

农业·粮食·贸易

● 刘志澄 著
● 程国强

中国农业科技出版社

任何时候都必须重视农业（代序）

刘志澄

我国国民经济发展的长期实践表明：农业是国民经济的基础，农业对国民经济的发展具有很大约束力，农业上不去，一切都无从谈起。实践还将表明：没有持续发展的农业，就没有持续发展的工业；没有繁荣富裕的农村，就没有繁荣富裕的城市；没有农民的小康，就没有全国人民的小康；没有广大农民经济收入的稳步提高，就没有工业品的广阔市场。农业的这种特殊性质，决定了它的特殊地位，特殊地位决定了我们任何时候都不能忘记农业，任何时候都不能忽视农业，任何时候都必须重视农业，农业的基础地位，只能加强，不能削弱。

我国经济改革，首先从农村起步，迄今已有 15 年多了，改革开放给农村注入了强大的动力，扭转了改革开放前农业生产长期停滞、徘徊或低速增长的局面。1994 年与 1979 年比较，农林牧渔总产值增长 8 倍；粮食总产量增长 34%；棉花总产量增长近 1 倍；肉类增长 4 倍多，水产品总产量增长近 5 倍；乡镇企业总产值增长 60 余倍，农村第二、第三产业就业人数突破 1 亿人；农民人均纯收入由 160 元增加到 1221 元，增长 6.6 倍。因此可以说，从 1979 年到 1994 年这一时期，是我国农村经济发展最活跃、农业生产增长最快、广大农民受益最多的时期。同时也是农业发挥基础作用最显著的时期，80 年代支撑了国民经济总值翻了一番，使全国城乡人民基本实现了温饱，为促进社会稳定，改善人民生活做出了重大贡献。概括地说，我国农业改革的成效可以归结为三条：一是促进了农业持续稳定增长，为国民经济的发展奠定了坚实的基础；二是推动了农村经济和商品经济的全面发展，为提高农民

生活水平和改变农村面貌提供了物质保证；三是带动了城市经济改革，为建立社会主义市场经济体制积累了经验和准备了条件。

但是，我国农业和农村经济取得巨大成绩的同时，也暴露出一系列深层次的问题。主要是：农业投入减少，削弱了农业发展的后劲；工农产品剪刀差扩大，农业生产的经济效益明显降低；受农业比较利益下降的影响，农业资金大量外流；农产品卖难、打白条，损害了农民的经济利益；农民收入增长速度减慢，挫伤了农民的积极性；区域经济发展不平衡，影响了农村经济整体水平的提高。显而易见，这些问题不及时理顺和解决，农业生产特别是粮食生产将有面临再度滑坡的危险。与此同时，我国农业在整个国民经济建设中是一个承受相当压力的产业部门，它不仅要养活 12 亿多人口，为众多的农村剩余劳动力开辟就业门路，而且还要为工业提供优质原料，为外贸部门提供优质农产品及其加工产品，而本身的发展又受到许多因素的限制。如：资源因素的限制，我国人口众多，资源绝对数量大，人均数量少；农产品产出因素的限制，农产品总产量高，人均占有量小，每年新增人口 1000 多万，农业经受不住波动；生产力因素的限制，农业现代技术装备薄弱，抗拒自然灾害能力低，生产不稳定，等等。到本世纪末，我国人口预计可能接近 13 亿，维持其生存和发展的基本生活资料将沉重地压在农业上，而人口增长与农产品总供给的矛盾、农产品总量增产与资源有限的矛盾、农业持续稳定增长与农业发展后劲不足的矛盾、提高农业劳动生产率与众多农业剩余劳动力的矛盾等等，将长期困扰我国的农业。为此，我国国民经济和社会发展规划把大力加强和发展农业作为经济建设的重点，并摆在首位，就是这个道理。一方面要求 90 年代，农业继续以粮棉增产为重点，粮食生产先后登上 4.5 亿吨和 5 亿吨两个台阶，并努力增加肉、禽、蛋、奶、鱼、果、茶等产品，以满足全国人民实现小康的需求；一方面要求持续稳定提高农民的收入，使之达到小康生活水平需求的购买能力。因此，如何推进农业和农村经济的全面稳定

