

张廷武 著



# 卷集强济散论

1-53

远方出版社

# 农业经济散论

张廷武 著

\*

远方出版社出版发行

(呼和浩特市新华大街4号)

内蒙古通辽教育印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 7.25 字数: 180千 插页: 1

1993年9月第一版 1993年9月第一次印刷

印数: 1—5 000册

ISBN7—80595—015—6/F·1 定价: 5.50元

---



作者近照

# 序 言

希 冀

农业是国民经济的基础。以马克思主义的基本原理为指导，开展对农业经济理论的研究，是我们党理论工作的一个重要方面。十四大以来，党中央对农业问题作出了一系列重大决策，全国呈现出重视农业、加强农业、研究农业的新局面。值此之际，张廷武同志的《农业经济散论》付梓刊行，这无疑是一件很有意义的事情。

《散论》所选辑的文章，大都是作者近几年在哲里木盟工作期间写成的。哲盟是国家和自治区的商品粮基地，农业经济比较发达，在由传统农业向现代农业的转变过程中，有许多成功的经验，同时也遇到了不少新的矛盾和问题。这就为作者研究农业经济问题提供了丰富的“资源”和广阔的大地。从收入集中的二十多篇论文看，内容翔实，观点鲜明，涉及的论题也较为广泛。既有战略性的综合研究，也有应用性的专题研究；既有对农村经济工作基本思路的缜密思考，也有对农业经济发展具体问题的深入探讨；既有对农村产业结构调整宏观构想，也有对农业内部结构调整的具体设计。这些论述，虽然不象专业理论工作者阐述的那样系统，但所提出的见解和对问题的分析，不乏真知灼见，令人耳目一新，表现出了一个实际工作者的理论勇气和务实作风。

理论研究的出发点和落脚点，是为了更好地指导实践。舍此，

理论研究就失去了实际意义。我觉得,《敬论》的价值正在于它对现实的指导性。通读全书,我们可以感到这样三个特点:一是,全书从始至终贯穿了一条主线,就是作者始终坚持以党的基本路线为指导,以建设有中国特色的社会主义理论为思想武器,紧紧围绕加快改革开放,加快经济发展,加快翻番致富小康这个总目标来提出问题和研究问题,启迪人们解放思想,更新观念,开拓进取,具有强烈的时代气息和历史责任感;二是,作者所论述的问题,具有很强的针对性,符合目前农业经济发展和农村工作的实际,符合基层干部群众的思想实际,有利于帮助人们从理论和实践的结合上弄清许多问题;三是,这些文章既有理论上的探索,又有实践经验的总结,二者相映成趣,读来饶有兴味。对于理论工作者来说,在一些理论观点上可以从中得到借鉴,作进一步的深入研究;对于从事实际工作特别是从事农村工作的同志来说,不仅可以得到思想上的收获,还可以学到不少具体的工作方法。

延武同志长期在基层工作,有较丰富的实践经验。多年来,他坚持在繁忙的工作中,注意理论的学习和知识的积累,善于动脑,勤于思考,并形诸文字,笔耕不辍。这种精神是很可贵的。对于一个领导者来说,能做到这一点是非常有益的。这不仅可以使自己对客观世界的认识不断深化,从而更好地组织和带领群众去改造客观世界;而且可以使自己的理论水平、思想水平、政策水平不断提高,决策能力和实际工作能力得到锻炼和加强。事实证明,这是一切实际工作者通向成功的桥梁。

农牧业在我区国民经济中居于举足轻重的地位。改革开放以来,由于全区上下坚持不懈地努力,农牧业的面貌发生了历史性的变化,农牧业生产连续上了几个台阶,提前实现了粮食自给的目标。但是,一些长期影响、制约农牧业和农村牧区经济发展的因素并没有消除,有些问题在新的形势下显得更为突出。在实现全区今

