

农业生产责任制问答

300题

山东人民出版社

5.22

6815/4
F325.22

48

3

农业生产责任制问答300题

《农业生产责任制问答300题》编写组

山东人民出版社

一九八四年·济南

农业生产责任制问答300题
《农业生产责任制问答300题》编写组

*

山东人民出版社出版
(济南经九路胜利大街)

山东省新华书店发行 山东新华印刷厂印刷

*

787×1092毫米32开本 8.25印张 166千字

1984年7月第1版 1984年7月第1次印刷

印数1—22,200

书号4099·503 定价 0.71元

前 言

党的十一届三中全会以后，随着农村各项经济政策的落实，我省各地相继建立了以联产承包为主要形式的农业生产责任制，充分发挥了集体和社员两个积极性，促进了农业全面发展，广大农村出现了多年少有的政治安定、经济繁荣、市场活跃、农民高兴的好形势。“继续稳定和完善联产承包责任制，帮助农民在家庭经营的基础上扩大生产规模，提高经济效益”，是中共中央一九八四年一号文件提出的要求，也是当前农村工作的一项重要任务。为了帮助农村干部和广大农民进一步搞好农业生产责任制的完善和提高工作，我们就各地在实践中提出来的一些问题，参阅了有关政策规定，编写了这本《农业生产责任制问答300题》，供从事农村工作的同志和广大农民学习、参考。

参加本书编写的有《中国农民报》驻山东记者延增宝（第一、二部分），山东省委农村工作部的张永森（第三、四部分）、王景森（第五、十一部分）、夏有梁（第六、十二部分）、刘天江（第七、八部分）、刘子杰（第九、十部分），李春逖和张永森同志合写了第十三、十四部分。初稿完成后，由王景森、夏有梁同志作了必要的修改和总纂。

由于我们政策、理论水平不高，对各地的情况了解得也

不具体，不当之处在所难免。本解答如有与中央、国务院和
山东省委、省府的正式文件有抵触的，应以正式文件为准。

《农业生产责任制问答300题》编写组

一九八四年四月

目 录

(一) 总 论

1.什么是农业生产责任制?	1
2.责任制与所有制是什么关系?	2
3.为什么要强调发展农业合作经济?	3
4.实行农业生产责任制和发展合作制经济是什么关系?	4
5.什么叫多种形式的责任制?	5
6.怎样划分生产责任制形式?	5
7.怎样评价农村中出现的各种不同形式的责任制?	6
8.实行责任制以后合作经济内部拥有哪些自主权?	8
9.推行农业生产责任制对农村生产关系的调整主要表现在哪些方面?	9
10.为什么说推行农业生产责任制是对生产关系的一次大调整?	10
11.我省农业联产承包责任制是怎样建立和发展起来的?	10
12.联产承包责任制为什么能够得到迅速发展?	11
13.实行联产承包责任制有什么重要意义?	12
14.为什么要以家庭或小组为单位联产承包?	13
15.什么叫“一坚持”、“两不变”、“三兼顾”?	13
16.为什么必须坚持两个长期不变?	14
17.实行农业生产责任制为什么是一项长期的方针?	15
18.为什么要完善提高农业生产责任制?	15
19.把生产责任制的完善提高说成是“政策多变”对吗?	16
20.完善提高农业生产责任制的要求是什么?	17
21.生产责任制的统、分、包是怎么回事?	18

22. 实行生产责任制以后怎样贯彻“计划经济为主，市场调节为辅”的方针？……………18
23. 实行生产责任制以后，国家对合作经济组织怎样落实粮食征超购和销售包干任务？……………20
24. 整顿财务管理与完善生产责任制有什么关系？……………20
25. 在完善生产责任制中怎样整顿财务管理？……………21
26. 整顿社队财务应注意些什么问题？……………22
27. 怎样看待实行生产责任制以后出现的劳动力过剩问题？……………22
28. 怎样解决农村劳动力过剩的问题？……………23
29. 实行生产责任制以后，农村社队作为集体所有制单位的经济职能为什么不能削弱？……………23
30. 实行联产承包责任制与农村体制改革是什么关系？……………24

