

云南小城镇 经济

王若·著

云南人民出版社

9.277.4

(滇)新登字01号

责任编辑:李银河

封面设计:叶松青

本书受云南省学术著作出版基金管理委员会
筹备组资助

云南小城镇经济

YUN NAN XIAO CHENG ZHEN JIN JI

王 若 著

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)
云南新华印刷二厂印装

开本: 850×1168 1/32 印张: 6.5 字数: 160,000
1994年8月第1版 1994年8月第1次印刷
印数: 1—1000

ISBN 7-222-01527-2/F·203 定价: 6.20元

序

何耀华

王若同志汇数十年心血著成的《云南小城镇经济》即将付梓，读后令人欣慰。

发展小城镇经济是一个关系到发展生产力、改变中国人口分布、城乡结构和实现农村现代化、城市化的重要理论问题和实际问题。作为建立新型城乡关系，逐步缩小乃至消灭三大差别的一条重要途径，小城镇经济的发展必然会将城市文明、科学技术引向广大农村，促进农村文化、教育、卫生事业的发展；必然会防止农村剩余劳动力大量涌入城市，促进农村商品经济的发展和产业结构的合理化，从而更好地发挥大中城市的作用。

实践证明，发展小城镇经济是中国实现城市化的必由之路。那种认为小城镇经济社会效益低，辐射力不强，耗地大，如果强调发展小城镇经济，不仅小城镇本身发展效益不佳，而且可能导致城市整体效益低下，从而走出一条低效益发展之路的看法是值得商榷的。因为这种看法脱离了中国经济发展水平低的国情，也不符合改革开放以来中国小城镇迅猛发展，并巨大地推动着中国现代化进程的实际。据统计，1978年中国20万人口以下

的小城市只有92个，1987年增至223个，1988年，小城镇占中国城市总数的比例已超过60%。中国外向型经济、乡镇企业的崛起，大都是以小城镇作为载体的。小城镇数量的增加和小城镇经济的发展是不以人的意志为转移的。

云南是一个多民族聚居的山区、边疆省，山区面积占94%，生产力发展水平不高，交通不够发达，城市化水平低，在不少山区和边疆地带，不要说集镇，就连草皮街那样的集市也没有，要以发展大中城市来实现城市化的目标是根本不可能的。不管从发展经济还是从建设社会主义精神文明的角度来看，发展小城镇经济都是当务之急。

王若同志的这本著作对发展云南小城镇经济和建立小城镇经济学具有实践意义和理论价值。这是一本可贵、可信、可用的学术著作。之所以可贵，是因为它具有开拓性，这样系统的研究小城镇经济学的著作尚未见到。之所以可信，是因为书中的资料都是作者数十年亲自作实地调研，经过去粗取精，去伪存真后积累起来的。之所以可用，是因为它不仅着眼于学科理论体系的探讨，更着重决策性、对策性的研究。总而言之。我认为这是一本全面、系统、深刻、有用的著作，一定会对云南省的小城镇建设和小城镇经济的发展起促进的作用。希望有更多的社会科学工作者参与云南小城镇经济和社会发展的研究，为研究小城镇的产业结构、所有制结构、体制改革、人口问题、生态环境问题、生活方式、社会问题、教育问题等等作出贡献。

1994、7、13

目 录

第一章 小城镇经济学及其研究对象	1
第一节 关于建立小城镇经济学.....	1
第二节 小城镇经济学的研究对象.....	5
第三节 发展小城镇是建设具有中国特色的社会主义的 重要内容.....	10
第二章 云南小城镇经济发展概况	14
第一节 我国古代城镇的演变.....	14
第二节 云南小城镇经济发展的历史概述.....	16
第三节 新中国成立后的云南小城镇经济.....	23
第三章 云南小城镇经济的地位与作用	33
第一节 云南小城镇经济的特点.....	33
第二节 云南小城镇经济的地位.....	39
第三节 云南小城镇经济的作用.....	43
第四章 云南小城镇的人口结构和基础设施	49
第一节 云南人口城镇化趋势.....	49
第二节 云南小城镇人口现状与特点.....	51
第三节 云南小城镇的基础设施.....	61
第五章 云南小城镇经济与农业	66

