

无锡市经济和社会发展调研

WUXI ECONOMIC & SOCIAL DEVELOPMENT RESEARCH

(1995—1996)

中国计划出版社

前 言

1995 年是我市胜利完成“八五”计划,全面制定“九五”计划和 2010 年远景目标的重要一年,也是加强宏观调控,改革开放和经济建设取得显著成绩的一年。在市委、市政府的领导下,全市认真贯彻党的十四届三中、四中、五中全会精神和“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针,在新形势下,进一步解放思想,积极探索,学习先进,扎实工作,奋力争先,促进了经济持续、快速、健康发展和社会的全面进步。同时,围绕开展新一轮的中长期规划,促进两个根本性转变,全市上下广泛开展调查研究,提出了许多好的观点、构想和建议。为了综合反映我市经济社会发展的调研成果和计划、规划工作的有关情况,推动调研工作更上一层楼,促进世纪之交无锡经济发展再上一个新台阶,我们编印了此书,作为与《无锡经济和社会发展白皮书》相配套的一本蓝皮书,供全市各级和各届人士参考和借鉴。

编者

一九九六年五月

目 录

综 合

- 统一思想,振奋精神,扎实工作,为“九五”开好头、起好步
——中共无锡市委书记洪锦圻同志在全市经济工作会议上的讲话…………… (3)
- 精心组织全年经济工作,大力推进两个根本转变
——市长于广洲同志在全市经济工作会议上的讲话
…………… (17)
- 认真贯彻落实中央和省、市经济工作会议精神,
做好 1996 年国民经济和社会发展规划工作
——副市长吴经超同志在全市计划工作会议上的讲话 …… (38)
- 把握全局,扎实工作,为实施“九五”计划开好头
——市计划委员会主任贡培兴同志在全市计划工作会议上的讲话 …… (47)

发展·研究

- 社会主义现代化在无锡的实践 …… 陈璧显(63)
- 农村现代化建设的几点思考 …… 朱根宝(73)
- 从“小康”迈向现代化
——锡山市现代化建设的实践与思考 …… 何正明(85)
- 推动乡镇工业从粗放型向集约型转变
——对锡山市乡镇工业的调查…………… 韩本初(101)
- 搞好跨世纪规划,加速无锡与国际经济接轨 …… 马健(105)
- 关于无锡率先实现现代化的研究…………… 钱伟人 郭王(109)

关于建立和发展多元化政策研究体制的思考·····	喻国荣(119)
苏州工业园开发建设对无锡经济的影响及对策思考·····	汤可可(123)
关于实现我市经济快速高效增长的若干思考·····	李延人(133)
以人为本,树立全局的发展观	
——浅谈对无锡社会事业发展和进步的认识·····	倪惠国(148)
城中城、城外城、山水城、中心商务区	
——新世纪新无锡中心城市布局规划探索·····	沈青松(155)
总结企业改革实践,探索搞活企业新路·····	顾庭纲(166)
切实转变外向型经济增长方式·····	马友海(183)
财政工作要适应“两个根本性转变”·····	张士怀(188)
城市目标管理与地方政府综合调控·····	刘润荣 苏益民 丁焕平(195)
加强管理,立足引导,进一步建立健全外来人口管理机制·····	陈国栋(204)
无锡“九五”发展汽车工业的设想与建议·····	鲍杰锋 龚贯虹(209)
加快燃气发展,促进城市现代化·····	邱士安(220)
转变观念,转换职能,更好地发挥计划部门的作用·····	盛晓奇(231)

调查·考察

更新乡镇工业发展思路,实现“四个调整”、“四个提高”·····	市乡镇工业局(243)
无锡工业企业二项资金典型调查分析报告·····	魏多 王日升(255)

跨越小康,奔向富裕现代化生活

- 无锡小康生活的分析与发展对策…………… 徐重远(264)
- 天津、广州、深圳三城市的考察报告……………
- …………… 谢本度 姚建安 盛晓奇 苏益民(271)
- 上海、深圳、杭州经济发展动态及“九五”规划概况……………
- …………… 徐重远(283)
- 无锡市重点市场的发展情况…………… 冯渭兴 刘军(295)
- 关于市区房地产开发经营情况的调查…………… 朱仲贤 丁政羽(301)
- 关于东北三省地方办电情况的考察报告…………… 魏多(308)

