

城市 经济学

特约编辑：张岚萍
责任编辑：王 茜
封面设计：曹辉禄
技术设计：杨 潮

城市经济学

过 杰 编著

四川人民出版社出版（成都盐道街3号）

四川省新华书店发行

成都印刷一厂印刷

开本850×1168mm 1/32 印张8.25 插页1 字数175千

1989年6月第1版 1989年6月第1次印刷

ISBN 7-220-00602-0/F·43 印数：1,750

定 价：3.15 元

本书系“四川省哲学社会科学‘七五’规划重点项目”的研究课题之一。

序 言

“城市是经济、政治和人民精神生活的中心，是前进的主要动力。”列宁对资本主义条件下城市的性质和功能所作的这个著名论断，同样适用于社会主义条件下的城市。然而由于我们在城市理论和政策上的失误，在相当长的时间内，城市的中心作用不但没有得到发挥，反而受到阻碍。在十年改革中，我们重新认识了城市，对城市特别是中心城市经济体制进行了广泛的综合改革，大大增强了城市的活力，使城市尤其是中心城市，在我国经济发展和经济体制改革中起着日益增大的主导作用。近年来我国城市经济学研究的兴起，正是这个伟大的改革潮流的产物。

城市经济学作为一门独立的学科进行研究在西方已有几十年的历史，在我国则方兴未艾。西方城市经济学开始是以城市土地价格和城市土地利用为主要研究对象，实际上是土地经济学、经济地理学在城市经济研究中的应用。随着工业化和城市化的发展，城市经济学研究的范围不断扩大，除土地问题、住

宅问题外，城市公共服务、城市交通、城市环境、城市就业、城市财政、城市管理等都成了城市经济学研究的课题。为此，有的学者又把城市经济学称为公共经济学。

我们对城市经济学的研究，是在马克思主义经济理论和关于城市论述的指导下，紧密联系我国城市改革的实践来进行的，同时借鉴了西方城市经济学研究中对我们有益的思想、材料和成果。我们的目标是创立有中国特色的社会主义城市经济学。近几年来，我国已有城市经济学著作问世，就是在这个方面所作的有益的探索。

过杰同志积几年的研究成果编撰的《城市经济学》一书，是一部颇有新意的著作。作者力图把我国丰富的城市改革实践和深层的理论探索结合起来，以中心城市理论对策为主要内容来建立城市经济学的体系。为了阐明城市经济运动的本质联系，分析城市经济运动过程的诸种矛盾，揭示城市化过程的经济规律，作者十分重视城市经济学基本范畴的论述。在阐明城市经济学的基本范畴和一般原理时，作者很注意吸取我国学者的研究成果，并对不同的见解进行了比较研究。在揭示城市产生和发展的一般规律时所提出的“经济本源论”，在阐明城市在国民经济中的地位和作用时所提出的“城市经济中心论”，在对城市经济结构的特点进行分析的基础上提出的“中心产业论”，在阐明城市环境经济时提出的“环境资源论”，在论述城市对外联系时提出的“经济网络论”，以及对“城市聚集经济效益论”的内涵分析等，都是一些颇有见地的概括。

城市是一个历史的产物。城市经济的形成和发展，对各个国家来说，既有它的共同规律，也有它的特殊性。我国黄河流

域是世界上最古老的三个城市发源地之一（另两个是：美索不达米亚平原到埃及和印度河流域；中美墨西哥高原到加勒比海南岸、安第斯山脉一带），秦汉时期城市就有了相当规模的发展。西汉时，长安人口已达30万，到了唐代，人口增加到百万之众，手工业和商业都很发达，是当时世界上人口最多，经济最发达的城市。以后，我国又产生了一系列经济繁荣的古代城市和在半封建、半殖民地条件下形成的上海、天津、广州、青岛、武汉、沈阳、重庆等近代城市。遗憾的是，迄今为止，我们对我国城市的形成和发展规律及其特点还知之甚少。因此，要建立有中国特色的社会主义城市经济学，我们在城市经济学的研究中，应对我国城市及城市经济发展等的研究给予足够的重视。

