
二、行政审判权的基本权能.....	(68)
第三节 行政权和行政审判权的关系.....	(70)
一、行政权是行政审判权的前提和内容, 行政 审判权是对行政权行使行为的审判.....	(71)
二、行政权和行政审判权是两个不同阶段	

的两种不同的权力,又是实施国家意	
志的有机整体·····	(72)
三、行政审判权对于行政权来说具有最终	
效力·····	(72)
四、行政诉讼是行政权和行政审判权的矛	
盾统一过程·····	(73)
第四节 行政权和行政审判权的正确行使·····	(74)
一、明确性质不越权·····	(74)
二、明确职责不失职·····	(76)
三、明确目的不滥权·····	(77)
四、依法行政,依法审判·····	(77)

监 督 法 篇

第五章 监督法的概述·····	(79)
第一节 监督法的概念·····	(79)
一、监督的涵义及种类·····	(79)
二、行政诉讼监督·····	(80)
三、行政诉讼监督法·····	(82)
第二节 行政诉讼监督法律关系·····	(83)
一、监督法律关系的概念·····	(83)
二、行政诉讼监督法与行政诉讼监督程序	
法的关系·····	(84)
第三节 监督的对象、内容与权力·····	(85)
一、行政诉讼监督的对象·····	(85)
二、行政诉讼监督审查的内容·····	(85)

三、行政诉讼监督的判决权·····	(86)
第四节 制定我国行政诉讼监督法的初想·····	(87)
一、制定行政诉讼监督实体法的可能性·····	(87)
二、行政诉讼监督法体系的构想·····	(89)
第六章 行政诉讼监督对象 ·····	(91)
第一节 行政诉讼监督对象的确定·····	(91)
一、行政诉讼监督对象的涵义·····	(91)
二、确定行政诉讼监督对象的标准·····	(92)
第二节 行政诉讼监督对象的范围·····	(96)
一、人民法院受理行政案件的范围·····	(96)
二、人民法院不能受理的行政纠纷·····	(101)
第七章 监督审查的内容 ·····	(103)
第一节 具体行政行为的要件及审查·····	(103)
一、关于行政主体资格要件·····	(104)
二、关于行政职权要件·····	(106)
三、关于行政程序要件·····	(107)
四、关于法定形式要件·····	(108)
五、关于具体行政行为的事实证据·····	(109)
六、关于法律依据要件·····	(110)
七、关于内容要件·····	(113)
八、关于行政相对人要件·····	(113)
九、关于效力要件·····	(114)
十、关于行政不作为的具体行政行为 要件的审查·····	(115)
第二节 具体行政行为内容的审查·····	(116)
一、具体行政行为内容的涵义·····	(116)

二、具体行政行为内容的审查·····	(117)
第三节 对与具体行政行为有关的其他内容的 审查·····	(120)
一、对原告的客观行为进行审查·····	(120)
二、对规范性文件进行审查·····	(122)
三、对赔偿损失的问题进行审查·····	(122)
第八章 行政判决权·····	(123)
第一节 行政判决权的概述·····	(123)
一、行政判决权的概念和特征·····	(123)
二、行政判决权的主体与对象·····	(124)
三、行政判决权的方式与内容·····	(125)
四、行政判决依据及参照的规范性文件·····	(128)
第二节 行政判决·····	(133)
一、维持判决·····	(133)
二、撤销判决·····	(134)
三、判决强制重新履行法定职责·····	(137)
四、有限制的司法变更判决·····	(139)
五、强制履行职责判决·····	(140)
六、其他处理·····	(142)

证 据 法 篇

第九章 行政诉讼的证据·····	(143)
第一节 证据的概念·····	(143)
一、行政诉讼证据是事实·····	(144)
二、行政诉讼的证据是能证明案件的客观	

真实情况的事实·····	(144)
三、行政诉讼证据是法律事实·····	(144)
四、行政诉讼证据由不同的主体在不同的 时间取得，具有不同的法律效力·····	(145)
第二节 行政诉讼证据的类型·····	(146)
一、行政诉讼证据的学理分类·····	(146)
二、行政诉讼证据的法定种类·····	(147)
第三节 证明对象·····	(150)
一、对具体行政行为是否存在加以证明·····	(150)
二、对具体行政行为作出的法律事实加以 证明·····	(150)
三、对具体行政行为认定事实的根据和适 用法律依据加以证明·····	(151)
四、对与案件有关的其他事实加以证明·····	(151)
第四节 举证责任·····	(152)
一、行政诉讼举证责任的涵义·····	(152)
二、行政诉讼举证责任的确定及意义·····	(154)
三、行政诉讼原告的举证责任·····	(155)