投资·管理

- 1995年无锡市固定资产投资完成情况…………… (315)
- 成效显著的后劲投入
- 无锡市重大项目建设情况…………… (324)
- 无锡市人民政府转发市计委《关于贯彻执行〈国务院关于严格限制新开工项目,加强固定资产投资资金来源控制的通知〉的意见》
- …………… (333)
- 无锡市人民政府批转市计委等部门关于优化房地产开发投资结构,加快安居工程建设的意见…………… (339)
- 关于继续加强固定资产投资宏观调控,强化投资管理工作的通知
- …………… (345)
- 关于严肃基本建设程序,制止违章违法建设项目的通知… (349)
- 关于重申基本建设项目不准擅自改变使用功能的通知…………… (353)
- 关于无锡市电力建设情况的报告…………… (356)

社会·三产·其他

- 无锡市社会事业发展情况…………… (363)

关于无锡市社会保障事业发展现状·····	(367)
《关于加快发展无锡市第三产业议案决议的实施方案》1995 年执行情况 及 1996 年发展的初步意见 ·····	(375)
关于无锡市水环境状况及开展整治和保护工作的建议·····	(382)
关于加强无锡市预算外资金管理,加快重点项目建设建议····· ·····	(391)
抓早抓实,各方配合,搞好全市农业生产资料生产供应工作 ····· ·····	(393)
控制人口机械增长,搞好人口的计划管理 ·····	(399)
抓住“九五”第一年契机,推进两个根本性转变 ·····	(404)

综 合

统一思想 振奋精神 扎实工作 为“九五”开好头、起好步

——中共无锡市委书记洪锦圻同志
在全市经济工作会议上的讲话
(一九九六年一月六日)

这次全市经济工作会议,是进入 1996 年以来市委、市政府召开的第一个重要会议。会议的主要任务是,认真贯彻省委九届三次全委扩大会议和省委经济工作会议精神,进一步落实不久前召开的市委九届二次全会对今年经济工作的部署。

一、进一步解放思想,振奋精神,努力保持经济又快又好发展的良好势头

1996 年,是贯彻落实党的十四届五中全会精神,全面实施“九五”计划的头一年,也是无锡按照市九次党代会的部署,从小康迈向社会主义现代化的第一年。做好今年的经济工作,开好头,起好步,对于巩固和发展“八五”期间取得的重大成果,保持改革、发展、稳定的良好势头,在新一轮发展中再创新的业绩、新的优势,顺利完成“九五”时期的各项任务,具有十分重要的意义。

做好今年的工作,首先对形势要有个正确的估计。分析今年的

形势,有利于我们加快发展的条件很多。国际国内的宏观大环境有利于我们的改革开放和现代化建设。从无锡来看,经过“八五”的努力,经济综合实力显著增强,产业结构不断优化,改革开放迈出大步,城乡面貌发生巨变,社会事业发展和人民生活水平有了明显提高。去年,在宏观环境偏紧的情况下,全市经济仍然保持了持续、快速、健康发展,呈现出经济增幅高于全国、全省水平,而物价涨幅低于全国、全省水平,发展速度和效益同步增长的良好势头,这些都为“九五”的进一步发展和做好 1996 年工作,奠定了良好基础。更重要的是,去年召开了市九次党代会,确定了到本世纪末实现“两个率先”的目标任务、发展战略和主要工作措施;前不久结束的市委九届二次全会,贯彻党的十四届五中全会精神,对我市今后 5 年以至 15 年改革开放、经济建设和社会发展作了全面、具体的部署。目标明确了,战略明确了,方针大计明确了,干部群众投身现代化建设的热情高涨,从上到下士气很足,信心很足,这是我们统一思想,凝聚人心,调动方方面面积极性,夺取更大胜利的强大精神动力。

做好今年工作,还要清醒地看到经济发展中面临的一些困难和问题,主要有以下几个方面:一是部分企业生产经营困难。去年增本减利因素增多,直接影响企业经济效益,加上资金紧缺,拖欠严重,历史形成的债务负担和社会包袱沉重,使得企业自我积累、自我发展和市场竞争能力不强,个别工业企业陷于困境,步履艰难。二是三外工作特别是外贸出口难度增大。今年国家原则上停止进口关税和进口环节税的减免,三资企业进口设备、技改项目引进设备、补偿贸易项目进口设备和原辅材料等都取消关税减免,进口关税将下降 30% 左右。出口退税率也将进一步调低,外贸出口形势严峻。三是资金矛盾比较突出。国家将继续实行适度从紧的财政货币政策,资金紧缺的状况还将持续。四是物价上涨的压力较