林 凌

1988年11月

目 录

第一章 城市经济学研究的对象	(1)
第一节 城市经济学产生的历史条件.....	(1)
第二节 城市经济学研究的对象.....	(7)
第三节 城市经济学和城市科学群的关系.....	(11)
第二章 城市产生和发展的一般过程	(16)
第一节 城市产生的经济根源.....	(16)
第二节 城市乡村化和乡村城市化.....	(22)
第三节 城市化的基本动力.....	(27)
第三章 城市在国民经济中的地位和作用	(38)
第一节 城市的本质.....	(38)
第二节 城市经济中心论.....	(45)
第三节 城市的功能及其发展模式.....	(53)
第四章 城市经济效益	(60)
第一节 聚集经济效益论.....	(60)
第二节 城市经济效益评价问题.....	(65)

第三节	提高城市经济效益的途径·····	(72)
第五章	城市经济结构 ·····	(78)
第一节	城市经济结构的特点·····	(78)
第二节	城市中心产业论·····	(85)
第三节	城市经济结构合理化·····	(92)
第六章	城市流通经济 ·····	(99)
第一节	流通在城市经济运动中的地位·····	(99)
第二节	城市流通经济及其构成·····	(105)
第三节	加强城市的流通功能·····	(111)
第七章	城市基础设施 ·····	(118)
第一节	城市基础设施的性质·····	(118)
第二节	城市基础设施的特点和作用·····	(125)
第三节	加强城市基础设施的建设和管理·····	(134)
第八章	城市环境经济 ·····	(140)
第一节	环境资源论·····	(140)
第二节	城市经济与物质环境的关系·····	(146)
第三节	城市环境的保护和治理·····	(152)
第九章	城市对外经济联系 ·····	(159)
第一节	经济网络论·····	(159)
第二节	以城市为中心的经济网络的构成·····	(166)
第三节	企业是发展经济网络的主要力量·····	(172)
第十章	城市经济区 ·····	(176)
第一节	区域是城市经济发展的基础·····	(176)
第二节	经济区是全国经济组织体系的重要环节·····	(182)
第三节	合理组织经济区的若干原则·····	(187)

第十一章 城市群经济	(193)
第一节 城市群发展是世界城市化的大趋势.....	(193)
第二节 城市群经济的特点.....	(199)
第三节 发展城市群经济促进现代化建设.....	(203)
第十二章 城市经济发展战略	(210)
第一节 城市经济发展战略是全国战略的重要组成部分.....	(210)
第二节 产业政策是城市经济发展战略的重要内容.....	(214)
第三节 制定城市经济发展战略的指导思想和一般原则.....	(220)
第十三章 世界城市化和中国城市化的道路	(227)
第一节 世界城市化现状的分析.....	(227)
第二节 城市化不同类型的比较.....	(236)
第三节 中国城市化模式的选择.....	(243)

第一章

城市经济学研究的对象

城市经济学是经济学的分支，是一门新兴的经济学科。城市经济学一经产生，就成为城市科学群里一门重要的基础学科。

第一节 城市经济学产生的历史条件

• ~~~~~ •

城市、城市化
和城市经济学
的产生

城市作为一个客观实体的存在，在世界上已经有 5000 多年的历史。公元前 3000 多年，在美索不达米亚的平原上就逐渐兴起了伊立、乌尔、巴比伦等城；以后兴起的还有尼罗河下游的孟菲斯、底比斯、中国黄河流域的亳、殷、镐京（今西安市西），中美洲的铁诺奇第特兰（今墨西哥城）以及印度河沿岸、中安第斯山和尼日利亚西南部等城市。马克思和恩格斯曾指出：“城乡之间的对立是随着野蛮向文明的过渡、部落制度向国家的过渡、地方局限性向民族的过渡而开始的，它贯穿着全部文明的历史并一直延续

