

顾问 吴昌期

安徽经济社会 发展战略研究

主 编 洪从恒
李稼蓬
汪 珏



中共中央党校出版社

编委会

顾问:吴昌期

主编:洪从恒 李稼蓬 汪 珽

编委(按姓氏笔划为序):

丁国华 马启荣 王健华 刘 璐 孙永珊

许鸣天 吴久会 肖 均 李稼蓬 汪 珽

周古廉 张达庆 张春生 张新旭 陈东明

侯大为 查长发 洪从恒 施伟国 唐盛如

徐家声 潘天声

97
F127.54
4
2



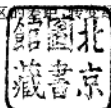
3 0105 4656 6

序 言

回良玉

再过 5 年,历史就要进入 21 世纪了。

今后 15 年,是我国社会主义现代化建设承前启后、继往开来的重要时期,也是安徽经济和社会发展极为关键的时期。改革开放以来,我省经济和社会发展取得了重大的历史性成就,特别是“八五”期间和 1992 年小平同志南巡重要谈话以后,我省发展势头越来越越好,一个充满生机和活力的安徽正展现在世人面前。未来 15 年,我省既有与全国同样的发展条件,更有特有的历史机遇:一是国家开发开放战略,由沿海地区向沿江及其纵深地区的推进,二是国家从“九五”开始着手实施缩小东中西部地区发展差距的政策措施,三是国家宏观体制改革的深化和产业政策向基础产业的倾斜,四是“大京九”和亚欧大陆桥的建设,都将给我省经济和社会发展带来新的契机。但是也应该看到,由于基础薄弱,我省国民生产总值无论总量还是人均水平,都与全国平均水平,特别是与沿海发达地区有较大差距。我省赶超全国国民生产总值人均水平,缩小与先进地区的差距,必须转变经济体制和经济增长方式,解决关系全局的重



C

436550

大问题,仍然存在许多困难和问题。形势很清楚:安徽发展既面临着严峻的挑战,又有着历史性机遇。我们正处在“硬一硬就能挤上去,松一松就会掉下来”的关键时期。对此,我们必须正确分析形势,认清历史使命,把握发展趋势,正确制定战略,抢抓机遇,乘势而上,确保“八五”发展的良好势头,全面实现安徽第二步战略目标,并为顺利实现第三步战略目标奠定坚实的基础。

今年9月召开的党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》,是指引全党和全国人民跨入21世纪的宏伟纲领。《建议》为制定在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划,提出了一系列具有普遍指导意义的根本原则和重大方针。按照党的十四届五中全会和省六次党代会精神,省委六届二次全会审议通过了《中共安徽省委关于贯彻党的十四届五中全会精神,制定安徽省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的意见》,确定了今后15年我省国民经济和社会发展赶超全国平均水平的目标、任务和措施。这是我省在发展社会主义市场经济条件下制定的第一个中长期战略规划,是凝聚全省人民的智慧和力量,实现跨世纪奋斗目标的行动纲领。

《意见》认为:我省未来15年必须在总体上实施赶超战略,加快发展步伐,在加快发展中推进经济体制和经济增长方式的根本性转变,通过两个转变培植新的经济增长点,推动经济更快更好地发展,力争用5年的时间赶上国民生产总值的全国人均水平,再用10年左右的时间超过全国人均水平,实现经济和社会发展的历史性跨越。

未来15年安徽经济和社会的发展,是一个巨大的社会系统工程。设计好这样一个关系重大的社会系统工程,需要集中全省共产党员和全省人民的智慧,尤其需要各个方面的专家、学者精谋良策。在此期间,省委党校邀集省委、省人大、省政府有关部门的同志

