

海南

跨世纪经济发展新思路

任远举 主编

66

南海出版公司

前 言

20 世纪最后 10 年和 21 世纪最初 10 年，是中国和世界将发生巨大变化和充满希望的 20 年，也是海南建省办经济特区以来经济发展超过全国平均水平之后，建设速度不断加快，效益不断提高，人民生活奔向小康、迈向富裕，基本实现现代化的 20 年。本书以《海南跨世纪经济发展新思路》为题，表达了我们对海南跨世纪实现现代化的新构想。

海南建省办经济特区，是中共中央做出的一项重大的战略决策，既是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和实践的重要组成部分，也是海南全省人民和全国人民的共同愿望。改革开放以来，党中央、国务院对海南做出了许多重要指示和重大决策。邓小平同志指出：如果能把海南岛的经济迅速发展起来，那就是很大的胜利。建省办经济特区几年来的实践证明：海南人民没有辜负邓小平同志的期望和党中央的重托。

海南建省办经济特区的决定公布后，立即引起了国内外不少研究机构和研究人员的广泛兴趣和关注。他们从不同的角度，用不同的观点和方法对海南的经济发展提出了多种发展战略和可供选择的发展模式，如“农业奠基论”、“工业主导论”、“贸易启动论”、“旅游先导论”和“工农贸

旅并举论”等。这些发展战略和发展模式，无疑在不同程度上为领导决策提供重要的咨询和参考的作用。

海南地处经济蓬勃发展的西太平洋环形带上，是从东北亚通向东南亚的中心枢纽，具有极大的吸纳和辐射能力的区位优势；海南拥有丰富的热带气候资源、热带生物和作物资源、海洋资源、矿产资源和旅游资源，要充分发挥这些资源的优势，变产品优势为经济优势，依靠单一发展方向的经济发展战略和发展模式，显然是难以达到的。中共海南省第二次代表大会全面贯彻中共十四大精神，确定了力争用 20 年时间基本实现现代化的宏伟目标，提出：“以旅游业为龙头，超前发展第三产业；以工业为主导，加快发展第二产业；以农业为基础，稳定提高第一产业”的方针，指明了充分发挥海南优势、加速发展海南经济的基本方向。

中共海南省委党校的领导为全面宣传贯彻中共十四大精神，结合海南经济特区建设实际，深入进行教学改革，1993 年初提出了理论联系实际若干专题，作为县处级干部培训班的教学内容。“海南省情与经济发展战略”就是其中的专题之一。本书主编承担了这一专题的教学任务，先后在校内外做了近十次讲授，专题内容经过一次又一次地实践检验并不断得到充实。本专题提出后，还得到了海南省社科联的支持和确认，被确定为海南省哲学社会科学“八五”规划的重点研究课题。为了进一步宣传贯彻中共十四大和中共海南省二大精神，在“海南经济发展战略”研究课题基础上，向纵深延伸，扩展为若干研究专题，并把研究成果汇编成书，定名为《海南跨世纪经济发展新思

路》。

本书的一个显著特点是力图突出一个“新”字：全面贯彻中共十四大确定的建立社会主义市场经济新体制，设计实施中共海南省二大提出的力争用 20 年时间基本实现现代化新的战略目标，总结海南建省办经济特区以来的新经验，充分利用世界经济发展特别是亚太地区经济发展的新条件，从新旧世纪之交的时间大跨度上研究加速发展海南经济的新思路。

本书着重从科学性和实践性的结合上来研究和探索问题，祈望对海南未来 20 年经济的发展做出应有的贡献，为海南省委、省政府以及各级组织、各企业的领导决策提供参考，也为广大读者和研究工作者探讨海南经济发展战略问题起到抛砖引玉的作用。由于我们的实践范围和知识水平有限，本书可能有不尽人意之处，敬请予以批评指正。

