

农村经济政策丛书

贫困地区的翻身之路

山东人民出版社

27.52

0

农村经济政策丛书

贫困地区的翻身之路

中共菏泽地委办公室编写

山东人民出版社

农村经济政策丛书
贫困地区的翻身之路
中共菏泽地委办公室编写

*

山东人民出版社出版
(济南经九路胜利大街)
山东省新华书店发行 山东新华印刷厂临沂厂印刷

*

787×1092毫米32开本 3.625印张 75千字

1982年1月第1版 1982年1月第1次印刷

印数：1—64,000

书号 3099·703 定价 0.25元

出版说明

为了帮助县、社干部掌握农村经济政策，提高政策水平，在中共中央宣传部直接领导和国家农委的支持下，经过国家出版局的统一规划和组织，由农村读物出版社、农业出版社、中国林业出版社、中国财政经济出版社、工商出版社、山东人民出版社、江苏人民出版社、浙江人民出版社分工协作，共同出版了一套《农村经济政策丛书》，包括《农村经济政策汇编》、《农村经济政策五十题》、《关于林业经济政策若干问题》、《森林法试行简释》、《林业生产责任制》、《努力发展畜牧事业》、《努力发展渔业生产》、《谈谈农村粮油购销政策》、《谈谈农副土畜产品收购政策》、《谈谈肉禽蛋购销政策》、《农村集市贸易的开放和管理》、《家庭副业是农村经济的补充部分》、《农业生产责任制》、《谈谈按劳分配》、《怎样使山区尽快富起来》、《贫困地区的翻身之路》等，共十六本。

这套丛书的编写，旨在宣传和讲解党的十一届三中全会以来中央各项农村经济政策和法令。这套丛书，力求联系我国农村的实际，研究农村新情况，解答新问题。这套丛书都特请有关政策研究部门编写，并约请有关领导部门审订。这套丛书注意了文字通俗易懂，内容深入浅出，可作为农村干部集训时的学习材料。

由于这套丛书涉及的问题政策性较强，而且出书时间紧迫，缺点错误在所难免，敬希读者指正。

一九八一年十月

目 录

	引言.....	1
第 一 章	历史的回顾.....	4
第 二 章	冲破禁锢.....	15
第 三 章	探索新路.....	25
第 四 章	农民喜欢包干到户.....	39
第 五 章	关键在于教育干部.....	48
第 六 章	坚持因地制宜.....	59
第 七 章	不断完善、巩固、提高.....	66
第 八 章	责任制招来“科技热”.....	78
第 九 章	多种经营的路越走越宽广.....	86
第 十 章	可喜的变化.....	93
第十一章	严峻的考验.....	102
第十二章	光明的前景.....	108
	后记.....	110

引 言

经济贫困、生产落后的地区，能不能在短时间内翻身？这些地区的干部群众有没有力量治穷致富？要翻身、要致富，应该走怎样一条路？这是人们普遍关注的一个问题。长期贫困落后的山东省菏泽地区，在这方面作了大胆地探索，进行了可喜的尝试。

菏泽地区在山东省西南部，全区面积一万二千九百五十一平方公里，总耕地一千三百万亩。共辖十个县，二百二十二处人民公社，七百一十二万人。这个地区属黄河冲积平原，有着古老悠久的历史，曾产生过象王禹偁、汜胜之这样著名的文学家和农学家；它又以甲天下的牡丹被誉为牡丹之乡。每年“谷雨”前后，千姿百态的牡丹，招引着全国各地的游人。解放前，由于历代反动统治阶级的残酷剥削和压迫，加上黄河经常泛滥，给这里的人民带来严重的灾难。许多农民受不了统治者的政治压迫和经济剥削，揭竿而起，聚众造反，历史上著名的黄巢、宋江、捻军、义和团等几次大的农民起义就发生在这里。

全国解放后，我们的国家确立了社会主义制度，这是我国历史上最深刻最伟大的社会变革，是我国一切进步和发展的基础。菏泽地区的人民，在共产党的领导下，决心用自己勤劳的双手，建设美好的生活。经过土地改革和合作化运

