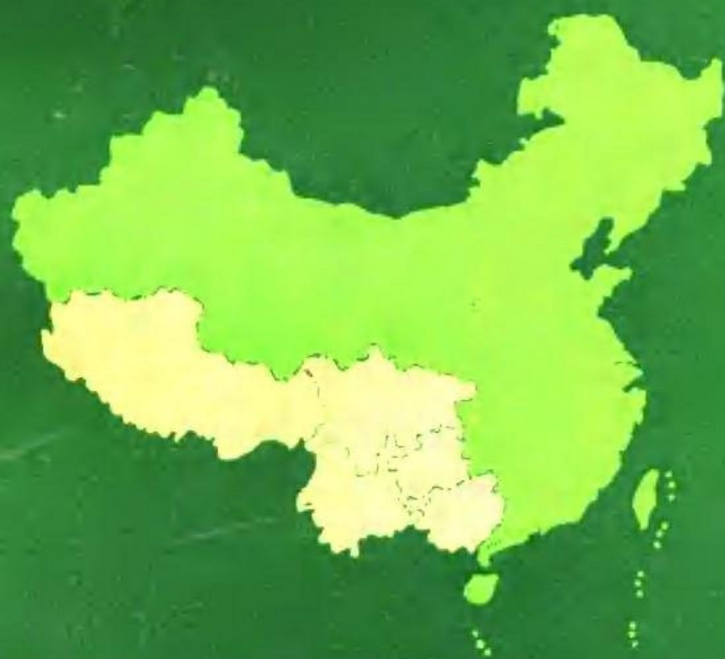


开发大西南

周培源



四川云南卷



KAI FA DA XINAN

学苑出版社

开发大西南·四川云南卷

编著者：《开发大西南》丛书编辑委员会编

责任编辑：徐育民 殷崇文

责任校对：杨家芝

责任印刷：徐文静

封面设计：王可培

出版发行：学苑出版社 邮政编码：100032

社址：北京市西城区成方街33号

印刷：河北省衡水地区印刷厂

经销：新华书店北京发行所

开本：850×1168毫米 1/32

字数：425千

印张：17.125 **插页：**4

印数：1—3500册

版次：1991年9月北京第1版第1次

ISBN 7—5077—0396—7/Z·76

定价：8.50（简精装）

学苑版图书印、装错误可随时退换。

《开发大西南》丛书编委名单

顾问: 林 华 全国政协委员、国家计委咨询组副组长
徐采栋 全国人大常委、九三学社中央常务副主席
赵伟之 全国政协常委、九三学社中央副主席
罗西北 全国政协委员、中国国际工程咨询公司副
董事长、中国水力发电工程学会副理事长

主 编: 田 方 国家计委咨询组成员、国家计委经济研究
所原副所长
林发棠 国家计委经济研究所研究员
方 蒙 中国社会科学院新闻研究所前学术委员

编 委 (以姓氏笔划为序):

方 磊 国家计委国土司司长
方 蒙 中国社会科学院新闻研究所前学术委员
左 阳 九三学社中央科技委员会委员、科技服务
中心主任
叶才权 云南省人民政府经济技术研究中心副主任
田 方 国家计委咨询组成员、国家计委经济研究
所原副所长
孙同川 重庆市市长
毕道霖 云南社会科学院兼职研究员、云南省人民
政府原副秘书长

辛 文 四川省政协副主席、高级经济师、兼职教授
何仁仲 中共贵州省顾委会副主任、贵州省经济发展研究中心主任
吴希海 中共四川省委常委、中共成都市委书记
吴健礼 西藏自治区经济社会发展研究中心主任、研究员
李文华 中国科学院西南资源开发考察队队长
陆钦侃 全国政协委员、中国能源研究会名誉理事
陈德立 《开发大西南》电视系列片组委会秘书长
陈 晓 《开发大西南》电视系列片组委会副秘书长
杨 勃 《中国开发报》总编辑助理兼理论部主任
林发棠 国家计委经济研究所研究员
张敦颐 广西壮族自治区计划委员会主任
张东亮 中共中央统战部二局调研员
唐泽江 开发大西南战略研究协作中心联络处主任、副研究员、深圳市人民政府驻成都办事处副主任
梁益华 中国电力企业联合会技术顾问、中国水力发电工程学会副理事长
雷树萱 能源部高级咨询员
高纯德 国家信息中心主任、研究员