增长，是举国上下十分关注的问题。

要完成上述任务，关键是加强和巩固农业的基础地位，坚决防止轻农、坑农倾向，制止以工挤农、挖农补工行为，用价格和优惠政策调动农民从事农业生产的积极性，当前最为重要的是：

第一，加快促进农村经济向市场经济顺利地转换，并在政策协调、宏观调控、利益调节、市场和法规建设等方面作出努力。在行政手段上，要防止四个行为的发生和加深，一是超越经济基础构建上层建筑，乱集资，乱摊派，过度增加农民负担；二是盲目上项目，转移和挪用农业资金，“打白条”屡禁不止；三是借兴办开发区之名，滥圈、滥占耕地，侵犯集体和农民的产权，破坏和浪费耕地资源；四是不执行农用生产资料最高限价，随意涨价，伪劣产品充斥市场，坑害农民。这些问题如不坚决纠正，势必削弱农业的基础地位，影响农业的持续稳定发展。在法律手段上，要制定法规保护农业的基础地位和农民的合法权益，以及制定市场法规为农民提供良好的市场竞争环境，确保农民的合法利益。在经济手段上，要消除地区封锁、行业和部门的行政垄断，建立公开、公平、竞争的流通秩序；要做好农产品中长期预测工作，掌握国内外市场需求动态，为农民提供及时、准确的信息服务；要建立大宗农产品储备制度，设立农产品价格风险基金，实施农产品保护价格政策，提高吞吐能力，稳定供求关系和价格，保护生产者、经营者和消费者利益；要制定产业计划，实施倾斜政策，在信贷、税收、外贸等方面给予更多的优惠和支持，使农民在市场竞争中得到更多的实惠。

第二，选择高产优质高效农业和乡镇企业作为发展农村经济的两大突破口。一是通过发展高产优质高效农业，把农业推向市场，为国家经济建设和人民生活水平提供充足的商品性农产品。二是通过发展乡镇企业，转移农村剩余劳动力，扩大农村就业容量，增加农民收入，提高农村购买力，并为农业现代化建设筹措和积累资金，进而加速农村工业化和城乡一体化的进程。这两大突破

口相辅相成，前者为后者的发展提供优质农产品原料，后者为前者的发展提供物质条件，构成我国农业和农村经济发展的一条重要途径。

发展高产优质高效农业是今后我国农业发展的基本趋向，必须采取对策确保高产优质高效农业的顺利发展，要把依靠科技进步，增加投入，提高单位产量，增加总产量，改进品质，不断推进农产品数量上台阶、质量上水平作为主攻方向，这是一方面；另一方面要以市场为导向，调整农业结构，走种养加相结合的道路，延长农产品增值链，拓宽农业生产领域，使农业步入农林牧副渔全面发展，种养加互相促进，社会、经济、生态效益同步提高的良性循环轨道，推进高产优质高效农业不断向纵深发展。

改革开放以来，乡镇企业迅猛发展，不断登上新台阶，形势十分喜人。1994年总产值达4.2万多亿元，几乎相当于1984年的国民生产总值。目前全国工业产值的 $\frac{1}{2}$ 以上来自乡镇企业，农村劳动力中，不到5个人就有1个在乡镇企业上班；全国城乡劳动力中，不到6个人就有1个是乡镇企业职工，从业人员破1亿大关。1994年实现利润1300多亿元，国家新增税收的30%以上来自乡镇企业；出口创汇300多亿美元，占全国出口产品总额的 $\frac{1}{3}$ 左右，乡镇企业已成为国民经济十分重要的组成部分。因此，乡镇企业对于促进农村经济和国民经济的发展的重大作用绝不可低估，必须坚持“积极扶持，全面规划，正确引导，加强管理”的方针，要在稳定提高第二产业的基础上，大力发展第三产业。现阶段的主要问题是，我国东中西三大经济地带农村经济呈现出明显的区域不平衡性。三大经济地带国土面积占国土总面积的比重，东部为13.6%，中西部为86.4%；人口比重东部占41.3%，中西部占58.7%，而乡镇企业产值份额东部占65%，中西部占35%（其中西部仅占10%）。可见，如果不打破中西部经济地带资源丰度与乡镇企业发展迟缓的不平衡局面，势必严重影响我国农村经济整体水平的提高。从乡镇企业发展的全局看，今后东部发达地