程 序 法 篇

第十章 行政诉讼管辖·····	(157)
第一节 行政诉讼管辖的概述·····	(157)
一、行政诉讼管辖的概念和特征·····	(157)
二、确定行政诉讼管辖的意义·····	(158)
三、确定行政诉讼管辖的原则·····	(160)

第二节 行政诉讼管辖的分类.....	(161)
一、级别管辖.....	(161)
二、地域管辖.....	(163)
三、移送管辖.....	(167)
四、指定管辖.....	(168)
第三节 行政诉讼管辖权的转移.....	(169)
第十一章 行政诉讼参加人.....	(171)
第一节 行政诉讼参加人的概述.....	(171)
一、行政诉讼当事人.....	(172)
二、第三人.....	(177)
三、共同诉讼人.....	(178)
四、诉讼代理人.....	(179)
五、法定代表人和行政首长.....	(180)
六、诉讼参加人的诉讼权利义务.....	(181)
第二节 行政诉讼当事人与行政法律关系主体 的联系.....	(182)
一、原告与行政相对人.....	(183)
二、被告与行政主体.....	(186)
第十二章 审理程序.....	(190)
第一节 行政复议.....	(190)
一、行政复议的涵义.....	(190)
二、行政复议程序.....	(191)
第二节 起诉与受理.....	(193)
一、起诉与受理的概念.....	(193)
二、起诉的条件.....	(194)
三、受理程序.....	(195)

第三节	行政复议前置与行政诉讼的提起	(196)
一、	行政复议与行政起诉	(196)
二、	行政复议期限与起诉期限	(198)
第四节	审理程序	(200)
一、	审判组织	(200)
二、	第一审程序	(201)
三、	第二审程序	(203)
四、	再审程序	(205)
第五节	行政诉讼庭审模式	(206)
一、	建立行政诉讼庭审模式的历史必然	(207)
二、	建立行政诉讼庭审模式的设想	(207)
三、	(附)庭审程序表	(215)
第六节	涉及审理程序的其他问题	(216)
一、	合并审理	(216)
二、	撤诉与缺席判决	(216)
三、	审理期限和期限的延长	(218)
第十三章	对妨害行政诉讼的强制措施	(219)
第一节	妨害行政诉讼行为	(219)
一、	妨害行政诉讼行为的概念和构成	(219)
二、	妨害行政诉讼行为的种类	(220)
第二节	对妨害行政诉讼的强制措施	(222)
一、	对妨害行政诉讼强制措施的概念和特征	(222)
二、	对妨害行政诉讼强制措施的种类	(223)
三、	采取对妨害行政诉讼强制措施的意义	(224)
第三节	对妨害行政诉讼强制措施的适用	(225)

一、对妨害行政诉讼强制措施的一般适用·····	(225)
二、对行政机关和行政机关工作人员的 适用·····	(225)
第十四章 执 行 ·····	(231)
第一节 执行的概述·····	(231)
一、执行的概念·····	(231)
二、执行的种类·····	(233)
三、执行的产生及意义·····	(234)
第二节 执行的一般规定·····	(237)
一、执行的根据和条件·····	(237)
二、执行的对象·····	(238)
三、执行的主体·····	(239)
第三节 执行的措施·····	(239)
一、对公民、法人或者其他组织的强制执 行措施·····	(239)
二、对行政机关的强制执行措施·····	(241)
第四节 执行的程序·····	(242)
一、执行开始·····	(242)
二、审查案件·····	(243)
三、采取强制执行措施·····	(244)
四、执行结束·····	(244)
第十五章 期间、送达及诉讼费用 ·····	(245)
第一节 期间·····	(245)
一、期间的概念·····	(245)
二、期间的种类·····	(246)
三、期间的计算·····	(247)

四、期间的耽误·····	(248)
五、期日·····	(248)
六、行政管理中应注意的期间问题·····	(249)
第二节 送达·····	(251)
一、送达的概念和特点·····	(251)
二、送达的方式和法律效力·····	(251)
三、行政管理中应注意的送达问题·····	(252)
第三节 诉讼费用·····	(253)
一、诉讼费用的概念·····	(253)
二、行政案件诉讼费用的种类及其标准·····	(255)
三、诉讼费用的缓、减、免·····	(256)

专类诉讼法篇

第十六章 行政赔偿诉讼·····	(258)
第一节 行政赔偿诉讼的概念和性质·····	(258)
一、行政赔偿·····	(258)
二、行政赔偿诉讼的概念和性质·····	(259)
第二节 行政赔偿诉讼的起诉条件·····	(263)
一、原告必须是认为自己的合法权益受到 具体行政行为侵权损害的公民、法人 和其他组织·····	(264)
二、被告必须是作出该具体行政行为的行 政主体，是特定的·····	(264)
三、起诉的理由必须是以自己的合法权 益因具体行政行为违法侵权，造成实 际损失为由，并且具体行政行为的侵	