

第三产业 政策文件 汇编

全国妇联办公厅 编

妇女出版社

第三产业的兴旺发达，是现代化经济的一个重要特征。目前我国第三产业在国民生产总值中的比重，大大低于发达国家和许多发展中国家。发展我国商业、金融、保险、旅游、信息、法律和会计审计咨询、居民服务等第三产业，不仅有利于促进市场发育，提高服务的社会化、专业化水平，提高经济效益和效率，方便和丰富人民生活，而且可以广开就业门路，为经济结构调整、企业经营机制转换和政府机构改革创造重要条件。要发挥国家、集体、个人三方面的积极性，加快第三产业的发展，使之在国民生产总值中的比重有明显提高。

——摘自江泽民同志在十四大的报告

发展第三产
业妇女大有可
为

陈慕华

壬申年秋



编者的话

为贯彻落实中共中央、国务院《关于加快发展第三产业的决定》，全国妇联等部门联合发了《关于妇联发展第三产业兴办经济实体有关问题的通知》。为适应发展第三产业的需要，提供政策服务，全国妇联办公厅编辑出版了《第三产业政策文件汇编》。

本书收集了党中央、国务院及有关部委发展第三产业的政策法规。其中包括了财政、税务、工商、劳动、农业、林业、教育、科学技术、对外经济贸易等各方面。它不仅适用于经济工作干部，而且对从事妇女工作的干部和其他单位兴办经济实体提供了政策依据，也是大家更新观念、学政策、学经济、增长才干的良好益友。

本书在编辑过程中，得到农业部、林业部、文化部、劳动部、全国总工会等有关部委的大力支持和协助，在此，谨向上述单位表示感谢。

我们编辑工作缺乏经验，水平有限，难免有遗漏和缺点，希望批评指正。

目 录

编者的话.....	(1)
中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决 定(1992年6月16日)	(1)
国务院对加快我国第三产业发展作全面安排和 部署 李鹏总理阐述发展要点和政策.....	(7)
深化改革扩大开放加快发展第三产业——罗干 (1992年)	(11)
关于妇联发展第三产业兴办经济实体有关问题 的通知(1992年9月28日)	(25)
中华人民共和国中外合资经营企业法(1979年7 月8日)	(29)
中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例 (1983年9月20日)	(33)
关于《中华人民共和国中外合资经营企业法实 施条例》第一百条的修订(1986年1月15日)	(57)
关于修订《中华人民共和国中外合资经营企 业法实施条例》第八十六条第三款的通知(1987	

年12月21日)	(58)
关于修改中外合资经营企业法的决定(1990年4	
月4日)	(59)
中国银行对外商投资企业贷款办法(1987年4月	
24日)	(62)
中外合资经营企业合营各方出资的若干规定	
(1988年1月1日)	(67)
中外合资经营企业合营期限暂行规定(1990年	
10月22日)	(71)
关于中外合资经营企业注册资本与投资总额比	
例的暂行规定(1987年3月1日)	(73)
中华人民共和国海关对外商投资企业物资公司	
进口物资保税管理办法(1991年3月5日)	(75)
全民所有制工业企业转换经营机制条例(1992	
年7月25日)	(78)
企业名称登记管理规定(1991年5月6日)	(99)
关于贯彻《企业名称登记管理规定》有关问题	
的通知(1991年9月6日)	(107)
中华人民共和国企业法人登记管理条例(1988	
年6月3日)	(113)
国务院关于设立全民所有制公司审批权限的通	
知(1990年12月12日)	(123)
中华人民共和国城镇集体所有制企业条例(1991	

年 9 月 9 日)	(124)
国务院批转劳动部等部门关于加强城镇集体所 有制企业职工工资收入管理意见的通知(1990 年 10 月 22 日)	(139)
劳动就业服务企业管理规定(1990 年 11 月 22 日)	(146)
关于转发《国家税务总局关于民政部门举办的社 会福利生产单位征免税问题的通知》的通知 (1990 年 9 月 18 日)	(154)
国家税务总局关于民政部门举办的社会福利生产 单位征免税问题的通知(1990 年 8 月 29 日)	(156)
中华人民共和国商标法(1982 年 8 月 23 日)	(158)
中华人民共和国商标法实施细则(1988 年 1 月 13 日)	(165)
旅行社管理暂行条例(1985 年 5 月 11 日)	(176)
基金会管理办法(1988 年 9 月 27 日)	(181)
供销合作社贷款管理办法(1990 年 3 月 27 日)	(184)
城镇集体商业贷款管理暂行办法(1990 年 12 月 12 日)	(193)
中国人民银行关于公布《城市信用合作社管理 规定》的通知(1988 年 8 月 19 日)	(202)
国务院关于批准国家高新技术产业开发区和有 关政策规定的通知(1991 年 3 月 6 日)	(210)

