

# 集体农业 经济管理



广东人民出版社

000003

# 集体农业 经济管理

广东省农业经营管理干部学校编

广东人民出版社

# **集体农业经济管理**

广东省农业经营管理干部学校编

\*

广东人民出版社出版

广东省新华书店发行

广东新华印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 6.5印张 2插图 124,000字

1982年10月第1版 1982年10月第1次印刷

印数 1—3,670册

书号 4111·169 定价 0.58元

## 前 言

从我省基本实现农业合作化的1956年算起，集体农业的经济管理工作经过二十五年的实践，积累了不少的经验，这对于进一步提高我省集体农业的经济管理水平，加快实现农业现代化的步伐，有着十分重要的意义。但是，由于长期以来在工作指导上存在“左”的错误，特别是由于林彪、江青反革命集团的干扰破坏，集体农业的经济管理工作在理论上和实践上曾多次发生混乱。粉碎“四人帮”五年多来，虽已经得到基本澄清，但是，也产生了一些新的情况和新的问题，需要进一步研究和探讨。因此，认真学习马列主义、毛泽东思想，运用社会主义经济管理的基本原理，正确总结历史经验教训，继续肃清“左”的和小生产的、封建主义的思想影响，使集体农业的经济管理工作更好地按照自然规律和经济规律办事，更好地为发展农业生产服务，这是当前农村工作的一项重要任务。为此，我们结合教学需要，在培训集体农业经济管理干部工作的过程中，根据经济管理的基本原理和基础业务知识，结合我省的实际情况，在总结经验教训的基础上，编写了这本书，试图对集体农业经济管理中的一些基本问题，作些通俗的阐述，提供从事集体农业经济管理工作和农村工作的同志共同研究探讨。

在编写此书的过程中，我们除了广泛听取来校学习的学员的意见外，还将本书的初稿送至省农委、省社会科学院、中山大学、华南农学院、华南师范学院、中共佛山地委农村部等单位的有关部门和有关同志征求意见，对某些章节还进行了专门的座谈讨论。

本书共有八章，除第一章概论外，第二至第七章基本上是按照集体农业实行“五统一”（统一计划、统一经营、统一核算、统一管理、统一分配）的经济管理体制和办法进行编写的，第八章则是根据最近两年集体农业经济体制发生的新情况增写的。我们认为，我省的集体农业虽然很多单位实行了包干责任制，但有一部分单位仍然实行“五统一”的管理体制和办法，在论述“五统一”的经济管理制度和办法的章节中，虽然有些做法不适用于实行包干责任制的单位，但许多基本原理和管理专业知识，对于搞好包干责任制仍然是适用的。

参加本书编写的有蒋励、彭力、刘才彰、吴海燕等同志，由蒋励同志审定修改全书。

由于我们水平有限，经验不足，本书错误、遗漏之处在所难免，希望读者批评指正。

对参予本书修改讨论和审稿的同志，在此谨表谢意。

1981.12.14.

# 目 录

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 第一章 概 论 .....                   | 1  |
| 第一节 集体农业经济管理的性质 .....           | 1  |
| 第二节 集体农业经济管理的任务和方法 .....        | 6  |
| 第三节 按照客观规律要求, 搞好集体农业的经济管理 ..... | 9  |
| 第二章 生产管理 .....                  | 16 |
| 第一节 生产计划的制订和实施 .....            | 16 |
| 第二节 土地资源管理与合理利用 .....           | 24 |
| 第三节 农业科学技术的管理 .....             | 35 |
| 第三章 劳动管理 .....                  | 40 |
| 第一节 劳动管理的任务 .....               | 40 |
| 第二节 科学组织劳动, 合理使用劳动力 .....       | 44 |
| 第三节 劳动定额管理 .....                | 49 |
| 第四节 劳动报酬与计酬形式 .....             | 52 |
| 第五节 生产责任制 .....                 | 56 |
| 第四章 财务管理 .....                  | 67 |
| 第一节 资金、资金运动及其反映的经济关系 .....      | 67 |

