

S X C L Y J J F Z Y J

山西财力 与经济发展研究

主编 王茂林

山西经济出版社



3 0105 5257 2

出版说明

1992年3月,在学习贯彻邓小平同志南巡谈话时,省委书记王茂林同志提出,面对改革开放的新时机,山西要抓住机遇发展自己,加快改革和经济发展的步伐必需有相当的财力支持,而山西的财力状况如何,能够在多大程度上满足经济发展的需求,现有财力如何得到充分的利用并取得较好的经济效益等都需要很好研究。为此,他提出了《山西财力与经济发展研究》的课题,并指定范元锁同志具体牵头组织研究。茂林同志亲自审定了研究提纲,多次听取了研究情况的汇报,具体指导了课题的研究。

该课题的宗旨是,通过分析山西省“六五”、“七五”时期的财力状况和使用管理情况,在与兄弟省市的比较中,找到我省发展的优势和差距,探索开辟财源的途径,提高有财力的使用效益,以推进山西经济上新台阶。

课题研究过程中,课题组的同志全面查阅了1980—1990年10年间的全省财力和经济的大量资料,赴山东、辽宁、陕西等兄弟省进行了学习考察,广泛听取了领导同志、经济专家的意见。课题讨论稿曾送省委、省顾委、省人大、省政府、省政协的领导同志和计委、经委、财政、统计、人民银行、科委、经济研究中心等有关厅、局征求意见,并根据大家所提的宝贵意见进行了修改。在此我们向对本课题给予大力支持和帮助的单位及专家、领导表示诚挚的谢意。



B

954617

·1·

[晋]新登字 4 号

山西省科委软科学研究课题 92132

山西财力与经济发展研究

主编 王茂林

*

山西经济出版社出版发行(太原并州北路 11 号)

山西省统计局印刷厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 印张:11 字数:217 千字

1993 年 5 月第 1 版 1993 年 5 月太原第一次印刷

印数:1—10000 册

*

ISBN7-80577-567-2

F·567 定价: 精 20.00 元
平 10.00 元

本课题由于涉及面广，资料收集整理工作量大，加之时间仓促，不足之处，在所难免。殷切希望得到理论界和实际工作者的批评和指正。

《山西财力与经济发展研究》课题组

1992年11月



序

在本世纪的最后8年,摆在全省人民面前的根本任务,就是加快改革开放,构建社会主义市场经济体制的基本框架,加速经济发展,确保国民生产总值的第二个翻番,使人民生活达到小康水平,使山西国民经济的整体素质和综合实力迈上一个新的台阶。山西省实现经济上新台阶的目标,不仅需要足够的财力作保证,而且需要合理地分配和有效地使用财力。因此,研究山西省如何拓宽资金渠道,扩大资金规模,优化资金结构,提高资金效益,从而促进产业结构合理化,推动山西省经济的高速发展,无疑是十分必要的。

根据茂林同志的意见,由阎元锁同志组织省直有关部门的同志专门组成课题组,从去年3月开始,经过近10个月的努力,课题已经完成。这是山西省在经济上新台阶大讨论当中形成的一项重要研究成果。课题以规范分析与实证分析相结合、定性分析与定量分析相结合的方法,对山西“六五”和“七五”时期财力的来源、运用和管理情况作了比较客观的描述和详尽的分析。在此基础上,把社会财力与经济发展结合起来,系统思考,探索在建立社会主义市场经济新体制过程中山西的生财、聚财和用财之道。

这项研究表明：80年代山西省经济取得了令人瞩目的成就，国民经济实力增强，生产力水平显著提高。改革的深入和经济的发展使社会财力规模不断扩大，社会财力规模的扩大又反过来推动了经济的进一步增长。但是，山西省社会财力来源及运用中也存在不少困难和问题，比如财源基础不稳、财力总量不足、财力结构失衡、资金效益低下以及聚财渠道狭窄、政府财力管理使用分散、财力流失严重等。