大。今年国家将适当提高粮食收购价和货运等价格,省、市也将出台部分调价项目,控制物价的任务艰巨。

虽然面临着这样那样的矛盾,但总的形势是有利条件多于不利因素,机遇大于挑战。关键是要千方百计抓住机遇,用好机遇,保持奋发向上、积极进取的精神状态,充分发挥自身优势,在新一轮发展中把握主动,充满信心地迎接新的挑战,又快又好地推进社会主义现代化建设,继续以“领先一步”的姿态,扎扎实实地做好各方面工作,为“九五”开一个好头。为此,今年全市经济工作的总体要求是:认真贯彻党的十四届五中全会精神,认真落实省委经济工作会议和市委九届二次全会精神,坚持“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的方针,围绕实行经济体制和经济增长方式两个根本性转变的要求,积极实施科教兴市、开放带动和城乡一体三大战略,加强农业基础地位,加大结构调整力度,加快高新技术产业产业化进程,努力控制物价过快上涨,实现国民经济持续、快速、健康发展,大力促进物质文明和精神文明建设共同进步。发展的目标是:在提高经济增长质量和效益的前提下,实现“三个二百”,即在去年实绩的基础上,国内生产总值新增 200 亿元,力争全市国内生产总值突破 1000 亿元大关;外贸供货总额新增 200 亿元,自营出口达到 15 亿美元;用于经济和社会发展的固定资产投入 200 亿元,其中实际利用外资达到 12 亿美元。

做好今年的工作,最重要的是要进一步解放思想。只有思想大解放,才能促进大改革、大开放、大发展。从我市实际来看,当前尤其要解决好三个方面的认识问题:一是要克服小富即安、固步自封思想,牢固树立永不满足、勇攀高峰的观念。多年来,我市改革开放、经济建设有了长足进步,取得了许多宝贵的经验。对于成绩,我们不能沾沾自喜、沉缅其中,更不能产生见好就收甚至骄傲自满等思想。“九五”的开始,意味着我们又站在了新一轮发展的起跑线

上,要认清形势,明确目标,排找差距,确立抢时间、抓机遇、咬定发展不放松的强烈意识,确立乘势而上、追赶先进、艰苦创业争一流的目标措施,抓住有利时机,充分发挥优势,高标准地加快发展和壮大自己,使无锡在社会主义现代化建设中始终走在前列。二是要克服消极畏难、观望等待思想,牢固树立奋力拼搏、迎难而进的观念。我们遇到的困难和问题,如建设资金紧缺的问题、国有企业总体活力不强的问题等等,确实非常棘手。这些困难和问题是共性的,全国各地都一样,是前进中的困难,是必须解决而又完全能够解决的问题,我们只能前进,不能后退。要百折不挠,顽强拼搏,勇于进取,又要开拓思路,积极探索,善于创新,创造性地开展工作,把这些难点变成工作的重点,以改革的精神、思路 and 办法,下大力气予以突破。只有这样,我们才能开创出新的局面,保证现代化建设事业的顺利进行。三是要克服小生产观念,牢固树立社会化大生产、集约型经营的理念。这对无锡来说更为重要更为紧迫。过去那种靠拼总量、粗放经营的经济增长格局一定要改变。从现在起,发展思路必须更自觉地紧紧围绕具有全局意义的两个根本性转变,采取切实措施,加大工作力度,把经济增长加快转到主要靠科技进步和提高劳动者素质上来;转到提高管理水平、降低消耗、降低成本,着力提高产品质量和档次上来;转到优化产业结构和企业组织结构,发展规模经济和提高规模效益上来;转到三大产业协调发展,提高经济整体素质、增长质量和总体经济效益上来,从而迅速提高无锡经济的集约化、现代化水平,在更高层次上实现持续快速健康发展。

二、着力于推进两个根本性转变，在经济工作重点上寻求新突破

今年经济工作的目标任务，市委九届二次全会已作了部署，必须全面加以贯彻落实。在繁重的任务面前，有必要再次强调，必须始终把握经济建设这个中心，牢记发展是硬道理。所有工作都要围绕经济发展这个主题来展开、来落实。而这里也要强调，发展经济必须有新思路，这就是一定要紧紧围绕经济体制和经济增长方式转变来进行，来狠抓。经济工作千头万绪，错综复杂，抓住抓好这两个根本性转变，就是抓住了关键，抓住了全局。各级党政领导都要明确认识两大转变的主要内涵、基本要求和重大意义，以及它们的相互关系，真正体现到今年经济工作的各个方面中去，解决主要矛盾，落实重点工作，求得新的更快更好发展，努力实现市委确定的总体发展目标。