联络员：孙 波 国家计委咨询组秘书

《开发大西南》丛书序

周培源

九三学社中央和开发大西南战略研究协作中心共同研讨后提出，经中共中央和国务院原则同意，并列入国家“八五”计划的《关于建立长江上游生态保护和资源开发区的建议》，是九三学社参政议政中一项重大课题，九三学社以实际行动，响应中共中央的号召，在巩固和发展安定团结的政治局面中，竭尽全力参加我国的经济建设和改革开放，为国民生产总值到本世纪末翻两番的伟大战略目标，发挥我们应有的作用。按照《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》的要求，依据经济发展的产业重点和地区布局的原则，加快大西南的开发，从而促进地区经济的合理分工和协调发展，特别是促进民族地区经济、文化事业的发展，这是一项越来越重要和越来越紧迫的具有经济和政治双重意义的战略任务。

一、大西南是一块亟待加快开发的资源宝地。

这里所说的大西南包括四川、云南、贵州、西藏、广西和成都、重庆五省、区七方。土地面积256万多平方公里，占全国总面积的27%。水土资源、生物资源和矿产资源十分丰富，是一块有巨大开发潜力的宝地。大西南地区是我国最有希望和发展前景的农业、林业和畜牧业的重要基地。大西南水能资源居全国之冠。

许多重要金属和非金属矿藏居全国前列。特别是能源与矿产资源富集，匹配天成，在已有工业建设基础上加快开发步伐，使之成为我国富有特色的能源、原材料基地，对振兴我国基础产业，实现总体战略目标，具有重要战略意义。

二、大西南是我国人口众多和少数民族聚居地区，缩小与其他地区的经济差距势在必行。

大西南现有人口22100多万，占全国总人口的19.05%。其中，少数民族人口4709万，占全国少数民族总人口的51.6%。少数民族有33个，占全国55个少数民族的60%，其中与邻国同一民族相邻而居的有15个。边陲少数民族聚居地区交通闭塞，经济文化落后，社会发育很不完善，因而又是贫困地区中最为贫困的地区。目前，这些民族地区同一般地区的经济发展的差距还在继续拉大。加速西南地区特别是少数民族地区资源的开发，有利于加强民族团结，实现多民族共同繁荣和巩固国防。

三、大西南是维系长江、珠江两大流域生态环境的根基。

大西南地处长江、珠江两大水系的上游，目前这一地区生态环境在急剧恶化。多年来，由于人口增加和经济落后的压力，加上指导上的失误，对土地、山草、草地过度垦殖，对森林的过度砍伐，以及不合理开矿、采石、修路，天然植被遭受严重破坏，森林覆盖率大幅度下降，自然生态系统岌岌可危。因此必然引起“两江”中下游各种灾害频仍。主要表现，一是水土流失面积大幅度增加，二是石灰岩山地“石化”加快，三是河流泥沙急剧增加，淤积为患，四是气候恶化，水旱灾害发生频率加快了2—3倍，五是泥石流滑坡范围剧增。无数触目惊心的事实表明，西南地区特别是长江上游的生态环境已到了根基崩溃的边缘，是非下决心进行根治不可的时候了，否则，就将危在当前，祸及子孙。不仅上游各族人民将丧失土地和生存环境，而且还将使我国两大江河的中下游地区，特别是我国经济心脏的长江三角洲和珠江三

角洲带来祸害。

四、大西南是我国面对东南亚和南亚开放的前沿阵地，在我国今后扩大对外开放的总格局中，西南具有地理位置上的优越条件。

我国西南接壤的周边国家，与我素有交往，在促进经济贸易往来方面颇有发展前景，而且有公路铁路联通，可直达河内、仰光。出海比经上海、广州绕道可以大大缩短航程与所需时间。澜沧江稍加整治，轮船可直接航行湄公河，成为通达缅甸、老挝、泰国的国际水运通道。面对东南亚、南亚地区的广阔的国际市场，西南地区完全可以成为我国对东南亚、南亚地区开放的产品销售市场，过境贸易市场和技术转让市场。