|            |                                  |            |
|------------|----------------------------------|------------|
| 第二节        | 资金运动的特点及其对财务管理工作提出的要求 .....      | 76         |
| 第三节        | 固定资产和产品物资管理 .....                | 80         |
| 第四节        | 现金管理和各项基金管理 .....                | 85         |
| 第五节        | 费用管理与工分管理 .....                  | 87         |
| 第六节        | 财务计划 .....                       | 93         |
| 第七节        | 财务管理机构与财务监督、财经纪律 .....           | 97         |
| <b>第五章</b> | <b>集体农业生产总过程中的交换、分配和消费 .....</b> | <b>103</b> |
| 第一节        | 产品的交换 .....                      | 103        |
| 第二节        | 总产品的分配 .....                     | 109        |
| 第三节        | 集体生产总过程中的消费 .....                | 120        |
| <b>第六章</b> | <b>集体农业的经济核算 .....</b>           | <b>123</b> |
| 第一节        | 经济核算的概念和意义 .....                 | 123        |
| 第二节        | 资金的核算 .....                      | 128        |
| 第三节        | 农产品成本核算 .....                    | 139        |
| 第四节        | 盈利核算 .....                       | 149        |
| <b>第七章</b> | <b>集体农业经济效果的评价 .....</b>         | <b>153</b> |
| 第一节        | 提高集体农业的经济效果 .....                | 153        |
| 第二节        | 评价集体农业经济效果的指标 .....              | 160        |
| 第三节        | 集体农业经济效果的分析方法及举例 .....           | 170        |
| <b>第八章</b> | <b>集体农业的包干责任制 .....</b>          | <b>177</b> |
| 第一节        | 集体农业包干责任制的内容和性质 .....            | 177        |

|     |                                  |     |
|-----|----------------------------------|-----|
| 第二节 | 集体农业包干责任制产生的历史条件<br>及其实践意义 ..... | 184 |
| 第三节 | 健全、完善集体农业包干责任制的几个问题 .....        | 189 |
| 第四节 | 实行包干制后集体经济的管理工作 .....            | 193 |

# 第一章 概 论

## 第一节 集体农业经济管理的性质

### 一、集体农业经济管理的概念

集体农业的经济管理，是社会主义农业经济管理的一个重要组成部分。

要搞清集体农业经济管理的概念，首先要懂得什么是经济？什么是管理？

什么是经济？经济是一个多义词，它有以下四种解释：一是指与一定社会生产力相适应的社会生产关系，或适应于一定社会生产力发展的社会经济制度；二是指物质资料的生产，以及相应的交换、分配、消费的经济活动；三是指一个国家国民经济的总称或国民经济各部门，如工业经济、农业经济、商业经济……等等；四是指节约、节省或个人、家庭的收支状况等。这里说的经济概念，是指物质资料生产以及相应的交换、消费、分配等整个经济活动。

什么是管理？管理是指对国民经济或个别生产单位的经济活动进行计划、组织、指挥、监督和调节。

所以，集体农业的经济管理，就是对集体农业的生产、交换、分配和消费的整个经济活动进行计划、组织、指挥、监督和调节，使整个生产过程能正常进行，以较少的劳动消耗和占用，取得较好的经济效果。

## 二、集体农业经济管理的性质

集体农业经济管理具有两重性质：一方面是同生产力发展相联系的管理的一般性质，另一方面是与生产关系相联系的管理的特殊性质。也就是我们常说的，经营管理既反映生产力的性质，又反映生产关系的性质。马克思在《资本论》里说：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。一旦从属于资本的劳动成为协作劳动，这种管理、监督和调节的职能就成为资本的职能。这种管理的职能作为资本的特殊职能取得了特殊的性质。”（《马克思恩格斯全集》第23卷第367页）接着他又明确指出：“如果说资本主义的管理就其内容来说是两重的——因为它所管理的生产过程本身有两重性：一方面是制造产品的社会劳动过程，另一方面是资本的价值增殖过程——那末，资本主义的管理就其形式来说是专制的。”（《马克思恩格斯全集》第23卷第363—369页）我们应如何理解管理的两重性呢？所谓和生产力相联系的一般性质，这是指管理的自然属性。凡是有生产劳动就有管理，

随着社会生产的发展，管理工作由简单到复杂。共同生产劳动的规模越大，分工协作越细，管理就越重要，要求就越加严密。这是生产劳动社会化的客观要求。从整个生产总过程包括生产、分配、交换、消费的管理来说，它表现为计划生产、组织劳动、指挥和协调各个环节的一系列管理活动职能。就这一点来说，这种管理职能与社会制度是无关的。所谓和生产关系相联系的特殊性质，就是在不同的生产关系下，管理具有不同的特殊职能。这是管理的社会属性。在资本主义社会，由于生产资料属资本家所有，它的管理，必然是统治、压榨、剥削无产阶级和劳动人民，以获取最多的剩余价值。