编 者

1993 年 10 月

目 录

前 言.....	(1)
第一章 总论—海南跨世纪经济发展总体构想	
..... 林辉奉	(1)
第一节 成就与任务.....	(1)
第二节 海南经济发展的战略目标和战略步骤	
.....	(5)
第三节 实现战略目标的措施和对策.....	(7)
第二章 海南生产力合理布局..... 唐镇乐	(22)
第一节 海南现有资源和生产力分布状况	
及其评价	(22)
第二节 生产力的合理布局和建设步骤	(36)
第三节 海南各类经济开发区的发展模式和特点	
.....	(48)
第三章 海南产业结构调整、改造	
..... 林辉奉 冯月花 黄太忠 许英爱	(58)
第一节 海南产业结构变化及其评价	(58)
第二节 海南产业结构调整、改造	(66)
第三节 海南产业结构调整、改造的措施与对策	
.....	(83)

第四章 海南热带大农业发展战略	林辉奉 王剑飞 (93)
第一节 海南农业发展状况及评价	(93)
第二节 海南的自然资源特点和农业的 地位、作用	(98)
第三节 热带大农业发展的战略目标、步骤和 重点	(103)
第四节 热带大农业发展的战略措施与对策	(107)
第五章 海南工业发展战略	周文峰 (114)
第一节 工业在海南经济特区中的战略地位	(114)
第二节 海南工业发展的历程、现状及其 主要特点	(118)
第三节 海南工业发展战略目标、战略布局、 战略重点和战略措施	(124)
第六章 海南旅游业发展战略	罗 健 (133)
第一节 旅游业在海南经济发展中的地位和作用	(133)
第二节 海南旅游业发展的战略目标和步骤	(141)
第三节 海南旅游业发展的战略措施和对策	(144)
第七章 建立和完善海南省社会主义市场经济体制	周传业 (148)
第一节 海南省经济体制的现状 & 改革的基本	

目标模式·····	(149)
第二节 建立海南省社会主义市场经济体制 基本措施·····	(153)
第八章 海南科技进步和科技人才培养 ··· 吴永瑜	(167)
第一节 海南科技事业的发展状况·····	(167)
第二节 高新技术的开发和转化·····	(174)
第三节 培养和吸纳科技人才·····	(185)
第九章 加速发展海南教育事业 提高全民素质 ·····	
····· 许英爱	(191)
第一节 海南省教育事业的发展状况·····	(191)
第二节 海南教育事业发展的战略目标、 战略重点和步骤·····	(195)
第三节 加快发展海南教育事业战略措施 ·····	
·····	(197)
第十章 进行机构改革 转变政府职能 ·····	
····· 王琼兰 郑庆材	(204)
第一节 海南“小政府，大社会”的实践·····	(204)
第二节 加速政府职能的转换·····	(208)
第三节 优化机构配置·····	(215)
第十一章 建立良好的筹资机制加速资金投入 ·····	
····· 黄万钟	(218)
第一节 实现海南经济发展战略目标，需要 巨额资金投入·····	(218)
第二节 选择正确方向，加速资金投入·····	(222)
第三节 建立良好筹资机制，广集社会资金 ···	(226)
后 记·····	(234)

第一章

总论—海南跨世纪 经济发展总体构想

海南跨世纪发展经济，力争用 20 年时间基本实现现代化，这是一项巨大的系统工程。实现这项工程，不仅要研究建省办特区以来经济发展的历史、现状和前景（包括农业、工业和旅游业等），而且还要全面研究海南当前的环境条件（包括生产力布局、产业结构、经济体制和政治体制改革等），才能进行客观的分析研究，得出科学结论。

本章主要内容：简要概述建省办特区以来的成就与面临的形势、任务以及海南跨世纪经济发展的总体构想。通过这些研究，明确海南基本实现现代化的战略目标、步骤、措施和对策，从而增强人们为实现现代化的信心和力量。

第一节 成就与任务

一、巨大成就

建省办特区五年来，海南全省各族人民，在各级组织领导下，坚持以建设有中国特色社会主义理论为指导，密切联系海南实际，充分发挥自身的地理优势和资源优势，充

分利用中央给予海南经济特区的特殊政策，走出了一条适合海南实际的经济特区建设新路子，各项建设事业蒸蒸日上，取得了巨大成就。

（一）经济发展是历史上最快的时期。国内生产总值年平均递增 12%，1992 年人均国内生产总值首次超过全国平均水平，实现了中央要求海南建省后三五年达到全国平均水平的第一步发展目标。

（二）进行了较大规模的基础设施建设，改善了投资环境。五年来海南省固定资产投资相当于建省前 38 年总和的两倍。交通、能源、通讯、供水等有了很大改善，为大规模开发建设创造了条件。