第一节	农业是小城镇经济的基础	66
第二节	云南小城镇经营的农业	70
第三节	小城镇是农村社会化服务体系的载体	71
第六章	云南小城镇工业经济	76
第一节	小城镇工业的特点	76
第二节	规模与结构	80
第三节	乡镇企业的突起	87
第四节	小城镇工业发展重点	91
第七章	云南小城镇商业经济	98
第一节	小城镇商业的地位和作用	98
第二节	规模与结构	100
第三节	建设和发展小城镇商业	109
第八章	云南小城镇旅游业和其它第三产业	115
第一节	小城镇的第三产业	115
第二节	小城镇旅游业独树一帜	122
第三节	发展小城镇的经济信息业	127
第九章	云南小城镇的财政与金融	132
第一节	建立小城镇财政的必要性	132
第二节	小城镇财政的职能和任务	135
第三节	小城镇金融	139
第十章	云南小城镇房地产业	143
第一节	房地产业的特征	143
第二节	小城镇房地产所有权	145

第三节	小城镇住房商品化	147
第四节	小城镇房地产市场	151
第十一章	云南民族地区的小城镇经济	154
第一节	民族地区小城镇现状及其评价	154
第二节	民族地区小城镇经济的发展趋势与对策	159
第十二章	云南小城镇发展的总趋势	164
第一节	发展和建设小城镇是一个不可避免的问题	164
第二节	云南小城镇发展战略	168
第三节	对策的选择	172
附录	滇西地区城镇网络布局	175
后记		202

第一章 小城镇经济学及其研究对象

小城镇经济是商品生产和商品交换发展到一定时期的产物。小城镇经济的发展，促进了小城镇规模的扩大，反过来小城镇又推动着与之联系的区域内社会经济的发展。今天，大城市的聚集力和辐射作用是非常强大的，这是举世公认的。它对社会发展、经济繁荣、开发资源、沟通城乡物资交流以及促进城乡经济结构和技术结构走向优化，都具有十分重要的意义。然而，处于中国社会主义现阶段的小城镇经济的作用究竟如何呢？这实在是一个值得研究的问题。

云南省由于历史、社会、经济等诸多原因，城镇发展缓慢，城镇化水平较低。除昆明市外，全省17个地（州），128个县（市）的城镇，均属于小城镇的范围。近几年来，我国小城镇的问题，虽然引起了人们的注意，但由于种种原因，还未提到议事日程上来。随着我国改革开放的深入发展，小城镇的建设和发展问题，总有一天将成为人们关注的热点。因为它涉及到城市经济、农村经济、城乡关系以及生产力布局、劳动力合理流动、商品流通、交通运输、财政金融、信息交流、智力开发、精神文明建设等各个方面。形势的发展，将要求人们用新的思想、理论和观点认真思考城乡协调的问题，小城镇的发展就是其中最突出最重要的内容。

第一节 关于建立小城镇经济学

小城镇，就云南省的情况而言，指的是非农业人口在2000以上

20万人以下的县级市、县城、县属镇、乡属镇四个层次。这四个层次相互协调、互为补充、上与大中城市联结，下为广大农村服务，形成一个纵横交错的城镇网络体系。从总体上看，无论是县级市、县城、还是县属镇、乡属镇，按其性质来说，都是依托农村、服务农村、虽然沿海发达地区的县市所在地，经济比云南发展迅速，农业比重小，工业化程度较高，第二、三产业比重已占95%以上，依托大、中城市，和大、中城市有紧密联系，可以作为城市体系的基础部分来研究；但从云南省的现实看，小城镇无论分工的专业化、社会化程度，以及人口密度、公共设施、基础设施或经济效益、人均劳动生产率等各个方面，都有很大差距，农村的特征很突出，因此，云南小城镇和沿海发达地区不能等同，不应列入城市体系，也不能划入农村范围，而应作为独立的经济、社会体系加以研究探讨，小城镇它有一定的非农业人口规模，专业和非专业市场，有固定的工商企业和商饮服务网点，有较方便的交通条件。它既是市场的交换场所，又具有必要的城市基础设施，也是居民生活、休息、受教育、开展文体活动的集中地区。小城镇既是国家统一的国民经济综合体的一部分，又是区域性政治、经济、文化的中心，是社会地区经济和社会地区组织的一种重要基础形式。