(二) 农业生产责任制

31. 什么叫联产承包责任制？……………25
32. 什么叫包干到户责任制？……………26
33. 包干到户责任制为什么具有广泛的适应性？……………26
34. 为什么不能把包干到户责任制说成是个体经济？……………27
35. 为什么有人曾一度把包干到户责任制看成是“分田单干”？……………28
36. 有人说实行包干到户会出现两极分化，这个说法对吗？……………28
37. 把包干到户误认为会产生两极分化的原因是什么？……………30
38. 实行包干到户以后，我省农民富裕起来的实际情况是怎样的？……………30
39. 有人说，实行包干到户责任制地块划小了，影响农业机械化，这个说法对吗？……………32
40. 实行包干到户责任制的地方有几种土地承包办法？……………32

41. 目前在土地承包上主要存在什么问题?	33
42. 包干到户以后怎样搞好土地以外的其他生产资料的 承包?	33
43. 大牲畜和中小农具“作价归户”和“作价保本保值 到户”，应当怎样解释?	34
44. 实行包干到户责任制怎样合理地确定土地承包产量?	35
45. 什么叫“提留”?	35
46. 怎样合理确定提留?	36
47. 集体提留按什么标准确定为宜?	36
48. 怎样使用好提留?	37
49. 完善包干到户责任制需要做哪些工作?	37
50. 包干到户责任制的发展趋向怎样?	38
51. 什么是包产到户责任制?	39
52. 什么叫联产到劳责任制?	39
53. 联产到劳责任制的基本做法是什么?	40
54. 实行联产到劳责任制的单位为什么越来越少了?	40
55. 怎样看待联产到劳责任制和包干到户责任制的关系?	41
56. 怎样看待联产到劳责任制和包产到户责任制的关系?	41
57. 什么是专业承包联产计酬责任制?	42
58. 实行专业承包联产计酬责任制有什么好处?	43
59. 实行专业承包联产计酬责任制要具备些什么条件?	44
60. 怎样搞好专业承包联产计酬责任制?	45
61. 怎样搞好各专业之间劳动计酬上的综合平衡?	48
62. 分业承包怎样合理分配劳力?	49
63. 为什么要提倡“先专后包”?	50
64. 怎样搞好各专业之间的协作?	50
65. 怎样完善提高专业承包联产计酬责任制?	51
66. 什么叫“专业承包、包干分配”责任制?	52
67. “专业承包、包干分配”责任制在我省是怎样发展	

起来的？	53
68. “专业包干”的分配办法主要有几种？	53
69. 实行“专业包干”的办法有什么优越性？	54
70. 专业承包、包干分配责任制与专业承包联产计酬责任制有什么异同？	55
71. 什么叫小段包工、定额计酬责任制？	56
72. 小段包工定额计酬责任制与定额管理是不是一回事？	56
73. 什么是定额？	57
74. 什么是工作定额？	57
75. 什么是费用定额？	57
76. 什么是产量（产值）定额？	58
77. 定额管理有什么作用？	58
78. 为什么说定额管理是制订计划的依据？	58
79. 有人说定额管理是考核经济效益，进行经济核算的尺度，这个说法有没有道理？	59
80. 为什么说“定额”是经营者或劳动者在生产经营活动中的行动准绳？	59
81. 定额管理与联产承包制有什么内在联系？	59
82. 加强定额管理与群众要求办法简便易懂是否有矛盾？	60
83. 什么是包产指标？	60
84. 什么是包工指标？	61
85. 什么是包费用指标？	61
86. 中共中央一九八四年一号文件对稳定和完善联产承包责任制有些什么新的规定和要求？	61
87. 为什么“土地承包期一般应在十五年以上”？	63
88. 延长土地承包期，对土地进行适当的调整，应注意掌握哪些原则？	64
89. 延长土地承包期是否会形成事实上的土地私人占有？	65
90. 为什么要对农民向土地的投资给予合理补偿？	66