合力研究这一重大课题并编著了《安徽经济社会发展战略研究》一书，这是一件很有意义的事情。

研究安徽经济社会发展战略，必须贯彻党的十四届五中全会精神，坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，牢牢把握中央提出的“二十字”基本方针以及一系列指导国民经济和社会发展的重大方针。同时还要贯彻省六次党代会、省委六届二次全会精神，认真把握省委六届二次全会通过的《意见》。《意见》是中央的大政方针和安徽的实际情况结合的产物，是集体智慧的结晶。它为研究安徽发展战略指明了正确的方向，开辟了广阔的空间。认真把握《意见》提出的指导思想、奋斗目标、任务和措施，就能使我们的研究工作汇入全省人民团结奋斗的合力之中，为我省的现代化建设大业提供有力的智力支持。可以看出，这是本书编著者坚持的一条原则。本书完稿于省委六届二次全会之前，它的指导思想和基本思路，完全符合省六次党代会精神，体现了正确的研究方向。

研究安徽经济社会发展战略，还应该进一步解放思想、实事求是，大胆进行创造性思维。历史经验表明，我们对经济社会发展规律的认识是一个很长的发展过程。要在社会主义市场经济条件下实现一个欠发达省区经济社会发展的历史性跨越，更有许多尚待认识的必然王国。而且，社会发展是一个包括众多发展因素、组成部分和一系列组织层次的动态系统，与之相应，发展战略研究也是多层次、多领域的。以马克思主义为指导，吸收系统论、控制论、耗散结构论等等的理论和方法，并运用现代科学技术手段，我们既可以从宏观战略的角度揭示某个社会子系统的发展趋势和对策，也可以从社会整体协调的角度洞察各子系统之间的相互关联、相互作用；既可以致力于深化对经济社会发展规律的理性认识，也可以努力使研究向指标和数量化及可操作性方向发展。只要坚持求真务实的科学态度，我们的研究就会大有作为的。

这次安徽经济社会发展战略研究的一个显著特点,是作者队伍实现了理论工作者与实际工作者、专家学者与领导干部相结合的优化组合。这使本书有了既重务实精神又重理性思维的特色。虽然这种研究还仅仅是一种尝试,但若能坚持下去,必能对我省经济和社会发展的科学决策提供宝贵的依据,并能对提高各级干部的素质和能力发挥很好的作用。

序 言

吴昌期

在具有跨世纪历史意义的中共中央十四届五中全会和省委六届二次会议刚刚闭幕之际,《安徽经济社会发展战略研究》奉献在读者面前,恰逢其时,很有意义。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九·五”计划和2010年远景目标的建议》,是我国跨世纪的宏伟纲领,《中共安徽省委关于贯彻党的十四届五中全会精神,制定安徽省国民经济和社会发展“九·五”计划和2010年远景目标的意见》,把中央五中全会精神与安徽实际相结合,确定了我省今后15年国民经济和社会发展的宏伟蓝图。全面贯彻《建议》和《意见》,安徽就能再创辉煌,以更加崭新的面貌跨入21世纪。

目标和任务确定之后,干部是决定的因素。目前重要的是要提高各级干部用社会主义市场经济理论管理经济的能力,提高宏观决策水平。有鉴于此,省委党校在中央党校的支持下,邀集省内有关部门的同志撰写了《安徽经济社会发展战略研究》这本教材,这是一次理论与实际相结合,推进党校教学改革积极尝试,也得到了各方面的大力支持。这本教材主题思想符合中共中央十四届五中全会和省委六届二次会议精神,符合安徽实际,资料翔实,而且有一定的思想性和启迪性。

求实、审势,是研究经济发展的重要思想方法。要坚持从实际出发,实事求是,要研究分析内外环境的影响,审时度势,正确把握

发展时机和力度。既要反对消极保守,求稳怕乱,不思改革图新的思想;又要反对脱离实际,浮燥虚夸,不讲实效的倾向。全面形势要明白,经济数据要准确,制定目标要科学,实现措施要落实。要增强规范性、连续性,克服主观性、随意性,把经济工作纳入法制的轨道。

