

起飞前的 宏观经济研究

●●●

起飞前的宏观经济研究

熊清华 ● 主编

起飞前的宏观经济研究

献 辞：熊清华

责任编辑：吴 垠

封面设计：王飞辉

起飞前的宏观经济研究

——滇中协作区发展设想与方略

熊清华 主编

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)

云南新华印刷厂印装

开本：850×1168 1/32 印张：17.25 字数：420000

1991年3月第1版 1991年3月第1次印刷

印数：1 — 2200

ISBN 7 - 222 - 00762 - 8 F · 107 定价：13.00元

献 给

滇中地区人民

前 言

1989年初，由昆明、东川、曲靖、红河、玉溪、楚雄、思茅七地州市组成的滇中协作区召开第三次会议，会后向云南省政府提交了一个报告，其中一个内容，即希望省政府责成省经济技术研究中心牵头，组织有关部门和单位，对滇中协作区这一区域的发展战略问题进行专门研究（后根据需要，与协作区各方商量改为主要是研究“八五”及九十年代的发展问题。此外，该协作区年底又增加了一个文山州，变为滇中八地州市经济协作区）。省政府将这一报告批准由“研究中心”办理。

省政府经济技术研究中心接此任务后，各位领导给予了高度重视。认为这虽然是由滇中地区的几个地州市提出的，但却是一个全省发展的重大问题，因为云南经济的总量和实力基本上集中在这一块，将来的发展也还必须以此作为依托。同时也考虑到这是一个难度较大的课题，一是要求用半年左右的时间完成，赶上当时提的“三年调整计划”的制订，时间较紧；二是从内容上看，不仅研究对象的自然地理跨度大，而且经济发展上的跨度也大，难以在总体上抽象和把握。经过几次研究，我们认为象这样的大课题，必须运用发展经济学、区域经济学、经济体制学及产业政策理论，多角度、多层次、多向度地对滇中协作区进行全面考察，从而指出其在全省的战略地位和功能，发现进一步发展的问题和制约因素，提出发展的大体路子及相应要采取的对策，特别是若干发展的政策。但是，根据这一课题研究目标，又决定了此项研究不是纯理论的研究，而主要是解决近期的发展问题，因此研究成果必须

紧紧抓住现行体制、政策这一主线，做到实在、适用、操作性强。

根据上述研究思路和要求，“研究中心”安排经济研究室牵头，正式组织了由省级有关综合经济部门和科研单位的40位同志参加的课题组，在顾问（按姓氏笔划为序）王士超、王志东、邓德仁、朱应庚、刘诗嵩、余佐、张霞、张一鸣、毕道霖、李允武、何耀华、郑幼炯、武惠、梁文选、袁明祥、袁德政、钱德山、傅仕敏、彭经开、谭庆麟、戴瑛等经济界的老前辈及部门领导同志的指导下，在课题领导小组孙淦（昆明市常务副市长）、陶基刚（东川市常务副市长）、陈培富（曲靖地区行署副专员）、马文渊（红河州副州长）、何兆奇（玉溪地区行署专员）、普联和（楚雄州州长）、潘政扬（思茅地区行署副专员）、杨德兴（文山州副州长）、叶才权（省政府经济技术研究中心副总干事）、税世永（省政府经济办副主任）十位领导同志的具体领导下，于1989年8月起正式开始对滇中协作区发展问题的调研。在调研过程中，得到了地州市有关部门的大力支持，其中，昆明的高以美、窦劲鸣、傅忠亮，东川的杨培均、刘木根、唐万臣，曲靖的耿树敏、李武功、曾泽修、刘学文，红河的宣展华、黄彤、李伟、许惠强，玉溪的冯文勋、向以昌、彭绍林，楚雄的张开科、金光亮、范发，思茅的梁超、尹尧泽、曾学钦、朱志安、罗中兴，文山的张子福、罗士纯、李兴潮等同志分别参加了本地州市的调研活动。在课题组全体同志，以及有关领导和同志们的辛勤努力下，通过半年多的紧张工作，写成了初稿。课题组将初稿分别呈送课题组领导同志和各位顾问，以及八地州市有关部门征求意见，在所取各方意见的基础上，认真进行了修改，并于1990年8月18日通过鉴定验收了本书即本项研究成果的主要内容。