（三）大胆探索和实践以市场为导向的经济体制改革。在全国率先放开粮食等消费品价格和生产资料价格，资金、技术、信息、劳动力等各种要素市场得到进一步发育；给企业下放权力，发展股份制企业，转换企业经营机制，推行社会保障制度改革等，为把企业推向市场平等竞争创造了条件；建立了“小政府，大社会”的新体制，努力转换政府职能，提高办事效率。这些都为社会主义市场经济体制框架的确立奠定了较好的基础。

（四）不断扩大开放，初步形成了全方位对外开放的新格局。充分利用中央给予海南的优惠政策，扩大同台、港、澳以及世界各国的经济、技术、文化交流，大量引进岛外资金、技术、人才，加快海南经济特区建设。

（五）科技、教育、文化、卫生等社会事业有了较大发展，法制建设和社会治安等得到加强，精神文明建设取得了明显成绩，广大干部群众逐步树立起良好的精神风貌。

此外，坚持“两手抓，两手都要硬”的方针。针对特区出现的新情况，新问题，不断加强自身的思想建设，组织建设和廉政建设，坚持不懈地反腐败斗争，各级组织和干部队伍的整体素质明显提高。

与此同时，也存在一些亟待解决的问题。诸如：基础设施建设滞后，产业结构调整缓慢，市场化程度较低，市场机制发展不平衡、不健全，科技意识淡薄，经济效益不高，建设资金短缺，政府职能转变迟缓，人的整体素质不高等等。这些问题都有待于通过深化改革，扩大开放的途径加以完善和提高，以大大推动海南经济全面发展。

二、新形势与新任务

中共海南省第二次代表大会明确提出：力争用20年时间基本实现现代化。这是海南建省办特区面临的最重大的任务。

海南要在20年基本实现现代化，在此期间能够预料的情况是：

第一，全国人民全面深入贯彻中央的十四大精神，加速发展社会主义市场经济体制。社会主义市场经济体制和中央给海南的优惠政策交织在一起成为海南经济特区发展的重要的驱动力量。

第二，即将恢复我国关贸总协定的地位，同其他关贸总协定的成员国发生广泛的经济联系，按照该组织规定，承担应当承担的国际义务和享有应享的权利。

第三，1997年7月1日之后，香港、澳门主权的先后回归祖国，大陆同台湾的关系将进一步发展。“一国两制”

的构想将成为现实，台、港、澳经济的发展将更直接影响海南经济特区建设。

第四，当代世界经济发展以一体化、区域化和集团化为特征，以北美、欧共体以及亚太三个经济区为中心竞相发展。中国—海南作为亚太经济区的重要成员，必将参与一体化、区域化、集团化与国际化的分工、合作与竞争，由崭露头角乃至充当重要角色。

海南力争用20年时间基本实现现代化的宏伟目标，需要完成一系列面临着的任务：

第一，全面贯彻中共十四大和中共海南省第二次代表大会的精神，加速发展社会主义市场经济。同时借鉴外国发展市场经济的经验和国际通行的做法，结合海南省情况和特区实际，有所创造、有所发展，以显示出海南经济特区的特色、优势和风格。经济特区的发展要依靠健全的市场机制和良好的企业素质，参与国际分工、合作和竞争。

第二，紧跟世界新技术革命进程。经济特区发展要瞄准国际市场走势和紧跟世界新技术革命进程，尽快实现产业结构、产品结构升级，促进特区经济向资金、知识、技术密集型转化，在发展外向型经济方面更上一层楼。海南经济特区的开发建设根据国际需要和世界新技术革命要求科学地进行规划和合理布局，讲求总体效益。大力发展知识、技术密集型的二、三产业，发展国际旅游业，搞好热带大农业综合开发，以大大增强经济特区整体功能。

第三，海南经济特区要进一步坚持“两手抓，两手都要硬”的战略方针。海南经济特区的发展不但要在物质文明建设方面，要超过中等发达国家和地区，而且还要在精

神文明建设方面超过他们。这就要一手抓改革开放，一手抓打击各种犯罪活动。海南省的各级组织要针对特区出现的新情况、新问题，不断加强自身建设，坚持不懈地进行的反腐败斗争。它的主要任务：对内要促进两个文明全面发展使之起到良好的示范作用；对外要成为宣传两个文明和显示社会主义优越性的“窗口”。海南正处于全面创业时期，任重道远。要发扬现代化建设所必须的以解放思想、实事求是为核心的创业精神，并用新的思想品德来支持鼓舞伟大的创业实践，把这种创业精神、创业实践真正贯注、推广到广大干部和群众中去，成为促进经济特区发展的强大力量。