研究省级区域发展规划,必须贯彻中央和省委有关指导方针,研究分析国内外的发展态势、本省发展的历史过程和本省的基本省情,科学地提出本省主要的发展目标和实现措施。这些内容在本书中都有较详尽的阐述。但除此以外,编写本书的目的还是期望能向读者提供一种有利于省区发展的思维方式和较切合实际的预测方法,因为内外环境是不断变化的,发展规划也要随之滚动地修正和充实。只要掌握正确的思维方式和预测方法,就能使规划更加切合实际,对经济和社会发展起到较好的指导作用。

目 录

序言	回良玉	1
序言	吴昌期	5
《中共安徽省委关于贯彻党的十四届五中全会精神,制定安徽省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的意见》		1

第一篇 安徽省情和发展战略

第一章	安徽的基本省情	21
第一节	自然地理与自然资源	21
第二节	人口与行政区划	28
第三节	近代经济发展史	33
第四节	国民经济的发展现状	44
第五节	社会事业的发展现状	56
第二章	经济与社会发展的指导思想和战略目标	68
第一节	发展环境分析	68
第二节	发展的指导思想和目标	71
第三节	跨世纪发展的战略重点	76
第四节	跨世纪发展的产业结构	81
第五节	跨世纪发展的生产力布局	86

第二篇 安徽经济发展战略

第三章 农业和农村经济发展战略	93
第一节 农业和农村经济发展的自然条件	93
第二节 农业和农村经济发展的现实基础	96
第三节 农业和农村经济发展的制约因素	102
第四节 农业和农村经济发展的战略指导思想、目标和重点	105
第五节 农业和农村经济发展的战略措施	112
第六节 深化农村改革 以改革促发展	115
第四章 乡镇企业发展战略	119
第一节 乡镇企业发展的回顾	119
第二节 乡镇企业发展的战略目标	121
第三节 乡镇企业发展的战略措施	126
第五章 工业发展战略	129
第一节 工业发展现状	129
第二节 加速工业发展的战略意义	133
第三节 工业发展的战略目标和重点	135
第四节 实现工业发展战略的措施	151
第六章 第三产业发展战略	160
第一节 发展第三产业的战略意义	160
第二节 第三产业发展的现状和问题	164
第三节 第三产业发展的战略目标和措施	170
第四节 加快第三产业发展的主要政策措施	184

第三篇 安徽社会发展战略

第七章	人口和劳动就业	193
第一节	人口与区域经济发展.....	193
第二节	劳动力与区域经济发展.....	198
第三节	人口流动、迁移与区域经济和社会发展	202
第八章	环境保护	206
第一节	环境保护成为世界性的热点问题.....	206
第二节	中国选择的环境保护道路.....	208
第三节	安徽的环境保护决策.....	212
第九章	城市和小城镇发展战略	221
第一节	城市和小城镇发展的现状.....	221
第二节	城市发展战略.....	225
第三节	小城镇发展战略.....	231
第十章	教育发展战略	233
第一节	教育的战略地位.....	233
第二节	教育发展现状.....	234
第三节	教育发展战略.....	238
第四节	教育体制改革及教育发展措施.....	241
第十一章	科学技术发展战略	247
第一节	科学技术发展现状.....	247
第二节	科学技术发展战略.....	252
第三节	加快科学技术发展的战略措施.....	258

第十二章 文化、卫生、体育事业发展战略	266
第一节 文化事业发展战略和措施.....	266
第二节 卫生事业发展战略和措施.....	274
第三节 体育事业发展战略和措施.....	282

第十三章 社会主义精神文明建设	289
第一节 社会主义精神文明建设是发展战略的重要组成部分	289
第二节 精神文明建设的目标和任务.....	292
第三节 加强精神文明建设的措施.....	299

第四篇 安徽的改革和开放

第十四章 经济体制改革	305
第一节 经济体制改革状况概述.....	305
第二节 企业改革.....	309
第三节 农村改革.....	314
第四节 市场体系建设.....	317
第五节 改革宏观调控体制.....	320
第六节 建立社会保障体系.....	324

