

现代日本农协

章政著

中国农业出版社

现代日本农协

章 政 著

中 国 农 业 出 版 社

现代日本农协

章政著

* * *

责任编辑 柯文武

中国农业出版社出版 (北京市朝阳区农展馆北路2号 100026)

新华书店北京发行所发行 **北京科技印刷厂印刷**

850mm×1168mm32开本 10印张 243千字

1998年6月第1版 1998年6月北京第1次印刷

印数 1~3 000册 定价 30.00元

ISBN 7-109-05131-5/S·3249

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 言

由于我国农业的特殊重要性，所以努力加强与巩固农业的基础地位，是大家公认的一件头等大事。党的十一届三中全会以来，我国农村经济取得了举世瞩目的成就，农业生产水平和广大农民生活水平显著提高，这是党的一系列改革措施和全党全国人民共同努力的结果。我国农民素有日出而作，日落而息，勤奋图强，刻苦奉献的优良传统，有渴望早日达康致富的强烈愿望。在农村经济体制改革中，率先实行以家庭联产承包责任制为主体的统分结合双层经营体制，倍受农民拥护，生产积极性空前高涨，依靠科技提高生产力水平的能力显著改善。但随着生产力的不断发展和社会主义市场经济体制的逐步建立，农村为适应市场经济的需要，必须逐步走农业产业化经营的道路，急需逐步建立和不断完善各种形式的社会化服务体系。要使农民再一次的得到实惠，尝到甜头，从而进一步持久地激发农民生产积极性，有力地推进农村经济体制和增长方式的两个根本性转变，为国民经济健康、快速、持续发展做出贡献，因而迫切需要寻找一个最适合农民自身发展，而又更加有效服务的好机制。从各地各种形式的农民专业技术协会、研究会的试点情况看，一切机制灵活，农民亲身参与的民办、民管、民受益的服务组织，深受农民欢迎。

据了解，日本、德国、瑞士、以色列等国家的农协或合作化组织办得不错，经验丰富，实力雄厚，影响力大。尤其是日本农协，已有50多年历史。日本农户规模较小，和中国农户有很多相似之处，日本距中国最近，往来较多，所以学习日本的经验，有很多共同点和便利条件。近几年来，国家科委、中国科协、农业

部、中国农学会及山西、陕西、湖北等省有关部门组织有关领导、专家赴日作了多次专门考察培训。凡是参加考察的同志，均感到久闻不如一见。认为日本农协是通过购销、信贷、农产品加工、农村工业、为农民提供共同利用设施等方面的业务活动来为农业生产的产前产后服务的合作经济组织。不仅如此，它还通过保险、文教、卫生等其他业务活动为农民提供生活服务，渗透到农民生产和生活的各个侧面。实践证明，日本农协在实现农业现代化过程中发挥了重要作用，它的许多经验值得我们认真研究和借鉴。我们学习国外成功的经验，目的是努力创造一条适合自己发展的成功之路。

近几年我们所看到的有关介绍日本农协的书刊资料尽管不少，但客观、公正、全面系统地介绍日本农协的专著仍是一个空白，《现代日本农协》一书的出版，有助于改变这种状况。

该书的独特之处在于，此书作者具有独特的优势：一是作者在国内经济学硕士毕业后，从事过实践工作，了解国内情况，又到了日本东京农业大学深造，取得了博士学位；二是作者在日本学习和工作期间做了大量调查研究，掌握了第一手材料；三是作者在日本权威性的教学、研究岗位工作，有条件索取大量权威性、准确性的有关资料；四是作者十分关注国内的农协试点情况，曾亲临现场考察研讨，善于把理论和实践相结合，为写作增强了针对性；五是作者治学严谨，由此增强了此书的可信性。

该书还有以下特点：一是作者指出了日本农协合作经济活动在政策、法律和经济上的理论依据，具有很强的理论性；二是作者客观如实地介绍了日本农协在各方面的具体做法，具有现实的可操作性；三是作者全面系统地概括了农协活动的空间范围和时间序列，具有完整的系统性；四是正如作者所言，本书旨在向读者提供的主要是日本农协经营运作原理与方法的资料性文献著作，因而又具有很强的资料性和研读性。

总之，在我国社会主义市场经济体制的建设中，在农村经济

体制不断深化改革的今天，这是一本难得的全面系统介绍日本农协的著作。我相信，该书的出版必将对我国农村合作经济的进一步发展和农村现代化建设起着积极作用，对我国广大的农村经济工作者、高等院校的师生和各级农业行政部门具有较好的理论与实际参考价值。

