



范 平 主 编



新 时 期

党的建设教程

中共中央党校出版社

新时期党的建设教程

范 平 主编

中共中央党校出版社

责任编辑 黎 焱

封面设计 翟永莲

新时期党的建设教程

范 平 主编

中共中央党校出版社出版发行

新华书店经销

北京燕山印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 7印张 163千字

1988年7月 第1版 1988年7月第1次印刷

印数 1—20,000 册

ISBN 7-5035-0067-0/D·36

定价 2.00元

目 录

导 言.....	(1)
第一章 坚持党的建设的指导思想 明确党的 建设 的基本任务.....	(9)
第一节 新时期党的建设的基本特点	(9)
一、党处于执政的地位	(10)
二、党处于和平的环境	(11)
三、党处于社会主义初级阶段	(13)
四、党面临改革开放的新形势	(16)
第二节 新时期党的建设的指导思想	(18)
一、 <u>党的建设必须密切联系党的政治路线</u>	(18)
二、 <u>党的建设必须保证社会主义初级阶段基本路线的贯 彻</u>	(22)
三、 <u>党的建设必须适应新形势进行改革</u>	(26)
第三节 新时期党的建设的基本任务	(28)
一、把党建设成为勇于改革、充满活力的党	(29)
二、把党建设成为纪律严明、公正廉洁的党	(31)
三、把党建设成为选贤任能、卓有成效地为人民服 务 的党	(32)
第二章 实行党政分开 加强和改善党的领导	(35)
第一节 党是社会主义事业的领导核心	(35)
一、党的领导是人民的选择、历史的必然	(35)
二、党的领导是建设和改革胜利的根本保证	(38)

第二节 改革党的领导体制	(41)
一、党的领导是政治领导	(41)
二、改革党政不分、以党代政的领导体制	(43)
三、转变党的领导方式	(46)
四、实行党政分开,才能加强和改善党的领导	(49)
第三节 各级党组织的职能	(53)
一、党中央的职能	(53)
二、地方党组织的职能	(55)
三、党的基层组织的职能	(57)
第三章 加强党的思想理论建设 保持坚定正确的 政治方向	(59)
第一节 思想理论建设是党的建设的首要任务	(59)
一、着重从思想上建党是马克思主义的建党原则	(59)
二、思想理论建设是党的建设的中心环节	(61)
三、加强党的思想理论建设是新时期的迫切要求	(63)
第二节 <u>新时期思想理论建设的基本内容</u>	(65)
一、坚持实事求是的思想路线	(65)
二、坚持用党的基本路线统一全党的思想和行动	(67)
三、坚持用共产主义思想教育党员和党员干部	(69)
四、坚持和发展马克思列宁主义、毛泽东思想	(71)
第三节 新时期思想理论建设的基本方针	(73)
一、理论联系实际,一切从实际出发	(73)
二、坚持不懈地开展反腐败斗争	(76)
三、排除僵化和自由化两种错误思想的干扰和影响	(78)
四、改革党的宣传工作和思想工作	(80)
第四章 加强党员队伍建设 发挥党员的先锋模范 作用	(82)

第一节 提高党员质量是执政党建设的重要课题.....	(82)
一、党的力量和作用主要取决于党员质量	(82)
二、在改革开放中更要提高党员质量	(85)
第二节 坚持党员标准 保证党员质量	(88)
一、发展党员要注重质量	(88)
二、加强对党员的教育和管理	(92)
三、经常注意纯洁党的队伍	(93)
第三节 加强党性修养 发挥党员的模范作用.....	(96)
一、新时期对党性修养的要求	(96)
二、党性修养的途径和方法	(99)
三、共产党员必须发挥模范作用	(101)
第五章 坚持干部队伍“四化”方针 加强领导班子 建设	(105)
第一节 干部队伍的素质对贯彻党的路线的决定 意义	(105)
一、干部素质是干部队伍建设的重要问题	(105)
二、干部队伍素质决定党的路线的贯彻和执行	(106)
第二节 正确执行党的干部路线和政策	(109)
一、党的干部路线和干部政策	(109)
二、正确执行干部队伍“四化”的方针	(116)
第三节 改革和完善干部制度	(118)
一、干部制度改革重大意义	(118)
二、干部制度改革的基本内容	(120)
第四节 加强领导班子建设	(126)
一、改善领导班子的结构	(126)
二、提高领导者的素质	(130)
第六章 加强作风建设 保证改革开放的顺利进行.....	(135)

