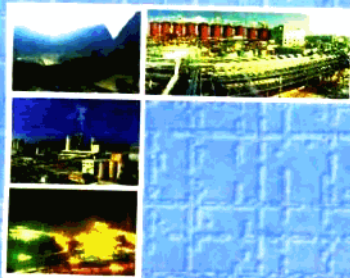


国有资产管理大家谈



● 吴明贵主编 ● 广西人民出版社



编辑委员会

主 编	吴炳贵		
副主编	杨壁怀	蒋素荣	廖陆柒
编 委	张 崑	胡安民	苏鸿飞
	黄瑞民	高继恕	冯任佳
	罗全林	黄典伟	林国和
	聂江武		
编 辑	高继恕	陆玉密	

序

张佑才

十年来,我国国有资产管理理论与实践都有了重大的突破,特别是国有资产管理部門按照朱鎔基副总理“要扎扎实实做好基础工作”的指示,在清产核资、产权登记、产权界定、资产评估、产权纠纷调处、完善立法等基础工作方面取得了丰硕的成果。

党的十五大报告明确提出,要“建立有效的国有资产管理、监督和营运机制,保证国有资产的保值增值,防止国有资产流失”。这是党中央对国有资产管理工作的新要求。在这种新的形势下,资产管理怎样适应社会主义初级阶段的基本国情,给国资管理工作提出了更新的研究课题和工作任务。比如:新形势下怎样实现国资管理方式的相应转变。怎样贯彻落实党中央提出的“建立有效的国有资产管理、监督和营运机制”这一基本要求。面对建国以来国有经济最大的调整,国资部門怎样积极参与国有经济结构调整,探索通过国有控股公司营运资本的方法和资本市场建设和管理的方法,逐步建立起国有资本出资人制度和企业法人财产制度。随着国有资产管理基础业务的拓展,国资管理怎样适时对清产核资、产权登记、资产统计、资产评估、纠纷调处、保值增值考核等基础工作进行相应的调整,进一步完善业务和管理手段。国资管理在社会主义市场经济发展中怎样规范中介机构行

为、支持资产评估等社会中介机构的发展，保障中介机构的公正执业，等等。这些新课题新任务都有待于国有资产管理部门认真研究和努力实现。

一个新的国有资产管理体制正在改革中不断地建立和完善，《国有资产大家谈》正是在这种形势下问世的。虽然本书的内容我没有阅读，本书的观点和论述是否都正确，还有待于在今后的实践中予以检验，也有待于广大读者的鉴别。但我希望有更多这样的书问世，以促进国有资产管理事业生机勃勃、欣欣向荣地发展。

（序文作者系财政部副部长、国家国有资产管理局局长）

目 录

1 / 序

◎ 领导讲话篇

3 / 小型企业改革当务之急

——广西壮族自治区党委书记赵富林谈小企业与国资管理

6 / 七处着手 全面出击

——广西壮族自治区党委书记赵富林谈国企改革

8 / 围绕经济结构调整开创国资管理工作的新局面

——财政部副部长兼国家国有资产管理局局长张佑才在广西
国有资产管理工作暨清产核资表彰会上的讲话

15 / 加强国有资产管理 促进社会主义市场经济体制的建立

——广西区政府副主席袁正中在全区国有资产管理暨清产核
资工作会议上的讲话

23 / 加强学习 规范管理 扎扎实实地做好国有资产管理工作的

——广西区财政厅厅长余国信在全区国有资产管理暨清产核
资工作会议上的讲话（摘要）

30 / 提高国资管理队伍素质 肩负好神圣使命

广西区财政厅厅长余国信在全区国有资产管理干部
培训班的讲话

36 / 进一步做好资产核资工作 服从和服务好企业制度的改革

广西区财政厅副厅长刘铭达在全区国有资产管理暨全区
清产核资工作会议上的讲话

53 / 深化改革 建立有效的国有资产监督管理营运体系

广西区财政厅副厅长、区国有资产管理局局长吴炳贵在
全区地市国有资产管理局局长会议上的讲话摘要

62 / 总结经验 努力开拓 扎扎实实地搞好国有资产管理作

广西区财政厅副厅长、区国有资产管理局局长吴炳贵在
全区国有资产管理暨清产核资总结表彰会上的讲话摘要

◎ 体制改革与政策研究篇

79 / 资产重组与资本经营

魏杰教授在广西国有资产管理干部培训班上的演讲

87 / 对国有资产管理体制改革几个问题的看法

广西区财政厅副厅长刘铭达在广西产权制度改革理论讨
论会上的发言

94 / 认真学习贯彻党的十五大精神 努力建立国有资产管理监

督和营运机制 吴炳贵

99 / 谈小型国有企业改革的若干问题	吴炳贵
104 / 建立新型国有资产管理体制初探	蒋素荣
112 / 国有资产经营预算初探	杨壁怀 熊耀献
118 / 国有存量资产重组与经济增长方式转变	董友涛
126 / 浅谈国有资产管理与社会主义市场经济体制的建立	蒋素荣
130 / 转变经济增长方式与北海国企改革	吴权辉 苏鸿飞
134 / 广西国有企业产权管理制度改革的基本思路	王习龙