五、开发大西南的条件已基本具备。

目前，开发大西南的条件已基本具备，一是五省、区七方已经形成了相当可观的工农业基础和行业比较齐全的工业生产体系，可为大西南的开发建设提供大量生产技术装备。尤其是已建成一批大中型企业。通过调整改造具有巨大的能量辐射能力。二是已有了一大批科技人才和管理人才。该地域内各大、中城市和三线企业就有各类专业技术人才和管理人才200多万；大专院校80多所；独立科研机构400多个。专业门类齐全，科研设计、管理、施工等人才配套，具有雄厚的实力。三是有的铁路、公路、水运、航空等交通运输设施的改造、建设，正在加紧进行，并在不断改善。四是区域性开发和重大工程项目正在加紧论证，有的已经国家批准并在实施。如澜沧江流域开发区，攀西一六盘水区域开发，乌江流域开发，毕节地区生态、扶贫、经济开发试验区，长江上游生态保护和资源开发区，西藏“一江两河”（雅鲁藏布江、拉萨河、年楚河）区域开发，四川攀西农业开发区，云南的热区开发、水电和矿藏的综合开发等等。五是具有良好的社会环境。党的十一届三中全会以来，大西南地区各族人民更加拥护中

国共产党，更感到团结稳定的重要性。现在该地区政治稳定，社会稳定，经济稳定，形成了开发大西南的良好社会环境。

在开发指导思想上，要大力贯彻资源开发与生态保护相结合的方针，使经济开发和社会进步，区域开发和产业开发、项目开发，资源开发与科技开发，重点地区开发与一般地区开发，大中型项目与小型项目，全民所有制与集体、个体所有制等诸方面相结合。资源开发的重点应该是：（1）综合开发利用水资源，先上游后下游，先支流后干流，先易后难，以水电为主体的电力工业；（2）以能源开发为先导的钢铁、铅、锌、铜、铝等黑色和有色金属冶炼加工工业；（3）以磷、盐、硫为重点的化学工业。在地区布局上，优先开发城市、老工业基地附近、铁路、公路干线沿线和重要水运线沿岸。充分发挥现有工农业基地的潜力，从较发达区域突破，逐步向周围扩散。近期重点应放在成昆、贵昆、川黔、贵柳至南宁等主要铁路沿线和金沙江下游、乌江流域、红水河流域、雅鲁藏布江流域。并以成都、重庆、昆明、贵阳、南宁、拉萨等省区首府和单列市，以及攀枝花、乐山、宜宾、泸州、万县、水城、安顺、遵义、桂林、柳州、梧州、北流、防城、百色、个旧、曲靖、东川、昭通、玉溪、景洪、潞西、楚雄、下关等城市，作为依托，实行内涵与外延相结合的基地型开发。

大西南的开发应该是全面系统的综合性开发，包括政治、经济、文化、科技、教育、生态等诸方面。因此，需要社会各方面的关注，并为之献计献策、出资出力。在今后十年乃至更长的一个时期，希望从中央到地方，从西、中到东部，有关部门和领导都来关注大西南的开发建设，并在方针、政策、措施上给予必要的倾斜。有关民主党派、社会团体、大专院校、科研部门，则可以发挥人才智力库的优势，为大西南开发的宏观决策和微观实施方面做深入的调查研究，提供优化选择的科学依据和选择方案；在科

学技术、人才培养、内引外联等方面做更多的工作。

我们坚信，在中国共产党领导下，在各族人民共同努力下，在全国各方面的支持协同下，通过90年代的建设，大西南的开发一定会迈出可喜的步伐，并为下一个十年更大规模的开发打下坚实的基础。