小城镇经济是小城镇赖以生存和发展的基础。我国的历史经验证明，什么时候小城镇经济活跃，城镇就兴旺发达，反之，则衰退凋零。建国初期，尽管新中国是在一个破烂的废墟上起步的，但由于经济恢复和土地改革的巨大成功，解放了生产力，推动了农村经济的发展，全国不分东西南北，小城镇都出现了新的繁荣。1953年实行粮食统购统销后，小城镇的粮店米市很快衰落。后来实行对私改造，小城镇的私营工商企业以及许许多多的摊贩都集体化了，小城镇店铺大为减少。1958年以后，撤销了一大批建制镇，居民下放当农民，小城镇经济无人问津。1962年又将大

批手工业者，小摊贩赶下农村，弃工商而务农，小城镇实际上已有名无实了。十年动乱中，小城镇遭到了毁灭性的冲击，传统工艺被砸，名牌产品被毁、工商业者被斗，肩背、身挑、提篮的买卖也被视为投机倒把，使遍布各地的小城镇长期处于萎缩、衰败状态。尽管如此，小城镇的商品性生产、商品交换仍然存在，并以各种不同方式进行着。直到党的十一届三中全会以后，小城镇经济才出现了真正的复苏，经过十多年的努力，由于改革开放方针的指引，政策对头，各地小城镇呈现一派朝气蓬勃、兴旺发达的景象。由此可见，小城镇经济的存在是个客观事实，它有自己的产生、形成、发展、壮大的客观规律，不管人们的主观意愿如何，它都要按照规律顽强地表现自己。我国现有小城镇约5万多个，云南省有1400多个。据1988年粗略统计，云南省居住在小城镇的人口约784万，占全省总人口的21%。城镇人口中，非农业人口只占总人口的11%左右，城镇人口中仍有一部分从事农业生产的劳动者。因此，认真研究小城镇经济问题，对建设具有中国特色的社会主义是大有用处的。

目前，我国的部分专家、学者和经济工作者正在讨论准备建立一门小城镇经济学，作为国土经济学和区域经济学的并列学科。看来，建立小城镇经济学的条件已日趋成熟。从云南的实际出发，系统研究小城镇经济的发生、发展规律，尤其是县城经济的发展，是云南省国民经济稳定、持续发展的重要前提。

建立小城镇经济学的客观依据是什么呢？

首先，它是社会发展的需要。人类的社会实践可以产生理论，反过来，人类的社会实践也需要理论作指导。我国小城镇有着悠久的历史，据说，早在新石器时代就出现了原始的小城邑，云南省也是这样。根据有文字记载的资料，早在公元前135年至109年间，西汉王朝的益州郡所辖24个县全部在云南境内。东汉时期又在滇西设置了永昌郡。当时的永昌郡有户20多万。当地人民已

经能开采金、玉、石、铁、盐等矿藏，并用木棉织布，还能大量种稻。且交通方便，我国最早的陆上丝绸之路就经过永昌郡。这些资料说明，云南小城镇的发展和兴起，有其历史的必然性，发展城乡商品经济更需要小城镇经济作为纽带传送，农村剩余劳动力需要进城镇务工经商，单靠大城市吸收农村剩余劳动力是不可能的，必须依靠众多的小城镇。而云南的小城镇无论在数量，规模结构上，在地区和分布上，都不适应这种要求，客观形势迫切需要小城镇经济迅速发展。但怎样规划？怎样发展？选择什么样的路子最适合？这就需要理论，需要建立小城镇经济学，以加深这方面的研究，藉以加快小城镇的发展。