第二节 海南经济发展的 的战略目标和战略步骤

经济发展战略是经济发展谋略的最高层次。国民经济发展通常有经济发展计划、经济发展规划和经济发展战略这三个层次。战略层次最高，空间范围大，时间跨度长，如海南省国民经济发展，有“八·五”计划、10年规划和20年基本实现现代化战略。

一、海南经济发展战略目标

在建设有中国特色社会主义理论指导下，坚持党的基本路线，贯彻党中央、国务院的方针、政策，团结全省各族人民，开拓创新，艰苦创业，力争用20年时间把海南建设成为科技先进，经济繁荣，人民富裕，政治民主，法制

完备，社会文明的省份，经济发展总体水平赶上中等发达国家和地区，进入全国先进行列，基本实现现代化。

实现上述目标，必须实行的两个转变：

(一)生产力配置和产业结构从不合理向逐步趋于合理方向的转变。

生产力的合理分布和配置：

首先，以丰富的资源作为优势产业的依托。如西南部有石碌铁矿、南海油气资源和大广坝水利水电枢纽工程等，将成为海南的钢铁基地、重化工基地和能源基地。

其次，以港口或港口城市为中心。实行港口、城市和工业一体化，是沿海经济开发区的重要模式，也是生产力合理布局的一个选择。海口、三亚、洋浦、八所、清澜等五个经济开发区就是这样的一种选择。

再次，以优势产业为中心发展相关产业群。以三亚市为中心的南部经济区，自然景观和民族风情独特，其优势产业当然是旅游业。围绕旅游业这个龙头，发展购物、会议、海上运动等多种功能于一体的国际旅游中心、国际商业中心、国际娱乐中心。

在产业结构调整方面：从常规的热带大农业为主的不合理格局，逐步地向以农业为基础，工业为主导，旅游业为龙头，工农贸旅并举，三次产业协调发展，趋于高级化的现代产业结构方面转变。

(二)在经济体制转换上，从发育不健全、不平衡的，以内向型为主的市场经济转变为健全完备的社会主义市场经济体制和市场体系，参与国际分工、合作和竞争的外向型经济运行机制。

二、战略步骤

实现海南跨世纪的经济发展战略目标，应该是计划有序地，有步骤地进行。大概可分为两步：

第一步，1991—2000年，赶上国内先进地区（广东）经济发展水平。至2000年，全省国内生产总值达500亿元以上，比1990年翻2.5番；人均国内生产总值达7200元以上，比1990年翻2.2番。年递增17%，赶上广东省当年经济发展水平。海南省原来提出的经济发展目标：至2000年全省国内生产总值为453.9亿元，人均均为5829元，即赶上广东省经济发展水平的80%。从海南目前经济发展速度的实际情况来看，这些经济目标显然是偏低的。

第二步，2001—2010年，赶上中等发达国家和地区经济发展水平。至2010年，全省国内生产总值约达2000亿元以上，比2000年翻两番，人均国内生产总值约20000元以上，比2000年翻1.5番，年递增15%。赶上中等发达国家和地区，基本实现现代化的经济发展水平。海南省原提出争取至2010年全省国内生产总值达1815亿元，人均20000元，也是赶上广东省经济发展水平的80%。而广东许多发达地区提前五年基本实现现代化，实际上海南省也只赶上广东省经济发展水平50—60%。这显然也是偏低的。

第三节 实现战略目标的措施和对策

一、解放思想，转变观念，强化市场化、国际化和现

代化意识

解放思想，转变观念是实现战略目标的首要的先决条件。海南经济发展，改革开放遇到的困难和障碍，经几年实践证明：不仅在于基础落后，而且还在于思想观念的落后。因此，海南要深化改革，扩大开放，加速开发建设，没有思想解放和观念转变是不可能的，想要实现战略目标也是不可能的。