国家高新技术产业开发区高新技术企业认定条件和办法 (1993年3月)	(213)
国家高新技术产业开发区若干政策的暂行规定 (1991年3月6日)	(217)
国家高新技术产业开发区税收政策的规定 (1990年3月6日)	(221)
关于加强科技开发企业登记管理的暂行规定 (1990年3月14日)	(224)
关于科技开发企业经济性质若干问题的答复 (1991年8月17日)	(228)
中国工商银行科技开发贷款管理办法 (1991年10月8日)	(231)
科技开发贷款项目评估办法 (1991年10月8日)	(237)
关于对科学技术研究机构收入征税的暂行规定 (1986年4月1日)	(241)
国家科委关于科技人员业余兼职若干问题的意见 (1988年1月18日)	(243)
国务院批转国家教委等部门关于深化改革鼓励教育科研卫生单位增加社会服务意见的通知 (1989年1月15日)	(247)
关于高等学校开展社会服务有关问题的意见 (1988年11月22日)	(249)
关于扩大医疗服务有关问题的意见 (1988年11月9日)	(254)

关于加强“卡拉OK”娱乐活动管理的通知(1990 年4月30日)	(259)
关于加强台球、电子游戏机娱乐活动管理的通 知(1990年4月30日)	(262)
国务院办公厅转发国务院贫困地区经济开发领 导小组《关于“八五”期间扶贫开发工作部 署报告》的通知(1991年4月15日)	(265)
中华人民共和国森林法(1984年9月20日)	(272)
国务院办公厅转发全国绿化委员会、林业部关 于治沙工作若干政策措施意见的通知(1991 年8月29日)	(282)
国务院关于1991—2000年全国治沙工程规 划要点的批复(1991年10月5日)	(286)
关于对治沙和合理开发利用沙漠资源给予税收 优惠的通知(1991年12月7日)	(288)

中共中央 国务院

关于加快发展第三产业的决定

(1992年6月16日中发[1992]5号)

为了抓住当前有利时机，加快改革开放步伐，集中精力把经济建设搞上去，按照国民经济和社会发展规划和第八个五年计划的要求，必须使第三产业有一个全面、快速的发展。

一、加快发展第三产业具有重大战略意义

(一)第三产业的加快发展是生产力提高和社会进步的必然结果。第三产业水平是衡量现代社会经济发达程度的重要标志。我国第三产业发展缓慢，水平较低，不适应国民经济发展的需要。从许多国家经济发展的规律看，当经济发展到一定水平时，第三产业的发展速度普遍高于第一、第二产业，对于整个国民经济的发展，起了明显的促进作用。我国现在已经进入这个阶段。为顺利实现社会主义现代化建设的宏伟目标，必须紧紧抓住这一机遇，把第三产业提高到一个新的水平。

(二)加快发展第三产业，可以促进市场充分发育，提高服务的社会化、专业化水平，增强社会保障能力，有利于劳动、工资、价格、企业经营机制和流通体制等一系列改革顺

利实施，有利于进一步扩大开放、更多地吸引外资，有利于精简机构、提高效率，逐步改变机关、企事业单位办社会的状况，为改革开放在更广阔的领域向纵深发展创造更好的条件。

（三）我国工业经济效益差，农业商品率低，流通不畅，财政困难，已经严重障碍国民经济的进一步发展。产生这些问题的一个重要原因是经济结构不合理。经济结构不合理主要表现在第三产业不适应第一、第二产业发展的需要。第三产业投入少，见效快，社会效益好。加快发展第三产业，既可以调整三次产业比例关系、优化国民经济结构，又是缓解经济生活中深层次矛盾和促进经济更快发展的一个有效途径。

（四）九十年代，我国每年都将有大批新成长的劳动力和从第一、第二产业转移出来的劳动力需要安置。第三产业在吸纳劳动力就业方面具有独特的优势：行业多，门类广，劳动密集、技术密集、知识密集行业并存，能够吸纳大量的和不同层次各类人员，特别是可以容纳大量科技、专业人才。加快发展第三产业是缓解我国日益严峻的就业压力的主要出路。

（五）到本世纪末，我国人民的生活将达到小康水平。同温饱水平相比，小康水平不仅表现在居民收入所达到的标准，更重要的是要看社会化服务水平和居民生活质量。随着经济的发展和收入的提高，人民群众不仅在衣、食、住、行、通讯、卫生和生活环境等物质生活的各个方面提出了更多、更高的要求，而且在文化娱乐、广播影视、图书出版、体育康复、旅游等精神生活方面也提出了更多、更高的要求。只有加快发展第三产业，才能适应人民群众日益增长的物质和文

