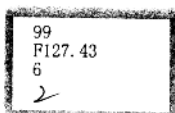


张庆宁 著

宁夏经济发展问题

研究

宁夏人民出版社



宁夏经济发展问题研究

张庆宁 著

90/117



宁夏人民出版社



责任编辑:张钟和

封面设计:项玉杰

宁夏经济发展问题研究

张庆宁 著

*

宁夏人民出版社出版发行

(银川市解放西街47号)

新华书店经销 宁夏社会科学院印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 8.75 字数 220 千

1999年2月第1版 1999年2月第1次印刷

印数:1-1000册

ISBN7-227-01930-6/F·132

定 价:15.00 元

目 录

加快改革开放的步伐	(1)
农业产业化—我区农业发展的新起点	(5)
发挥我区农业优势	(9)
让农产品加工业靓起来	(12)
宁夏乡镇企业发展的思考	(16)
加大扶贫力度,力争实现脱贫目标	(19)
深挖潜力,充分发挥我区农业优势	(22)
宁夏国有企业“抓大放小”的对策	(26)
公有制企业改制与练好企业内功要同步进行	(30)
加快工业发展,振兴宁夏经济	(33)
加快我区支柱产业的发展	(37)
对我区支柱产业发展的再思考	(41)
解放思想、规范兼并、加快国有企业的改革步伐	(45)
将环保产业培育成我区新的支柱产业	(49)
加快培育朝阳产业——医药产业	(52)
加快我区名牌战略的实施步伐	(55)
推进再就业工程的实施步伐	(59)
我区非公有制经济发展中存在的问题及其发展对策	(63)
股份制:社会主义公有制实现的好形式	(67)
股份合作制是公有制的一种实现形式	(70)
对我区国有商业企业改革的几点思考	(74)
开拓消费市场确保经济增长	(78)
加快科技进步,发展新兴产业和高技术产业	(81)
迎接知识经济时代的挑战	(84)

对加快宁夏民族经济发展的几点思考	(88)
积极发展农业产业化经营	(91)
加速发展非公有制经济	(94)
加快发展有赖于工业振兴	(96)
1996 年上半年宁夏经济运行情况分析	(99)
1996 年宁夏经济形势分析与 1997 年改革发展对策	(105)
国民经济平稳增长,经济结构仍需调整	(116)
当前经济形势分析与发展对策研究	(126)
1998 年上半年宁夏经济形势分析及发展对策	(149)
宁夏经济发展分析研究	(158)
党的十四大以来宁夏经济发展概况	(178)
科学、审慎地认识区情,选好宁夏经济发展的突破口	(202)
黄河——宁夏生命的河	(213)
宁夏实施农业产业化的思考	(220)
合理布局,重点突破,实现区域经济的协调发展	(228)
宁夏城郊经济发展的思考	(236)
银川市城郊经济发展的思考	(246)
固原县农村贫困状况及脱贫对策研究	(254)
固原县社会保险工作的调查	(264)
后记	(273)

加快改革开放的步伐^{*}

党的十五大是本世纪中国和世界重大事件之一,是中国在世纪之交的新的转折点,具有划时代的意义。党的十五大报告是一个划时代的报告,她不仅总结了改革开放以来,特别是十四大以来,在中国共产党的领导下,我国社会主义建设取得的成就,而且为我国能胜利跨入 21 世纪指明了道路。

江泽民同志在报告中指出,建议在十五大党章中把邓小平理论确立为党的指导思想,明确规定:中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。这样,就确定了邓小平理论在中国革命和社会主义建设中的历史地位和指导意义。这充分说明了新的党的领导核心,将继续坚定不移地走改革开放的道路,继续坚持以经济建设为中心,领导全国人民实现小康。这就为全国人民指明了前进和奋斗的方向,同时也坚定了国际社会对中国的投资信心,意义十分重大。

我们要深刻领会江泽民同志报告中指出的社会主义初级阶段就是不发达阶段的论述。江泽民同志指出,在这一阶段,要把集中力量发展生产力放在首要地位,要以经济建设为中心,加快改革开放。而调整和完善所有制结构,加快国有企业改革和大力发展非公有制经济,则是加快改革开放,实现以经济建设为中心的基本保证。