改革是“又一次伟大革命”，是党所领导的在过去革命取得成功和社会主义建设取得巨大成就的基础上，有步骤地进行的“第二次革命”。这次革命是社会主义制度的自我完善和自我发展，也是社会经济体制根本性变革，具有解放和发展生产力的革命意义，要取得“第二次革命”成功的前提条件，也是解放思想，转变观念。

中共十四大提出建立社会主义市场经济体制，这是我国社会主义经济发展客观需要和历史的必然选择。建立和完善社会主义市场经济体制是一个长期的艰苦复杂的过程。因此，解放思想，加快开发建设步伐，就应当正确认识资本主义，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家一切反映现代化大生产、商品经济、市场经济一般规律的先进管理方式和管理方法。对于这些，我们既不能盲目崇拜，又不能一概排斥，应当采取实事求是的科学态度，正确认识它，利用它，批判地继承它。只有大胆地吸收和借鉴资本主义有用的东西，为建设社会主义所用，才能创造出比资本主义更高的劳动生产率，建立起比资本主义更完备的市场经济。

解放思想和转变观念是建立社会主义市场经济体制的

统一过程的两个方面，这两个方面是相互联系、相互作用的。从计划经济体制转变到市场经济体制需要经过一系列的观念转变，如竞争观念，价值观念，效益观念，平等（公平）观念，权利义务观念等的转变；另一方面又要注意其消极作用，防止唯利是图，损公肥私，损人利己等腐朽观念腐蚀人们灵魂，侵入和扩散到经济、政治等领域，保障社会主义市场经济体制胜利建立和完善起来，保障战略目标的顺利实现。为适应社会主义市场经济发展，在思想上要强化市场经济意识，国际化意识和现代化意识。立足海南、展望未来，放眼世界。

二、大力加强农业、基础设施、基础工业建设

建省办特区加速了海南经济发展和现代化建设进程，为此需要加强农业、基础设施、基础工业建设。

（一）稳定发展农业，使之成为适应市场经济需要的高产、优质、高效的现代热带大农业。

海南具有丰富的热带自然资源和海洋水产资源，具有发展热带大农业的极好条件和广阔发展前景。大力发展热带大农业，加速向高产、优质、高效方向转变，以充分利用热带自然资源和海洋水产资源，对于海南经济发展，人民生活改善以及发展国内外贸易，优化产业结构，健全和完善社会主义市场经济等都具有十分重要地位和作用。

建省办特区以来，海南农业发生了可喜变化：农业生产多种经营扩大，产量迅速提高，粮食作物种植面积从1987年占总种植面积的68.6%，1992年降低66.5%，种植面积减少2.1个百分点，而单产和总产大大提高，达到

历史最高水平 20.4 亿公斤。经济作物和其他作物也取得好收成；在经济结构和产业结构上，农业的仍占较大的比重。这种结构反映出海南热带大农业的特点：资源丰富，品种多，产量高，商品率高。因此，热带大农业在海南经济特区中占有重要地位和突出作用，发展热带大农业前景广阔。

1. 加快热带农业资源开发利用。海南省尚有约 1000 万亩待开发土地，可用以发展独具特色的热带作物和经济作物；有 200 多万平方公里的辽阔海域，有丰富的海洋水产资源。因此，海南的热带农业资源开发大有可为。

2. 按照“两高一优”方向改革种植业耕作制度。如水稻年种两造改为一造，主要种植中造，以最充分地利用光、热、水资源，取得最大量的干物质积累，一造生产可获得两造的产量（亩产 500—1000 公斤），还可大大减轻自然灾害造成的损失。冬春两季可以大量种植反季节瓜菜以及市场紧俏的作物产品。这样，以最少的投入，获得最大的产出。

3. 进一步搞活农副产品流通，发展创汇农业，实行产、供、销一条龙，贸、工、农一体化体制。大力兴办联系千家万户的“专业性”“一条龙”经济实体。供销社、外贸部门和各类专业市场可根据海南热带作物等产品优势，利用中央赋予海南外贸优惠政策，与“专业性”农户建立稳定的大宗农产品产销关系，积极支持有条件的地方发展创汇农业。

4. 发挥农业高新技术优势，使之商品化，产业化。海南的科学技术从总体上说是落后的，但农业科学技术，特