由于本项研究的内容实际上已经大大超过了滇中八地州市协作区自身的范围，而成为发展经济学或区域经济学的一个个案

分析，在理论上，涉及了宏观经济学的主要原理，因而在付梓时正式将书名定为《起飞前的宏观经济研究——滇中协作区发展设想与方略》。当然，因整个课题研究的时间较紧，加之我们水平有限，经验不足（特别是我个人水平有限，经验不足，组织这么大的课题研究还是第一次），因此，本项研究肯定会有许多不足和不妥之处，恳请读者提出宝贵意见。

如上所说，这么大的课题，如果没有几十位同志的辛勤劳动，紧张的研究和撰写，以及所在单位的配合和在时间上的大力支持，没有省级有关部门、八地州市领导和专家的支持、配合和指导，本项研究是不可能完成的。如果说本项研究的东西，亦即本书还属一个成果的话，那么，这完全是一项上述同志共同辛勤劳动的成果，是集休智慧的结晶，是地州市领导和同志们的经验总结。借本书正式出版之机会，我作为课题组长和本书主编，向上述领导和同志们深致谢忱。

本书各篇的执笔情况是：第一篇由熊清华、靳柯执笔（其中，财政的支撑作用一节由杨祖根执笔）；第二篇由王秉凤、熊清华、雷振国执笔；第三篇由李德恭、张重野执笔；第四篇第九章由熊清华执笔；第十章由熊清华、李成涛、段旗、宋诗佳、江南云、赵辉、王爱民、鲁莹石、郑永安、赵云忠执笔；第十一章由黄建国、潘惠礼执笔；第十二章由郭军军执笔，第十三章由石天明执笔；第十四章由黄建国执笔，第十五章由谢家放执笔，第十六章由王兴明执笔，第十七章由李常林执笔，第十八章由李常林、熊清华执笔；第五篇，滇中协作区的背景及联合协作发展设想由冯瑞芸、张凯平执笔；农业发展研究报告由李良生执笔；乡镇企业发展研究报告由丁平玉执笔（尹守忠、景庆云参加调研）；工业发展研究报告由吴志明、梁楚云执笔；矿业发展研究报告由张铁军、肖以执笔；旅游业发展研究报告由张一鸣、陈复英执笔；商品流通的若干问题与对策由陈德兴、甘建明执笔；固定资

产投资重点研究报告由木鹏章、李伯敬执笔；社会状况调查与思考由李晓曙执笔（各执笔人即为课题组成员）。全书内容由熊清华设计、修改、审定和统纂。

熊清华

1990年10月5日于昆明

目 录

第一篇 战略地位及增长潜力

第一章 历史形成的经济基础与现状描述.....	(3)
一 “滇中协作区”的概念和范围.....	(3)
二 主要的产业相关条件.....	(3)
三 经济地位及其形成的主要原因.....	(11)
第二章 不可替代的经济功能及其潜力.....	(17)
一 滇中协作区经济增长对全省国民经济的贡献.....	(17)
二 农业的基础作用.....	(19)
三 工业的先导作用.....	(23)
四 财政的支撑作用.....	(27)
五 乡镇企业的发展与农村经济繁荣.....	(31)
六 中心城镇(区域)的吸引与辐射作用.....	(35)
七 产业结构变动与全省经济协调发展.....	(38)
第三章 确立战略地位和功能的重要意义.....	(42)
一 是实现全省经济非均衡协调发展的需要.....	(42)
二 是全省治理整顿和改革开放取得成效的需要.....	(46)
三 是进一步扩大全省经济技术协作与联合的需要.....	(49)
• 结论.....	(51)

第二篇 现状剖析及发展态势

第四章 八十年代的发展格局·····	(55)
一 发展特性概述·····	(55)
二 产业结构及其特征·····	(61)
三 经济体制及其矛盾·····	(66)
四 社会、文化环境·····	(72)
第五章 九十年代面临的选择与发展·····	(76)
一 全国宏观经济背景·····	(76)
二 选择将必然遇到的矛盾和问题·····	(81)
三 经济发展的主要制约因素·····	(87)
· 结论·····	(99)