1. 狠抓产业结构的调整优化。坚定不移地推进产业结构向高级化、现代化、集约化发展，是转变经济增长方式的必然要求，也是保证国民经济又快又好发展的主要条件。首先要进一步强化农业的基础地位。这两年农业丰收，不能因此掉以轻心，要清醒地看到农业的基础还比较脆弱，看到丰收后出现的一些需要解决的新情况、新问题。各级领导对农业生产必须予以高度重视。各级党政组织都要进一步加强对农业和农村工作的领导，党政一把手要亲自抓，三市（县）的主要领导要用主要精力抓，分管领导要全力抓，有关部门也都要落实责任制。要通过强有力的保护和扶持措施，确保农业特别是粮食生产获得全面丰收。全年粮食总产要确保 13.5 亿公斤，争取 14 亿公斤。要依靠“科教兴农”，继续加大投入，进一步提高农业机械化水平，大力推进农业适度规模经营，加速良种和先

进耕作技术的推广应用,加快向现代农业转变,保证农业高产稳产。今年商品粮田规模经营比重要达到46%,比去年提高8个百分点。去年秋种以来干旱比较严重,要切实搞好农田水利建设和越冬作物的田间管理,力争有个好收成。工业要坚持以提高经济效益为中心,依靠科技进步,大力开发名优产品,大力开拓国内外市场,大力加强企业内部管理。今年乡以上工业技改投资要完成85亿元,其中全民技改完成25亿元;全部工业的全员劳动生产率要达到4万元,比去年增长25%。同时要加快战略性的调整,狠抓大项目、大集团建设,务求有明显的进展,从而加快结构的调整优化,增强发展后劲,加速培育新兴支柱产业。今年液晶显示等一批高新技术大项目要狠抓进度,小天鹅等一批大型集团企业要进一步扩大规模,形成一批高新技术产品的生产基地,构筑新兴产业的框架。年内要形成20个销售额在10亿元以上的集团企业。第三产业的发展要放在国民经济的重要战略位置,通过加快建设一批大市场、大商社、大集团,形成大流通的格局,推动第三产业上规模、上水平,增强经济中心城市的吸引和辐射功能。列入重点发展规划的大型专业批发市场和商场,都要力争在省内或国内占有一定的优势,10个重点市场的总交易额要占全市市场交易额的50%以上。旅游休闲、邮电通信、新兴服务业也要加快发展步伐,不断完善城市的服务功能。三产增加值占国内生产总值的比重要达到37%,提高1.7个百分点。

2. 狠抓经济运行机制的转变。改革是经济社会发展活力的源泉。改革开放以来的实践和我市经济发展的历史都证明,改革的每次大突破,都带来生产力的大解放。哪个地区在改革上走得快、搞得好,哪个地区的经济就发展得快、发展得好,如果改革进程上有差距,就会变成发展上的差距。现在,改革已进入攻坚碰硬、势在必行的关键时刻,各级必须加强对改革的领导,进一步解放思想,统

一步调,大胆探索,勇于实践,克服稳重有余、闯劲不足的现象,树立早改革早主动、早改革早受益的指导思想,调动和保护基层干部群众的改革积极性,把改革的步子迈得更快一点,务求取得较大突破和进展。要牢牢抓住企业改革这个中心环节,按照“抓大放小带中间”和“三改一加强”的思路,突出重点,分类指导,加快转换企业经营机制。着重要在搞好国有大中型企业,加快建立现代企业制度上狠下功夫。要抓好 37 家现代企业制度试点单位改革方案的全面实施和运作,抓好 10 个重点企业的配套改革试点,抓好 3—5 个资产经营公司、大型企业集团资产授权经营试点。要结合存量资产的调整优化,因地制宜、多路探索,促进生产要素向优势企业、优势产品集中,充分挖掘国有和集体资产的潜能。各有关部门要围绕企业改革这个中心环节,抓住难点攻关,集中力量帮助企业解决好负债率过高、富裕人员过多、社会负担过重三大难题。重点要把增资减债的各项措施落到实处,切实补充和增加企业的资本金和自有资金,争取从今年开始,骨干企业资产负债率每年降低 5—6 个百分点,3—5 年内降到 50% 左右。要积极培育市场体系,完善社会保障制度,加快转变政府职能,建立健全国有、集体资产管理体系,促进社会主义市场经济运行机制的形成。

3. 狠抓全方位扩大开放。进一步扩大对外开放,更好地参与国际竞争和国际分工,对于拓展发展空间,改善发展条件,提高经济增长质量,有着重要意义。我国对外开放的基本方针是坚定不移的。目前在出口和利用外资方面,宏观形势发生了一些变化,国家的政策也作了一些调整,基层和企业面临着一些新问题。在这样的情况下,我们扩大开放的决心决不能动摇。要立足于现有政策,抓住机遇,主动适应,积极开拓,努力提高对外开放水平,加快经济国际化进程。城乡都要排出一批大项目,瞄准国外大公司、大财团,加大招商力度,加快外资到位,力争全年批准总投资在 1000 万美元

