

国际邮政通信

刘钟祥 编
武永田 审校

人民邮电出版社

国际邮政通信

刘钟祥 编

武永田 审校

责任编辑：柳桂萍

*

人民邮电出版社出版

北京东长安街27号

北京兴华印刷厂印刷

人民邮电出版社发行

*

开本：787×1092 1/32 1988年8月 第一版

印张：6.875 页数：110 1988年8月 北京第1次印刷

字数：153 千字 印数：1—5 000 册

ISBN 7-115-03821-X/Z·139

定价：2.45 元

编者的话

国际邮政通信是我国邮政通信的组成部分,是我国涉外工作一个方面。随着我国对外开放,发展外向型经济,我国国民经济蓬勃发展,国际邮政通信也有较大的发展,因此,适时地培养国际邮政通信专业人才十分必要。而且提高干部的专业知识水平对提高企业素质日益起着重大的作用。

本书是适应邮电院校邮政教学和举办国际邮政通信培训班及邮政工作人员自学的需要而编写的。也可作为邮电企业领导干部和管理人员学习专业知识之用。

本书初稿写于1978年,曾作为国际邮政专修班教材试用,这次随着国际邮政通信的发展和国际邮政规章制度的变革,又作了全面的修订,本书包括三篇二十七章,全面阐述和介绍了国际邮政通信的基本理论、基本制度和基本作法,叙述力求简明扼要,注意内容的系统性和实用性。

本书在编写过程中,参阅和利用万国邮政公约、包裹协定及其实施细则、我国邮电部颁布的处理国际邮件的全统一性的规定以及邮政企业的实践经验等,务期使本书对生产实际有指导意义。

由于编者水平有限,书中难免有不妥之处,请读者批评指正。

编者

一九八八年四月

目 录

第一篇 国际邮政通信总论

第一章 国际邮政通信概述	(1)
第一节 国际邮政通信的性质和任务	(1)
第二节 国际邮政通信的特点和要求	(3)
第二章 国际邮政通信的发展	(5)
第三章 万国邮政联盟及其与我国的关系	(11)
第一节 万国邮政联盟概况	(11)
第二节 邮联的组织机构	(14)
第三节 邮联的标准货币	(15)
第四节 我国和邮联的关系	(16)
第五节 区域性邮联	(18)
第四章 国际邮件的转运自由	(19)
第五章 国际邮政通信网络的组织	(22)
第一节 互换局和交换站的设置	(22)
第二节 直封邮件总包关系的建立	(25)
第三节 发运路由的选择	(27)
第四节 发运路由的检测	(29)
第六章 国际邮政通信的组织管理	(30)
第一节 国际邮政通信的管理组织	(30)
第二节 现业局对国际邮政通信工作的管理	(32)
第七章 海关监管、检疫	(34)
第一节 海关对国际邮件的监管	(34)
第二节 动植物及卫生检疫	(37)

第八章 国际邮政业务	(38)
第一节 国际邮件的种类和准寄范围	(39)
第二节 国际邮件的重量、尺寸限度、封面书写和封装规格要求	(45)
第三节 国际邮件的禁寄限寄	(49)
第四节 违反禁限寄规定的处理	(55)
第九章 国际邮政通信质量	(56)
第一节 邮政通信质量的意义和基本要求	(56)
第二节 邮政通信工作的质量指标	(58)
第三节 邮政通信工作质量的检查	(62)
第十章 国际邮政资费	(64)
第一节 邮政资费政策和国际邮政资费的制订	(64)
第二节 国际邮件资费的种类	(65)
第三节 国际邮件资费的纳付	(68)
第四节 国际回信券	(70)
第五节 未付或未付足资费的国际邮件的处理	(72)

第二篇 国际邮件寄递生产过程

第十一章 国际邮件寄递生产过程概述	(75)
第十二章 国际邮件的收寄	(77)
第一节 业务范围和收寄方式	(78)
第二节 收寄国际邮件的基本要求和收寄过程	(79)
第三节 各类国际邮件的收寄手续	(81)
第十三章 国际邮件的出口处理	(90)
第一节 收寄局对出口国际邮件的处理	(90)
第二节 省会局对出口国际邮件的处理	(92)
第三节 互换局对国际邮件的出口处理	(91)
第四节 各类国际邮件总包的封发	(93)