中 国 农 学 会 会 长 洪 绂 宁
中华人民共和国农业部原副部长

一九九七年十月十五日

前 言

系统地介绍一下现代日本的农协，这个想法由来已久。

纵观当今发达国家农业的发展，一个有效的农业合作体系的建立，对于加快从小农经济向现代农业的转变正越来越起到决定性的作用。从合作体系（包括立法）的全面确立到农业现代化的实现，德国花了98年、英国用了74年、加拿大66年、美国53年。相比之下，日本只用了28年（1947～1975年），日本农业发展速度之快曾令世界吃惊。这其中固然有其独特的社会和经济背景，但最主要的还是因为日本农业吸取了西方各国近百年来农业发展的成功经验，并在此基础上独创了一整套适合日本国情的制度体系，这就是著名的日本农协制度。

透过农协制度不仅可以看清日本农村经济发展的全部过程，理解了农协体系就等于把握了现代日本农村经济的要害，更重要的还在于农协制度提示了一条在东方国家实现农村经济起飞的成功道路。

在中国，1978年联产承包责任制的成功实施，给农业生产的发展带来了一次巨大的飞跃。但是，生产责任制并不能解决中国农业的最终问题。现在的中国农村正处于进一步调整生产关系、变革生产力、创建新的生产合作制度，以寻求再一次飞跃的重要阶段。为实现中国农业发展这一目标，了解世界先进国家农业发展的成功经验就显得十分必要。

直到今天这本书才与读者见面，其中有主、客观两方面的原因。由于这些原因中的许多与本书的内容直接相关，为了帮助读者更好地通过本书以了解当代日本农协制度，这里，我想把写作

的主要经过作一简单说明。

这本书的章节构成和主体框架早在1990年春就已基本成形。但由于当时我正在东京农业大学攻读博士后期课程，学业的繁忙再加上经常的外出调查，使执笔工作一直未能实现。1993年3月，我如期提交了学位论文，作为该校103年历史上第一位获得博士学位的中国大陆学者，并被荣幸留在农业经济学系农业政策研究室任教。写这本书就是从这时开始的。

从1993年4月开始，我试着以日本农协中央会编写的《农协读本》（1960年初版，到1995年为止共再版11次）为基础，并将其译成中文。然而，在翻译工作进行了一段时间后，便开始察觉到一个严重的问题，即《农协读本》的内容并不适合一般的中国读者。尽管此书是农协方面的权威专著，但由于其写作对象主要是日本国内的读者和大专院校的学生，而这些读者中的大多数都在一定程度上多多少少地知道农协，故该书在内容和体裁上被无意识地省略掉了一些十分重要和必要的部分，比如象农协自身的运营和管理、各种合作经济活动的具体开展方法等。更为重要的是，该书与其说是介绍现代日本农协，不如说是在于重点说明农协的历史发展经过。这与我写本书的目的，即“理论、实用、系统地介绍日本农协”的要求相距甚远。

于是，我开始寻找可以代替《农协读本》的其它著作。但在检索了战后日本国内出版的不下数百种有关农协的著书之后，结果令我大失所望。我惊异地发现：整个有关农协的著书中，大凡可分为三种类型。一类是象《农协读本》那样的注重历史叙述的著作；一类是为农协职员等专业人员编写的实务教材；再一类就是学者们关于农协理论问题的论述。三者各有偏重，但对于不了解农协的人来说，仅通过其中的任何一种都难以看清农协的全貌。

就整个写作过程来看，客观地讲，在目前日本众多的农协著作中，也许至今根本就不存在一本旨在让外国人了解日本农协的通俗著作。从这个意义上讲，想直接翻译某种日文专著这条路显

然走不通。

此外，造成这种困难的还有以下两个方面的原因：

(1) 日本合作经济制度的发展过程本身有着很长的历史。从1900年的产业组合到近代的农会制度以及战后农协组织的建立，其中的任何一个阶段都足以单独成书。再加上这每一个过程都与日本特定历史环境和当时的社会经济活动密切相关，这就加大了我们全面了解日本农协制度的难度。