区的乡镇企业要充分利用资金、人才、技术、基础设施等方面的优势，进一步优化产业结构，提高经济效益，确保农村经济再上新台阶；中西部欠发达地区要充分利用资源和劳动力丰富的优势，拓宽经济发展的空间，选准产业发展方向加快乡镇企业的发展，使农村经济迅速起飞，使之成为中西部地区经济发展的新增长点。总之，加快中西部地区乡镇企业的发展是一个事关国民经济发展全局的战略问题，必须采取得力措施和相应倾斜政策，促其发展，使东中西三大经济地带缩短差距，形成各具特色、竞相发展的格局。

第三，提高农民进入市场的组织化程度。在农村市场经济体制中，农民是自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的经营主体。这样大量的、分散的、千家万户的充分享有生产与经营决策权的独立商品生产者，如何以市场为导向，调整农业生产结构，如何参与流通，进入市场，是一个不可忽视亟待解决的新问题。因为农户经营规模小，农产品批量少，且品质与规格不一，加上市场信息不灵，经营手段落后，除在城乡集贸市场初级市场上自产自销外，很难具有竞争能力，很难解决“卖难”问题，很难进入大流通、大市场，很难解决农民从事农业生产获得的收入达到社会平均利润水平。对此，政府一方面要尽快从过去的直接计划管理向宏观管理的市场调控方面转变，一方面要出台政策，培育为农民服务的中介组织，或者引导农民建立保护自己权益的各种专业协会和合作经济等组织，由他们推选出具有开拓意识、竞争观念和经营思想的农民作为自己的代表，主持农产品流通经营活动，成为农民参与流通，进入市场的带头人，他们根据市场趋向及时向农民发出经济信号，在不打乱农户为基础的家庭承包责任制的前提下，尽可能实现专业化生产，使产品有批量、有质量、有规格，又能反映市场需要并适销对路，这样才能在大市场中占有份额，具有竞争的实力。农民走上新的联合之路，是农村经济向市场经济转变，农业走向专业化、商品化和现代化的必然趋势。

第四，稳定落实农村基本政策，切实维护农民的利益和保护

农民的积极性。农村政策涉及千家万户农民的切身利益，一要强化它的稳定性，切勿“政策多变”，二要认真落实兑现，切勿停留在口头上和一般号召上，这不仅是当前防止农业滑坡的果断步骤，也是今后调动农民生产积极性的重要手段。要始终把维护农民的利益作为制定完善农村政策的出发点。农民的利益保护住了，农民的积极性就保护住了，农业生产力就会持续发展，反之，农业的发展就会受阻。

我国有 9 亿农民，最丰富的经济资源是农业剩余劳动力，最广阔的市场在农村，最大的利益集团是农民。因此，能否有效配置资源，充分开拓市场，切实保护农民的利益，对实现我国国民经济和社会发展的第二步战略目标至关重要。在市场经济体制运行下，90 年代我国农业和农村经济发展既面临新的机遇，又必须接受新的挑战，而根本出路在于改革。“发展靠改革，改革促发展”，不仅是 80 年代农村经济发展的基本经验，也是 90 年代农村经济发展的主导思想。

目 录

任何时候都必须重视农业 (代序)	(i)
------------------------	-------

第一篇 农业发展分析

第一章 90 年代的中国农业:持续发展与现代化建设	(3)
第一节 农业持续发展的问题与对策	(3)
第二节 90 年代的农业现代化建设	(10)
第二章 农村经济改革、市场经济与农业发展	(18)
第一节 农村经济改革与农业发展	(18)
第二节 农村市场经济的发育和发展	(28)
第三章 劳动力资源、土地资源、科技进步与农业发展	(34)
第一节 劳动力资源、土地资源与农业发展	(34)
第二节 科技进步与农业发展	(37)
第四章 高产优质高效农业的内涵和对策	(40)
第一节 高产优质高效农业的内涵	(40)
第二节 发展高产优质高效农业的对策	(45)
第五章 欠发达地区的农村经济发展	(52)
第一节 欠发达地区的经济发展特征	(53)
第二节 欠发达地区经济相对落后的主要原因	(56)
第三节 促进欠发达地区农村经济发展的对策	(57)
第六章 农业保护与经济发展	(64)
第一节 农业保护水平	(64)
第二节 农业保护:发达国家与发展中国家	(67)
第三节 经济增长中的农业发展与保护	(71)
第四节 90 年代我国的政策选择	(75)