到现在。”^①当人类摆脱野蛮时代，跨进文明社会的门槛时，城市就产生了。

城市产生虽然比较早，不过在前资本主义的历史阶段上，城市和城市经济的发展是极其缓慢的，1800年，全世界城市人口在总人口数中的比重仅3%。从资本主义问世以来，随着近代工业的发展，城市和城市经济才开始进入一个较快的发展时期，至1900年世界城市人口比重上升到13.6%。20世纪，特别是第二次世界大战之后，世界城市人口更以惊人的速度增长。1925年世界城市人口的比重为21%，1950年上升到28.7%，1975年进一步上升为39%，至1980年已达到41%。与此同时，世界各国大城市不断涌现，100万人口以上的大城市，1950年为71座，至1975年增加到181座；500万人口以上的大城市，1950年为6座，至1980年增加到26座，并且出现巴黎、纽约、东京、上海、墨西哥城等一批人口超过千万的特大工商业城市。

城市不断增多，尤其是大城市膨胀，导致一系列前所未有的城市问题产生。本来，城市化是一种社会进步现象，但是，城市的发展超越了一定阶段上国力所能承受的程度，或者在发展中存在某些盲目性，那么就会出现种种弊病；还有，人们在城市建设中受历史的局限，缺乏预见，办了蠢事，也会留下后患。城市化过程中，一些国家城市盲目膨胀，人口过度密集，曾造成交通堵塞，车祸频繁；房屋短缺，居住拥挤；污染严重，环境恶化；秩序紊乱，犯罪增加等许多令人头痛的问题。西方的城市化比较早，他们把诸如此类的问题，称之为“都市

^① 《马克思恩格斯全集》第3卷，第57页。

病”。在资本主义社会，特别是发展中国家的城市化，城市人口膨胀没有同就业机会增加相配合，农业人口的减少没有同农业现代化相联系，大批寻找职业者拥入城市，也带来一系列社会问题；投资者蜂拥进入少数投资环境好的大城市，则阻滞广大落后地区的开发，加深了城乡对立和影响国民经济的发展。总的来说，世界城市化进程加快，城市经济的迅速发展和城市问题趋于严重，而且仅仅从工程技术角度出发又不能说明和解决问题，这就是城市经济学得以产生的一般历史条件。

• ~~~~~ •
 } 西方城市经济 }
 } 学的产生和发 }
 } 展 }
 • ~~~~~ •

城市经济学，从它产生到现在只有几十年的历史，这还得从西方的城市经济学说起。本世纪20年代，许多学者就开始对城市土地经济进行研究，他们的著作专门论述城市的土地市场，力图说明土地的合理利用、土地和经济发展的关系等问题。20世纪初，德国经济学家阿尔弗雷德·韦伯的《论工业区位》（1909年）这本著作，试图寻找工业区位移动的规律，探索了影响工业区位的经济因素。韦伯奠定了近代西方工业区位理论的基础。继后，美国的弗兰克·费特尔在1924年提出商业区位理论，称“贸易区边界区位理论”，由它引伸出来的城市“经济潜力”理论和“中心引力定律”，已涉及城市区位的研究。西方的工业区位理论和商业中心理论的发展，对城市经济学的产生有重要的影响。

但是，在第二次世界大战后，特别是1950年后，城市经济学才开始从土地经济学，区域经济学中分离出来。进入60年代、70年代，城市经济学作为一门独立的学科得到发展。1965

年美国学者威尔伯·R·汤普逊编著的《城市经济学导论》的出版，西方经济学者普遍认为它是城市经济学成为独立学科的重要标志。70年代以来，城市经济学研究在国际之间的学术交流和合作日趋活跃，以及比较经济学研究开始出现，所有这些，对城市经济学的发展起了重要的推动作用。