(2) 农协体系本身枝叶庞大，业务范围广泛，制度规范繁多。农协的合作经济活动不仅包括生产、销售，还包括农产品加工、农业技术指导、合作信用、社会保险以及农村生活、文化、教育、福利、医疗、宣传等许多方面。仅大米的合作销售活动一项，就涉及到日本粮食制度的全部历史和各种政策、法规以及包括市场、流通、消费等在内的诸多问题。在众多的农协著书中，这些内容往往都是独立成书的。因此，想用一本书来概括农协活动的所有侧面，这本身就是一件非常困难的事。

鉴于这样一些原因，我不得不改变原来的计划，决定自己动手整理一本易于中国读者理解的日本农协读物。

诚然，由于这本书是面向中国读者的，因此整理工作的基准必须与目前中国农村改革实践的需要相结合。在这个大前提下，我把整理工作的原则定为三点，即前面说过的“理论性、实用性和系统性”。现在看来，这三个原则不仅是我写作过程的基本思想，同时也构成了本书的基本特点。

所谓理论性，不是说要像介绍西方经济学一样，要向读者描述一套复杂的经济理论。很多人知道：日本农协的一个重要特点是它的所有经济活动都带有极强的政策性。日本农协既是农业政策的执行者，也是农村经济制度的完善者。在以后的每个章节里，我们可以看到农协的活动都遵循着严格的制度规范。这里所说的理论性，就是要向读者具体说明为什么农协必须在一些特定的原则下进行合作活动，即给出农协合作经济活动在政策、法律、经

济上的理论根据。

实用性,是指本书的重点应放在提供对中国农村经济改革,特别是对今后农村合作经济组织的重构有一定参考价值的东西上面来。有一定常识的人都知道,农协是一个纯粹的民间合作组织,但殊不知它始终依赖于政策的扶持。农协的经济行为一方面代表着农民的利益,但它所有经济活动又无不带有宏观政策的烙印。战后日本农协在协调政府、农民和城市消费者三者之间的利益关系,在维持农业生产的稳定,保证农产品价格的安定,提高农家经济收入等诸多的方面都形成了一系列有效的作法。把这些作法通俗易懂地介绍给中国读者,是实用性的基本内容。

系统性,是指本书在内容上应尽量概括农协经济活动的各个侧面。这具体包括三点:①因为日本的合作经济活动在历史上曾有过一定程度的发展,战后,在组织形态、业务内容、活动范围等方面又出现了新的展开。兼顾相应的历史发展过程,重点解剖现实是系统性的第一个内容;②农协的合作活动不仅包括农协所开展的各种社会经济事业,还包括农协组织自身的运营和管理,从内、外两个方面完整地说明农协制度,是系统性的第二个内容;③由于农协的合作经济活动形式多样、内容繁多,从农业生产指导、农产品合作销售、农业生产资料的合作供应,到农村合作金融、合作保险、合作工业以及农业设施的合作利用、农村生活、医疗、教育、宣传、文化、福利等涉及农村社会经济活动的各个方面。有重点地全面地介绍农协的合作经济活动,是系统性的第三个内容。

不过,在具体到每个章节的论述的时候,为了使读者能直接看到农协活动原有的姿势,我将最大限度地避开加入个人评判。“如实地介绍各种活动的来龙去脉”是我的最高准则。因此,以上所谈的三个原则最终只能在内容选材和用墨的轻重多寡上体现出来。关于这一点,我想有心的读者是会体察得到的。

在明确了以上思路,并决定自己动手整理之后,从1993年下半年开始,这项工作的难度明显加大了。具体地讲,问题主要来

自两个方面：一是必须从理论和实践上彻底把握现代日本农协运动的现状；二是为写作做准备需要阅读和占有大量的实际资料。

第一项工作的进行实际上花了近6年的时间。从1990年进入东京农业大学博士后期课程以后，我所在的农业政策研究室里的三位教授事实上对我以后整理此书产生了非常大的影响。一位是我的导师农业政策问题专家、日本农业经济学会常务理事竹中久二雄教授，他使我对日本农业政策的形成、发展及其体系、要点等达到了一个系统化的认识；一位是合作经济问题专家、日本协同组合学会副会长白石正彦教授，我因此而对本国农协的组织、制度、体系以及业务状况等现实问题有了一定深度的涉足；还有一位是农村金融问题的专家日暮贤司教授，他为我提供了解析农协经济合作活动必不可少的纯粹经济学角度；此外，我在东京农业大学执教的三年里，曾有机会走访了许多著名的农协，并参加了许多有关农协现实问题的实证调查。这样，到了1996年的春天，理论积累和现实把握的准备工作基本告一段落。