为便于各级综合决策机关和各部门、各行业了解大西南的情况，让更多的有志有识之士投入到开发大西南的行列中来，由九三学社牵头，请林华、徐采栋、赵伟之、罗西北同志为顾问，中央有关部门，地方省、市、区领导和各有关科研机构专家学者组成编委会，由田方、林发棠同志为主编，编辑出版这套多卷本的《开发大西南》丛书。这套丛书的问世就是我们执行中共中央十三届七中全会《建议》的一个具体行动，故特为之序，并贺该丛书的问世。

1991年3月

目 录

四川篇

- 科技兴农 教育奠基.....杨汝岱 (1)
- 建设社会主义“新天府”.....张皓若 (6)
- 关于加快长江上游支流综合开发治理步伐的意见和
建议.....全国政协经济建设组 四川省政协 (13)
- 先期开发长江的上游和支流将会获得保持水土和
净化大气的好处.....林 华 陆钦侃 罗西北 (21)
- 关于加快四川水电开发的意见和建议
.....全国政协经济建设组 四川省政协 (29)
- 四川水电与矿产资源综合开发是实现
四个现代化建设的坚强支柱.....林 华 (35)
- 关于加速四川水电开发的若干意见.....罗西北 (48)
- 在四川“三江”考察团与省领导座谈会上的发言
- 攀西—六盘水地区经济开发的基本思路.....孙尚志 (59)
- 略论四川“三江”水电开发战略
.....林 华 罗西北 马 麟 辛 文 (65)
- 四川“三江”水电综合考察汇报提纲
.....罗西北 何格高 顾立保 (72)
- 关于四川水资源的综合开发问题.....张广钦 (79)
- 1987年7月11日在综合开发岷江专题研讨会上的发言提纲
- 电气化带动县级经济发展.....张广钦 (89)
- 开发“三江”水能富矿 带动全川经济振兴.....邹广严 (95)
- 四川“三江”水电资源简介

.....能源部 水利部 成都勘测设计院(106)	
积极开发攀西—川南资源 增添四川经济发展	
后劲.....辛 文(129)	
加快开发充分利用四川水能资源保证经济建设	
需要.....许昭炎(150)	
四川水能资源的分区与开发时序的	
研究.....陆文海 胡吉权 谢焕永(159)	
关于推行“以电养电”政策,加速岷江综合开发的	
建议.....张广钦(171)	
对岷江上游水利资源开发的回顾、思考和	
建议.....邵贵民 吴 迁 刘天厚(177)	
四川渠江流域综合开发考察.....杨 超 贺崇升(198)	
四川水电30年(1986—2015)战略发展意见	
(提要).....原水电部成都勘测设计院(211)	
四川省人口与经济社会协调	
发展.....杨继勇 漆先望 陈志全 郭 心 雍 奇(222)	
四川省粮食产需平衡研究	
报告.....四川省农村经济发展研究课题组(246)	
四川贫困地区的调查报告.....国家计委四川扶贫调查组(256)	
振兴四川经济 公路必须先行.....郭洪喜 陈贤进(273)	
在开发大西南的进程中发挥成都中心城市的作用	
.....吴希海(280)	
重庆的发展与大西南开发.....孙同川(288)	
开发资源,振兴宜宾,为大西南和长江经济发展	
作出新贡献.....张子先(299)	