◎ 基础管理工作研究篇

143 / 搞好广西国有资产管理的几点意见	吴炳贵
147 / 搞活国有大中型企业 必须加强国有资产管理 ...	蒋素荣
154 / 加快立法 依法管理 ——对《广西国有资产管理条例》几个问题的构思	廖陆柒
157 / 股份制企业国有资产产权管理亟待规范 ——桂林市股份制试点工作情况分析	董生江 王文生
163 / 浅谈产权与国有资产管理	罗全林
167 / 广西产权制度改革问题亟待解决	杨壁怀
172 / 浅谈国有企业产权制度改革	蒋素荣

179 / 关于行政事业单位经费预算分配与国有资产管理相结合的探讨	唐松庆 左立思
183 / 关于非经营性资产转经营性资产管理的若干问题	黄典伟
189 / 加强行政事业单位非经营性资产转经营性资产的管理	杨绍萍
194 / 加强行政事业单位国有资产管理刍议	唐冬燕
201 / 加强行政事业单位国有资产管理	曹丹萍
204 / 切实加强行政事业单位占用国有土地资产的管理	杨绍萍 陆扬素
207 / 浅谈行政事业单位资产管理	陈 佳
211 / 行政事业单位国有资产管理问题探讨	谭小兰 罗果果 苏少坡
217 / 加大管理力度 搞好广西资产评估	吴炳贵
220 / 加强广西资产评估统一管理的思考	聂江武
225 / 加强资产评估 防止国有资产流失	何定祥
228 / 加强县级资产评估工作的几点建议	罗 政
233 / 必须制止国有资产的大流失	吴炳贵
237 / 提高国有资产运营效益	罗春梅
240 / 略论国有资产产权纠纷调处	廖陆柒
247 / 国有资产管理是财政工作的延伸和拓展	

.....	罗全林 陈日成
251 / 财会工作要适应国资管理工作的需要	赖素琼
255 / 广西国有企业清产核资简要分析	
.....	广西壮族自治区清产核资办公室
266 / 柳州市清产核资工作初探	周晓波

◎ 资产营运探索篇

275 / 股份制与国有资产管理	杨璧怀
283 / 略论转变经济增长方式促进国有资产运营效益的提高	
.....	张 崑
288 / 关于优化国有企业资产结构的思考	冯任佳
295 / 浅谈国有资产授权经营问题	蒋素荣
300 / 国有资产授权经营中值得注意的几个问题	蒋素荣
307 / 国有资产授权经营的运作与误区	周丽佳
313 / 1994 年广西国有企业资产经营情况分析	姚开南
319 / 国有企业走出高负债困境的途径	吴炳贵
325 / 如何盘活、优化重组国有资产	寿思华
330 / 建立产权市场体系 推动国有资产优化重组	廖陆柒
333 / 优化产权结构 盘活资产存量 推进国企改革 ...	吴权辉
337 / 实施资产经营责任制 确保国有资产保值增值	
.....	刘 俐 周晓波

339 / 学习先进经验 推动广西国有资产管理体制改革

——上海国有资产管理体制改革对广西的启示

..... 聂江武

348 / 促进资产流动 完善国资管理 罗全林

◎ 重点调查与经验交流篇

357 / 认真抓好法制建设 带动国有资产管理工作的深入发展

..... 广西壮族自治区国有资产管理局

364 / 《关于玉柴机器股份有限公司和玉柴机器集团公司国有资产管理情况的调查报告》的背景说明及内容提要

366 / 关于玉柴机器股份有限公司和玉柴机器集团公司国有资产管理情况的调查报告 吴炳贵 廖陆柒 钟天录

375 / 积极拓展行政事业单位产权登记的功能 黄典伟

384 / 国有企业优化资本结构的几点建议

——柳州市企业优化资本结构的调查报告 毛 杰

392 / 从清产核资结果看柳州市外贸流通企业国有资产运营状况

..... 刘 俐

398 / 加强固定资产管理 确保国有资产增值

——对柳州市农业企业的调查 陈 佳

402 / 对玉林市国有资产流失问题的调查与思考 梁国明

406 / 国有资产管理与财源建设 吴炳贵 廖陆柒 王习龙

424 / 加拿大资源性资产的管理简介	吴炳贵
437 / 对广西国有资本授权营运的调查与思考	林国和 钟天录
447 / 对广西行政事业单位非经营性资产转经营性资产转经营性 资产管理问题的探讨	黄典伟 梁孙金
460 / 跋	魏 杰

A decorative rectangular border with a repeating floral or leaf-like pattern surrounds the central text.