后两个阶段性奋斗目标的过程中,农牧业仍然是各级党委和政府必须首先抓好的头等大事。因此,希望全区广大理论工作者和实际工作者,都来思考和研究目前农牧业经济发展中的新情况、新问题,总结新经验,采取新对策,尽快把我区农牧业经济纳入社会主义市场经济的轨道,加快翻番致富达小康的步伐,确保第二步战略目标的胜利实现。

1993年4月27日

---

**序言作者** 原内蒙古自治区主席,现任全国人大常委会副委员长。

# 目 录

|           |     |
|-----------|-----|
| 序 言 ..... | 布 赫 |
|-----------|-----|

## 综 合 篇

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 我区农业发展战略思想及对策建议 .....                | ( 3 ) |
| 论“实现新突破 再上新台阶” .....                 | (12)  |
| 试论实现小康目标的战略对策 .....                  | (26)  |
| 以改革开放的全新思路 探索发展社会主义<br>市场经济的路子 ..... | (42)  |
| 谈“三线带四区”经济发展战略 .....                 | (55)  |
| 关于本世纪末实现小康目标的认识与思考 .....             | (62)  |

## 农 牧 篇

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 促进农业和农村经济的全面发展 .....                  | (73)  |
| 发展“三高”农牧业 实现由温饱向小康的跨越 .....           | (83)  |
| 解放思想 更新观念 调整结构 加快发展 .....             | (90)  |
| 调整结构 提高效益 加快兴哲富民达小康的步伐 .....          | (98)  |
| 积极调整农牧业经济结构 加快哲盟经济发展 .....            | (108) |
| 略论传统畜牧业向现代畜牧业的转变 .....                | (114) |
| 关于哲盟南部丘陵山区和沙沼地区扶贫开发工作的<br>调查与思考 ..... | (121) |

## 乡 企 篇

|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| 对少数民族地区乡镇企业滞后发展的认识与思考·····             | (135) |
| 乡镇企业要实现高速高效发展必须有突破性的<br>思路 and 措施····· | (143) |
| 大力发展第三产业 促进农村经济的发展·····                | (148) |

## 其 他 篇

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 关于“科技兴农”的几点思考·····         | (153) |
| 强化科技意识 深化科技体制改革·····       | (157) |
| 用典型引导的方法组织农村商品生产·····      | (166) |
| 运用统计分析资料指导经济发展·····        | (172) |
| 谈学习外地先进经验·····             | (177) |
| 谈思想方法和工作方法问题·····          | (181) |
| 坚持以经济建设为中心 促进各民族的共同繁荣····· | (187) |

## 附 篇

|               |           |
|---------------|-----------|
| 访美纪实·····     | (195)     |
| 美国农业政策梗概····· | (215)     |
| 后 记 ·····     | 张廷武 (224) |

# 综 合 篇



## ■ 我区农业发展战略思想 及对策建议

农业是国民经济的基础。在农牧林工协调发展的基础上,保持农业特别是粮食生产的稳定增长,是实现我区近期三项奋斗目标的基本条件,也是保证全区国民经济持续、稳定、协调发展的重要基础。应该肯定,四十年来,我区农业已经有了很大发展。特别是十年改革,极大地解放和促进了农业生产力的提高,粮食产量和牲畜数量都创历史最好水平。但是,就总体而言,我区农业、特别是粮食生产仍然低而不稳,不仅是当前国民经济发展中一个突出的薄弱环节,而且也是今后长时间内不容忽视的一个重大问题。自治区五次党代会提出,要在今后五年力争实现三项奋斗目标,到1994年人均粮食产量稳定在375公斤左右,达到基本自给,这一任务是十分光荣和艰巨的。

解决我区的农业、特别是粮食问题,必须有一个全面的、系统的思路及对策,通过科学的决策,动员全党和全社会重视农业、支援农业、大办农业。要从我区的实际出发,突破传统农业中薄后保守观念的束缚,以现代化农业的新观念为指导,走出一条符合我区实际、发挥我区优势、具有我区特点的发展农业生产的路子,即以农业系统工程的新观念为指导,从我区农业生产的诸多实际出发,采取从思想观念到基础建设、投入机制、保障体系相互协调配套、综合开发治理的“系统战略”。包括以下四个子系统:

## 一、观念系统：转变传统农业观念 树立系统战略思想

农业是一个系统工程。指导农业的思想观念，是农业发展系统战略的中枢神经。总结我区多年来农业生产的经验教训，从实际出发，在指导思想，必须树立四个基本战略思想：

**第一，在基础上搞生态农业。**我区农业、特别是粮食生产长期低而不稳，除了众所周知的经济上、政策上的原因外，根本症结在于生态基础脆弱。做为大农业生态主体的林业，全区覆盖率只有13.6%，而且分布极不均衡；沙化面积达5000多万亩，而且大片土地和草场仍在继续沙化；水土流失和风蚀面积占土地总面积的三分之一还多，土壤结构和肥力受到严重破坏；约有4500万亩土地程度不同的存在盐渍化问题，目前已有近10%的耕地盐渍化，有的已不能耕种。因此，要从根本上改善基础脆弱、日趋恶化的农业生态条件，必须大力加强农业生态建设，种树种草，保持水土，防风固沙，治水改土，逐步使农业生态由恶性循环转变为良性循环。这是实现我区农业稳定发展的治本之道。

**第二，在结构上搞立体农业。**我区农业生产的另一个弊端是结构比较单一，或单一经农，或单一经牧，未能充分发挥农牧结合的优势，形成以农养牧、以牧促农、农牧结合、协调发展的合理格局。许多先进地区的经验表明，只有因地制宜调整和改变农业单一的产业结构，建立农林牧副渔全面发展，种植业粮经草合理配置，工副业种养加综合经营的立体结构，走农牧结合，多种经营，全面发展的路子，才是促进我区农业稳定增长、农村经济全面发展的有效途径。

**第三，在经营上搞集约农业。**我区农业生产尤其是粮食生产的另一个突出问题是耕作粗放，广种薄收，单位面积产量低，总产波

动幅度大。全区多年来粮食平均亩产不足 100 公斤,最高的 1988 年平均亩产也只有 135 公斤;乌盟、赤峰市等地大面积的旱作区平均亩产只有百斤左右,就是水利条件较好的西部河套灌区、东部松辽平原,平均亩产也只有 250 公斤左右。这既是差距,也是潜力,在目前的基础上,使粮食平均单产水平提高 10% 是完全可能的,全区即可增产粮食十几亿斤。关键在于彻底改变广种薄收、粗放经营的陈规陋习,继承和发扬精耕细作的传统经验,大力推广和应用先进的农业科学技术。以技术集约和劳务集约为主,适当集中各种生产要素,进行综合开发和高产攻关,提高集约化经营水平和单位面积产量。这是加速我区农业技术改造,实现农业稳定、高产的必由之路。

**第四,在管理上搞效益农业。**我区农业、特别是粮食生产,投入、产出比例失衡,经营成本高、效益低,严重制约着农民向农业投入、特别是种粮的积极性。1988 年全区种植业现价总产值为 61.4 亿元,物质消耗为 19.3 亿元,净产值为 42.1 亿元,消耗与产值比例为 1:2.18;种植业的消耗占整个农业消耗的 85.6%,而产值却只占农业总产值的 50.2%,净产值只占 48%,这说明种植业的效益比林牧渔业都低,如果单算粮食作物,其效益就更低了。这里,除了政策和价格因素外,一个重要原因就是经营管理问题。所以必须彻底摆脱狭隘农业思想的束缚,破除多年来搞农业只管生产,不管经营,不搞核算,不讲效益的自然经济思想,综合运用农业生态学、农业经济学、系统工程学的理论和方法指导农业,进行综合论证和系统分析,选择最佳方案,注重经济核算,改善经营管理,不断提高经营效益。