在调整和完善所有制结构方面,江泽民同志指出,要全面认识

^{*} 《银川晚报》1998 年 1 月 6 日第 2 版摘登

公有制经济的含义,公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。公有制的实现形式可以而且应当多样化,一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。在加快国有企业改革方面,江泽民同志指出,要把国有企业改革同改组、改造、加强管理结合起来。抓好大的、放活小的,对国有企业实行战略性改组。在发展非公有制经济方面,江泽民同志指出,对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励引导,使之健康发展。

我区经济发展的现状是,国有经济成分比重大,非国有经济比重小(1996年社会总资产中国有经济占81%,非国有经济只占19%,而同期的浙江、江苏和广东,非国有经济所占比重分别为83%、80%和78%),在国有经济中,又存在着工业增长速度较低,经济效益低水平徘徊和企业亏损加重的局面。1997年上半年,全宁夏工业增加值增长幅度比全国平均水平低6.6个百分点,在178户预算内工业企业中亏损面达到64.6%,亏损额在500万元以上的企业有13户,轻纺厅所属企业中亏损面达到90%,区重工系统在区工商行开户的13户企业中有12户亏损,资产负债率达到88.6%。上半年银川市完成工业总产值比上年同期仅增长3%(全国为13%),全市产值在百万元以上的独立核算工业企业中国有企业亏损面达到70.4%。

学习江泽民同志十五大报告精神,针对宁夏实际,我认为,要促进我区经济的大发展,实现改革和发展的新突破:首先,要加大改革力度,在转换经济体制上要有所突破。要在全区范围内大胆探索公有制的实现形式,要加快建立现代企业制度的步伐,大力推进股份制和股份合作制。对那些为国民经济提供服务的基础性行业,关系国家安全或公共利益需要的经营性行业,左右国家经济命脉的战略性产业,以及高投入高风险的产业,应由国家独资或国家控股;除此以外的其他国有大中型企业,特别是竞争性的加工企业

要大力推进股份制,将其改造成为投资主体多元化的股份公司或有限责任公司;而对国有小企业,要以股份合作制为主,实行产权制度放开,经营方式放开,全面搞活。

要继续坚持“抓大放小”,集中力量支持那些关系到国民经济命脉、具有经济规模、处于行业排头兵地位的国有大型企业的发展,增强它们的经济实力。在我区争取建成 10 个左右产值在 15 亿元以上、利税在 1.5 亿元左右,10 个产值在 2 亿元左右、利税在二千万元左右的大型企业或企业集团,促进我区支柱产业的形成和发展,并以此推动和拉动一些行业中、小企业的发展。同时,对经营状态不佳、企业资产负债率高、亏损严重、发展乏力的中小企业,应采取“一厂一策,分类指导”的办法,依据“三个有利于”的原则,通过承包经营、租赁、国有民营、股份合作、职工参股、破产、拍卖、兼并、出售等形式进行产业转移、产权转移和产品结构的调整。特别要实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和实施再就业工程,以形成优胜劣汰的竞争机制,使企业通过改革增强活力。尤其要抓好银川、石嘴山两市优化资本结构试点城市中的资不抵债企业(我区国有企业中有 53 户企业资产负债率达到了 100% 以上)的兼并和破产工作。扭转我区工业发展滞后的现状,促进宁夏工业的进一步发展。

在调整经济结构上要有所突破。一是要优化产业结构,将农业放在我区经济发展的首位;加快支柱产业发展;促进我区工业和第三产业上一个新台阶。二是要优化产品结构,扩大生产适销对路和深加工、高附加值的产品。三要实施名牌战略,形成自己的工业优势和特点。四要优化技术结构,用高新技术改造传统产业,大力开发资源和原材料的精加工、深加工,增强竞争能力。五要优化资本结构实行资产重组和多渠道融资。

我区三次产业的发展,第一产业要以农业产业化为重点,加速传统农业向现代化农业的转化;第二产业要以培养支柱产业和

牌产品为重点,促进产业升级;第三产业要发展金融、证券、保险、信息咨询服务、产权交易和旅游等产业。使我区国民经济发展上一个新的台阶。

农业产业化——我区农业发展的新起点^{*}

江泽民总书记在党的十五大报告中指出：“要积极发展农业产业化经营”。农业产业化经营是转变农业增长方式，提高农业综合效益，加速农业现代化进程的有效途径，是在市场经济条件下和集约化条件下农业与二、三产业联结在一起的更大规模、更高层次的新的农业承包制，也是我国农业生产经营方式的一次新的革命。它综合发挥了生产专业化、布局区域化、经营一体化、服务社会化、管理企业化等诸多优越性，为有效解决农户小规模经营与社会化大市场；农业生产比较效益低与提高农业生产率；以及科技含量低；剩余劳动力转移等农业深层次的矛盾和问题，提供了符合我国国情的重要途径。