云南篇

从实际出发加快发展边疆民族经济.....普朝柱(315)	
------------------------------	--

云南省经济发展若干问题的思考·····	和志强(325)
建设云南磷化工基地 富民兴滇贡献国家·····	(341)
——和志强省长在云南磷肥工业基地省长现场办公会上的讲话	
优先开发澜沧江水能资源振兴云南经济·····	罗西北(347)
综合开发澜沧江流域资源是改善云南经济地区布局	
的一大战略·····	毕道霖(357)
建议尽速组建澜沧江水电开发公司·····	青长庚(363)
加速建设五大优势产业, 富民兴滇·····	谭庆麟(366)
云南优势工业发展战略研究	
·····	云南省社会科学院综合经济研究所、
《云南优势工业发展战略研究》课题组	(377)
电力和交通的先行是综合开发澜沧江振兴云南的前	
提条件·····	林发棠(413)
开发澜沧江—湄公河国际航运对云南和西南地区的	
对外开放具有战略性意义·····	林发棠(421)
九十年代加快云南资源开发的初步建议	
·····	叶才权 李成溥 李伯敬(424)
建设云南磷工业基地为开发大西南作贡献	
·····	云南省石油化学工业厅(442)
建设云南大型磷肥基地的战略意义·····	牛 琨(451)
解决云南粮食问题的理论与政策	
·····	云南省社科院《粮食对策》课题组(452)
加快云南热区宝地的开发·····	李文林 朱 平(477)
论西双版纳在大西南开发中的战略地位	
·····	召存信 吴锦华(492)
澜沧江水资源开发利用与地区经济发展·····	李作洪(498)
澜沧江航运在经济发展战略中的地位与开发方略	
·····	刘大清(506)

对外开放是振兴云南的必由之路.....	吴光范 李常林(516)
对发展云南省外向型经济的探讨	
.....	宋泽厚 王葆青 方 衍(525)

科技兴农 教育奠基

中共四川省委书记 杨汝岱

农业是国民经济的基础。农业的发展直接关系到政治、经济和社会的稳定，关系着国家的安危和四个现代化的实现。集中力量办好农业，实现农业的稳定增长和农村经济的振兴，是摆在我们面前的首要任务。

改革十年，我国农村发生了很大变化，农业取得了举世瞩目的成就。但是从根本上讲，落后的农业仍是制约我国经济发展的重要因素。我国虽是一个农业大国，而耕地仅占世界7%，在这片耕地上要养活世界人口的22%。四川是一个农业大省，占全国6.7%的耕地要养活全国10%的人口。随着人口的增长、耕地的减少和人民生活水平的提高，这对我国尤其是四川来讲，是一个沉重的压力。要改变这种状况，保证农村经济持续稳定地增长，必须牢固树立以农业为基础的思想，坚持一靠政策，二靠科学，三靠投入。在这三者中，科学技术的潜力是最大的，发展农村经济最终还是要靠科学技术的普遍应用来解决问题，而这又取决于广大劳动者素质的提高。以四川为例，全省农业方面成熟的科技成果推广利用率不到1/3，这是一种极大的浪费。怎样才能把先进的科学技术转化为现实的生产力，只有依靠教育，大幅度提高广大劳动者的素质。为此，我们明确提出了“科技兴农、教育奠基”的战略方针。为贯彻这一方针，农村教育必须进行综合改革，使教育真正转到为当地培养社会主义建设人才，促进当地经济、社会发展和帮助农民致富的轨道上。

党的十一届三中全会以来，四川的教育改革从未间断过。但是，过去的改革缺乏整体性和综合性。既没有把农村教育作为一个整体来考虑，更没有把农村教育视为整个社会经济发展的一部分，因此改革的成效不明显。80年代中期四川农村教育就出现了整体改革的趋势，但由于动的面小，又局限在教育内部，农村教育脱离农村实际的状况并没有根本改变。目前正在实验的农村教育综合改革，从教育内部来说，是对涉及农村各级各类教育的方方面面和各个环节进行整体的、综合的改革，以全面提高农村劳动者的思想政治觉悟和文化技术素质，把四川农村沉重的人口包袱转化为强大的人力资源，充分开发和利用地上地下的宝贵财富。从教育与外部的关系说，是要建立起教育与经济、科技相互促进，协调发展的机制，走出一条具有中国特色的社会主义农村现代化道路。

农村教育综合改革，是农村经济振兴、科技进步和教育繁荣的一体化改革，是一项治本的系统工程。搞好这项改革，不仅可以促进当地社会经济的发展，而且对于巩固工农联盟，加强新时期党在农村的领导，坚持社会主义道路，也是至关重要的。我认为，要落实“科技兴农、教育奠基”的战略方针，搞好农村教育综合改革，在当前需要强调以下几个问题。