第五节	国际邮件总包的国内发运	(110)
第六节	交换站对出口国际邮件的处理和交运	(111)
第七节	航空邮件总包封发作业计划	(115)
第十四章	国际邮件的经转处理和运输	(116)
第一节	国际邮件的经转处理	(116)
第二节	国际邮件的运输	(121)
第十五章	进口国际邮件的处理	(124)
第一节	交换站对进口国际邮件的接收与转发	(125)
第二节	互换局对进口国际邮件的处理	(129)
第三节	省会局对进口国际邮件的转发处理	(138)
第十六章	国际邮件的投递	(140)
第一节	各类邮件的投递和处理	(140)
第二节	投递时应收的邮费	(142)
第十七章	无法投递邮件和无着邮件的处理	(144)
第一节	无法投递邮件的处理	(144)
第二节	无着邮件的处理	(146)
第十八章	邮政与用户的权责关系及对国际邮件的特殊处理	(147)
第一节	国际邮件的撤回、更改姓名地址和改寄	(148)
第二节	国际邮件的查询	(153)
第三节	国际邮件的补偿	(156)
第十九章	国际邮件验单	(160)
第一节	出口验单的缮发	(160)
第二节	进口验单的处理与复验	(162)
第二十章	业务档案管理	(162)
第二十一章	国际邮袋的管理	(164)
第一节	出口邮袋管理	(164)
第二节	进口邮袋清退	(166)

第二十二章 国际特快专递邮件	(167)
第一节 国际特快专递邮件的一般规定	(168)
第二节 国际特快专递邮件的收寄、出口处理和发运	(169)
第三节 国际特快专递邮件的进口接收、开拆和投递	(172)
第四节 国际特快专递邮件的撤回、查询和补偿	(174)

第三篇 国际邮件的帐务结算

第二十三章 国际水陆路函件转运费和终端费帐	(177)
第一节 国际水陆路函件转运费和终端费概述	(177)
第二节 水陆路函件总包年度袋数的确定	(180)
第三节 确定转运费和终端费的统计事务	(181)
第四节 水陆路函件转运费和终端费帐目的编造、核算、 认和修改	(186)
第二十四章 国际航空运费帐	(183)
第一节 国际航空运费简述	(189)
第二节 收取航空运费的一般原则	(191)
第三节 散寄经转航空函件统计	(191)
第四节 互换局对国际航空运费清单的编审工作	(193)
第五节 航空运费帐的结算	(198)
第二十五章 国际邮政包裹帐	(199)
第一节 国际包裹结算的特点和列帐办法	(199)
第二节 国际包裹运费月(季)对照表的编造	(200)
第三节 包裹帐单的编造与核算	(203)
第二十六章 国际邮政的其他帐务	(204)
第一节 国际特快专递邮件终端费帐	(204)
第二节 国际回信券帐	(205)
第三节 邮件补偿金帐	(206)
第二十七章 国际邮政帐务的结算	(206)

第一节	付款规定	(207)
第二节	帐款的折算办法	(208)
第三节	付款手续	(209)

第一篇 国际邮政通信总论

第一章 国际邮政通信概述

第一节 国际邮政通信的性质和任务

国际邮政通信是我国邮政通信的组成部分，是我国涉外工作的一个方面。它的基本任务是通过组织国际邮政通信的有效工作，迅速、准确、安全、方便地传递国际邮件，沟通我国人民和世界各国人民的联系，促进相互间的政治、经济、文化交流，便利国际间友好合作的发展，为我国社会主义革命和社会主义建设服务，为我国人民和世界人民的友好合作服务。

具体说来国际邮政通信工作的任务有以下几项：

（一）保证国家对外邮政通信的需要。建国卅九年以来，我国在和平共处五项原则基础上，同世界上一百三十五个国家建立了外交关系，随着我国国际地位的不断提高，同世界各国的政治、经济、科技、文化往来日益广泛，我国对外联系更加频繁，政府各部门及外贸单位在进行对外事务联系中都需要邮政的服务。必须首先满足这种需要。

（二）满足人民群众的对外通信需要。随着我国对外开放政策的实施，我国人民和世界各国人民之间的友好往来日益频繁，相互之间的通信需要也愈益增加，国际邮政通信有责任满

足这方面的需要和提供方便条件。

(三) 便利海外侨胞同祖国的通信联系。在国际邮政通信中, 侨胞同祖国的通信占居重要地位。我国侨居国外的同胞有一千几百万, 其中绝大部分是劳动人民, 在旧中国时代, 他们侨居海外, 深受歧视和压迫, 得不到祖国的支持。中华人民共和国成立以后, 党和政府非常关怀海外的侨胞, 尽力维护他们的正当权利和利益, 关心侨眷生活, 使他们感到祖国的温暖, 关心祖国的繁荣进步, 支持祖国的社会主义革命和社会主义建设。在当前改革、开放的形势下, 侨胞同祖国的联系更加密切, 国际邮政通信应成为侨胞同祖国联系的纽带。为此, 不断满足侨胞侨眷日益增长的通信需要和其它需要, 便利侨胞与其亲友间的经济文化生活联系, 是邮政的一项十分重要的任务。