第一节 作风建设是党的建设的重要问题·····	(135)
一、执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题·····	(135)
二、改革开放使执政党面临新的考验·····	(138)
三、加强党风建设是改革开放新形势下的突出任务·····	(140)
第二节 正确认识党风现状 增强搞好党风的信心·····	(142)
一、一要重视、二要分析是认识党风状况的正确态度·····	(142)
二、充分认识搞好党风的有利条件·····	(146)
第三节 坚决持久地抓好党风·····	(149)
一、把拒腐蚀寓于改革和建设之中·····	(149)
二、继承和发扬党的优良传统作风·····	(151)
第七章 加强党的纪律 提高党的战斗力 ·····	(159)
第一节 党的纪律建设是党的建设的重要内容·····	(159)
一、明确党的纪律的基本内容, 加强党的纪律建设·····	(160)
二、明确党的纪律的基本特征, 增强党的纪律观念·····	(163)
三、明确维护和加强党的纪律的条件, 提高执行纪律的自觉性·····	(165)
第二节 在改革开放中加强党的纪律·····	(167)
一、改革开放对党的纪律建设提出了更高的要求·····	(167)
二、严格党的纪律, 保证改革开放的顺利进行·····	(172)
第三节 坚决维护和正确执行党的纪律·····	(174)
一、结合改革开放的实际进行党纪教育·····	(174)
二、严肃而慎重地执行党的纪律·····	(176)
三、加强党内监督, 经常地整顿纪律·····	(178)
第八章 加强党的制度建设 健全党的民主集中制 ·····	(180)
第一节 制度建设是关系党的建设的全局性的问题·····	(180)

一、制度建设关系党的正确路线的巩固和发展	(132)
二、制度建设关系党的决策的民主化和科学化	(133)
三、制度建设关系全党积极性和创造性的发挥	(134)
四、制度建设关系社会主义民主政治的发展	(135)
第二节 制度建设的核心是健全党的民主集中制	(136)
一、民主集中制是党的根本组织原则	(137)
二、历史的经验教训	(139)
三、加强党内民主制度建设是新时期健全民主集中制 的基本途径	(137)
第三节 健全党内民主的基本制度	(202)
一、健全党的代表大会制度	(203)
二、改革和完善党内选举制度	(204)
三、制定保障党员民主权利的制度	(205)
四、健全党的集体领导制度	(207)
五、建立健全党内监督制度	(210)
后记	(214)

导 言

我们党历来重视党的自身建设，并有学习和研究党的建设的理论与实践的好传统。但是，从50年代后期起的20年间，由于指导思想上的“左”的错误，坚持以阶级斗争为纲，特别是“文化大革命”十年内乱，使党的建设受到严重损害，对于党的建设的理论与实践的学习和研究，也就中断了。从十一届三中全会开始，实行全面的拨乱反正，党的建设进入到一个新的历史时期。党中央一再强调，要从严治党，加强执政党建设的理论与实践的学习和研究，克服党不管党的现象。很多同志也有这样的强烈愿望和要求。赵紫阳在全国整党工作总结会议上讲话中提出：“希望各级党委，各级组织、宣传、纪律检查部门，各级党校，认真做好这篇新时期党的建设的大文章。”他在十三大报告中也指出：“为了胜利完成这次代表大会确定的艰巨复杂的任务，更好地担负起领导建设有中国特色的社会主义的伟大历史责任，我们必须研究新的条件下党的建设的理论和实践，进一步转变不适应新形势需要的观念和做法，切实加强党的建设。”