化生活的需要，促进社会主义物质文明和精神文明建设。

二、加快发展第三产业的目标和重点

(六)根据国情，我国对国民经济按三次产业作如下划分：第一产业是农业；第二产业是工业和建筑业；第三产业是除此以外的其他各业，主要包括流通部门、为生产和生活服务的部门、为提高科学文化水平和居民素质服务的部门。

(七)加快发展第三产业的目标是，争取用十年左右或更长一些时间，逐步建立起适合我国国情的社会主义统一市场体系、城乡社会化综合服务体系和社会保障体系。九十年代，要在发展第一、第二产业的同时加快发展第三产业，促进国民经济每隔几年上一个新台阶。为此，第三产业增长速度要高于第一、第二产业，第三产业增加值占国民生产总值的比重和就业人数占社会劳动者总人数的比重，力争达到或接近发展中国家的平均水平。

(八)加快发展第三产业的重点是：一、投资少、收效快、效益好、就业容量大、与经济发展和人民生活关系密切的行业，主要是商业、物资业、对外贸易业、金融业、保险业、旅游业、房地产业、仓储业、居民服务业、饮食业和文化卫生事业等。二、与科技进步相关的新兴行业，主要是咨询业(包括科技、法律、会计、审计等咨询业)、信息业和各类技术服务业等。三、农村的第三产业，主要是为农业产前、产中、产后服务的行业，为提高农民素质和生活质量服务的行业。四、对国民经济发展具有全局性、先导性影响的基础行业，主要是交通运输业、邮电通讯业、科学研究事业、教育事业和公用事业等。

三、加快发展第三产业的主要政策和措施

(九)充分调动各方面的积极性，国家、集体、个人一起上。要放手让城乡集体经济组织和私营企业、个人兴办那些投资少、见效快、劳动密集、直接为生产和生活服务的行业。对国民经济发展具有全局性、先导性影响的基础行业主要由国家办，但也要引入竞争机制，在统一规划、统一管理下，动员地方、部门和集体经济力量兴办。加快发展第三产业，主要应依靠社会各方面力量，坚持谁投资、谁所有、谁受益的原则，不能过多依赖国家投资。

(十)依靠深化改革、扩大开放加快发展第三产业的步伐。积极进行多种形式的改革和试点，大胆利用海外资金、技术和销售渠道；通过发行债券、股票等各种途径、方式筹集资金；积极推进集团化经营，打破部门、地区、行业 and 所有制界限，组建全国性和区域性第三产业企业集团，加快发展第三产业。凡实践证明行之有效的，要尽快全面铺开；一时效果不明显的，可继续试行；确实不成功的，应改试其他方式。

(十一)以产业化为方向，建立充满活力的第三产业自我发展机制。大多数第三产业机构应办成经济实体或实行企业化经营，做到自主经营、自负盈亏。现有的大部分福利型、公益型和事业型第三产业单位要逐步向经营型转变，实行企业化管理。

(十二)以社会化为方向，积极推动有条件的机关和企事业单位在不影响保密和安全的前提下，将现有的信息、咨询机构、内部服务设施和交通运输工具向社会开放，开展有偿服务，并创造条件使其与原单位脱钩，自主经营，独立核算。

同时,鼓励社会服务组织承揽机关和企事业单位的后勤服务、退休人员管理和其他事务性工作。打破“大而全”、“小而全”的封闭式自我服务体系,使上述工作逐步实现社会化。

(十三)鼓励第三产业企业跨部门、跨行业、跨地区兼并关停并转的工业企业,在资产转让、债务清理、信贷和税收等方面给予优惠和支持。这要作为加快调整工业结构的一项重要措施。

(十四)积极鼓励行政人员从机关分离出来,从事服务行业。从机关分离出来的人员与机关脱钩。同时要大力发展为生产和生活服务的行业,尽可能多地吸纳从机关分离出来的人员。为政府机构改革和精减人员顺利实施创造条件。

(十五)推进劳动人事制度改革,赋予第三产业企业用工自主权。逐步实行辞退、辞职制度,实现就业双向选择。实行企业化经营、不需财政拨付款项的事业单位,用人放开,自定编制;财政拨款部门经费的事业单位,适当放宽编制。鼓励工业企业富余人员,特别是有专业技术特长的人员向第三产业流动。鼓励大专院校毕业生和转业军人到第三产业企事业单位工作。

(十六)遵循价值规律,改革价格体系,解决第三产业长期存在的价值补偿不足问题。除少数确实需要由国家制定价格和收费标准的以外,第三产业的大部分价格和服务收费标准要放开,分别情况实行浮动定价、同行议价或自行定价,以形成合理的比价关系。

(十七)鼓励扩大国际化经营,赋予部分国营大中型商业、物资企业进出口权,有条件的要努力向境外发展,积极兴办海外中资企业。经批准,可以赋予国营大中型外贸企业国内销售权。实现国内国际市场统筹经营。进一步简化出国开展