(四) 为在我国的外国机构和外国人提供通信方便。在我国已有一百几十个国家派来外交使节、商务代表和其他代表、新闻记者, 以及这些国家设立的使领馆和其他代表机构。还有外国专家、留学生、实习生和居留在我国境内的外侨, 我国每年还接待各大洲的友好团体友好人士及大批旅游者, 这些外国代表机构和外国人旅游者都需要方便的邮政通信。应根据有关政策法规的规定, 给予通信便利, 尽量满足他们的需要。

(五) 经转外国发往其他国家的邮件。国际邮件在很多情况下需要经过一个或几个国家的经转。各国相互经转对方的国际邮件, 是在平等互利的基础上进行的, 我国发往世界各国的邮件需要经过很多国家经转, 同样地, 我国也要经转别国寄往其他各国的邮件, 並要采用最快的邮路运递。这是万国邮政公约规定的邮联各会员国之间应尽的基本义务。

综上所述, 国际邮政通信确实担负着为以上各方面提供更多更好的邮政通信服务的极为重要的任务。其质量的优劣关系

到对外关系和国家的声誉，关系到国家机密安全，关系到我国人民和外国人士的通信利益。因此，从事国际邮政通信的每个工作人员，必须高度重视，加强政治责任心，保证国际邮政通信工作经常地高质量地完成，更好地为我国人民和世界人民服务。

第二节 国际邮政通信的特点和要求

国际邮政通信的特点是由国际邮政通信的性质和任务所决定的。总的说来，国际邮政通信有以下特点：

1. 具有很强的政治性。国际邮政通信是在国与国之间进行的通信联系。一个国家的国际邮政通信能够明显地反映着这个国家的对外政策，反映国际关系和国际形势的变化，它既具有便利和促进国家间的政治、经济、文化和友好关系的作用，还要为国家的对外政策服务。当一个国家的政权性质发生变化或者它的对外政策有了改变，都能反映到国际邮政通信方面，同样，在国际生活中发生的重大事件也很容易影响到国际邮政通信。

2. 高质量的要求。邮电部门把邮政通信质量放在重要地位，这对国际邮政通信更有特殊意义。确保国际邮政通信的迅速、准确、保密、安全、方便，不仅是完成党和国家通信任务的需要，还关系到国家对外的政治影响和我国邮政事业的国际信誉。损毁、遗失、延误、误发国际邮件的事故，往往造成严重后果，甚至引起外交问题。但应指出，国际邮政通信工作的质量，在很大程度上决定于国内邮政通信工作的组织质量，因此，要保证国际邮政通信的质量，首先要求国内邮政通信工作质量优良。

3. 规章制度要求严格，变化频繁。邮政通信的一个特点是这种通信的生产过程，一般要经过两个或两个以上邮政企业和各种运输工具的协作配合来完成的，即具有全程全网性质；而国际邮政通信还需要不同国家或地区的邮政和运输部门的联合作业方能完成，所以国际邮政国际间的全程全网性，要求各国邮政都要遵守共同的国际规定，与外国邮政和运输机构等按照统一的操作规格进行必要的协作配合。为此，就要求严格按照万国邮政公约的规定和我国邮电部的统一规定进行操作处理。同时由于与外国机构和人接触较多，就要求工作人员有高度的组织性纪律性，正确认识纪律与自由的关系，提高执行纪律的自觉性。

由于国际邮政业务的规章制度关系到每个国家的切身利益，所以相对来说，变化比较频繁。万国邮联每五年召开一次大会，每次会议都要对万国邮政公约、各项协定以及他们的实施细则进行某些重大修改，我国的规章制度也需要相应变化，这就要求国际邮政通信工作人员要不断适应新的规定，对相关人员的素质提出了较高的要求。

根据国际邮政的特点和任务，要做好这项工作，必须做到以下要求：

1. 贯彻执行国家方针政策和法令，服从国家（通过邮电部）统一领导和管理。国际邮政通信具有很强的政治性，高度的政策性和原则性，因此，必须加强对外方针政策和国内国际形势教育，提高政策水平，增强做好国际邮政通信工作的事业心和责任感。在实际工作中发生或遇到的问题是错综复杂的，如果仅凭“想当然”就草率从事，或粗枝大叶地处理，很容易产生违反政策违反原则的错误，可能会造成严重的后果。