课题组根据上述问题，本着实事求是的原则，较为深入地分析了问题形成的原因；并进一步提出拓宽财源、壮大财力、优化结构、提高效益的对策，为山西省今后的生财、聚财和用财想了不少比较实在的办法，特别是对开辟多种社会集资渠道和改革资金管理体制，强化社会总财力宏观调控等方面提出一些新的有价值的见解。很值得山西省每一位从事财政经济工作的同志，特别是财政工作的领导者认真一读。

当然，这项研究也不可能“毕其功于一役”，对山西财力与发展问题一次性的彻底解决，由于财力与发展涉及面很广，要把各项内容包容进来是比较困难的。课题对如何提高经济效益问题以及如何深化财税改革，理顺经济关系等问题的研究仍然显得有些单薄。比如计划财政部门如何按照社会主义市场经济搞好本身改革，改进投资管理体制；怎样理顺关系建立省级宏观调控体系等问题，尚需进一步深入研究。

总之，财力问题，始终是影响经济发展规模和速度的关键因素之一。财力与经济发展是一个很好而又很复杂的课题，方方面面需要探索的问题很多。《山西财力与经济发展研究》从资金规模、资金结构、资金效益三方面对全省社会财力与经济发展进行了较为系统深入的研究，在山西省尚属首次。这项研究确实开了一个好头，我希望这样的研究能继续下去，这对山西省的经济发展，实现“兴晋富民”的目标是大有意义的。

李立功

1993年1月

目 录

综合报告

山西财力与经济发展研究.....	(3)
1981—1990 年山西社会总财力状况	(4)
自有财力主要项目分析	(16)
社会总投资分析	(26)
财力来源及运用中的问题	(37)
问题的成因	(48)
拓宽财源、壮大财力、优化结构、提高效益的若干思考	(55)

专题报告

山西省地方财政收入状况分析	(73)
1981—1990 年山西财政支出分析	(95)
山西省县级财政状况分析.....	(123)
煤炭资金收支状况分析.....	(146)
1981—1990 年预算外资金收支状况分析	(168)
山西省信贷资金的构成及分配使用效益.....	(187)

1981—1990 年中央对山西省建设投入的分析…	(211)
1981—1990 年山西省地方基本建设状况分析…	(222)
1981—1990 年山西技术改造投资状况分析 …	(241)
山西省利用外资状况分析……………	(263)
1980—1990 年山西产业结构演进及经济运行 分析……………	(271)
山西经济上新台阶投资需求及供给分析……………	(308)
关于实现财政状况基本好转的若干意见……………	(324)

综 合 报 告

山西财力与经济发展研究

在商品经济条件下，经济的发展有赖于资金、劳动力和物质资源三大生产要素满足的程度和配置的情况。国有百政，财为之母。劳动力和物质资源的投入须由资金的投入来启动，资金的流向牵引着劳动力和物质资源的流向，资金的投入结构从动态上决定着产业结构的形成和变动。世界经济的历史表明，没有一个国家或地区可以跨越资金积累的桥梁而迈入经济起飞的康庄大道。

本研究报告是根据省委领导的指示进行研究的。报告采用实证分析和规范分析相结合、定量分析和定性分析相结合、以实证分析和定量分析为主的方法，对山西省“六五”和“七五”时期财力的来源、运用和管理情况，力求作出尽可能客观的描述，在此基础上，探索广泛筹集、合理安排、有效管理使用财力的途径，为领导和有关部门提供参考。

1981—1990 年山西社会总财力状况

一、社会总财力的界定

财力作为与人力、物力相对而言的一个概念，虽然被人们广泛使用，但理论界尚无公认的解释。我们认为：社会总财力是指一个国家或地区一定时期内可以用于经济和社会发展的货币资金的总和。

由于经济的开放性、中央与地方的资金上解下拨，以及地方之间资金的转移和流动，一个省份的社会总财力可以通过两条途径形成：一是通过对本地区内生产的社会产品的分配和再分配形成，我们将其称作自有财力；二是来自于中央的补助、投资、中央银行对本地区内各银行的再贷款，以及利用国外资金等，我们将其称作非自有财力。受资料、统计口径和一些技术问题的限制，绝对准确地计算清楚社会总财力的数量是十分困难的。根据我省的实际情况，本研究报告把山西省社会总财力的范围划分为两大部分十一个项目。