执政党的建设问题是需要加强研究的重大课题

执政党建设的好坏，关系到党的兴衰和社会主义事业的成败。而执政党的建设问题，又是国际共产主义运动中尚未完全解

决的一个重大课题。列宁虽然提出过一些重要原则，如执政党的最大危险是脱离群众；因为参加执政党的吸引力很大，必须严格党员条件，提高党员质量；要清除党内那些只想从执政党党员的地位捞到好处而不愿肩负为共产主义忘我工作的重担的人；要改革党和国家的领导制度，实行党政分开，克服权力过分集中，反对官僚主义等等。但他逝世过早，未能解决这个问题。斯大林没有解决好这个问题。由于他后期个人独断专行，破坏党内民主和社会主义民主，给党的建设带来很多严重的问题，并给国际共产主义运动造成不良影响。毛泽东提出的执政党要防止腐化变质和和平演变的问题，是正确的。由于党在执政以后所处的地位、环境、条件发生了根本变化，如不从严治党，经常加强自身建设，坚持党的工人阶级先锋队的性质和全心全意为人民服务的宗旨，保持党在政治上、思想上、组织上、作风上的纯洁性，腐败风气就有可能滋生蔓延，发展到腐化变质，和平演变。但是，在社会主义改造基本完成以后，社会的主要矛盾已不再是无产阶级和资产阶级的矛盾。在这种情况下仍然坚持以阶级斗争为纲，对国际上发生的错综复杂的事件缺乏科学的判断，对党内状况作出错误估计，混淆两类不同性质的矛盾，发动以防修反修为目的的一个接着一个的政治运动，直到发动所谓“一个阶级推翻一个阶级”的“文化大革命”。这样，不但没有解决好执政党建设的问题，反而出了穷凶极恶的林彪、江青两个反革命集团，使党和国家处于极端危险的境地。

党的十一届三中全会，总结了正反两方面的经验，重新确立了马克思主义的思想路线，政治路线和组织路线，使党的建设走上了健康发展的轨道。从十一届三中全会开始，经过十二大，到十三大，在执政党的建设问题上，积累了新的经验，认识逐步深

化，并提出一系列重要的原则和在新的条件下党的建设的基本方针。我们要认真学习这些重要原则和基本方针，并要对执政党建设的经验教训进行深入的研究，对十一届三中全会以来党的建设的新经验进行系统的总结，特别是要从总结历史教训和新的经验中，研究一些带有全局性的重大问题，探索执政党建设的规律，以推动党的建设的理论和实践的发展。

总结历史经验，探索执政党建设的规律

社会主义国家执政党所处的社会历史条件虽然各有不同的特点，但是，从它们自身建设的经验教训来看，存在一些带有普遍性的问题，如权力过分集中的问题，个人崇拜的问题，家长制问题，干部领导职务和领袖终身制的问题，接班人的问题，特权问题，官僚主义问题等等。它们又面临着一些共同性的问题，如改革党和国家的领导制度，发展党内民主和社会主义民主等问题。看来，执政党的建设有其客观规律，需要进行探讨和研究。

根据我们党的建设经验，党的建设是同党的政治路线密切联系在一起的。这是党的建设（包括执政党的建设）的一条重要规律。党的政治路线正确，党的建设就能顺利发展；否则，党的建设就要遭受挫折。而党建设得好，也就能更正确地解决和处理党的政治路线的问题。毛泽东在民主革命时期总结党的建设经验提出的党的建设必须密切联系党的政治路线这个重要原理，不仅为民主革命时期党的建设的实践所证明，而且为社会主义革命和社会主义建设时期党的建设的正反两方面的经验所证明。

十一届三中全会以前20年间，正是因为党的政治路线偏离了马克思主义的正确轨道，在党的建设问题上也发生了偏差。

“文化大革命”中提出的“五十字建党大纲”（即“党的组织应是无产阶级先进分子所组成，应能领导无产阶级和革命群众对于阶级敌人进行战斗的朝气蓬勃的先锋队组织。”），就充分说明在执政党的建设问题上所发生的重大失误。以阶级斗争为纲，在政治上、思想上、组织上、作风上进行建设，使党的建设遭到极大的损害。这一历史教训，是极其深刻的。在社会主义初级阶段，党能否以经济建设为中心，克服和排除以僵化的观点或资产阶级自由化的观点来对待党的基本路线的错误倾向，正确地解决和处理坚持四项基本原则和坚持改革开放的总方针这两个基本点的关系，决定着党的建设的成败。因此，我们必须认真学习社会主义初级阶段的理论，深入理解党的基本路线的一个中心和两个基本点的相互贯通、相互依存的关系；必须紧紧围绕着党的建设有中国特色的社会主义的基本路线，紧紧围绕着以经济建设为中心，坚持四项基本原则和坚持改革开放的总方针这两个基本点，来开展党的思想、组织、作风、制度等各个方面的建设工作。这样，党的建设才有正确的方向，才能充满生机和活力，也才能保证党的基本路线的贯彻执行。