第二项工作进行得如此顺利是出我意料的。因为与上一阶段相比，它只用了近6个月的时间。1996年4月我离开了东京农业大学，调到日本农林中央金库综合研究所工作。在这所以研究日本农村经济问题而著称的研究机构里，一个新的发现令我喜出望外。这里的图书资料库收藏了几乎包括农协的组织、制度、业务等所有活动在内的各种资料、文献、报告和大量的农协专著。总之，我急于要找的资料和文献这里基本俱全。无独有偶，日本农协组织的中央机构“全国农协中央会”和全国最高经济机构“全国农协经济连合会”竟与我所在的研究所同处于一幢大楼内，这为我随时了解农协活动的最新动态提供了莫大的便利。天时地利，为我写作提供了完备的条件。之后的6个月里，在消化了农林中央金库综合研究所内那堆积如山的农协资料之后，1996年10月写作又重新开始，翌年2月初稿便瓜熟蒂落了。

不过，按原定的计划，本书要写25章，内容由三部分构成，

前 言

即农协的基本问题、农协的合作业务、农协的合作理论。但由于时间和篇幅所限，现在奉献给读者的只是前两个部分的16章结构。其内容如下：

第1章至第5章为农协的基本问题，包括农协的概念和类型，农协的设立方法，农协的组织和制度，农协自身的运营管理，农协的业务与范围等内容。这部分的重点是要说明什么是农协，农协是怎样设立的，农协的活动范围怎样，农协怎样开展合作经济活动等内容。

第6章至第14章为农协的各种合作经济活动，包括农协的生产技术指导、农产品合作销售，农业生产资料的合作购买，农协的合作金融，农协的合作保险，农协的合作加工业，农业设施的合作利用，农村生产指导、合作医疗、农村教育、宣传、文化等内容。这部分的重点是要回答农协是怎样开展各种合作经济活动，其原则、制度是什么，各种合作经济活动的具体作法又是怎样的，其主要特征是什么等。

第15章是对日本农协运动的总体回顾和展望。在这一章里，通过对农协发展阶段及其特征的分析，旨在对日本农协运动作出一个客观的评价，最后从政策论的角度归纳出日本农协的成功经验。

关于农协合作经济理论的讨论，待以后别的机会再与大家共勉。

他山之石，可以攻玉。在中国农村经济体制改革、创新的伟大时代里，借鉴外国的经验固然重要，但更重要的是创造自己新的体系。出新意于法度，这句中国古训道出了其中的真谛。

我衷心期望此书，能成为建设21世纪中国农村合作经济事业的一颗他山石。

作 者

1997年2月于东京稻城

目 录

序 言

前 言

第一章 农协的概念和类型	1
第一节 农协的概念	2
第二节 农协的分类和体系	3
一、农协的分类	3
二、农协的体系	7
第三节 多种多样的合作经济组织	12
第二章 农协的设立与程序	14
第一节 农协的设立条件	15
一、农协成员的资格	15
二、农协的最低人数条件	17
三、农协章程的制定	18
第二节 农协的设立程序	21
一、设立农协的准备工作	21
二、农协的成立	21
第三章 农协的组织 and 制度	23
第一节 农协的组织 and 制度的形成	24
一、农协组织制度的形成期	24
二、农协组织制度的完善期	25
三、农协组织制度的再调整期	26
第二节 农协的组织体系	26
一、农协的纵向组织体系	27
二、农协的横向组织体系	33

目 录

第三节 农协的制度内容	36
一、成员大会制度	36
二、理事和理事会制度	37
三、监事和监事会（监察）制度	39
第四章 农协的运营和管理	41
第一节 何为农协的运营和管理	42
一、农协运营管理的概念	42
二、农协与股份公司的区别	42
三、农协运营管理的特征	44
第二节 农协的运营	46
一、农协组织的运营	46
二、农协的业务运营	49
第三节 农协的管理	53
一、农协的劳务管理	53
二、农协的财务管理	55
三、农协的业务管理	56
第五章 农协的业务及范围	59
第一节 何为农协的业务	60
一、农协业务的概念	60
二、农协业务活动的特点	61
第二节 农协的业务范围	63
一、农协的法定业务范围	63
二、农协的业务内容	65
第三节 农协的业务方法	67
一、农协的业务方法	67
二、农协的各种社会活动	69
第六章 生产指导活动	70
第一节 生产指导活动的历史与现状	71
一、生产指导活动的历史	71
二、生产指导活动的现状	73
第二节 生产指导活动的内容、特点和原则	75