需要指出，以上社会总财力范围的界定是从财力来源角度所作的静态平面考察。从财力运用的角度分析，一些项目需要分解，如中央财政补助，一部分纳入地方预算，一部分纳入专项建设资金；同时，项目之间也会发生转化。再从动态角度看，信贷资金具有循环周转的特殊性质，其增

量难以全面反映信贷资金的实际运用规模。

二、社会总财力的规模

(一) 80年代是改革开放取得显著成效的年代。随着经济体制改革的不断深入和国民经济的增长,我省社会财力规模不断扩大。1981—1990年,山西省社会总财力由51.66亿元增加到292.66亿元,年均增长21.25%,其中,自有财力由38.63亿元增加到212.24亿元,年均增长20.9%,非自有财力(不包括利用外资)由13.03亿元增加到80.42亿元,年均增长22.4%。十年总计财力1596.2亿元,其中,自有财力1108.9亿元。

分时期看,“六五”时期山西省社会总财力年均增长30.7%，“七五”时期年均增长14.2%，大大低于“六五”时期的增长速度。但项目之间则呈现不同趋势。自有财力中,地方预算留用财力、信贷资金“七五”时期的增长速度高于“六五”时期,预算外资金、集体经济资金、个体经济资金、专项建设资金“七五”时期增长速度低于“六五”时期。非自有财力中,中央财政补助“七五”时期为负增长,中央直接投资“六五”时期年均增长31.1%，“七五”时期增幅下降较大,仅增长5.2% (详见表1、表2)。

山西省社会总财力情况表 (来源)

表 1

单位: 亿元

年 份	自 有 财 力					非 自 有 财 力			社会总财力	
	地方预算 留用财力	预算外 资金	净增 资金	集体经 济资金	居民和个 人资金	专项建 设资金	社会保 险基金	中央财政 补贴	中央直接 投资	中央银行再 贷款净增额
1980	16.34	14.40	3.99	4.61	4.00	0.30		4.19	10.57	11.75
1981	11.71	19.34	3.82	4.40	4.05	0.99		5.78	7.25	13.43
1982	14.86	19.34	5.27	5.36	6.14	1.97		6.74	10.97	17.71
1983	19.37	23.81	6.84	8.17	7.56	1.99		6.74	19.32	26.56
1984	21.49	28.27	11.73	10.21	11.03	3.72		8.69	26.15	34.84
1985	24.28	26.65	12.39	12.51	32.76	8.97		12.38	40.97	50.20
“六五” 合 计	108.05	112.47	40.05	40.65	45.5	87.7		10.33	105.12	151.84
“六五”年 均增长%	8.2	16.6	25.4	22.1	14.03	6.02		23.7	31.1	30.7
1986	27.90	29.83	17.57	12.52	16.47	8.32		12.82	47.43	73.84
1987	29.81	32.96	24.0	12.74	17.16	10.36		11.38	41.77	81.43
1988	34.22	39.36	30.54	14.67	17.49	15.13		10.62	14.83	65.87
1989	43.17	44.93	45.93	16.62	20.00	15.62		10.36	47.12	67.11
1990	45.36	48.34	59.38	19.09	85.15	35.45		10.84	52.87	80.12
“七五” 合 计	180.46	195.62	178.42	75.04	12.09	782.23		55.72	237.02	330.5
“七五”年 均增长%	13.30	12.7	36.8	8.8	12.6	33.2		-0.26	5.2	19.5
十年累计	288.51	308.09	218.47	113.69	117.93	64.42		96.05	342.14	487.33
十年平均 增长%	10.7	12.9		15.2				10.0	17.4	22.4