动，全区对私有制的社会主义改造取得了伟大胜利，广大农村政治形势安定，农民的生产积极性高涨，农业生产得到迅速的恢复和发展，农村经济呈现一派繁荣兴旺景象，在旧社会饥寒交迫的农民，开始过上了丰衣足食的生活，并对国家做出了一定的贡献。广大农民从实践中深刻理解和懂得了这样一个道理：社会主义是通向幸福的康庄大道。

一九五七年以后，由于左倾错误的影响，这个地区的农业生产受到了严重的损失。特别是十年“文化大革命”，给农业带来了灾难性的后果，生产力遭到严重破坏，许多社队的集体经济不但得不到发展，甚至成了空壳，广大社员依靠购粮证、救济款过日子。为了摆脱贫困，菏泽地区的各级党组织和广大人民群众，从一九五七年到一九七七年的二十一年间，曾经做过各种探索和努力。但是，在左倾错误的干扰下，他们没有、也不可能正确地总结经验教训，没有、也不可能找出一条翻身之路。

一九七八年十二月，党的十一届三中全会的春风吹遍鲁西南大地。随着真理标准问题的深入讨论，随着党的三中全会路线、方针、政策的贯彻实施，广大干部群众逐步从“左”的束缚下解放出来。他们从实际出发，开始探讨和摸索社会主义经济建设的规律，开始探讨和摸索发展农业生产的新路子。一时间，全区上下，研究新情况，解决新问题，蔚然成风。一股强烈的思想解放的热流，冲决了左倾错误的壁垒，打破了农业战线万马齐喑的局面。党在农村的经济政策逐渐落实，各种形式的生产责任制应运而生。在这场农业经营管理的重大改革面前，中共菏泽地委在山东省委的领导和支持下，以辩证唯物主义的大无畏精神，采取坚决措施，支持

农民的创造，在全区积极推行各种不同形式的生产责任制。实践使人们对生产责任制的认识发生了深刻变化。不少同志由怀疑变成了坚信，由责难变成了赞扬。大家的思想认识逐步统一起来。目前，菏泽地区所有生产队都建立了不同形式的生产责任制，其中大多数单位选择了包干到户的形式。生产关系一旦适应了生产力的发展，农民长期被压抑的积极性一下子迸发出来，如山洪爆发，似江河奔涌，推动着农业生产的车轮飞转。在短短的时间里，离心地变成了联心田，瘠薄地长出了丰硕的粮棉。就在党的三中全会后的第二年，菏泽地区农村结束了二十一年吃统销粮、花救济款的历史，并对国家有所贡献。一九八〇年，又夺得了大丰收，广大农村出现了二十多年来没有过的繁荣局面。农民喜气洋洋，一片欢腾兴旺景象。村村盖新房，缺粮变余粮，光棍娶妻，游子返乡，社员群众个个露出了欢心的笑颜。

一九八一年一月，国务院总理赵紫阳来菏泽地区视察工作。赵总理在农村一路看，一路听，一路考察，与干部、社员促膝谈心，并听取了东明县委和菏泽地委的汇报。赵紫阳同志明确指出：“你们选的路子在你们这里是非常正确的。要继续不断地总结经验教训。”赵紫阳同志的指示，给农民吃了定心丸。菏泽地区的干部、群众，决心沿着这条治穷致富的路子走下去。

实践说明，振兴农业，一靠政策，二靠科学。让我们看看菏泽地区人民是怎样坚持三中全会精神，从本地实际出发，闯出一条翻身之路的吧！

第一章 历史的回顾

令人向往的年代

建国以来，菏泽地区的农业生产经历了一个曲折的发展过程。为了正确总结实行生产责任制的经验，有必要回顾一下粉碎“四人帮”以前这个地区农业生产的情况。

菏泽地区的人民是勤劳纯朴的，他们对土地的感情是挚着深厚的。这不仅因为他们世代代生存在这块土地上，积累了社会财富，创造了人类文明，而且还因为他们为了夺取这块土地，使自己成为土地的真正主人，曾进行过无数次不屈不挠的斗争。菏泽大地的上空响过无数次惊雷，召唤着世世代代的奴隶，汇集了革命的洪流。一九二七年，这里就建立了中国共产党支部，点燃起翻身解放的星星之火；一九三九年，这里开辟了抗日民主根据地；解放战争中，这里是一个重要战场，刘邓大军从梁山到鄄城，一举突破国民党黄河防线三百里，发动了声势浩大的鲁西南战役，二十七天歼敌九个半旅，揭开了全国解放战争大反攻的序幕。在那战火纷飞的革命战争年代，菏泽地区的人民参军参战，前仆后继，流血牺牲。群众做军鞋、送军粮，保证部队人有粮吃，马有草料。那黄澄澄的小米饭，香喷喷的高粱豆窝窝头，曾经给