为此，在党的思想建设中，就必须经常地深入地向党员进行党的基本路线和党的基本知识的教育，牢牢掌握一个中心、两个基本点，以党的基本路线统一全党特别是领导干部的思想和行为，使广大党员都成为自觉地为党的任务而斗争的先锋战士。在干部队伍建设中，必须坚持革命化、年轻化、知识化、专业化的方针，提高干部队伍的素质，要求他们具有坚决贯彻执行党的基本路线的积极性、主动性和创造性。在党员队伍的建设中，要重视党员质量，要求他们具有执行党的路线的坚定性和对共产主义事业的忠诚，任何时候都为着国家和人民的利益，自觉地

牺牲个人的利益，并要经常地清除腐败分子和妥善地处理不合格分子，保持党组织的纯洁性，增强党组织的战斗力和战斗力。在作风建设中，要着重克服脱离群众的倾向，反对以权谋私和官僚主义作风，继承和发扬党的优良作风，创造适应改革开放和现代化建设的新的作风。在制度建设中，要发展和保证党内民主，充分发挥各级党组织和党员的积极性、主动性、创造性，保证党的决策的民主化和科学化，巩固和发展党的基本路线。围绕党的基本路线加强党的建设，把我们党建设成为能够经受执政和改革开放的考验，胜任领导社会主义现代化事业健康发展并取得胜利的坚强核心，是新时期党的建设必须解决的最重大的课题。

党政分开是加强执政党建设的关键问题

为了加强党的建设，充分发挥党在社会主义现代化建设中的领导作用，必须认真解决一个关系全局的重大问题，就是长期形成的党政不分、以党代政的问题。由于没有从领导制度上进行改革，虽然近几年来强调改善党的领导，并做了不少工作，但是党的领导无法真正加强。党政不分、以党代政，实际上是把党的组织变成了国家政权机关，降低了党的领导地位，削弱了党的领导作用，妨碍了国家政权机关、群众团体、经济文化组织的职能和作用的发挥，妨碍了人民群众积极性、主动性、创造性的发挥，妨碍了社会主义民主政治和社会主义法制的建设。而且党政不分、以党代政，使党陷于日常行政事务之中，放松了党的自身建设，出现了党不管党的偏向。不解决这一问题，党的建设和党的领导就不可能真正得到加强。党政不分、以党代政的问题，是社会主义国家普遍存在的一个问题，给党的建设、国家的经济、文

化以及民主制度的建设带来很多严重的问题。实行党政分开,改善党的领导,加强党的建设,促进社会主义的政治、经济、文化建设的胜利发展,已成为不可逆转的时代潮流。党政分开的问题,是解决好在社会主义建设时期党如何处理党和国家政权的关系,如何实现党的领导问题。怎样解决好这个问题,没有现成模式,也缺乏实践的经验,需要在实行党政分开的过程中,善于总结经验,逐步形成规范和制度。这是当前需要着重研究的一个新的课题。

党的自身建设必须进行改革

随着经济体制改革的深入发展和政治体制改革的逐步展开,党的自身建设也需要进行改革。党是领导改革的,没有党的自身建设的改革,整个改革也难以顺利进行。在我们党的自身建设方面,有很多优良的传统,是需要继承和发扬的。但是,由于封建主义的遗毒,长期“左”的错误的的影响,也有一些需要抛弃的东西。在长期战争环境里和封闭的条件下形成的一些习惯和做法,也需要进行改革。党的自身建设面临着一个全面改革的新局面。为了适应新形势、新任务的需要也必须改革一些旧的观念。要改革党的宣传工作和思想工作,克服形式主义,讲求实效。要改革党的领导制度,实行党政分开,划清党政不同的职能,转变党的领导方式和活动方式。为了适应党的领导方式和活动方式的转变,要调整党的组织形式和工作机构。要改革干部制度,建立起一套具有中国特色的、充满生机与活力的干部制度,以保证和促进经济体制和政治体制的改革。要改进党的作风,转变机关作风,深入实际,深入群众,加强调查研究,全心全意为人民服务。特别是要加强党的制度建设,健全党的集体领导制度和民主集中制,