## **二、基础系统:加强农业基础建设 努力改善生产条件**

农业是一个生态系统。林、草、水、土、肥等,既是农业生态系统

的子系统,又是这个系统的骨骼和血肉。针对我区风沙干旱、水土流失、土壤贫瘠、耕作粗放等特点,农业的基础建设必须抓住四个重点:

**第一,以种树种草为重点的生态建设。**要从根本上改善农业生态条件,增强农业发展的后劲和长劲,必须下大力气种树种草,增加植被,控制水土流失,改善生产条件。尽管这是一项长期才能见效的措施,但却是一项治本的战略措施,坚持不懈地抓下去,必能收到巨大成效。

**第二,以开发配套为重点的水利建设。**影响我区农业生产的最大制约因素是,干旱少雨,水资源不足,而且分布极不平衡,开发利用也不尽合理。目前,真正达到旱涝保收、高产稳产的农田不足总耕地的 20%。所以,要实现我区农业的持续、稳定发展,必须下大力量抓好以配套开发水资源为主攻方向的农田水利建设。我区可利用水资源为 373.7 亿立方米,其中地表水 264.9 亿立方米,地下水 108.8 亿立方米;目前实际只利用了 102.8 亿立方米,占可利用水资源的 27.2%,其中地表水实际利用量为 33.1%,地下水实际利用量为 15%;已开发利用的地表水和地下水其有效利用系数只有 50%左右。全区各项水利工程设计灌溉面积为 2730 万亩,而实际有效面积为 2130 万亩,保证面积只达到 1720 万亩。所以,无论地上水或地下水,均有很大的开发利用潜力。

开发农田水利,应该坚持大中型与小土群相结合,地上水与地下水两手一齐抓。在充分利用地上水的基础上,大力开发地下水,扩大和改善有效灌溉面积,提高灌溉效率和保证系数,重点应放在西部的黄河灌区及土默特平原、东部的松辽平原和中部的河谷平川等丰水区,建成几大片灌溉农业区和商品粮基地。在抓好各项水利工程建设的同时,本着一手抓开发、一手抓节水的原则,狠抓工程的配套管理,大力推广节约用水、科学用水,围绕“水”字因地制宜

宜抓好畦田、梯田、园田、台田、水田建设,充分发挥有限水资源的灌溉效益。

**第三,以改土肥田为重点的土地建设。**发展我区农业,必须坚持建设高产稳产田、改造中低产田、开发宜农荒地“三管”齐下的战略方针。在我区现有 7340 万亩耕地中,水、旱田的比例基本上是 2 : 8,除了 1500 多万亩水浇地、40 多万亩稻田外,旱坡丘陵面积 5780 多万亩,占总耕地面积的 78%左右,在乌盟、锡盟、赤峰市等中部地区大面积的旱坡丘陵,直接影响着全区粮食生产的波动幅度。再按土壤结构和肥力分类,全区一、二等耕地只占 42.5%,三等以下耕地占 57.5%,大部分属旱坡丘陵低产田。所以,就全区而言;本着东治川、西治滩、中部治旱田的指导原则,一手抓沿河滩川的灌溉农业,一手抓大面积旱坡丘陵地的旱作农业,下大力量改造大面积的中低产田,对全区农业生产具有举足轻重的作用。

**第四,以综合开发为重点的能源建设。**我区农村相当一部分地区,因能源短缺,把大量秸秆、柴草、畜粪当作燃料烧掉,不仅造成饲料、肥料不足,而且加剧了林草植被的破坏。这是必须引起严重注意和迫切需要解决的问题。

为了解决农村“三料”短缺的矛盾,缓解日趋恶化的农业生态条件,必须大力开发利用生物能、太阳能和风能等新能源,以保护林木和草场,节省秸秆、柴草,用于发展饲养业,增加有机肥料,促进农业增产。据初步匡算,全区每年生产各种作物秸秆和农副产品 100 亿公斤左右,如果能有一半用作饲料,以冬春补饲五个月计算,即可保畜 2000 万头(只);每年生产玉米秸秆 45 亿公斤,如果有一半用来养畜积肥,或沤肥还田,每年即可积造优质有机肥 200—250 亿公斤。