其次，没有专门的小城镇经济学，就难以对小城镇经济的共性和个性作出科学的解释。目前，在理论界以及经济指导部门，虽然对小城镇经济的产生、形成以及发展的客观必然性作了程度不同的探讨，对小城镇在国民经济中的地位和作用进行了多次论证，但是在认识上还不是十分清楚，概念不很准确，小城镇经济以及小城镇本身的内涵和外延究竟是哪些？推动小城镇经济发展的动力是什么？小城镇经济的性质、特点、地位以及如何带动农村发展？等等，都需要进一步讨论明确。否则，理论上不清楚，往往导致实践中的盲目性。科学地探讨小城镇经济有关问题是完全不可忽视的。

第三，小城镇经济学是一门应用性很强的理论经济科学。它的产生可以使城市经济和小城镇经济分别由两门学科进行研究。在我国大中城市所占的国土面积还是很少的，大量存在着小城镇及其相联系的腹地。如何加强小城镇的区域中心的地位？加速农村城市化的步伐？这些都是经济建设面临的重要问题。值得注意的是，目前在全国以及许多省的经济理论界，占主导的观点是把小城镇经济纳入城市经济的理论体系，忽视其鲜明的个性。城市经济发展重点在于提高科技水平，发展高科技产业、投入大量资

金，寻求高产出，高效益的经济结构。这些在小城镇目前还难以做到。小城镇经济发展中的一些关键问题，如怎样发展骨干产业、产品、怎样发展城镇集体企业和私营企业，怎样才能多渠道筹集建设资金，如何消化接受大、中城市扩散的技术和产品，如何发展商品流通带动本县区的经济发展，等等，往往因挂不上城市经济的研究重点而有所忽视，有所放松。诸如此类的问题，在建立起小城镇经济学以后，将得到较好地解决。

第二节 小城镇经济学的研究对象

正象任何一门经济科学一样，小城镇经济学也应该有自己特定的研究对象。阐明和确立它的研究范围，对加速这门学科发展的意义非常重大，也可以说确立研究对象是建立学科的重要前提。

那么，什么是小城镇经济学的研究对象呢？要作出回答必须对小城镇经济产生和形成的过程以及对小城镇经济的本质演变过程进行简要分析。

从我国历史上看，1983年河南堰城西发现的商代城址是目前发现的我国最古老的一座城址，有大型夯土的台基，有纵横交错的大道。那时的城镇，其主要功能还在于防御。为了支撑士兵们的正常生活，经济也有所发展。到了汉代，刘邦因与项羽打了多年仗，知道城池的重要，他当了皇帝便下令在全国筑城。《汉书·高帝纪》载：“具之与邑皆令筑城”。当时，城镇的功能也还是在于防御。当然这时的手工业、商业、市场也随之有较大发展。还在秦以后，我国出现了四大名镇：河南朱仙镇、江西景德镇、广东佛山镇、湖北夏口镇。这时交通因素、经济因素、地理因素、政治因素同时起主要作用，使四大镇千年兴旺不衰。明清以后，我国出现了资本主义生产方式的萌芽，尽管生产力发展速

度缓慢，但毕竟促使商品经济比过去有了较大提高，为小城镇经济注入了活力。明清及民国时期，我国小城镇经济出现了一些新的特点，以云南为例，滇南地区交通兴起，特别是修建了滇越铁路，加快了自然经济的解体，商品交换日益活跃，使蒙自、开远、河口、碧色寨、个旧、建水、宜良等工商城镇异军突起并日趋繁荣，出现了以手工业、商业为主的专业性城镇。另一特点是原有城镇的扩展，如滇西的保山、下关、腾冲、思茅、普洱以及滇东的昭通、曲靖、宣威、会泽，昆明附近的晋宁、玉溪、通海等地都逐步形成了繁荣的工商业小城镇。保山在光绪年间已是“一切货殖，较他郡为多，故卖客亦最重。兼之土地肥饶，产物甚多、此南北街场星罗棋布”（《永昌府志》卷十七）。昭通也很繁荣，因地处滇川黔三省交通要道，货物多在此集散，所以市场热闹，商店林立。民国初年，计有米行十五、六家，盐行十二家，洋货匹头商店三十多家，纱布杂货店一百多家。宜良县的匡远镇、自滇越铁路通后，经济繁荣、市场活跃，一千二百多户工商业云集镇上，行业几十种，工商界资金不下十多万银元。然而在这一时期我国仍然是封建社会，后来又变成半封建半殖民地社会，帝国主义、封建主义给小城镇经济的发展设置了重重障碍，阻碍其进一步发展。