建立和健全党的组织制度和工作制度。要改革和完善党内选举制度，切实保障党员的民主权利。要建立和健全党内的监督制度，加强对党员、党的组织特别是对党的领导人的监督。党的建设要走出一条不靠政治运动而靠改革和制度建设的新路子。这当然需要有一个过程。只要我们进一步解放思想，密切联系改革开放和现代化建设中党的建设的新情况、新问题，不断总结新经验，进行理论的分析 and 概括，并认真学习和借鉴社会主义国家党的建设经验，就一定能够走出一条党的建设的新路子。

坚持党要管党，切实加强党的领导

我们党领导广大人民群众取得国家政权并成为执政党以后，一贯强调党要管党，反对党不管党。1951年党的第一次全国组织工作会议，指出党的地位的根本转变和客观环境条件的变化，强调党要管党，从严治党。1956年党的八大，指出党成为执政党以后，面临着新的严峻的考验，进一步强调了党要管党的极端重要性，提出了加强执政党建设的基本方针。1962年党中央在批转组织工作会议纪要时又尖锐地告诫全党，党要管党，这是天经地义。党不管党，党的路线和方针、政策就不可能贯彻实现，党的组织就有蜕化变质的危险。这些思想是非常重要的和正确的。但是，从50年代后期起长达20年的时间，由于党的政治路线的错误和党的领导体制上存在的严重弊端，特别是“文化大革命”十年内乱的破坏，虽然一再强调党要管党，而党的建设并未得到应有的加强，反而遭到削弱和破坏。十一届三中全会以来，确立了党的正确的政治路线，强调党要管党，加强党的建设，就有了正确的方向。特别是党的十三大把政治体制改革提到全党日程，并把党

政分开提到首要位置，就为党要管党、加强党的建设提供了前提条件，注入了新的活力。

在新的历史条件下，我们强调党要管党，是为了加强党的自身建设，其目的是为了改善和加强党的领导。实行党政分开，为党要管党提供了有利的条件，使党能更好地加强自身的建设，更好地发挥领导作用。但是，必须指出，党要管党，不是党只管党，而是要使党成为领导社会主义事业的坚强核心。反对以党代政，也要反对以政代党。而是要正确划清党组织和国家政权的职能，理顺党组织与人民代表大会、政府、司法机关、群众团体、企事业单位和其他各种社会组织之间的关系，使党的领导更能高瞻远瞩，统揽全局，更好地发挥党在政治方向、政治原则上的决策和领导作用。

在执政和改革开放的条件下，坚持党要管党，是和从严治党密切联系在一起的。特别是经过十年内乱之后，更加需要从严治党。从严治党，是要严格按照党章、准则和党内制定的法规的要求，全面加强党的自身建设。这是和过去“左”的作法根本不同的。从严治党，首先必须对广大党员加强教育，保持全党在思想上政治上的高度一致；必须严肃执行党的纪律，增强党的战斗力。而从严治党的关键，在于对党员领导干部要有更严格的要求。党要管党，从严治党，是各级党委的大事，是全党的共同任务。党要管党，从严治党，不能靠突击，更不能搞政治运动，而要靠制度、靠经常以坚韧不拔的工作。要经常地进行教育，经常地加强监督，经常地开展批评自我批评，经常地整顿纪律，经常地清除腐败分子和妥善地处理不合格分子，经常地吸收优秀分子，经常地发扬正气和抵制歪风。这些经常性的工作做好了，就有可能在新的历史条件下，在党的建设上走出一条不搞政治运动，而靠改革和制度建设的新路子。

第 一 章

坚持党的建设的指导思想 明确党的建设的基本任务

中国共产党是中国革命和建设事业的领导核心。党的建设的状况如何，从来是革命和建设事业能否取得胜利的关键。而党的建设能否顺利发展，又取决于党的政治路线是否正确，政治路线决定着党的建设的指导思想，决定着党的建设的发展方向。十一届三中全会以后，党领导全国人民进入了社会主义现代化建设的新时期。当前，我国的经济体制改革正在深入，政治体制改革逐步展开。党的第十三次全国代表大会明确提出了在社会主义初级阶段建设有中国特色的社会主义的基本路线。在新的历史条件下，正确认识党的建设的特点，坚持党的建设的正确指导思想，明确党的建设的基本任务，是加强党的建设的首要问题。

第一节 新时期党的建设的基本特点

我们党今天所处的地位、环境以及面临的任务，与建国以前相比，是大不相同了，与十一届三中全会以前相比，也很不一样。这种新形势、新情况，给党的建设带来一些新的特点。