子弟兵留下了难忘的美好记忆。

中华人民共和国的成立，标志着中国人民苦难生活的结束，剥削制度的消亡。在土地改革中得到土地的鲁西南人民成了国家的主人，土地的主人，劳动积极性是无与伦比的。他们满怀翻身得解放的喜悦，决心用自己辛勤劳动的汗水，浇灌这一望无际的平原沃土，种出更多的粮食，养活自己，支援国家，以报答共产党的解救之恩，使国家早日繁荣昌盛，使生活更加富裕美满。在建国后短短几年时间里，农村发生了很大变化。荒地开垦，盐碱地被改造，瘠薄地施足了肥料，满目萧条的乡村栽上了幼树。农民用自己一点一点积攒起来的钱，添置农具，购买牲畜。在共产党的领导下，这个地区的广大农民，特别是在土改中获得了土地而缺乏其他生产资料的贫下中农，为了避免重新借高利贷和出卖土地，产生两极分化，为了发展生产，兴修水利，抗御自然灾害，在自愿互利的基础上，成立了互助组，农业合作社，并开始使用农业机械和其他新技术。那时节，党在农村的各项政策是切合实际的，是深受农民欢迎的，生产关系与生产力的发展水平一般地说是相适应的。农民种地有自主权，多劳能够多得，心情舒畅，劳动积极性高涨。他们象母亲照管婴儿一样细心地管理着每一块土地，认真耕种、施肥、浇水、收割。从建国到一九五六年，是菏泽地区农业生产发展的兴旺时期。不管是粮食作物还是经济作物，产量年年增长，对国家贡献年年增多，农民生活年年提高。一九四九年全区粮食总产十五亿九千万斤，花生十九万担，棉花十六万担。到了一九五六年，粮食总产达到二十九亿一千万斤，花生九十六万五千九百担，棉花四十五万三千担。一九五六年与一九四九

年相比，粮食、花生、棉花的总产量分别增加十三亿二千万斤、七十七万六千担、二十九万三千担。按一九五六年全区总人口平均，每人占有粮食七百二十斤。这八年间，全区净向国家贡献粮食十九亿五千万斤。那时候，农村集市上的粮食价格低于国家的收购价格。

随着农业生产的恢复和发展，广大农民的精神面貌也发生了很大变化。他们换下了蓝缕的衣衫，穿上了结实的家织布。许多农村姑娘还穿上了“洋布”花衣裳。他们扒掉了小土屋，建起了新瓦房。村村兴建学校，成立扫盲班、识字班。农家子弟背起了书包，大老粗进夜校学文化。乡村戏班子也活跃起来，戏剧的锣鼓为农业生产助阵。逢年过节，秧歌队从这村扭到那村，狮子、高跷、花车、旱船等民间游艺热闹非常。爱唱路戏的农民，旱烟袋敲着锨把锄杠，“哼哎哟”的梆子腔不绝于耳。

社会秩序安定，党的农村政策顺应民心，菏泽地区人民对搞好农业生产充满了信心，憧憬着美好的未来。广大农民越来越深刻地认识到：只有社会主义才能救中国，农业集体化是正确的，是摆脱贫困走向富裕的阳关道。

严重的挫折

一九五七年以后，我们的国家进入了全面建设社会主义的时期。优越的社会主义制度，使我国的各项事业都得到了迅速发展。二十多年来，全区各级党组织和广大农民，在党中央和省委的领导下，沿着集体化的道路不断前进，为发展农业生产进行了大量工作，付出了巨大的代价。同其他各项