### 三、投入系统：依靠农民自身积累 增加农业有效投入

农业生产的实质是物质循环和能量转化的过程。从这个意义上讲，只有增加对农业的投入，才能增加农业的产出，才能实现农业的持续、稳定发展。

增加农业投入，除了国家给予必要的扶持外，主要应该靠农民的自身积累，增强自身造血功能，走自我装备、自我改造、自我发展的道路。为此，要集中力量，抓好以下四个方面的积累和投入：

**第一，劳动投入。**农业投入的主体是广大农牧民，而目前投入的主要形式是劳务。要充分发挥我们劳动力资源的优势，依靠广大农牧民的劳动投入改变农业生产条件。按照自治区关于劳务积累工的规定，如果全区 500 多万个农村劳力，每人每年投工 20—30 个，全区每年即 1—1.5 亿个工日，可完成土石方 1.5—2.25 亿立方米。这是一支很大的力量，也是当前完全可能实现的基本投入。

**第二，资金投入。**要多层次、多方面筹集农业发展资金，逐步建立国家、地方、集体、个人相结合的资金投入体系。国家和地方计划内农业基本建设投资应逐年有所增加；各级财政安排的农业事业费和支援农业生产支出的比重，要逐年有所提高；在国家预算调节基金地方分成中的一部分，耕地占用税地方留成部分，乡镇企业及农村个体、私营企业征收税额比上年增加的部分，农林特产税的大部分，要集中作为旗县农牧业发展基金；从油料、烤烟及其他经济作物的经营环节中攫取一定的农业技术改进费，用于农业开发和技术改造；国家建在农村牧区的大中型厂矿企业，要按照有关政策规定，逐年向所在地提供农业补偿金和技术改造费，以提高当地农牧业发展水平；积极创造和利用优惠条件，吸收国外和区外资金，

进行农业开发和基地建设。

除了国家和地方各级财政、农行增加对农业的投资和贷款外，要积极鼓励集体经济和农民自身的积累与投入。在建立多元化的投入体系的同时，改革投入机制和办法，加强管理和监督。实行有偿使用与无偿补助相结合、投入与产出挂钩的办法，坚持按项目管理，择优扶持，签订合同，落实责任，专款专用，努力提高投入效益。

**第三，物化投入。**上述劳动投入、资金投入只有转化为水利、良种、化肥、农药、农膜、机械等物化投入，注入农业生态循环系统，才能最终转化为农业的物质产出。因此，各行各业都要树立以农业为基础的思想，增加支农资金、物资的供应，并要适当集中投入方向，改进投入方式，注重投入效果。今后自治区及各级地方的支农资金和物资，投入方向主要应该用于农业开发项目、农田水利建设、农用工业项目、适用技术推广和科技人才培养；扶持的方式应改变无偿投放的办法，实行有偿周转、贴息贷款，使收回的资金仍周转用于农业；或采取“补偿投放”的办法，投入与产出挂钩，交售与物资挂钩，与农民签定合同，双向流通，保证兑现。这样，既保证了国家合同定购任务的完成，又增加了农业的物质投入。

**第四，科技投入。**科学技术是第一生产力，是农业生产中具有决定性意义的因素。所以，农业最终要靠科技解决问题。在我区农业生产中，无论是提高现有耕地的单产，还是兴办开发性农业，都必须把科学技术提到突出的位置上来，使政策、投入和科技相配套，走科技兴农、兴牧的路子。要建立健全农业科技服务体系，实行政、技、资、物相结合的集团承包和综合承包，把现有科技成果尽快推广到生产中去，转化为现实的生产力。所以，必须动员、组织各条战线的力量，打一场农业技术推广的总体战，争取依靠农业技术的推广，使粮食增产10%。