通过以上简略分析，使我们明确地感觉到：小城镇经济是社会生产力不断发展的产物，是伴随着社会分工、商品生产、商品交换的发展而日趋扩大的，是商品经济发展到一定阶段而产生的。小城镇经济的本质特征就是商品经济及其有关的各种社会经济在一定范围内的相互联系与相互作用的结果。但它又不同于城市经济，也不同于农村经济，而是地区区域中心的商品生产和商品交换的集中社区，是国民经济不可缺少的组成部分。

由于我国地域辽阔，人口众多，社会经济发展水平在区域间差异性较大，小城镇经济的发展程度也呈不同层次和不同形态。

不要说全国，就是一个省、一个地区、一个县范围内，情况也有所不同。因此在研究内容上不能千篇一律。既要从事总体上研究它的特点、规律以及其他带有共同性的问题，也要从实际出发，研究不同小城镇经济的个性，研究不同层次小城镇经济的自身发展规律。云南的小城镇经济不仅与经济发达的沿海地区有很大差异，在省内的不同地区，情况也大为不同。如地处中缅边界的西盟佤族自治县的小城镇经济，与地处昆明附近的路南彝族自治县的小城镇经济，两相比较，虽然都是民族自治县，人口规模无太大差异，但无论从经济整体、产业、产品结构、或者内部各部门之间的有机结合甚至企业的管理和运行机制看，差异之大，出乎意料。研究小城镇经济如果忽视个性研究，必然会出现偏差，走向片面化。但是，尽管小城镇经济存在明显的差异性，然而，就总体而言，其研究内容仍然存在着许多共同的方面，主要有：

第一，小城镇经济的发展历史。小城镇经济是一定历史条件下的产物，有其发生、发展和不断变化的历史过程。我国的小城镇历史悠久，类型多样，各有自己的曲折历程，这是丰富的历史遗产。我国由于自然经济长期存在，影响了小城镇经济的发展速度。而近代帝国主义入侵，一方面为中国资本主义的发展带来某些客观条件，另一方面也使工商业和手工业者大批破产，打击了小城镇经济的发展壮大。边疆民族地区至今小城镇数量小，经济缺乏活力和规模，都是上述原因的直接后果。解放后，四十年来对小城镇经济的各种政策也值得认真总结，以便吸取经验教训。总之，小城镇经济的发展历史，应该是不可忽视的重要研究内容之一。

第二，研究小城镇经济在现阶段的地位、作用和多种功能。在这个问题上，马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东等经典作家没有给我们留下系统专门的理论。其他发达国家的情况也和我们大相径庭。西方资本主义国家走发展大城市的道路，可供我

们借鉴的成功经验也相当少。我国对小城镇经济的研究也是近几年才开始，而且由于国力所限，国家无法筹措更多的资金支持小城镇建设，因而有所回避。况且即使有人研究，但由于研究的角度不同，尤其是专门研究小城镇经济的不多，认识还未深化。马克思曾经说过：“一个民族想要站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维”（《马恩选集》第三卷467页）。当前，有的省区虽然提出了发展县级经济、发展乡镇经济的某些设想，但还没有达到科学的高度，尽管实践已经走到前面去了，但没有足够的理论就难以对实践进行有力的指导。因此，弄清一些基本概念，正确认识小城镇经济在社会主义现阶段的地位、作用和多种功能，无疑是一个带有根本性的问题。

第三，研究小城镇经济的内部结构系列。小城镇经济既然是一门综合性的经济科学，它必然具有系统科学的特点。从内部构成来看，系统构成的要素包括：人口、土地、工农商各业、其它第三产业、公共设施、财政、信息、管理体制等。

人口。这是一个基本要素，因为人口密度和规模决定了小城镇经济活动的规模，而且影响着其他要素的发展。小城镇经济主要应当是非农业的商品经济，因此如何聚集非农业人口、如何把现有城镇人口从种植业中解脱出来以及如何让这部份人口进入小城镇务工经商从事商品经济活动，已成为急待解决的一大课题。