领导讲话篇

小型企业改革当务之急

——广西壮族自治区党委书记
赵富林谈小企业与国资管理

(一九九六年十二月)

党的十一届三中全会以来，搞活国有企业一直是经济体制改革的中心环节。国家推出“抓大放小”的改革政策，是搞好搞活国有企业的重要步骤。广西壮族自治区党委书记赵富林认为，自治区小型企业很多，并广泛分布在工业、商业、运输业、服务业等许多领域。加大小型企业的改革力度，是搞好整个国有经济社会发展和实现“九五”乃至今后 15 年宏伟目标的一件大事。

据统计，自治区国有工业企业中，国有小型企业占 82%，其总产值、职工人数和利税总额分别占 25%、37% 和 23%，对促进自治区经济发展起着独特的不可替代的作用。近年来，国有企业普遍存在的债务多、富余人员多、社会负担重、效益差等问题，更深地困扰着小型企业。不少企业生产水平低下、技术力量薄弱、市场竞争能力差、产品积压滞销、资产负债率高、国有资产流失严重、亏损面大，有的已濒临破产边缘。赵富林认为：不改革就没有出路，加快小型企业改革步伐势在必行。

自治区小型企业改革的指导思想是：以党的基本路线为指导，朝着建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代

企业制度方向努力。着眼于放开搞活，坚持改革、改组、改造与加强管理相结合，多种形式共存，相关改革配套联动，大力促进企业存量资产的流动和重组。赵富林表示，在改革中坚持分类指导、积极推进、稳步发展、规范运作、讲求实效的原则，由点到面，扎扎实实逐步推进，争取3年内基本完成自治区小型企业的改制、改组。

小型企业各自情况不同，改革的办法、模式也不同。根据中央深化小型企业改革的有关精神和各地的经验，放开放活小型企业一般采取实行股份合作制、按公司法进行改造、参加企业集团、嫁接外资、切块分立、租赁经营、托管经营、兼并划转、出售转让等方式。根据自治区小型企业的实际情况，赵富林认为在改革中要鼓励探索、鼓励创新，在符合“三个有利于”的情况下，从实际出发，因企业制宜，选择切合实际的改革模式，对那些产品无市场、资不抵债、扭亏无望的企业，要下决心实行破产、兼并。

小型企业改革涉及面广、政策性强，为确保改革积极稳妥的进行，赵富林强调指出，首先要防止国有资产和集体资产流失，并尽快把资产盘活，实现国有资产和集体资产的保值增值；第二，要妥善安置合理分流改制企业的职工，做到各得其所；第三，本着尊重历史、面对现实、合情合理、区别对待的原则，在国家政策允许的范围内，对改制的企业和职工给予适当优惠和照顾。

国有企业的改革和发展，既关系到国民经济发展的重大经济问题，也关系到社会主义制度命运的重大政治问题。赵富林指出，广西小型企业占全区企业总数的95%，这一块活不起来，要搞活、搞好整个国有经济是很困难的。在推进小型企业改革中，必须正确处理改革、发展与稳定的关系，通过改革促进生产、促进发展、保持稳定。并逐步达到四个最基本的要求：一是按照建立现代企业制度的要求，真正把企业建成自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体；二是国有资产和集体资产

不流失，并在改革中保值增值；三是能调动企业职工和经营者的积极性，把在职职工、富余职工和离退休职工安置好；四是增强企业的市场竞争能力，搞活企业、促进生产、提高效益、减少企业亏损面。通过综合配套改革，建立健全有关法律法规，最终逐步形成企业优胜劣汰的机制，使企业真正成为市场竞争的主体。

七处着手 全面出击

——广西壮族自治区党委
书记赵富林谈国企改革

(一九九七年五月)

近日，广西壮族自治区全区国有企业改革工作会议在首府南宁召开。自治区党委书记赵富林提出了广西国有企业改革的7条措施：

一是盘活资产存量，调整经济结构。广西在蔗糖、建材、有色金属、林化、水果等产业具有一定的优势，要以市场为导向，制定适宜的产业政策，创造条件，引导存量资产向支柱产业流动，壮大支柱产业，提高市场竞争能力。

二是要继续抓好现代企业制度试点工作。广西现有的37家现代企业制度试点企业要加大改革力度，在实现产权主体多元化、政企分开、落实法人财产权、健全法人制度、增资减债、减轻历史包袱等方面大胆探索，力求在企业制度创新上有所突破。

三是鼓励兼并，规范破产程序。要认真学习领会国务院有关文件的精神，吃透政策。鼓励企业兼并，提倡企业联合，多兼并少破产。对确属资不抵债、产品无市场、扭亏无望的企业要实行破产，并切实做好职工安置工作，保持社会稳定。

四是增资减债，减员增效，推进再就业。要充分利用国家的