91. 土地转包和土地出租有什么区别?	66
92. 有人愿意对土地增加投资, 又怕以后收不回补偿, 怎样才能打消群众这个顾虑?	67
93. 土地定级作价的“六清、六定、一到户”是 怎么回事?	67
94. 社员转让土地除填写土地使用证外还要办什么手续?	69
95. 在一个单位怎样做好土地定级作价的具体工作?	69
96. 在调整土地中, 怎样合理解决土地过于零碎的问题?	70
97. 在调整土地时, 原订的承包合同是否有效?	70
98. 在农村体制改革中, 以村为单位建立经济组织的, 原生产队的土地能打乱重分吗?	71
99. 农村中人口变动、承包土地如何调整?	71
100. 集体为什么有权收回农户承包的责任田?	72
101. 被判刑社员的承包土地可否收回?	72
102. 责任田与自留地有区别吗? 取消自留地改为责任田 是否可以?	73
103. 社员承包的责任田能植树吗?	73
104. 个人开垦的荒山、荒地, 与集体没有建立承包关 系能继续种下去吗?	73
105. 什么叫商品粮专业户?	74
106. 产生商品粮专业户的条件是什么?	74
107. 商品粮专业户有哪些经营特点?	75
108. 商品粮专业户的经营规模多大为宜?	75
109. 为什么要注意扶持商品粮专业户?	76
110. 怎样扶持种植粮食的专业户?	76

(三) 林业生产责任制

111. 国家关于植树造林的基本方针和政策是什么?	77
112. 为什么要建立林业生产责任制?	78

113.怎样建立林业生产责任制?	79
114.林业承包期以多少年为宜? 延长林业承包期有哪些 好处?	80
115.实行林业生产责任制应注意哪几个问题?	80
116.林业“三定”包括哪些内容? 搞好林业“三定”有 什么好处?	80
117.林业确权发证都有哪些内容?	81
118.稳定山林权与完善林业生产责任制是什么关系?	81
119.植树造林为什么也可以实行“专业户”承包?	82
120.怎样支持联户开发荒山荒滩、植树造林?	82
121.实行联合经营对发展林业生产有什么作用?	83
122.国家与集体怎样搞好联合造林?	83
123.集体与集体怎样搞好联合造林?	84
124.社员与社员怎样搞好联合植树、管树?	84
125.集体林场大都采取什么形式承包?	84
126.怎样发挥国有林区周围社员造林护林的积极性?	85
127.林区县、社(乡)、队(村)的发展方向是什么? 责任制形式如何确定?	85
128.利用荒山、荒地、荒沙、荒滩植树造林, 如何建立 责任制?	86
129.林业育苗如何建立责任制?	87
130.果树适宜建立什么形式的责任制?	87
131.这几年来在承包果树上存在些什么问题? 怎样按照果 树的生长规律完善提高责任制?	88
132.栽桑养蚕怎样建立责任制?	89
133.对现有森林怎样实行承包?	90
134.农林间作的树木和零星树木怎样建立责任制?	90
135.低产林怎样实行承包?	91
136.集体林场可不可以实行家庭式联产承包?	91

137.林业专业队如何建立责任制？	92
138.怎样建立林业专职干部岗位责任制？	92
139.城镇待业人员和退休、离休职工能否承包荒山？	93
140.为什么要继续放宽林业政策？	94
141.放宽林业政策的重点应放在哪里？	94
142.划分社员自留山（滩）的政策界限是什么？	95
143.怎样看待实行生产责任制以后个别单位出现的杀树 问题？如何解决？	96

（四）牧业生产责任制

144.为什么要建立畜牧业生产责任制？	97
145.什么叫畜牧业饲养“专业户”？	98
146.什么叫畜牧业饲养“重点户”？	99
147.饲养“专业户”应具备什么条件？	99
148.如何发展专业户养鸡？	100
149.发展饲养“专业户”、“重点户”，各级领导应注 意抓好哪几项工作？	102
150.集体鸡场怎样建立责任制？	103
151.鸡群的防疫可不可以建立责任制？	104
152.实行联产承包责任制以后，奖励养猪政策是否变了？ 如何调动社员养猪的积极性？	105
153.国务院对稳定和发展生猪生产采取了哪些措施？	106
154.集体饲养的母猪、种公猪怎样实行承包？	108
155.养猪怎样实行承包？	108
156.集体的大牲畜怎样建立责任制？	109
157.大牲畜配种能否实行承包？	109
158.集体的羊群怎样建立责任制？	110
159.养貂怎样建立责任制？如何解决饲料问题？	111
160.草场管理怎样建立责任制？	112