对西方的城市经济学，有两个问题值得提出。一是西方城市经济学，从城市经济发展中个别的、具体的问题的研究，逐步发展到把城市作为一个整体进行研究；从单纯的工程技术因素看待城市问题，逐步地认识到社会、政治、经济等方面的因素对城市问题的制约。这些，不能不肯定它在学术研究上的进步。同时，对于我们建立社会主义城市经济学的科学体系和开展城市经济的研究，应当有所借鉴。二是西方城市经济学是适应现代资本主义城市经济的发展，为解决城市出现的种种经济矛盾而产生和发展起来的。这一点，即使西方城市经济学也是不回避的。从一定意义上说，它是在探寻资本主义条件下城市问题的经济根源和相应的对策。当然，在资本主义条件下，一些城市问题往往同它的社会弊病有着密切联系，要离开社会经济制度的根本变革，不少城市问题的解决往往是不可能的，这就是西方城市经济学的局限性。

• ~~~~~ •
 } 我国开展城市 } 马克思主义的城市观，是马克思主义的
 } 经济学研究的 } 重要组成部分，是城市经济学研究的重要理
 } 历史背景 } 论财富。但是，在社会主义国家，以马克思
 • ~~~~~ •
 主义城市理论为指导开展城市经济学的研究，是60、70年代才发展起来的。它同其他经济学科比较，发展不太快，科研队伍

小，专业刊物少。在我国，城市经济学尚处于初创阶段。城市经济学在我国发展迟缓，主要是由于对马克思主义关于实现共产主义要消灭“三大差别”存在片面理解，对社会主义条件下的商品生产缺乏正确的认识，因而在相当长的一段时期里，往往有抑制城市和城市经济发展的倾向。同时，长期以来以行政系统和行政区划、行政手段为主管理经济，不太注意按客观经济规律办事，不重视以城市为中心去组织社会主义建设。这样，工业经济、农业经济、商业经济等部门经济学就远远超过空间经济理论，特别是城市经济学的发展。

党的十一届三中全会以后，城市经济学的研究才有了较大的发展。我国城市经济学学者黎于认为，近几年城市经济学在理论上初步的研究成果，集中表现在对两个规律、一个本质的认识上。两个规律：一个是在社会主义条件下城市领导农村的规律。在生产资料公有制基础上，社会主义消灭了城乡对立，但是城市作为政治、经济、文化中心的作用，不仅不会消灭，而且会有新的发展。随着社会主义现代化建设事业的发展，城市这种重要地位将进一步加强，城市领导农村，在社会主义条件下是不以人们的意志为转移的。另一个是城市化的规律。随着社会分工和整个经济的发展，势必会有越来越多的人口离开耕地，从事非农业性的生产活动和其他社会活动，从而城市人口在总人口中的比重将不断增长，这也是一切国家社会发展的共同趋势。一个本质，即现代城市是一个由政治、经济、文化以及人口、自然地理条件等多方面的因素构成的有机综合体，是历史地发展起来的人类社会存在的一种高级形式，是社会化大

生产和各种社会活动赖以存在的条件^①

近几年来,我国关于发挥中心城市作用的探索,已经从理论探讨逐步变为改革的实践,城市经济的研究从多方面为领导的决策提供了科学的依据。党的十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》明确指出:城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心,是现代工业和工人阶级集中的地方,在社会主义现代化建设中起着主导作用。只有坚决地系统地进行改革,城市经济才能兴旺繁荣,才能适应对内搞活、对外开放的需要,真正起到应有的主导作用,推动整个国民经济更好更快地发展。社会主义现代化建设的进程和经济体制改革的实践,使城市经济学和城市经济研究受到了社会的重视。目前,一些高等学校已设置城市经济学专业,开设城市经济学的课程;一批科研机构出版了城市和城市经济的专门性刊物,研究城市和城市经济问题的学术活动正在广泛地展开。1986年5月,中国城市经济学会在我国最重要的经济中心城市——上海宣告成立,并提出了建立有中国特色的城市经济学的目标。这标志着我国城市经济学的研究将进入一个新的发展阶段。