事业一样，菏泽地区的农业生产虽然也遭到了严重挫折，仍然取得了一定成绩。许多地方和单位的集体经济比较巩固，社员生活水平也有了提高。到一九七六年，全区粮食总产量达到三十三亿斤，农业总产值达到九亿一千八百万元。全区农业生产条件有了很大改变，开挖了万福、红卫等几条横贯全区的河流，兴建了大量农田基本建设工程，打机井五万六千多眼，控制灌溉面积五百六十五万亩，大大增强了抗御自然灾害的能力。全区拥有拖拉机四千七百台，柴油机、电动机五万七千三百部，各种农用机械总动力达到八十万马力。十个县都建立了小化肥厂、磷肥厂和农具修造厂。有些单位做到了旱能浇，涝能排，耕耙打轧机械化。他们在长期的实践中，为在社会主义制度下发展农业生产积累了丰富的经验，也为实现农业现代化奠定了一定的物质基础。

在社会主义建设的进程中，左倾错误就象绊脚索一样，影响着各项事业的发展。在左倾错误的干扰下，菏泽地区的农业生产没有能够顺利地朝着社会主义的方向发展，而是走了一段弯路。左的错误使农民的积极性一次次受到挫伤，使本来应该得到迅速发展的农业生产，伤了元气，长期恢复不过来，放慢了发展速度，产量低而不稳，集体经济薄弱，社员生活困难。从一九五七年到一九七七年的二十一年间，全区购销相抵净吃统销粮二十五亿五千万斤，花国家救济款两亿零六百三十四万元，无偿投资一亿一千七百三十八万元，免征农业税九千六百八十八万元，发放农业贷款七亿一千二百一十五万元，一九六二年国家豁免一亿三千万元，到一九七七年仍有陈欠一亿二千九百万元，光利息一年就是六百万。到一九七七年，社员从集体分配的口粮，人均只有三百

斤零九两，集体分配人均只有三十四元八角，现金分配人均只有一元六角三分，无现金分配的核算单位占百分之七十，这一年农村吃统销粮一亿四千三百万斤。

集体经济是我国农业向现代化前进的不可动摇的基础。发展农业生产，必须着眼于依靠集体经济，充分发挥集体经济的优越性。但是，由于左倾错误的影响和工作上的失误，菏泽地区许多地方和单位的集体经济没有办好，生产力不仅没有发展，反而遭到严重破坏。全区大牲畜一年比一年减少，到一九七七年只剩下三十七万头，比一九五六年减少了二十六万九千头。不少单位的集体经济成了空壳，有的只能维持简单的再生产，有的甚至连简单的再生产也难以维持。如全区最穷的东明县，从一九五八年，全县连续二十一年净吃国家统销粮六亿九千万斤，花国家救济款五千多万元，借国家农业贷款四千多万元，虽然已豁免了二千万元，一九七八年全县平均每人还负债四十多元。全县每人平均三亩半地，其中荒芜失耕地占三分之一左右。一九五六年全县有大牲畜五万多头，一九七八年减少到两万三千头，出现了三百多个无畜队。就是全区比较好的生产队，看起来有一些固定资产，但欠债很多。广大农民不能从集体得到实惠，体会不到集体经济的优越性，因而动摇甚至丧失了对集体的信心，哪儿还有集体生产的积极性！出工不出力，消极怠工，成了普遍现象。成武县有一个生产队，流传着“耩地耩空，打药打空”的笑话：有一次，两个社员去耩地，还有两耧地没耩完就没有种子了，他们谁也不愿回去拿，就空着耧耩了过去。等出苗后，那两耧自然成了白茬地。又有一次，几个社员给棉花打药治虫，谁也不愿兑药，结果把两瓶农药埋在坟地

里，回去交了差。象这样农民不关心集体生产的事，在当时可以说是司空见惯。定陶县马集公社党委书记刘宪佩下去检查生产，路过白菜王庄，见两个社员正在麦田里追肥，扶耩的社员手扶氨水耩只顾朝前走。他走进地里一看，氨水注在地的表层，并没有用土埋严，任其挥发。另一个专管担水、兑水的社员坐在地头上，不管不问。刘宪佩走过去，让这个社员跟在氨水耩后面，用脚趟土把氨水埋严。这个社员却冷冷地回答：“这不关我的事，我只管兑水。”刘宪佩说：“不埋严就会失去肥效，那不是白耩了吗？”但得到的回答仍然是：“不关我的事。”刘宪佩火了，大声说：“我是公社书记，我叫你去。”但这个社员仍然若无其事。象这样不负责任的劳动，不问成果的耕耘，怎么能叫地里多收粮棉呢？因此，在相当一部分社队里，社员越摆着不干，集体生产越搞不好；集体生产越搞不好，社员就越不干，形成了一种恶性循环。