161. 实行承包责任制以后，国家对农户饲养的畜禽还收
不收工商税？征收工商税有哪些新的规定？113

（五）渔业生产责任制

162. 建立健全渔业生产责任制应注意掌握哪些问题？114
163. 海洋渔业生产责任制有哪几种形式？115
164. “专业承包、联益计酬”责任制有什么利弊？116
165. 怎样搞好“专业承包，联益计酬”责任制？116
166. 怎样搞好“纯益分成”责任制？117
167. 渔业生产“大包干”责任制有什么特点？如何完善？118
168. 海水养殖责任制有哪些主要形式？118
169. 淡水养殖有些什么形式的责任制？119
170. 实行淡水养殖责任制要注意些什么问题？119
171. 对社员个人或合股造船下海捕鱼，应如何对待？120
172. 坑塘可不可以联户或个人承包？怎样承包？121

（六）乡（公社）村（大队）企业责任制

173. 乡村企业如何建立责任制？122
174. 乡镇工业劳动计酬办法都有哪几种？123
175. 村办企业怎样搞好劳动计酬？125
176. 实行包干到户的单位怎样搞好集体的工副业？125
177. 什么叫经理（厂长）承包责任制？126
178. 集体所有制企业是否可以到全民所有制企业聘请技
术人员？待遇如何解决？126
179. 什么叫专业户、重点户？127
180. 什么叫“离土不离乡”？128
181. 怎样正确看待“离土不离乡”的问题？128
182. 怎样积极支持专业户、专业工走“离土不离乡”的
路子？129

183.乡镇企业都采取哪些形式与“专业户”联合？	130
184.什么是农村经销专业户？	131
185.什么叫“专业村”？	132
186.产生专业村的条件是什么？	132
187.什么叫经济田？	133
188.实行联产承包责任制以后，对农村出现的资金、技 术和劳力流动等经济现象应如何看待？	134
189.对目前农村中雇请工人超过规定人数的企业，哪些 可以不按资本主义的雇工经营看待？	135
190.实行经理承包责任制的社（乡）队（村）企业招雇 工人，怎样不算作私人雇工经营？	135
191.发展商品生产的重大意义是什么？	136
192.发展农村商品生产，加强社会服务，有关部门应做 好哪些工作？	136
193.在供销社体制改革中，应注意解决好哪些问题？	137
194.为什么要建立健全发展商品生产的各种服务体系？	138
195.实行联产承包责任制以后，农村商品流通渠道发生 了哪些变化？	139
196.为什么要放手发展合作商业？	140
197.为什么要鼓励和扶持农村个体工商业的发展？	140
198.对农村个体工商业国家有哪些政策规定？	141
199.允许集体和农户贩运农副产品吗？	144
200.合作商业组织和个人贩运农副产品有哪些规定？	144
201.允许个人或联户购买拖拉机和机动车船吗？	146
202.农民个人或联户购买机动车船和拖拉机经营运输业， 需要办理哪些手续？	147
203.农民个人或联户购置机动车船和拖拉机经营运输业 有哪些政策规定？	148
204.应当怎样对待“二郎神”？	149

205.农民个人或联户兴建冷库、仓库是否允许?	150
206.农村市场管理委员会或办事机构的主要任务是什么?	151
207.目前我省对农副产品购销政策作了哪些调整?	151
208.国家对减免乡镇企业工商所得税有哪些规定?	152