一、生产指导活动的内容	75
二、生产指导活动的特点	77
三、生产指导活动的原则	78
第三节 生产指导活动的组织和制度	81
一、生产指导活动的组织体系	81
二、生产指导活动的制度内容	82
第七章 农产品合作销售活动	84
第一节 农产品合作销售活动的历史	85
一、战前的合作销售活动	85
二、战时的合作销售活动	86
三、战后的合作销售活动	86
第二节 农协的农产品合作销售业务	87
一、农产品合作销售的概念	87
二、合作销售活动的实施方法	88
三、市场流通和市场外流通	94
第三节 主要农产品的合作销售活动	101
一、大米的合作销售活动	101
二、蔬菜、水果类农产品的合作销售活动	105
三、畜产品的合作销售活动	109
第八章 农业生产资料的合作购买	119
第一节 农协合作购买活动的历史与现状	120
一、战前的生产资料合作购买活动（1900~1931年）	120
二、战后的农业生产资料购买活动（1945~1960年）	121
三、高度经济成长期的合作购买活动（1961~1975年）	122
四、生产资料合作购买活动的现状	123
第二节 农协合作购买活动的内容和方法	124
一、生产资料合作购买活动的意义所在	124
二、生产资料合作购买活动的基本内容	126
三、生产资料合作购买活动的实施方法	127
第三节 农协生产资料合作购买活动的操作	129
一、肥料的合作购买活动	129

目 录

二、农药的合作购买活动	132
三、农业机械的合作购买活动	135
四、饲料的合作购买活动	136
五、燃料和包装材料等的合作购买活动	139
第九章 农协的合作金融活动	143
第一节 农协合作金融的概念和内容	144
一、农协合作金融的概念	144
二、农协合作金融活动的基本特点	145
三、农协合作金融的业务内容	148
第二节 农协合作金融的组织和原则	152
一、农协合作金融的组织体系	152
二、农协合作金融活动的基本原则	154
三、农协合作金融的各种支持制度	156
第三节 农协合作金融的业务结构	161
一、日本农家的资金利用结构	161
二、农协金融业务的基本结构	164
第十章 农协的合作保险业务	167
第一节 农协合作保险的概念和种类	168
一、农协合作保险业务的概念	168
二、农协合作保险业务的种类	169
第二节 农协合作保险的制度体系	175
一、农协合作保险的三级组织体系	175
二、农协合作保险的制度内容	177
第三节 农协合作保险的业务状况	179
一、农协合作保险资金的流程	179
二、农协合作保险资金的运用	181
第十一章 农协的合作加工业	184
第一节 农协合作加工业的发展过程和基本特征	185
一、农协合作加工业的发展过程	185
二、农协合作加工业的主要特征	191
第二节 农协合作加工业的主要形态和经营原则	193

一、农协合作加工业的主要形态	193
二、农协合作加工业的经营原则	196
第三节 农协合作加工业的发展现状	197
一、农协三级组织机构的职能和分工	197
二、农协合作加工业的原料及产品市场	199
三、农协合作加工业的业务现状	201
第十二章 农业设施的合作使用活动	203
第一节 农业设施合作使用的概念和原则	204
一、农业设施合作使用的概念	204
二、农协设施合作使用的基本原则	205
第二节 农业设施合作使用活动的基本内容	206
一、大米加工贮藏中心	206
二、农业机械服务中心	210
三、果菜品质规格分选中心	213
四、其它各种合作使用设施	215
第三节 农业设施合作使用活动的现状	215
第十三章 农协的生活、医疗服务活动	217
第一节 农协的生活服务活动	218
一、生活服务活动的概念	218
二、农村生活设施的合作使用	218
三、农村生活用品的合作购买	219
四、农村生活咨询(指导)活动	224
第二节 农协的合作医疗活动	228
一、农协合作医疗活动的概念和类型	228
二、农协合作医疗活动的基本方式和特点	229
第十四章 农协的教育、文化、宣传活动	231
第一节 农协的教育活动	232
一、教育活动的必要性和目的	232
二、对农协职员的教育活动	235
三、对农协成员的教育活动	237
第二节 农协的文化活动	238