业务的审批手续。

(十八) 利用金融和税收等经济手段扶持第三产业发展。对重点行业所需贷款，在信贷计划中加以安排。银行和城乡信用社可以向效益好、有偿还能力的集体企业、私营企业和个体工商户发放小额固定资产和简易设备维修贷款。对一些新办的第三产业企业，确有必要时可按产业政策在一定时期内缓征、减征所得税。

(十九) 简化审批手续，改变目前第三产业开业难状况。放开第三产业企业经营自主权，允许他们采取更加灵活的方式，扩大经营范围；同时，要切实加强管理与监督。

(二十) 加强第三产业法制建设。加快制定有关法律、法规，规范企业行为和市场行为。企业要依法经营，行业主管部门和经济监督部门要依法行政和依法监督。确保第三产业沿着法制轨道健康发展。

(二十一) 加强第三产业的规划和管理。各地经济结构和发展水平不同，第三产业的发展重点和速度也应有所区别。要因地制宜，依据国家的产业政策，确定发展重点。将发展第三产业的投资、信贷、就业、用地等列入城乡整体发展规划，统筹安排。各地区、各部门要制定贯彻落实本《决定》的实施方案，并尽快修订与本《决定》精神不符的政策法规。

党中央、国务院要求全党和各级政府高度重视第三产业。各级党政领导干部要统一思想，转变观念，开阔思路，发挥创造性，动员广大干部群众，为实现加快发展第三产业这一重大战略任务而努力奋斗。

国务院对加快我国第三产业发展作全面安排和部署

李鹏总理阐述发展重点和政策

(1992年11月)

国务院对加快我国第三产业发展作出全面安排和部署。11月10日在京闭幕的全国加快第三产业发展工作会议进一步明确了发展的目标、重点和政策。国务院总理李鹏在闭幕大会上强调，加快第三产业发展是关系全局的重大任务，必须依靠社会力量兴办第三产业，坚持和依靠深化改革推动第三产业的兴起和发展。要加强领导，搞好规划，引导第三产业健康发展。

国务院召开的这次会议，是贯彻十四大精神讨论发展第三产业问题的一次重要会议。李鹏同志在闭幕大会上作了重要讲话。他首先指出，加快第三产业发展是关系全局的重大任务。党的十四大提出了把建立起社会主义市场经济体制作为我国改革的方向和目标，这就要求第三产业有个大的发展。只有加快第三产业的发展，才能促进各类市场的发育和发展，为企业转换经营机制、成为市场竞争主体创造必要的条件。我们要在优化结构、提高质量、效益的基础上，加快经济发展速度，提高国民经济的总体素质和综合国力。同时要求加快第三产业的发展，特别要使交通运输、邮电通信、科技教育等具有全局性、先导性、基础性的行业有较快发展。加快第

三产业发展,还是人民生活实现由温饱向小康过渡的需要。在第三产业中,科技、教育、文化、卫生体育等事业的较快而健康的发展,对于社会主义物质文明和精神文明建设,无疑也会产生积极的和十分重要的作用。第三产业占国民生产比重已经成为衡量一个国家现代化水平的一个重要标志。第一、二产业的发展为第三产业的兴起提供了物资基础,反过来,第三产业的发展又促进第一、第二产业提高效率和水平。长期以来,由于我们忽视发展第三产业,第三产业的发展速度慢、比重低,在一定程度上也制约了经济的发展。这次会议的重大收获之一,是大家提高并加深了对发展第三产业的认识。

李鹏说,要坚持依靠深化改革推动第三产业的兴起和发展。加快发展第三产业,从根本上说,必须进一步解放思想,更新观念,按照社会主义市场经济的要求,破除那些妨碍第三产业发展的观念。一是充分发挥市场的作用。第三产业的发展必须建立在市场作用的基础上,要按照价值规律和供求规律办事。要对第三产业中的大多数行业进一步放开搞活,让市场在资源的配置中起基础性的作用。要搞大市场、大流通、大服务,打破条条块块的分割、封锁和垄断,促进和保护公平竞争。二是要建立充满活力的发展机制。要按照政企分开的原则把企业推向市场,根据不同行业的特点,实行不同的经营管理方式。第三产业企业一般都要成为自主经营、自负盈亏、自我积累、自我发展、自我约束的经济实体。在大力抓好以上两个环节的同时,还必须抓好政府职能转变,深化计划、流通、财政、金融、劳动工资和人事管理等方面的改革,为第三产业的兴起和发展提供配套的政策和条件。特别要重视和抓紧社会主义市场经济体制的法制建设。市场经济在很大程度上是以法律为规范的经济,经济活动都必须在法