第二篇 粮食与食物保障

第七章 中国粮食问题的基本分析	(79)
第一节 中国粮食问题的本质	(79)
第二节 粮食供给的压力与前景	(86)
第三节 粮食发展的对策	(91)
第八章 中国粮食的供给	(95)
第一节 粮食生产的发展历程	(95)
第二节 发展粮食生产的主要经验和制约因素	(100)
第三节 发展我国粮食生产的思路 and 前景分析	(102)
第四节 发展我国粮食生产的战略措施	(106)
第九章 中国未来粮食发展战略	(112)
第一节 中国人能够养活中国人	(112)
第二节 中国人养活中国人并非易事	(114)
第十章 食物结构调整与消费模式选择	(119)
第一节 我国食物结构的调整	(119)
第二节 食物消费模式的选择	(126)
第十一章 21 世纪“菜篮子工程”与绿色食品	(130)
第一节 “菜篮子”工程的回顾与展望	(130)
第二节 “绿色食品”的发展	(131)
第三节 实现由“菜篮子”工程向“绿色食品” 工程的转变	(134)

第三篇 贸易与政策问题

第十二章 中国农业：对外开放与保护	(139)
第一节 中国农业的对外贸易	(139)
第二节 中国农业对外开放的影响	(145)
第三节 中国农业的保护	(149)
第十三章 乌拉圭回合农业协议及其影响	(151)
第一节 乌拉圭回合农业协议	(151)
第二节 对农业协议的基本评价	(156)

第三节	乌拉圭回合农业协议的影响：总的估计	(159)
第四节	乌拉圭回合后的世界农产品市场	(162)
第十四章	复关对中国农业的影响	(169)
第一节	乌拉圭回合后的中国农业：总的看法	(169)
第二节	对粮食的影响	(170)
第三节	对油籽及食用植物油的影响	(183)
第四节	对棉花的影响	(188)
第五节	对食糖的影响	(191)
第十五章	加入世界贸易组织与中国粮食安全	(194)
第一节	中国粮食安全问题基本趋势	(194)
第二节	加入世界贸易组织对中国粮食安全的影 响	(197)
第十六章	农业与贸易政策的调整	(200)
第一节	给中国农业以有效保护	(200)
第二节	农业保护的国际经验	(202)
第三节	有效保护中国农业：政策调整与对策	(212)
主要参考文献		(221)
后记		(223)

第一篇

农业发展分析

第一章 90 年代的中国农业：持续发展与现代化建设

第一节 农业持续发展的问題与对策

一、农业持续发展面临的问题

自 90 年代初期开始，我国农村经济又进入一个新的发展领域，目标是建立社会主义市场经济体制。随着农村经济向市场转换，必将进一步调动广大农民的生产积极性，使农业继推行家庭联产承包责任后，又一次面临新的发展机遇。但是，在我国农业发展取得巨大成就的同时，也暴露出一系列深层次的问题，表现以下一些矛盾。

(1) 人口增长与农产品总供给的矛盾。我国人口众多，维持其生存和发展的基本生活资料将长期困扰我国的农业。90 年代我国人口增长进入第三次生育高峰值期，仅这十年（1991～2000 年）人口总数将由 11.43 亿增加到接近 13 亿，人口增长的影响是迅速增加了对农产品的需求量。因此，要求农产品特别是粮食的增长速度，必须高于人口增长的速度，否则，农产品总供给与总需求难以保持平衡。

(2) 农产品总量增长与资源有限的矛盾。我国人多耕地少，资源绝对数量大，人均拥有量小。随着经济建设事业的发展，我国人均耕地面积逐年减少，已由 1949 年的 2.7 亩下降到 1.3 亩，导致农产品增长的载体越来越少，在这十分有限的空间，要解决占