土地。小城镇土地较之农业是有限的。因此更要注意经济合理地利用每寸土地。我国大多数小城镇是自然发展的产物，内部结构一般比较松散，土地使用潜力较大。在我国现阶段，发展小城镇要认真研究土地合理使用，节约土地，提高土地的经济效益和社会效益。

工农商各业。这是小城镇经济的主体部份。要研究结构和布局问题。例如产业结构、技术结构、投资结构、产品结构，等

等。要优化这些结构,选准带头产品和骨干产业,每一个行业又包括许多内容,比如小城镇工业就有县和县以上的工业企业,区、乡、镇办工业,各种联办工业,个体工业,家庭工业以及城市向小城镇扩散的小型工业等,要分别情况作出评价和发展预测。在研究中还要涉及交通运输、建筑建材、能源工业等,都要注意考察它们之间的比例关系和均衡关系。小城镇的农业具有其特殊地位,小城镇商业和其它第三产业,目前是小城镇经济重要组成部份,要研究其发生、发展的特殊性。这部份的研究内容十分丰富和庞杂。

公共设施。这是城市的物质基础。它和小城镇经济的发展有着直接关系。如道路、供水、供电设施,是小城镇经济存在的必要前提。又如商店、市场等,它们本身就是城镇经济的必要组成部份。还有的如学校、电影院、医院等,也是城镇发展必不可少的部份,它们都构成了小城镇经济的研究内容。

财政、金融。指的是小城镇范围内的财政收支和金融活动情况。如何筹集资金支持经济发展的需要?如何获取最好经济效益?当前还要考虑怎样把群众手中的闲散资金集中起来用好?如何保证小城镇的基础设施得到不断改善?等等,这些都是急待作出回答的问题。

信息。小城镇经济的发展与获得及时的信息关系甚大,信息不足和迟缓是目前普遍存在的问题,如何健全网络,如何收集处理、传递信息都需要作为重点课题进行系统研究。

管理体制。小城镇经济中有不少企业管理体制有自己的特色,能够灵活的根据市场需要调整产品的生产和销售,企业办得较有成绩。但在一些边远县区情况就并非如此,总结这方面的经验,系统研究小城镇企业的管理体制和运行机制,对推动小城镇经济的健康发展有深远意义。

第四,研究小城镇经济与外部环境的联系。主要指与城市经

济的联系和与农村经济的联系。就大多数小城镇经济来看，农村经济发展水平决定着小城镇经济发展水平。而城市周围的卫星城或工矿区则不同，城市经济的辐射对它们又起着举足轻重的作用。小城镇又是城乡经济活动的结合部，因此，研究小城市与农村的联系，对指导国民经济的发展有重要意义。与此同时还要研究小城镇经济与周围城镇的横向联系，注意打破封闭型体制，建立开放型发展体制。

第五，研究小城镇的合理布局。我国中、西部及云南省的小城镇存在着发展不平衡的问题。就云南省来说，东密西疏，规模较小，边疆民族地区与滇、洱海附近的小城镇无论是规模或活力，悬殊较大，当然这是长期以来社会经济历史诸多原因造成的后果，但是，究竟怎样才能改变不合理的布局，这也是需要经过研究作出回答的又一课题。

第六，研究小城镇经济的发展方向和发展趋势。发展方向是就各个不同的小城镇而言；发展趋势则是指总体的发展走向。前者主要考虑自身因素，如现有基础、经济地理条件、经济环境等，应根据不同的综合因素确定不同的发展方向。后者则要考虑如何与社会生产总水平协调起来，还要对不同时期作出不同的估计，不能超越实际，破坏平衡。只有这样，才能有助于我国城乡经济发展战略的实施。

第七，小城镇经济的管理体制，发展小城镇经济的政策措施、发展规划、发展规模，科技教育、基础设施的现代化建设等，都需要进行研究，因为这些也都是不可忽视的重要方面。

第三节 发展小城镇是建设具有中国特色的社会主义的重要内容

长期以来，我国经济建设受苏联模式的影响，“左”的思想