2. 严肃认真地贯彻业务规章制度。国际邮政业务规章制度

是根据万国邮政公约、邮联包裹协定及我国与一些国家签订的双边协定，结合我国实际情况而制定出来的，这些规章制度的目的在于保证国际邮件交换的正常进行和保证通信质量。不遵守这些规定，在某种情况下等于违反了国家的政策法规或等于违反了国际间协议。所以，在处理国际邮政业务时必须严格执行规章制度。为此，要经常组织有关人员学习各项规定和有关的业务指示、通知等，深刻领会其精神实质，以便正确掌握执行。

3.加强组织管理。建立和健全必要的管理制度，改进设备，改进管理方法，发挥职工参加管理的积极作用，不断提高企业的组织管理水平，以适应国际邮政通信事业的发展，保证企业不仅要按质、按量、按时地完成通信任务提高通信效益，而且要把人力、物力、财力合理地有效地组织起来，不断提高劳动生产率，降低劳动耗费，节约开支，提高企业经济效益。近几年来，我国的国际邮政通信工作，有了很大的发展，今后要总结经验，继续改进，不断采用新技术新设备，迎头赶上，把我国的国际邮政通信工作提到更高的水平。

4.加强思想政治工作和职业道德教育。教育职工模范地遵守国家法律、法令和劳动纪律，努力学习政治、业务，不断提高思想业务水平，出色地完成党和人民交付的对外通信任务，为社会主义祖国争光。

第二章 国际邮政通信的发展

有组织的邮政通信是在奴隶社会出现了国家的时候才产生的。

古代世界的古国——中国、埃及、波斯、希腊和罗马都是由许多王国、诸侯甚至独立的城市形成的。为了管理自己的国家和管理所奴役的国家，就需要有组织的通信。

古代中国的原始邮政是产生在公元前一千年的殷商时代，到了周朝形成许多诸侯王国，要管理这些诸侯，就需要有发达的邮政通信，所谓置邮传命。春秋战国时，会盟遣使，往还频繁，可见当时各诸侯国间已有很好的通信组织。秦统一中国后，废封建，置郡县，制定了邮传律令，确定了邮传的组织管理制度。

汉朝初期沿袭秦朝邮传制，随即建立起中央邮驿和地方邮驿，传递军政命令文书，不仅通行全国州郡，而且用于对外联系。据《后汉书西南夷传》记载永宁六年（公元120年）中国邮驿已通达缅甸、印度等国，张骞、班超出使西域，使邮驿路线通达到中亚细亚诸国，与波斯帝国相通，并与大秦国沟通了信息。隋唐的邮驿组织已形成一套完整的管理系统。唐代建成以长安为中心的四通八达的邮驿网，邮驿组织已很完善，日本等国都派人来中国学习邮驿制度。宋朝邮驿有急递铺的设置，昼夜兼程，驿马闻铃，日行五百里。

元朝邮驿规模宏大，马匹众多，纵横中外，四通八达。据经世大典内载：“在中国境内共有站赤（指驿站）一千四百九十六处。”又：“凡在属国皆置驿传，星罗棋布，脉络贯通，朝令夕至，声闻毕达。”邮驿发展到前所未有的规模。

明代邮驿仍多沿用旧制，只是明朝海上交通较元代发达，三保太监郑和七下南洋，出航印尼、阿拉伯、东非等地，邮驿也随之扩展，有了海路邮驿。

这种国家邮驿制度一直延续到清末。

外国也有类似的邮政通信组织。公元前六世纪，波斯王国

在国王基尔执政时，就有了邮政通信制度。在第一世纪产生了罗马邮政，随着罗马帝国的强盛，就形成了巨大的邮政网，其规模相当大，采用三种通邮方式：平邮、急邮和特快邮。用以加强对被征服人民的统治。

然而那时无论在中国和外国，邮政通信都是用来传递国家的文件（指示命令等），只是为统治者专用的，老百姓非但不能使用，还要提供劳役、马匹、饲料等，弄得“人伏足破肩穿，马匹蹄拐脊烂。”罗马时代的驿卒还负担着密探工作，侦察人民对统治王朝的忠诚，并借此对人民进行勒索敲诈，迫使有名的罗马大道附近的农民相率迁徙，甚至影响到了邮驿工作的正常进行。