以上的高新技术项目超过 50 个,实际利用外资确保 12 亿美元,工作部署按 13 亿美元安排。要按照国家产业政策和我市经济发展的需要,鼓励外资投向基础设施、支柱产业、高新技术产业、创汇农业以及第三产业。要继续拓宽间接利用外资的渠道,扩大利用外国政府贷款、国际金融组织贷款、国际商业信贷和其他形式的外资投入。全市 8 个省级以上开发区都要加快建设步伐,今年新批进区企业要达到 150 家,其中三资企业 75 家,实际利用外资 4 亿美元。市高新技术产业开发区和新加坡工业园新批三资企业要求达到 35 家,实际利用外资 2 亿美元以上。要鼓励国有大中型企业与国际大公司携手到开发区投资兴业,使各重点开发区、工业园区成为我市吸引外资和国外先进技术的主要基地,进一步增强辐射功能和示范效应。外贸、外经工作要按照形成“大经贸”格局的要求,加快实行战略性的转变,即从粗放经营向集约经营转变,分散经营向规模经营转变,单一经营向多元经营转变,坐商经营向跨国经营转变,努力提高无锡产品、技术和服务贸易在国际市场上的竞争力和覆盖率。要继续大力培育自营生产企业,重点发展一批年出口额超 1000 万美元的创汇大户,使之成为外贸出口的主要骨干和基地,保证全市今年自营出口创汇 15 亿美元任务的完成。

4. 狠抓城乡基础设施建设。今年有许多“八五”的续建项目,也有一批“九五”的新开工项目,基础设施建设任务很重。各级一定要有全局观念,要有战略眼光,集中必要的财力物力,保证重点基础设施建设,以适应经济发展和人民生活水平提高的要求。着重要加快交通项目建设。在大交通建设上,沪宁高速公路无锡段、苏南运河整治无锡段今年要确保如期竣工,投入使用;江阴长江公路大桥要加紧建设;锡澄高速公路要按计划开工。市内的交通,要按照新修订的城市总体规划,重点抓好“六路五桥”建设,拉开城市骨架,尽快形成内外畅通的交通网络,构筑现代化城市的基本框架。电力

建设、邮电通信事业的发展以及改善供水、供气等市政建设的重点项目都要按计划落实项目责任制,保证工程进度,为增强经济中心城市功能,形成强大的城市辐射力和吸引力打好硬件基础。

5. 狠抓经济生活中的主要矛盾。当前经济运行的主要矛盾,仍然是市场和资金。今年的市场面临两方面的压力:由于出口增幅的下降,产品内销比重将随之扩大;二是来自国际市场的和兄弟省市的压力在加大,市场竞争将更为激烈。能不能有效地开拓市场,占领市场,对于实现今年经济发展目标是至关重要的。各有关部门、各个企业都要重视市场,研究市场,开拓市场,下更大的决心,用更得力的措施,努力提高无锡产品在国内市场的占有率,今年全市工业产销率要达到95%,其中市属工业达到96%以上。开拓市场要有更宽的思路,立足长远,长期经营。要坚持商贸结合、工商联手,通过合资、合营、控股、参股等多种形式,有计划地在全国四面八方选择一些中心城市和口岸城市,建设一批销售基地,逐步形成覆盖广大地区的市场网络和体系,把无锡的优势产品向国内市场全方位辐射,大幅度提高市场占有率。在资金方面,由于国家继续实行适度从紧的财政货币政策,资金紧缺状况短期难有改观。那种企望宏观调控放松、资金放宽,然后再上的心态是不现实的,也是于加快经济发展有害的。制定目标、确定思路、做好今年工作,一定要立足于适度从紧这个宏观大环境,发挥自己的主观能动性,多渠道、多元化地扩大资金来源。一是要充分发挥国有专业银行主渠道作用,努力增加资金供给总量;二是要积极上报项目列入国家盘子,争取点贷资金;三是要向外开拓,更多更好地利用外资;四是要强化企业管理,引导企业苦练内功,加强基础工作,充分挖掘内部潜力,压缩两项资金占用;五是要用好用活地方资金和企业内部资金,这方面的潜力更大,我们要通过改革的思路和办法,真正把我市储蓄率、积累率比较高,现有存量比较大的优势转变为促进发展