马克思关于资本主义管理两重性的原理，同样适用于社会主义的经济管理。社会主义经济管理和生产力相联系的一般性质，它是与资本主义管理没有区别的。但是它与生产关系相联系的特殊性质，则同资本主义管理有着根本的区别。由于劳动者是生产资料的主人，因而管理的性质发生了根本变化。一是剥削和被剥削者之间的阶级对立关系引起的那种监督劳动的管理职能不存在了，而被同志式的互助合作关系和民主管理、自觉劳动、共同监督所代替；二是作为剥削劳动剩余价值的职能不再存在了，而被为了满足整个社会日益增长的物质和文化生活需要所代替。

那末，集体农业经济管理两重性表现在哪些方面呢？

与生产力相联系的一般性质，具体表现在：生产的合理布局；自然资源的合理开发利用；劳动力的科学组织与管

理；生产资料的科学管理和使用；等等。一句话，就是使生产力诸要素——劳动力、劳动资料和劳动对象在数量与质量的适度上，合理地结合和组织起来，做到人尽其才，地尽其利，物尽其用。

与生产关系相联系的特殊性质，具体表现在：国家要保护集体的财产所有权和经营管理自主权；在生产经营上要实行计划调节为主，市场调节为辅的原则；处理国家与集体、集体与集体、集体与个人、个人与个人的经济关系，要贯彻“等价交换、自愿互利”和兼顾国家、集体和社员个人三者利益的原则；在分配上，要实行按劳分配，多劳多得、多产多分、不劳动者不得食的原则；集体经济管理，要实行民主管理的原则；管理的目的是发展生产，巩固集体经济，不断提高社员的物质文化生活水平。

正确认识集体农业经济管理的性质，对于拨乱反正，肃清“左”的思想影响和流毒，搞好集体农业的经济管理工作，提高经济管理工作的水平，具有重要的意义。长期以来，特别是六十年代以来，在理论界和经济界都流行着把管理说成是生产关系或主要是生产关系的见解，片面强调生产关系对管理的影响和管理内容中的生产关系方面，而忽视甚至否定由于生产力发展而引起和决定的方面。在这种错误理论影响下，使我们往往脱离了生产力的客观条件，去研究管理的体制、形式、规模和政策措施以及具体办法，经常把工作重点放在研究调整生产关系和上层建筑方面。谈生产力的发展，通常也是只讲生产关系的推动和阻碍作用，不讲生产力本身

的合理组织、利用和发展；而讲这种作用时，又往往是从生产关系落后于生产力发展要求来说的，没有很好地注意到生产力发展是有它内在的运动规律，更没有考虑到生产关系超越于生产力水平也会给生产力带来阻碍和破坏。这就造成了集体化的步子迈得过大。集体化以后体制规模变动频繁，政策经常改变，生产关系很不稳定，违反了生产关系一定要适合生产力性质的客观规律，严重地挫伤了广大群众的积极性，集体经济发展缓慢。

### 三、集体农业经济管理的职能

一般说，集体农业经济管理有以下五项基本职能：

1. 计划。就是根据客观的规律，以及当地的自然资源和经济条件编制长期的、近期的和年度的生产计划，以及阶段的实施计划和相应的基建、劳动、财务、分配等计划。通过编制计划，进行综合平衡，对集体农业未来的经济目标作出科学的预见，将集体农业的经济活动有机地紧密地结合起来，更好地发挥集体的优越性。这是一项带有决策性的管理职能。

2. 组织。就是按照计划进行部署，组织具体实施，使生产力三要素更好地结合和发挥效能，使生产总过程的各个环节协调地、有组织有秩序地进行。

3. 指挥。就是建立健全各级管理机构，明确职责，严格纪律，正确进行指挥和调度，使集体经济活动置于严密的统一指挥之下，按照预定的计划进行。

4.监督。就是通过各种计划指标、经济指标、各种定额(包括生产定额、劳动定额、消耗定额)、各种制度(会计核算制度、经济核算制度、劳动管理制度、财务管理制度、生产检查制度等),对集体经济活动进行严格监督,及时总结经验 and 揭露矛盾,提供领导和有关部门研究和解决。

5.调节。就是要根据情况的发展变化,适时调节总生产过程中的上下、前后、左右的关系,包括生产计划调整,有关任务调整,经济技术措施调整,管理办法和管理制度的修订。使生产关系更好地适合生产力的性质,使上层建筑更好地和经济基础相适应。