随着手工业和商业的发展，商品流通范围的扩大，商人往来各地的增多，民间通信的需要日益增加。明永乐（1403~1424）年间产生了民间通信组织——民信局。它是以传递个人书信物品和汇款为业的私营商业组织。民信局的营业范围，最初仅限于国内沿江沿海地带，以后逐渐伸展到内地各省，后来随着对外商业往来的频繁和出国工人的增多，它的分支机构逐渐扩展到国外，远达东南亚、北美洲、西印度群岛、大洋洲、非洲附近岛屿等华侨所到的地方。这是我国民间组织的国际通信。往来南洋各地的民信局又称批局（厦门语批局是信商的意思），它们代华侨传递书信、汇款和包裹，把汇款送到侨胞的家属，取得回信（称为回批）寄回海外侨胞，使侨民在通信和汇款方面得到很大便利。据1930年统计，全国登记的侨批局有180家，所属国内外分号共700多家。1935年政府曾勒令其停业，但无效。直到1948年全国解放前夕，还有侨批局100多家，国内外分号共1000多家。

在欧洲，中世纪的封建社会是由封建主和农民组成的。教

堂和寺院也是巨大的土地占有者，整个欧洲分成了很多大大小小的王国，这些王国经常进行混战。邮政是由僧侣（寺院）、城市、骑士组织和大学来管，其信使本来是为传教和学生等的通信服务，后来也捎带私人信函，他们的足迹超越国界。

后来出现了私营邮政，组织得最完善的叫土伦——塔克西斯（Taxis）邮局，是属于塔克西斯一家的，它服务于从布鲁塞尔到巴黎，从维也纳到罗马等邮政路线。从北海岸到地中海都有它的邮站，备有马车二万辆，这是一个具有很大规模的国际通信组织。

随着手工工场的建立和商业的发展，分散经营的邮政不能满足日益发展的资本主义的通信需要。法、英、瑞士、荷兰等国先后将邮政收归国有。

蒸汽机的出现，促进了产业革命，也促进了运输工具的革命，欧洲各国先后采用火车、轮船等新式运输工具运邮。

1840年英国劳伦德·希尔发明邮票，促进了邮政改革，为现代邮政通信的组织经营方式奠定了基础。这种改革使居民广泛地使用邮政成为可能，邮票使发信人与邮政企业的结算方式变成了非常简单和方便。

适应资本主义蓬勃发展的新式邮政通信是资本主义国家向外扩展的一个工具。

由于洋务运动和客邮的侵入，我国古老的邮驿制度已无法适应日益发展的国家通信需要和民众的通信要求。

我国新式邮政的正式建立是从1896年（光绪二十二年）开始的，最初设立在海关总税务司署内，由于海关的主权掌握在外国人手，所以我国邮政一开始就为帝国主义所操纵。1910年（宣统二年）设立邮传部，1911年才将邮政总局从总税务司署分立出来，开始独立经营。但邮政大权仍掌握在英、法帝国

主义分子手中，所有人员任免、资费的厘订、局所、邮路的兴废，都要由邮政总局的外国人总办作最后决定，一切设施多为帝国主义的利益服务。

早在中国创设邮政之前，1834年英国即在广州设立英国邮局，在1840年鸦片战争后，中国逐步沦为半殖民地半封建社会。1842年腐败的清政府与英国侵略者签订南京条约，开放上海、广州等五个口岸，英、法、俄、日、美等国先后在我国上海等口岸设立邮局，即所谓“客邮”。这些客邮局组织上属其本国或设在亚洲殖民地邮局的领导，例如上海的日本邮局受日本政府的递信省领导，寄发邮件有的使用其本国一般的邮票，有的使用特印的邮票，这些都是外国侵略者侵犯中国邮政主权的罪证。它们还利用客邮收集情报，大量走私和贩运毒品，而不受海关监管，从而破坏我国海关税收和毒害中国人民。

大清邮政初创时，由于尚未加入万国邮政联盟，对于发往外国的邮件要通过“客邮”转递，这说明当时我国的国际邮政通信也是在帝国主义的控制之下。

为了收回邮政主权，取消客邮，曾经多次交涉，1919年我国在巴黎和会上提出取消帝国主义在华特权八条，其中包括撤销“客邮”的条款，遭到拒绝。只有列宁领导的苏维埃政府于1919年发表宣言，放弃帝俄与我国签订的一切不平等条约和在中国的非法权利，并撤销了帝俄在我国的“客邮”。1921年各国在华盛顿举行太平洋会议，讨论并议定撤销我国客邮的条件有：（甲）中国保持切实办理的邮务，（乙）中国保证现在邮务行政与外国邮务总办之地位有关者无变更之意。在中国承认帝国主义继续霸占中国邮政大权以后，各国才同意于1922年撤销在中国之客邮。但日本帝国主义设在南满铁路地区的邮局仍然不撤。英国设在西藏的客邮也不撤，后来交给印度继承，直