改革开放以来，由于家庭联产承包责任制的全面实行，我区农村经济有了极大发展，农民收入和生活水平有了很大提高。1996年全区粮食产量达到25.8亿千克，农业增加值达到43亿元，乡镇企业总产值达到76.6亿元，农民人均纯收入达到1415.8元，当年有50万贫困群众解决了温饱。

但是，由于我区农村仍处在市场经济发展的初级阶段，农村中生产力和生产关系仍不能适应现代化农业生产发展的需要，因而农村经济的整体发展水平仍然比较低，农民收入增长仍较为缓慢。为全面完成党中央提出的保证农民收入较快增长和农村实现小康这两大基本任务。自治区党委、政府制定了在农村工作中坚持“一

• 《银川晚报》1998年1月8日第2版摘登

个核心、三个转变”，“一手抓川、一手抓山”和“两大计划”。农业生产得到了较快发展。为进一步突出农业在我区国民经济中的基础地位，充分发挥我区农业优势，自治区党委书记毛如柏最近指出：要坚持把农业放在经济工作的首位，切实加快农业产业化进程，把千家万户的小生产与千变万化的大市场连接起来，把传统生产方式与科学技术融合起来，把农业生产和加工、销售结合起来，推进农业向商品化、专业化、现代化转变。

农业产业化发展有利于将农民组织起来，抵御市场风险，解决农民小规模生产与大市场的矛盾；有利于通过产业纽带的连接，增加农产品的附加值，提高农业比较效益，进而增加农民收入；有利于提高农业生产的组织化程度；有利于通过农业的集约化经营和产业的扩展，吸收更多的农业劳动力就业；有利于加快使传统农业向现代农业的过渡；有利于加快城乡一体化进程；有利于利用产业化的组织载体吸引金融资本向农业产业的流动。

为切实加快我区农业产业化进程，推动农业产业化在我区的实施步伐。

首先，要加强政府对农业产业化发展的宏观政策指导。自治区和各市政府应制定农业产业化发展规划，对农业产业化发展予以宏观指导，并积极协调好与农业产业化发展有关各个方面的关系，为我区农业产业化的推进创造有利的宏观保障。同时，还应制定政策以诱导各主体主动从事农业产业化的工作，如对从事农业产业化经营的企业、农民进行物质上的奖励、精神上的奖励、资金上的扶持、税收上的优惠、项目上的支持，并搞好道路、市场、通讯等基础设施建设，调动各方面的积极性为农业产业化提供各种服务。

第二，要确立主导产业、加强农副产品基地的建设。我区各地农村，应遵照依据各地资源特点，发展主导产业。在南部山区应以马铃薯、豆类、油料、亚麻、小杂粮以及药材、杏枣为主的经济林，花

椒、肉牛为主导产业并建设生产基地；引黄灌区则应建设好以粮食、蔬菜、糖料、桑蚕、水果、啤酒原料、肉牛、养羊、养渔为主导产业并形成生产基地。同时还要加强农副商品流通和集贸市场的建设，推动农业产业化发展。

第三，要着力抓好龙头企业。建设好一个龙头企业，能带动一个产业、振兴一方经济。我区吴忠市的夏进乳品厂、西吉县的香吉公司等龙头加工企业的发展，已充分证明了这一点。各地市县要坚持大规模、辐射面广、牵动力强、高科技水平、外向型和创名牌的原则，力争建成能覆盖一县、一地区，甚至全区的农副产品加工龙头企业。各地在确立主导产业和建立龙头企业上要坚持以市场为导向，防止盲目性。

第四，要加大改革力度，以改革促进农业产业化的进程。改革现行的农业管理体制，打破产加销脱节的格局，按照市场经济运行规律，建立起贸工农、产加销、农科教相结合的新体制。建议依托粮食、畜牧、林业、农垦等部门，组建粮油、乳制品、畜产品、果品、糖酒等集团公司，采取现代企业的管理和经营方式，走股份制、股份合作制和企业联合发展的道路。