上述五个方面的管理职能,是相互联系、相互渗透、相互制约、相互促进的,单独哪一个管理职能都不能独立发挥作用,都不能构成完整的管理。这些职能作用基本上可以概括三个方面:一是维护集体农业的社会主义性质;二是合理组织生产力诸要素的结合和利用;三是使生产总过程各个环节畅通。最终是为了使集体农业经济不断发展壮大。

## 第二节 集体农业经济管理的任务和方法

### 一、集体农业经济管理的任务

集体农业经济管理的任务,就是要在生产总过程中,根据农业集体经济管理的性质和特点,科学组织生产力,正确处理生产关系各个方面,适时调整生产关系与生产力之间、上层建筑与经济基础之间的矛盾,使集体生产各部门的各个

环节协调一致，调动各个方面的积极因素，使生产不断发展，生产力不断提高，劳动者的物质文化生活不断改善。具体地说，有以下五点：

1.按照客观规律和本单位条件，充分利用各种资源，搞好农林牧副渔各业的生产布局，有计划按比例地投放劳动力和生产资料。

2.建立和健全各种生产劳动组织和生产责任制，搞好劳动报酬，搞好财务管理，提高劳动生产率，降低劳动消耗。

3.正确贯彻执行党在农村的各项经济政策，遵守国家的法律、法令，努力完成国家各项征派购任务，坚持集体农业所有制的社会主义性质。

4.对干部、社员进行政治思想教育和科学文化教育，不断提高干部、社员的政治素质和科学文化水平，适应农业现代化需要。

5.维护集体财产安全，反对走私贩私，贪污盗窃，铺张浪费，经常与一切损害破坏集体经济的行为作斗争。

## 二、集体农业经济管理的方法

集体农业经济管理的方法，有三种：一是经济方法；二是法律方法；三是行政方法。

所谓经济方法，就是运用经济手段来管理经济的方法。其主要特点是以经济利益作为动力来管理经济。具体到集体农业，就是要在国家计划指导下，结合市场需要，安排和组织生产。实行经济核算，讲求经济效果。采用签订经济合同、

实行定额管理、建立责任制等形式，严格经济责任制度，以保证各项经济管理制度的实施。

所谓法律方法，就是将经济管理工作中一些比较稳定、比较成熟的经验，用法律的形式规定下来，并通过司法工作加以维护。这就是通常所说的经济立法和经济司法工作。具体到集体农业，就是要宣传和贯彻国家法律，并根据国家的法律，结合本地情况，通过代表大会或社员大会的形式，制订补充条例，具体贯彻执行。运用法律的手段，以维护国家、集体和个人的利益不受侵犯。

所谓行政方法，就是运用各级行政机关的权力，用指令性的计划任务和法规，按民主集中制的原则，管理社会主义经济。具体到集体农业，就是要贯彻执行国家政策、法令，行使集体农业管理机构和有关人员的正当职权，以保证各项管理工作的实施。

从农业集体化二十五年来历史看，用单纯的行政方法管理经济，往往会把行政机关的办事方法搬到经济生活中去，容易出现官僚主义、瞎指挥、衙门作风和无偿调拨、无偿供应以及效率低、浪费大等弊病。所以，集体农业经济管理的方法，应该主要依靠经济组织和经济办法，结合采用行政办法和法律办法。只有这样，才能更好地按照客观经济规律的要求，不断提高集体农业经济的管理水平。

### 第三节 按照客观规律要求，搞好 集体农业的经济管理

由于集体农业的社会主义集体所有制性质，和农业生产是自然再生产和经济再生产密切交织在一起的特点，这就决定了它的经济管理工作，既要遵循自然规律和经济规律办事，又要按照社会主义集体经济管理的原则办事。具体来说，必须做好以下各点。

#### 一、按照自然规律的要求进行生产管理

农业生产的对象是有生命的动植物，它们有自己生长、发育和繁殖的规律，而且在不同生长阶段，对外界环境有一定的要求，人们在农业生产方面投入的劳动（包括活劳动和物化劳动），只有符合这个客观规律，才能达到预期的目的。反之，经济效果就差。在这方面，要注意解决好以下几个问题：

（一）进行生产布局和制订生产计划，要从当地自然条件出发，合理利用当地资源，扬长避短，注意经济效果；要因地制宜地推广外地的经验，对上级下达的计划和意见，要根据当地实际情况，正确地贯彻执行。

（二）农业基本建设，要根据发展生产的需要和人力、物力、财力的可能，合理规划，量力而行，既要有利于发展