22%世界人口的生存和发展问题,不能不说增添了相当大的难度。因此,必须把珍惜耕地和保护耕地作为长期的国策,否则,就难以保证农产品问题的不断增长。

(3) 农业持续发展与农业后劲不足的矛盾。现阶段,我国农牧渔业的物质和技术装备比较薄弱,尚未完全摆脱人、畜力操作和“靠天吃饭”的局面,抵御自然灾害的能力比较低。在现有耕地中,旱涝保收面积仅占 25%左右,常年遭受自然灾害的面积达 3300 万公顷到 4000 万公顷,成灾面积一般在 600 万公顷左右。自 1980 年以来国家预算内农业基建投资大幅度减少,从“五五”时期 10.5%下降到“六五”时期的 5.1%和“七五”时期的 3.36%。在此期间,由于农业比较利益低,农民对土地的投入也呈下降趋势,再加上农用物资供应不足和不及时,以及农业基础设施不完善等原因,严重制约农业的发展。农业能否持续发展,取决于农业的后劲,而农业的后劲又取决于资金、物质、科技等因素的综合投入水平。因此,增加农业基本建设的资金,增强农业物资投入的强度,提高农业科学技术投入的水平是确保农业持续发展的关键。

(4) 提高农业劳动生产率与众多农业剩余劳动力的矛盾。从 1978 年到 1990 年,我国每个农业劳动者拥有耕地由 5.4 亩下降到 4.3 亩。按全国第四次人口普查资料推算,90 年代我国农村剩余劳动力要净增 1 亿,如果非农产业能吸引其中一半劳动力,到 2000 年农业劳动力增加到 3.8 亿,每个劳动力拥有耕地还将下降到 3.6 亩。农业劳动力的继续增长,一方面可能导致土地规模经营再度缩小,一方面可能影响农产品商品率的提高。因此,严格控制人口,开拓农业劳动力就业门路特别是转向非农业领域,是提高农业劳动生产率的重要手段。

(5) 提高农民收入水平与农业生产效益低的矛盾。在市场经济条件下农民是生产经营的主体,他们从事农业生产的热情如何,直接影响农业的持续稳定发展,而农民的生产积极性,又取决于

从事农业经营的收入水平。近年来农业和农村经济发展很快，但是农民实际收入增长缓慢，从1985年至1992年8年间，农民人均纯收入年增长率仅为2.2%，到本世界末要使全国农民生活基本实现小康，必须保持在5.8%以上，要保持这样的增长速度，不能不说是当前农村工作一大难题。因此，必须把减轻农民负担，增加农民收入，保护农民利益作为实现2000年农业发展目标的战略措施来抓。

二、实现90年代农业持续稳定发展的思路

90年代，我国农业发展的任务是十分艰巨的，国务院颁布的《90年代农业发展纲要》提出了两个奋斗目标：一是保持农业和农村经济持续、稳定、协调发展，到2000年农业总产值（按1990年不变价格）达到12100亿元，年均增长4%左右，全国乡镇企业总产值达到52900亿元（按1990年不变价格），年均增长18.6%；农民生活到达小康水平，农民人均纯收入达到1200元，平均增长5.8%。二是要求主要农产品在数量、品种和质量上更好地适应人民生活水平的提高和国民经济加快发展的需要，到2000年，粮食产量达到5000亿公斤，棉花产量达到525万吨，油料、糖料等经济作物和肉类、水产品要持续发展。可见，实现纲要所确定的发展目标不是轻而易举的，虽然有相当大的难度，但同时又有相当大的潜力。据统计，现有9500多万公顷耕地中，中低产耕地占60%，加以改良，每亩可增产粮食百余公斤；现有草场中，二三等草地占80%，改良后载畜量可成倍提高；现已经利用的养殖水面亩产只有95公斤，养殖业的饲料报酬率收入低，改进饲养方法后，可以大幅度增加肉类产量；全国尚有3300多万公顷宜农荒地、7670多万公顷荒山荒坡、130多万公顷沿海滩涂、1200万公顷淡水水面有待开发利用。这样大量闲置的和需要进一步改良的国土资源，如果采取有效措施，增加农业投入，加快综合开发和利用，就可以大幅度提高农业的综合生产能力，提供相当可观的食物总