第五，要坚持自愿互利。在农业产业化的组织形式上，可采取农户+公司、农户+专业市场、农户+基地、农户+各种协会、家庭农场+专业市场等多种形式。但无论那一种形式都要在自愿互利的原则下，依据当地生产力发展和农民发展经济的内在要求，按照经济规律办事，坚持自愿互利。切不可违背生产者、经营者的意愿，用行政手段人为捏合。

第六，要加大对农业的科技投入。加快农业产业化建设，应始终坚持以科技进步和提高劳动力素质为主要推动力。全区各地农村应坚持实施“231”工程，为农业产业化培养合格的高素质人才。同时要加强对改良品种为主的农业科技攻关，在全区范围内大力推进“四个一”工程，发展高产、优质、高效农业。

第七,各地要切实加强对农业的资金投入。自治区和各市县财政部门应下决心调整投资结构,把支持农业产业化发展做为今后支农工作的重点,提高财政支农资金的比重。

第八,要因地制宜发展农业产业化,不搞一刀切。我区各地区在自然地理条件、社会发展水平、市场化程度、农民文化素质、社会化服务水平、龙头企业形成等方面存在相当大的差异。所以,农业产业化的推进措施,必须要因地制宜,因条件制宜,切不可不顾条件限制,采取“一刀切”一轰而上的办法盲目推进。而应分地区、分条件、分经济状况、分生产力发展水平采取不同措施,分头推进、逐步推开。

只要我们坚持实事求是的态度,切实加快农业产业化进程,必将会促进我区农村经济的全面发展。

发挥我区农业优势

毛如柏书记在全区党员领导干部大会的讲话中指出:农业是国民经济的基础,也是我区的突出优势。要坚持把农业放在经济工作的首位,充分发挥农业优势。

农业是宁夏的优势。1991年到1996年我区农业总产值年均递增5.7%。1996年我区粮食产量突破了连续5年徘徊于20亿千克左右的局面,粮食总产达到25.8亿千克,比上年增长27.1%,农业总产值达到69.17亿元,比上年增长19.2%,农业的商品率达到47.2%(1997年预计粮食总产量将达到25.6亿千克)。这与川区拥有420万亩有效灌溉农田,南部山区拥有370万亩基本旱作农田和以此形成的粮食、蔬菜、糖料、水果、畜产品、水产品、油料、啤酒原料等商品农业基地这个保证农业持续发展的基本条件分不开。也与自治区党委、政府制订的一系列促进农业持续发展、保证农民收入增长和农村奔小康的有利措施分不开。

农业是宁夏的优势,但这个优势仍未能充分发挥出来。农业取得特大丰收的1996年,我区亩均产量仅为全国水平的76%,亩均农业总产值仅为全国水平的50%。人均农业产值、农民人均纯收入分别占全国的21和23位,人均农业产值比全国平均水平少574.9元,农民人均纯收入比全国平均水平少510.26元。农业商品率比上年还下降了两个百分点。更为严峻的是,土地面积占全区总面积58.9%,农业人口占全区55.17%的宁南山区,农业总

产值和粮食产量仅占全区的 1/4 左右,单位面积产量只有全区平均值的 1/3 强。而且全区仍有 70% 的耕地为中、低产田,还有数千万亩的荒地有待开发。

为充分发挥我区农业的潜在优势,首先应将发展水利和实施节水农业作为宁夏农业发展的突破口。宁夏农业的发展离不开水,水是宁夏农业发展的命脉,有水则绿州,无水则一片干枯的黄色。宁夏农业的发展要抓住“水”这个龙头。在扬黄扶贫灌溉工程已局部开工的基础上,应下决心把沙坡头水利枢纽列为“九五”宁夏农业开发的重点工程早日开工。南部山区要改变靠天吃饭、等靠雨水灌溉的办法,千方百计增加水源,通过找水(打井开发地下水)、储水(打窖蓄水)、充分利用好水(微水滴灌)等办法解决好人畜饮水和灌溉用水。特别要大力推行节水灌溉,最大限度的利用好水,保证农业的稳定增长。