那么，在菏泽地区还有没有集体经济比较巩固，生产水平比较高的社队呢？有，但为数不多，大约占百分之十左右。即使在这些较好的单位中，也有一些高产穷队，社员只有粮食吃，没有钱花，常常是喜人的产量，惊人的开支，愁人的分配，增产不增收，分配不兑现，甚至有的单位生产一斤粮食，成本高达一角钱以上，出现了产量越高，亏损越多，损失越大的现象。农民迫切要求改变这种农业“亏本”的状况。

在社会主义建设时期，各级党政领导机关的责任，应该用主要精力帮助群众发展生产。但在贫困落后的菏泽地区，发放统销粮、救济款却耗去了他们很多精力和时间。地、

县两级都常设着一个“临时机构”——救灾办公室。每年冬春两季，地、县委都要组织救灾工作队，下去发放统销粮和救济款。另外，全区还约有三分之一的单位常闹夏荒，也得靠国家统销。一些农村基层干部说：“自古都是农民拿‘皇粮’，现在是种粮的农民年年吃统销。”东明县沙沃公社谢砦大队有个社员叫李国才，曾经当过十六年生产队会计，他说：“社员累死累活地干一年，分不多少粮食，全靠购粮证维持生活，当干部确实没有味道。”因此，他于一九七二年自动下台不干了。

对于落后地区的农民，党和政府是非常关心的，特别是物质上的支援，使这些地方的农民深深感到党的温暖，都很想把生产搞上去。但由于左倾错误的影响，仍有不少单位年复一年成为“三靠队”。一些家底薄的社员，单靠国家救济不能维持生活，只得拆砖卖瓦，破产渡荒，甚至外流谋生。特别是遇到灾年，尽管每个县城的汽车站都设有劝阻站，广播员不断地呼喊“安心生产最光荣”的政治口号，但是，铁心要走的人，谁也拦不住。

穷根在哪里

菏泽地区为啥穷到这种地步？这是人们经常深思的问题。是群众落后不干吗？不是。一九五六年前就是证明。

是干部不认真负责吗？不是。全区各级党组织和广大干部都在动脑筋，千方百计寻找增产门路。有的提出主攻粮食、棉花“两块铁板”，有的提出大种水稻，有的推广小麦

和油菜间作，……都想把这个地区尽快搞上去。

是生产条件特别差吗？也不完全是。这里由于受黄河之害，盐碱地较多，生产条件不够好，是客观事实。但建国以后，国家为治理黄河投入了大量资金，开发利用黄河水利资源，兴修了许多水利工程，增加了不少农业机械，生产条件有了很大的改变。

那么，菏泽地区贫困的症结到底在哪里？

菏泽地委通过调查研究，解剖典型，认真总结历史经验教训，得出的结论是十二个字：两个“违背”，一个“扩大”，一个“根子”。即违背了经济规律，违背了自然规律，阶级斗争扩大化，根子是左倾错误。左倾错误颠倒主观和客观、精神和物质的关系，极力夸大社会意识对社会存在、上层建筑对经济基础、生产关系对生产力的反作用。这种主观主义和形而上学的世界观，不可避免地要受到历史的惩罚。

一九五八年，在农村工作指导上的左的错误，严重违背了客观经济规律和自然规律，破坏了生产力的发展。这个地区的农业合作化运动初期发展还是健康的。农民在自愿互利的原则下，成立了互助组、初级社。但初级社刚一成立，脚跟未稳，就一道令下，统统升为高级社。为数不少的农民从互助组甚至单干“一步登天”，直接进入高级社，原来“计划十年到十五年或者更长一些时间完成”的任务，只用了一年半的时间就完成了。这同农民的觉悟水平、干部的管理水平，特别是生产力的发展水平就发生了矛盾。由于领导的指导思想存在急躁冒进情绪，要求太急太高，高级社还不巩固，又一轰而起成立了人民公社，人为地强制性地改变生产关系，搞“浮夸风”、“共产风”、“一平二调”，侵犯了