量。因此，对我国农业发展前景应持乐观态度。按照建立和完善社会主义市场经济体制的要求，90年代乃至下世纪初我国农业发展的趋向，其思路大致可以概括为以下四个方面。

(1) 走以市场为导向的高产优质高效农业之路。1992年国务院决定发展高产优质高效农业。高产优质高效农业是在遵循自然规律和市场经济规律的前提下，依靠科技进步，开展生产要素的集约化经营，充分合理地开发利用自然资源和劳动力资源，把农业建成具有产出高、产品质量优和经济效益高、自我发展能力强的基础产业。高产要求单产水平高和总产水平高；优质要求生产结构优化和产品质量优化；高效要求资源配置利用效益高，产品加工转化效益高，经济、社会、生态综合效益高。我国人均资源占有水平低，后备资源不足，与世界平均水平相差较大，人均土地面积、农林牧面积、耕地面积、森林面积和水资源量分别只有世界平均水平的29.6%、19.7%、37.5%、12%和25%。在这种资源条件下，我国城乡人民还面临调整食物结构的巨大压力。因此，必须通过发展高产优质高效农业，使生产结构适应消费的变化，使产品数量增长和质量提高适应消费水平的变化。

(2) 走以乡镇企业为依托的不断提高农村工业化和城镇化水平之路。90年代和下一个世纪初，我国乡镇企业将以较快的速度发展。1992年乡镇企业总产值达1.6万亿多元，几乎和1985年全国社会总产值相等，其中工业总产值1.2亿多元，和1986年工业总产值相差无几；从业人员突破1亿大关，等于全国全民所有制职工人数；实现利润1500多亿元，国家新增税收的30%来自乡镇企业；出口创汇200多亿元，占全国出口产品总额的1/4左右。在国家基本没有投资的情况下，乡镇企业已经发展成为我国中小企业的主体，成为农村经济的大头和国民经济重要组成部分。预计到本世纪末和下一个世纪初，乡镇企业和农村第三产业在农村产业结构中的比重将由1990年的54%上升到70%~80%；农村劳动力结构也将由1990年的37%上升到70%左右。与此同时，乡

镇企业本身的发展也将改变目前小规模分散发展的格局，逐步向集约化、集团化方向发展，从而带动第三产业的进一步发展和促进农村小城镇建设。今后农村小城镇将成为城乡商品的集散基地，农村剩余劳动力的就业基地、市场信息的发射基地以及农业社会化服务的中心基地，从而激励农民离土、离乡、进入城镇，改变城乡人口结构，极大地提高农业劳动生产率和农业的比较利益，加快农村工业化和城镇化的进程。

(3) 走以提高农业整体效益为中心的农业综合开发与综合经营之路。从1988年开始，国家通过立项投入了大量资金，进行农业综合开发，以增产粮、棉、油、肉、糖等主要农产品为重点，进行山水林田路综合治理，先后在全国设立了41个农业综合开发区，经过五年治理开发，对增加农产品有效供给，增强农业发展后劲起到了重要作用。据统计，五年全国农业综合开发累计新增粮食171.6亿公斤，棉花504万担，油类70万吨，肉类62万吨，开发项目区内，开发后人均收入一般增加200元左右，成为在市场经济条件下国家对农业发展实行宏观调控的一个成功模式。另外，就今后农业和农村经济整体而言，实行农林牧副渔全面发展、工商建运服综合经营是其发展的总趋势，亦即立足农业，带动农村各业的发展。也就是说在稳定发展粮食生产的同时，加快经济作物的发展；在稳定发展种植业生产的同时，加快林牧副渔各业的发展；在稳定发展农业的同时，加快农村工业、建筑业、运输业、商业和服务业等非农产业的发展，从而在农村形成第一、第二、第三产业全面协调发展的格局。另外，在经营形式上实行种养加、产供销、农工商、内外贸一体化经营。如建立高附加值农业；围绕优质农产品，搞好农业综合开发，建立农产品商品基地；围绕优质产品，培育加工支柱产业，促进乡镇企业上速度、上水平、上规模、上效益；围绕优质农产品，组建专业农产品批发市场，组织农民进入市场，搞活流通等等，最大限度地提高农业和农村经济的综合效益和整体效益。