第十五章 民主与法制建设	328
第一节 我国民主与法制建设的坚实基础.....	328
第二节 加强民主与法制建设的主要内容.....	337
第三节 加强民主与法制建设的主要措施.....	343

第十六章 对外开放的战略目标与对策	346
--------------------------------	-----

第一节	扩大开放 迎接挑战·····	346
第二节	增加对外开放的地区和口岸·····	348
第三节	促进外贸出口较快增长·····	353
第四节	更加积极有效地利用外资·····	360
第五节	积极引进国外先进技术·····	367
第六节	努力开拓境外旅游·····	370

附录:

1. 建国以来安徽经济发展情况 ·····	375
2. 华东地区和周边省 1994 年主要经济指标及在全国位次 ·····	376
3. 全省各地市 1994 年主要经济指标 ·····	377
4. 1994 年底安徽主要经济指标占全国比例 ·····	378
后记·····	380

中共安徽省委关于贯彻党的十四届五中全会精神，制定安徽省国民经济和社会 发展“九五”计划和 2010 年远景 目标的意见

(1995 年 10 月 27 日中共安徽省第六届委员会
第二次全体会议通过)

党的十四届五中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》(以下简称《建议》)，是我们胜利迈向 21 世纪，实现跨世纪大发展的纲领性文件。省委六届二次全体会议在深入学习十四届五中全会精神的基础上，认真总结了我省改革开放以来特别是近几年来经验，分析了未来 15 年的国内外环境和发展趋势，对制定我省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标问题，提出如下意见。

一、未来 15 年发展是安徽改革开放和现代化建设的关键时期

(一)党的十四届五中全会指出，“今后 15 年是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。我们要充分利用各方面的有利条件，继续集中力量进行经济建设，进一步发展和壮大自己，把一个经济持续发展、社会全面进步、充满生机和希望的中国带入 21 世纪。这是巩固、发展改革开放和现代化建设的伟大成果，实现国家富强、民族振兴和社会长治久安的根本大计。”对我省来说，未来 15 年特别是“九五”时期，是乘势而上，加

快发展,赶超全国人均水平,缩小同先进地区差距的关键时期,是经济体制转变的关键时期;也是全面实现第二步战略目标并向第三步战略目标迈进的关键时期。未来 15 年特别是“九五”的经济社会发展关系到以什么样的姿态跨入 21 世纪。

(二)改革开放以来,我省经济和社会发展取得了巨大成就:国内生产总值提前 6 年实现了比 1980 年翻两番,预计 1995 年人均国内生产总值实现翻两番,尤其是 1992 年以后,连续三年增长速度位居全国前列,主要经济总量指标登上了新台阶,经济体制改革向纵深推进;对外开放全面展开,城乡面貌明显改变,人民生活水平显著提高,奋发进取的安徽处处生机勃勃。更为重要的是,在邓小平同志 1992 年南巡重要谈话和党的十四大精神指引下,我们已经走出了一条符合安徽实际的社会主义现代化建设之路,积累了宝贵的经验。我们必须以高度的历史责任感和时代紧迫感,继续集中力量进行经济建设,进一步发展和壮大自己,增大总量,增强实力,增加人均水平。

(三)综观全局,未来 15 年世界经济有望出现一个相对景气的增长时期,我国改革开放和现代化建设的势头仍将长期保持。我省正处于工业化快速增长阶段,面临着不可多得的历史性机遇:“八五”期间我省经济的快速发展为今后的发展奠定了坚实的物质技术基础;全省上下加快发展的积极性为今后继续前进提供了强劲持久的动力;人民生活水平和城乡居民的储蓄率、购买力大幅度提高,为经济持续增长提供了广阔的发展空间;我国开发开放正在向长江沿江地区和以亚欧大陆桥、京九等铁路大干线为纽带的经济带迅速推进,我省逐步进入对外开放的重心地区;国家实施加快中西部地区经济发展、加强农业和基础产业等一系列政策措施,有利于促进我省的区位优势、农业优势、资源优势向市场优势转变;社会主义市场经济体制加速建立,将激发出持久的经济活力。与此同时,我们也面临着市场竞争加剧、与沿海地区差距拉大和资金等要