其次,要加大农业结构的调整力度。要以市场为导向,在保证粮食稳定增长的基础上,逐步提高林、牧、渔业在农业生产中的比重,南部山区要大力种草种树、减少粮食种植面积(指坡、陡地),退耕还林。在种植业结构调整上,引黄灌区要逐步加大经济作物种植比例,南部山区根据秋旱发生率低、降雨多、秋粮作物抗旱能力强的特点,扩大秋粮种植面积,减少夏粮种植面积(夏秋作物比例以 3:7 或 4:6 为宜),特别要扩大马铃薯(保证人均种植 0.5 亩)和地膜玉米的种植面积。

第三、加大农业的科技投入,大力推进“四个一”工程。科学技术是第一生产力,发展农业必须依靠科技,依靠科技必须狠抓农业科技成果的推广和应用。当前,我区科技对农业的贡献率已达 40%。为进一步发挥我区农业优势,必须加大对农业的科技投入。推进科技进步要从抓好“两高一优”农业入手,实现传统农业向现代农业的转变。同时,在全区要大力推进“四个一”工程(推广麦套玉米为主的百万亩吨粮田栽培技术、旱育稀植为主的百万亩水稻

综合增产技术、地膜覆盖为主的百万亩玉米综合增产技术、马铃薯种薯脱毒为主的百万亩马铃薯丰产技术)以及小麦穴播、水稻小弓棚育秧技术和蔬菜日光温棚技术等。同时还要加大粮食优良品种的覆盖率。以科技为推动力卓有成效地促进农业优势的充分发挥。

第四、加快实施农业产业化。在社会主义市场经济条件下,实施农业产业化是加快农业和农村经济发展的必由之路。我们要在确立主导产业、加强农副产品生产基地建设的基础上,采取农户+公司、农户+专业市场、农户+基地、农户+各种协会、家庭农场+专业市场等多种形式,以龙头企业为核心,牵动农业产业化发展。逐步形成种养加、产供销、农工商、内外贸、农科教一体化的生产经营体系,使农业走上自我发展、自我积累和自我调节的良性发展轨道,充分发挥农业的潜在优势。

第五,加大对农业的支持和保护力度。加大对农业的支持和保护农民的切身利益,是政府义不容辞的责任。各级政府要加大对农业的投入,改善农业基础设施。在加大改造中低产田投入、加快荒地开发的同时,采取切实措施保护农产品价格,减轻农民负担,保护农民利益。此外,还应从建设农贸市场入手,疏通农产品的流通渠道,提高农业的商品率,提高农业的比较效益,增加农民的收入。

总之,只要我们采了积极措施,充分发挥我区农业优势,定能促进保证农民收入的较快增长,农村实现小康以及山区脱贫致富的步伐。

让农产品加工业靓起来*

自治区党委书记毛如柏同志在全区党员领导干部大会上的讲话中指出,要充分发挥农业优势,在保证粮食生产稳定增长的基础上,逐步提高林牧渔业在农业生产中的比重,大力发展农产品加工。

农业是宁夏的优势,多年来,我区始终把农业放在经济工作的首位,注重发挥农业优势。自治区党委和政府在农村工作中始终坚持“一个核心和三个转变”的指导思想,在具体工作中“一手抓川,一手抓山”全面实施“沿河农业开发”和“双百扶贫攻坚计划”,促进了农村经济的全面发展。

1996年我区农村社会总产值完成127.14亿元,比1978年增长18.3倍。其中农业总产值达到69.17亿元,是1978年的288.1%,年均递增6.1%。主要农作物中,粮食产量达到257.95万吨,比1978年增长130.97万吨,年均增长4.5%;油料产量达到7.92万吨,比1978年增长5.35万吨,年均增长6.5%;甜菜产量达到46.50万吨,是1978年的19.7倍,年均增长18.0%;猪牛羊肉产量达到10.97万吨,比1978年增长7.9倍,年均增长12.9%;水产品产量达到2.0万吨,是1978年的100倍,年均递增66.8%;苹果产量10.92万吨,比1978年增长9.7倍,年均增长14.1%。1996年我区人均占有粮食500千克,居全国第8位,占有牛羊肉21.28千克,占有牛奶32.69千克,是全国平均水平的5倍,人均水产品

* 《宁夏日报》1998年4月23日第2版摘登