第三篇 路子选择及结构调整

第六章 经济发展的阶段判断与路子选择·····	(103)
一 经济发展阶段的判断依据·····	(103)
二 滇中协作区的发展阶段判断·····	(108)
三 发展路子选择及近期发展原则·····	(112)
第七章 滇中协作区经济发展前景·····	(119)
一 “八五”预测·····	(119)
二 “九五”设想·····	(121)
第八章 产业结构调整、优化和发展的重点·····	(123)
一 力争实现多数地州粮食基本自给·····	(123)
二 力争实现肉、奶、禽、蛋、鱼完全自给·····	(127)
三 大力发展乡镇企业，把乡镇企业作为一项综合性大产业来抓·····	(128)
四 进一步保持“两烟”在全省、全国的优势地位·····	(130)
五 积极发展橡胶制造业·····	(132)

六	进一步发展蔗糖、茶叶、香料、南药、咖啡、 水果、冬春早菜等热作及加工业·····	(134)
七	大力植树造林,搞好森林资源的开发和保护, 发展林产加工业·····	(137)
八	发展有地方民族特色的纺织工业·····	(139)
九	确立机械、电子工业先导产业的地位·····	(141)
十	坚决把煤电为主的能源工业搞上去·····	(144)
十一	加强交通运输和通讯网络建设·····	(148)
十二	电矿结合,发展以优势矿业为主的原材料工业 ·····	(153)
十三	积极发展房地产业和建筑建材业·····	(160)
十四	使旅游业发展成为滇中创汇的支柱产业·····	(163)
	· 结论·····	(167)

第四篇 发展政策及措施建议

第九章	在自力更生的基础上继续投资培育,使之作为 云南经济发展作出更大贡献·····	(171)
一	投资的重要性及投资规模和原则·····	(171)
二	资金投向的合理选择·····	(173)
三	滇中协作区的近期投资重点·····	(181)
第十章	采取相配套的政策,确保战略设想的实现·····	(186)
一	关于计划管理政策·····	(186)
二	关于财政政策·····	(189)
三	关于金融政策·····	(192)
四	关于价格政策·····	(198)
五	关于流通政策·····	(206)
六	关于对外贸易政策·····	(210)
第十一章	推进横向联合和对外开放,促进经济优化	

高效运行.....	(215)
一 开展纵向经济联合和扩大对外开放的客观必然性.....	(215)
二 滇中协作区纵向经济联合和对外开放的基本现状.....	(217)
三 推进纵向经济联合和对外开放的若干对策.....	(221)
第十二章 依靠科技进步, 进一步提高社会生产力.....	(231)
一 八地州市科技发展现状.....	(231)
二 科技发展存在的问题和困难.....	(234)
三 政策及措施建议.....	(236)
第十三章 大力发展教育事业, 确保智力优势.....	(246)
一 滇中协作区教育发展基本情况.....	(246)
二 存在问题分析.....	(249)
三 对策和政策建议.....	(251)
第十四章 理顺利益关系, 实现合理的区域分工.....	(259)
一 增强协作区内部活力必须有合理的区域分工.....	(259)
二 实行区域合理分工的若干原则.....	(261)
三 本区域合理分工的基本思路.....	(264)
四 理顺利益关系, 保证区域合理分工的实现.....	(268)
第十五章 充分发挥昆明市的辐射功能, 加速滇中及 全省经济的发展.....	(274)
一 以昆明市为中心的滇中协作区城市体系现状.....	(274)
二 昆明市在充分发挥辐射功能中具备的优势和存在 的问题.....	(279)
三 充分发挥昆明市辐射功能的具体措施建议.....	(288)
第十六章 加速小城镇建设, 促进区域经济发展.....	(295)
一 小城镇建设在协作区经济、社会发展中的 战略地位.....	(296)

二 加速小城镇建设过程中存在的几个问题·····	(300)
三 加速小城镇建设的对策和措施·····	(304)
第十七章 坚决控制人口增长,努力提高人口素质·····	(309)
一 认真分析滇中人口的现状和特征,坚决贯彻 执行计划生育这一基本国策·····	(309)
二 充分认识滇中协作区面临的人口问题,正确把 握计划生育工作的战略重点·····	(312)
三 采取坚决有效的措施,促进人口增长与经济、 社会发展相适应·····	(315)
第十八章 大力改善生态环境,保障经济持续增长·····	(321)
一 生态环境的概念及内容·····	(321)
二 滇中协作区的生态环境状况·····	(323)
三 保护和改善生态环境的对策和建议·····	(328)