素短缺的压力；我省目前的经济总量不大，人均水平偏低；农业基础薄弱，部分国有企业生产经营困难较多，国民经济整体素质不高；人口多、就业矛盾突出，人均资源相对不足，扶贫任务艰巨，部分地区环境污染严重；在经济社会生活中腐败现象有所滋长，社会主义精神文明和民主法制建设也面临不少亟待解决的问题。这些问题是前进中的问题，需要通过深化改革和加快发展认真加以解决。

总的来说，今后 15 年我省有充分条件保持经济较快增长，实现社会全面进步。我们应抓住机遇，迎接挑战，满怀信心地争取更大的胜利。

（四）制定我省“九五”计划和 2010 年远景目标，对于全面贯彻落实党的十四届五中全会精神和落实省第六次党代表大会提出的奋斗目标，具有重要意义。这是我省发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划，也是经济和社会综合发展的跨世纪蓝图。在编制规划过程中，要切合省情，着重把握和解决今后事关全局的重大问题，更新计划观念，改革计划体制、计划内容和计划方法，注重发挥市场在配置资源中的基础性作用，突出中长期计划的宏观性、战略性、政策性。计划指标总体上应该是预测性、指导性的。要体现我省的战略部署和政策的连续性，计划的重点放在“九五”，同时也着眼于下世纪头十年的发展。

二、跨世纪发展的奋斗目标和指导原则

（五）根据中央《建议》和省第六次党代表大会精神，我省“九五”国民经济和社会发展的主要奋斗目标确定为：经济增长率高于全国平均水平，到 2000 年，力争实现国内生产总值、财政收入、农民人均纯收入和城镇居民人均生活费收入在 1995 年基础上再翻一番，人均国内生产总值达到全国平均水平；基本消除贫困现象，人民生活达到小康；加快现代企业制度建设，初步建立社会主义市场经济体制；大力推进工业化、城镇化和农业现代化，为我省由农

业大省向农业强省、资源大省向加工业大省、人口大省向经济大省的跨越奠定良好的物质技术基础。

2010年经济和社会发展的主要奋斗目标是：实现人均国内生产总值在2000年基础上再翻一番，人均国内生产总值超过全国平均水平；人民的小康生活更加宽裕；形成比较完善的社会主义市场经济体制；综合省力跨入全国先进行列，并向下个世纪中叶实现第三步战略目标迈出坚实的步伐。

(六)实现上述奋斗目标，全省人民要紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，坚持邓小平建设有中国特色社会主义的理论，坚持党的基本路线，坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针和《建议》提出的一系列重要方针，正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系，实施“科教兴皖”、“外向带动”和“可持续发展”三大战略，加大思想解放力度，加大改革开放力度，加大经济发展力度，加大工作落实力度，实行两个具有全局意义的根本性转变，即经济体制由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变和经济增长方式从粗放型向集约型转变，促使我省经济总量和综合实力迈上新的台阶。

(七)在实际工作中，要牢牢把握以下原则：(1)坚持解放思想，实事求是。把中央大政方针同安徽实际相结合，把奋发进取精神同科学态度相结合，把雄心壮志同艰苦奋斗精神相结合，按照“三个有利于”的标准，敢闯敢试敢冒，创造性地工作。(2)坚持加快发展不动摇。解决安徽所有问题的关键是要靠自己加快发展，要善于抓住机遇，珍惜机遇，用好机遇，敢于争先进位，自我加压。只要是有效益、有质量的速度，我们都应该努力争取。(3)坚持在提高中发展，在发展中提高。把加快发展同两个转变有机结合起来，在加快发展过程中推进两个转变，通过两个转变解决发展中的矛盾和问题，寻求新的增长点和提高经济效益的新途径，推动经济更快、更好地发展。(4)坚持改革、发展、稳定相互协调，相互促进。发展是