一、加强党的领导，充分发挥地方政府的统筹职能

农村教育综合改革是涉及全局的工作，不是哪一个部门能单独承担的，需要各级党委和政府加强领导，充分发挥政府的统筹职能。统筹制定经济开发、科技推广、人才培养相互配套的规划，统筹安排和部署实施项目，统筹经费的筹措和投向，统筹调度师资和技术力量，统筹使用教学设施和生产实践基地。在统筹过程中，主要领导干部要亲自挂帅，以加速发展农村经济为中

心，把教育、科技、农业、计划、财政、劳动、人事及其他部门协调起来，相互配合，形成人才培养培训和科学技术推广的为农服务体系，使“教育必须为社会主义建设服务，社会主义建设必须依靠教育”的方针落在实处。

农村教育实行分级管理后，很多工作都压在县（市、区）上，加强县（市、区）的统筹是重要的。县一级政府应把落实“科技兴农、教育奠基”的方针，搞好农村教育综合改革作为政府工作的一件大事来抓，统一好各部门的认识和行动，制定一个切实可行的规划，并把这个规划纳入当地经济和社会发展的总体规划之中，有步骤地实施。同时，还要层层建立责任制，明确区、乡统筹的内容，切实办一些实事，解决一些实际问题。

二、必须走农科教结合的路子

随着农村经济朝多元化发展，农科教各行其是的状况已不能适应农村生产力发展的需要。农科教结合是生产力发展到一定水平的必然要求。

在农村，农科教之间的关系是非常密切的。农业是科技、教育的服务对象；科技是振兴农业的关键；教育是把科技成果转化为生产力的载体和基础。众所周知，科技的辐射速度和吸收能力与教育的水平成正比。农村经济发展水平也与教育的水平成正比。农科教结合可以有效地改变三个部门各自单干的状况，形成合力，共同促进农村经济的发展。

农科教要有一个结合点。这个结合点就是“星火”、“燎原”、“丰收”三个计划的衔接。“星火”计划主要是开发技术；“燎原”计划主要是培养人才，推广技术；“丰收”计划主要是应用技术。当然，三个计划之间也有交叉，但到县乡就融为一体了。这就需要统筹，需要发挥各自的优势，合理分工，相互

配合，共同促进农村经济、社会和教育、科技自身的发展。各级领导要充分认识农科教结合，是深化农村经济、科技和教育改革的必由之路，要树立农科教结合的思想，依靠大教育、大科技开发大农业。四川的广汉、温江、仁寿、大竹、合川、叙永等县（市）在这方面已经起步，并取得了初步成效。他们的实践证明，农科教合则兴，分则衰。

三、优化教育结构，在教育内部实行“三教”统筹

“三教”统筹是指教育内部基础教育、职业技术教育和成人教育的相互渗透，协调发展，逐步形成优化的教育结构，使普通学校、职业学校和成人学校都成为教书育人的基地，推广实用技术和扫盲的重要场所，共同为当地经济和社会发展服务。

在教育内部，普通学校在扎扎实实地实施义务教育，保证向上一级学校输送合格生源的同时，要积极引进职业技术教育的因素，上好劳动技术课，实行初二后、高二后“分流”和初中、高中的“三加一”以及小学后、初中后、高中后的实用技术培训。中等职业技术学校办学形式要灵活多样，学习期限可长可短，要把职前培训和职后培训结合起来，重点放在为农村造就大批实用的中、初级技术和管理人才上。我省万源县，地处大巴山区，这几年积极开发农村智力，培养农村人才，着重组织回乡中学生参加各种培训，使每人都能学会一、两门实用技术，成为农村的科技骨干，带动周围农民，依靠科技脱贫致富，取得了很好的效果。乡（镇）农民文化技术学校要以扫盲为基础，以推广“短、平、快”实用技术为重点，还应承担乡以下的干部培训任务。同时“三教”统筹还要充分发挥高等学校的智力优势，背靠高校，形成以中小学教育为基础，中等职业技术教育为骨干，成人教育为阵地，高等教育为依托的人才培养与科技推广的体系，沟通教育与经济的关系。