第五篇 专题研究报告

第十九章 滇中协作区的背景及联合、协作发展设想·····	(337)
一 协作区成立的背景·····	(337)
二 协作区成立以来的主要成效·····	(339)
三 进一步拓展横向经济联合的思路和对策·····	(342)
四 滇中协作区近中期重大协作项目建议·····	(345)
第二十章 滇中协作区农业发展研究报告·····	(351)
一 滇中农业发展的战略地位及目标·····	(351)
二 粮食发展设想及措施·····	(356)
三 粮、烟、蔗协调发展的设想及措施·····	(360)
四 畜牧业发展设想及措施·····	(363)
五 林业发展设想及措施·····	(365)
六 热区资源开发利用设想及措施·····	(370)
第二十一章 滇中协作区乡镇企业发展研究报告·····	(373)

一	乡镇企业的地位与作用	(373)
二	乡镇企业发展中存在的问题	(377)
三	发展的基本构想	(383)
四	对策与建议	(389)
第二十二章	滇中协作区工业发展研究报告	(397)
一	滇中八地州市工业发展的现状	(397)
二	工业发展中的若干问题和制约因素	(401)
三	八地州市工业发展的展望	(407)
四	工业发展政策及措施建议	(413)
第二十三章	滇中协作区矿业发展研究报告	(423)
一	矿产资源概况及特点	(423)
二	矿业产业基础	(427)
三	矿业技术经济评价	(431)
四	矿业开发的有利条件	(435)
五	存在的主要问题	(438)
六	矿业发展规划建议	(441)
七	发展的主要政策、措施	(448)
第二十四章	滇中协作区旅游业发展研究报告	(456)
一	八地州市旅游业发展现状	(456)
二	发展旅游业亟待研究解决的若干问题	(461)
三	对策和建议	(464)
第二十五章	滇中协作区商品流通的若干问题与对策	(473)
一	商品流通的现状及其在全省的地位	(473)
二	商业发展中存在的问题	(476)
三	商品流通发展的基本思路和近期目标	(478)
四	发展商品流通的基本对策	(479)
五	相关的六项政策建议	(483)
第二十六章	近期固定资产投资重点研究报告	(487)

一 建国以来国家对滇中地区的大量投资,大大增 强了滇中地区的经济实力	(487)
二 滇中协作区近期投资重点	(489)
三 滇中协作区投资项目实施步骤	(499)
四 多方筹集资金,解决投资不足的困难	(500)
第二十七章 滇中协作区社会状况调查与思考	(505)
一 干部群众对本地区社会状况的基本看法	(505)
二 关于滇中协作区社会状况的思考	(519)
三 几点建议	(534)
附录:	
1 《滇中协作区经济发展设想与方略》鉴定意见	(536)
2 《滇中协作区经济发展设想与方略》专家鉴定组 成员名单	(538)
3 《滇中协作区经济发展设想与方略》验收意见	(539)
4 《滇中协作区经济发展设想与方略》领导验收组 成员名单	(540)

第 一 篇

战略地位及增长潜力

本篇主要研究滇中八地州市协作区这一特定区域在云南省经济发展中的地位和作用，重点是分析其在云南整体发展中的不可替代性；同时，也具体分析该区域将来经济进一步增长的潜力，说明其发展及其为全省经济作出更大贡献的可能性。

第一章 历史形成的经济基础 与现状描述

一 “滇中协作区”的概念和范围

云南，简称滇，滇中经济协作区即地处云南中部地带。其范围包括昆明、东川、曲靖、红河、玉溪、楚雄、思茅、文山八个地州市。

滇中八地州市经济协作区（简称滇中协作区），不是一个一般意义上的地理学概念。它不是行政区划，但又具有行政区划的明确界定；它不是经济区划，但又充分考虑了经济区划的因素。滇中协作区，是一个以一定的行政区划为基础，以自然经济条件为内容，主要考虑商品流向和自然、经济优势互补，以横向经济联合与协作为纽带，坚持自愿平等、互惠互利、共同发展原则，从而形成整个区域协调发展格局的区域。它是一个在改革、开放过程中形成的特定意义上的区域。

二 主要的产业相关条件

1. 总面积及人口。1988年，滇中协作区总面积为206 535平方公里。占全省总面积的52.4%。而居住的人口所占全省总人口的比重近几年来一直接近60%。且根据预测资料，这一比重至少要维持到2000年。见表1—1。