目前,我国城市经济学的学科建设仍然远远落后于应用的研究,实践中提出来的许多问题迫切要求从理论上回答,这是一个突出的矛盾,也是我国从事城市经济学研究的学者正在致力于解决的问题。因此,我们要从实际出发,在实践中丰富和发展马克思主义城市观;要适应经济体制改革的发展和城市现代化建设,加强城市经济基本理论的研究。这是我国现阶段城

^① 《城市经济学研究述评》,《经济学文摘》1983年第3期。

市经济学研究的重要方向。

第二节 城市经济学研究的对象

·~~~~~·
 } 城市经济学的
 } 研究对象
 ·~~~~~·

城市经济学作为一门独立的学科，是以它特定的研究领域而与其他学科区别开来的。城市经济学，就是从经济学角度研究城市问题。由于城市问题过于复杂，政治的、经济的、技术的以及自然的多种因素交织在一起，探索城市问题，知识跨度特别大。

在国外，一部分学者主张把城市看作一个整体，着重研究城市对整个国民经济和邻近地区的经济关系。这不妨称之为宏观城市经济学；另一部分学者，则主张有系统地运用经济原则去解决各种城市问题，或研究城市的土地利用和空间布局，或研究选址的经济效益，等等。这可称之为微观城市经济学。当然，由于见解的不同，还有其他的区分。

在国内，1982年7月在牡丹江市召开的城市经济学座谈会，就是以探讨城市经济学研究对象为中心内容的。1986年4月，一批学者又聚集在厦门，就城市经济学的学科建设广泛交换了意见。近几年，大家围绕这门学科的研究对象所进行探索，正在逐步深入。概括地说，城市经济学的研究对象是以城市为整体，从生产关系和生产力的统一，宏观和微观的结合上阐明城市经济运动的本质联系及其特点，揭示城市和城市经济产生、变化和发展的规律。要明确这门学科的研究对象，必须

弄明白以下几个方面的问题：

第一，是以城市经济发展中种种现实问题为研究对象，还是以城市为整体，着重研究城市经济内在矛盾的运动规律。现代城市，城市问题很多，而且分门别类，城市经济学不可能把各个城市经济问题都作为研究对象。如果那样做，有可能离开城市的特性，陷入就事论事，只从一般经济现象去看待问题。同时，要把所有的城市经济问题都归一门城市经济学去研究，包罗万象，则建立这门学科的理论体系是非常困难的。再说，孤立地对城市内部个别经济问题进行研究，也往往事倍功半，甚至不得要领。因此，城市经济学不是以城市的个别经济问题为研究对象，而应当把城市作为一个整体，着重研究城市经济内在矛盾的运动规律，并在这个基础上建立这门学科的理论体系，然后去指导对各项城市经济问题的探索。

第二，是只研究城市经济发展中生产关系方面的问题，还是从生产关系和生产力的统一去揭示城市经济内在矛盾的运动规律。城市作为一种社会经济现象，对城市经济发展中的生产关系方面的问题，城市经济学无疑是要认真研究的。历史地看问题，随着生产关系的变革，曾给城市经济的性质带来决定性的影响。然而，城市和城市经济的产生和发展，从来就是生产关系和生产力之间矛盾运动的结果，甚至，还是从生产力性质的变化开始，才出现了一系列的现代城市经济问题。我们建立的城市经济学是马克思主义经济学在城市领域的延伸、扩大和发展，但创建城市经济学，如果不改变以往政治经济学仅仅局限于研究生产关系的倾向，就不可能建立这门学科的科学体系。事实上，诸如生产力的组成布局、产业结构、土地利用、