(七) 农机管理责任制

209.什么是农机管理责任制?为什么要实行农机管理责任制?	153
210.建立健全农机管理责任制,应注意哪些问题?	154
211.农机管理责任制有哪几种主要形式?	155
212.目前我省社(乡)营拖拉机站的责任制有哪几种形式?	156
213.土地承包到户以后,如何发挥农业机械的作用?	156
214.在实行包干到户的单位,农机作价归户要注意些什么问题?	157
215.实行联产承包责任制以后,如何解决好农机手的报酬问题?	158
216.实行联产承包责任制以后,如何解决好人、畜、机的配合问题?	159
217.实行联产承包责任制以后,怎样处理好用机械分户收打小麦的问题?	159
218.实行联产承包责任制以后,如何搞好机井浇地的问题?	160
219.什么是农机联合经营体?	161
220.大队(村民委员会)与农机联户经营体的关系应如何掌握?	161
221.农机联户经营体内部应建立些什么样的责任制?	162
222.农机服务专业户产生的原因是什么?有哪些优越性?	162
223.如何做好扶持和鼓励农机服务专业户的工作?	163
224.为什么农民个人或联户购买机动车辆经营运输业的要参加第三者责任保险?	164

225. 社（乡）营拖拉机站如何适应实行联产承包责任制
以后的新情况？ 164
226. 农机承包合同的内容是什么？ 165

（八）农田水利管理责任制

227. 实行联产承包责任制以后，进行农田水利建设在政
策上应如何掌握？ 165
228. 当前农田水利基本建设应重点抓好哪些工作？ 166
229. 什么是农田水利管理责任制？ 166
230. 为什么要建立健全农田水利管理责任制？ 167
231. 建立、完善农田水利管理责任制要注意些什么问题？ 168
232. 目前农田水利管理责任制有哪几种主要形式？ 169
233. 实行包干到户责任制以后，进行农田水利基本建设
要注意些什么问题？ 170
234. 实行农业联产承包责任制以后，在工程负担上应如
何掌握？在施工组织形式上应注意什么问题？ 170
235. 水利管理责任制建立以后，各类工程管理人员的报
酬应如何掌握？ 171
236. 怎样征收水费？ 172
237. 实行联产承包责任制以后，为什么还要搞好
水土保持？ 172
238. 实行联产承包责任制以后，为搞好水土保持工作创
造了哪些有利条件？ 173
239. 水土保持责任制，目前有哪几种形式？ 173
240. 水土保持工作的方针是什么？目前应重点抓好哪
些工作？ 175
241. 什么叫做以户承包小流域治理？ 175
242. 以户承包治理小流域同农业实行家庭联产承包责
任制有何联系和区别？ 176

243.以户承包治理小流域要坚持什么原则?	176
244.以户承包治理小流域有哪些优越性?	177
245.以户承包治理小流域要注意些什么问题?	177
246.以户承包治理小流域在技术上应采取哪些措施?	178
247.实行包干到户责任制以后,可不可以联户进行农田水利建设?	179
248.联户搞农田水利建设怎样分摊费用和用工?	179
249.实行联产承包责任制以后,为什么个别单位出现了破坏水利设施的现象? 如何解决?	180
250.怎样搞好集体固定扬水站管理责任制?	181
251.引黄灌区单位实行包干到户责任制以后,如何搞好引黄灌溉?	181
252.目前水利厂、队内部有哪几种计酬办法?	182
253.水利主管部门对水利厂、队在财务上实行何种责任制? 有哪几种办法?	182
254.实行包干到户责任制的单位,对田间工程如何管理?	183
255.实行联产承包责任制以后,对于河道堤坝如何管理?	183
256.建立和完善农田水利管理责任制应掌握哪些重点?	184
257.怎样建立农田水利建设责任制?	184
258.怎样搞好水利基本建设施工责任制?	185
259.怎样搞好大、中型水利工程管理责任制?	186
260.水利责任制建立后,小型水电站的管理工作要注意些什么问题?	186
261.水利工程合同的内容有哪些?	186
262.水利行政部门及事业单位干部岗位责任制有哪几种奖励办法?	187

(九) 农业科技责任制

263.为什么要建立农业科技责任制?	188
--------------------------	-----