资料来源:以上数据由财政厅预算处、综合处、省人民银行计财处、省统计局平集处提供。中央直接投资根据山西统计年鉴(1991)计算。
 表注:1.地方预算留用财力为财政收入总额扣除上缴中央后的净收入加上调入资金;2.净增资金为城乡居民储蓄净增额;3.集体经济资金包括集体企业折旧基金、城镇集体提留;4.居民和个人资金按个人固定资产投资计划;5.专项建设资金包括贷款补助款、协作贷款、电力基金;6.社会保险基金包括养老保险金和失业保险金;7.本表“地方预算留用财力”是为了区别与表2“地方预算可用财力”;“可用财力”即中央补助、县前算外资金扣除上交能交基金和国家预算调节基金。

表 2

山西省社会总财力调整表

单位: 亿元

年 份	地方预算 可用财力	预算外 资 金	净增信 贷资金	集体经 济资金	居民和个 人资金	专项建 设资金	社会保 险基金	合 计	中央直接 投 资	总 计
1980			3.99	4.61	1.69			44.41	7.25	10.57
1981	13.82	14.40	3.82	4.40	4.0	3.97		56.61	10.97	51.66
1982	17.80	19.34	5.27	5.36	4.05	4.80		73.04	19.32	67.58
1983	22.42	23.80	6.84	8.17	6.14	5.65		89.94	26.15	92.36
1984	25.83	28.27	11.73	10.21	7.56	6.32		109.81	40.97	116.09
1985	31.92	26.65	19.24	12.51	11.03	8.46		373.81	104.66	150.78
“六五”合计	111.79	112.46	46.89	40.65	32.78	29.2		25.4	31.1	478.47
“六五” 年均增长%	11.1	16.6	37.0	22.1	45.5	20.8		134.24	47.43	181.67
1986	36.78	29.83	31.11	12.52	14.03	9.95		130.74	44.77	175.51
1987	37.95	32.96	18.45	12.74	16.47	11.26	0.91	168.53	44.83	212.82
1988	43.18	39.56	38.97	14.07	17.16	12.01	3.04	207.95	47.12	255.07
1989	51.78	44.93	56.56	16.62	17.49	16.89	3.69	239.79	52.87	292.66
1990	54.17	48.34	76.09	19.09	20.05	17.65	4.45	891.25	237.02	1117.73
“七五”合计	223.86	195.62	221.18	75.04	85.15	67.76	12.09	16.9	5.2	14.2
“七五” 年均增长%	11.12	12.7	31.70	8.8	12.6	15.8		1255.06	341.68	1596.2
“七五” “十年”平均 增长%	335.65	308.08	268.08	115.69	117.93	96.96	12.09	20.60	17.47	21.3

资料来源:根据表 1 计算

注:1. 本调整表将表 1 中的中央补助分别列入地方预算可用财力和专项建设资金,列入专项基金部分。1981-1990 年分别为:3.67、3.81、3.68、4.33、4.74、3.93、2.94、1.65、1.76、2.03(亿元),其余部分列入地方预算可用财力。2. 中央银行再贷款并入净增信贷资金。

社会总财力中,自有财力所占比重大部分年均在70%以上,仅有1985年和1986年分别占60%、59%。这两年主要是中央财政补助和中央直接投资增长幅度较大所影响。

(二)“六五”时期和“七五”时期,随着山西省经济的发展和财源的壮大,社会财力运用规模也日益扩大,财力运用规模的扩大反过来有力地促进了国民经济和科教文卫等各项事业的发展。1981—1990年十年间,财力总运用1642.81亿元,占财力来源的102.9%,超过来源46.61亿元,系信贷资金周转使用所致。其中,“六五”时期运用525.83亿元,占财力来源的109.9%，“七五”时期运用1116.98亿元,占财力来源的99.9%。分项目资金运用见表3。

三、自有财力增长与经济增长相关分析

(一)自有财力增长和经济增长呈正相关关系

生产是财力的源泉,经济发展是财力增长的基础。“六五”时期,山西省社会总产值、国民收入分别增长15.39% (13.02) (括号内为不变价,下同)、15.2% (12.5),自有财力增长23.7%;“七五”时期,社会总产值增长15.42% (7.58),按当年价比“六五”增幅略有提高。按不变价降低5.44个百分点,国民收入降为12.9% (4.83),自有财力增长也降为18.6%,清楚地表明了经济增长特别是国民收入增长对财力增长的决定作用。