

黑龙江省哲学社会科学“九五”规划重点项目

农村小康建设的理论与实践

主 编 李剑白

副主编 李国梁 王春福

黑龙江教育出版社

农村小康建设的理论与实践

NONGCUN XIAOKANG JIANSHEDE LILUN YU SHIJIAN

主编 李剑白 副主编 李国梁 王春福

责任编辑:尹武荣

封面设计:傅旭

责任校对:方明

黑龙江教育出版社(哈尔滨市南岗区花园街158号)

黑龙江省委党校印刷厂印刷·黑龙江教育出版社发行

开本 787×1092 1/32·印张 6.25·字数 141千

1998年7月第1版·1998年7月第1次印刷

印数 1—500

ISBN 7316-3420-1/F·156 定价:9.30元

小康初论

(代序)

李 剑 白

在历史上,小康概念出自《礼记·礼运》篇,小康是与贫困相比较而存在的,主要指生活比较宽裕,在当时生产力极不发达的条件下,是比较理想化的社会发展阶段。随着社会的进步,历朝历代的思想家、政治家对小康理论又有进一步发展,对小康社会的描述更加形象化、具体化。从中我们可以看出,小康概念至少反映这样两个社会问题:一是劳动人民对美好生活的渴望和憧憬;二是对剥削与被剥削的阶级社会表示强烈不满。但是由于历史的局限性,古人对小康的理解还比较狭隘,也较单一,同时,由于没有找到领导阶级和政治力量,因而几千年来始终没有实现小康目标。

小康概念的再次提出,是在农村改革取得巨大成功之后,针对广大农民已基本解决温饱问题的实际,提出的一个带有方向性、指导性和目标性意义的战略举措。第一位对小康系统化、理论化的领导者是邓小平。早在1979年,他就提出了我国在本世纪末人民的物质文化生活要达到小康水平的奋斗目标。这是完全符合我国国情的,经过努力完全可以达到的。在实现这一宏伟目标过程中,农民的小康是全国人民实现小康的基础,没有广大农民的小康就不可能有全国人民的小康。

针对小康的概念与内涵,党的十三届八中全会指出:“物质生活充裕,精神生活充实,居住环境改善,健康水平提高,公

益事业发展,社会治安良好。”这是对小康生活水平完整的表述和科学的概括。小康是一个综合的社会发展目标体系,具有整体性、层次性和系统性的特点。国家统计局为评价农村小康已建立了一套综合指标体系,包括收入分配、物质生活、精神生活、人口素质、生活环境、社会保障及社会安全等多项内容,每一项又有若干具体指标。有关专家对小康作了具体描述:人均年纯收入在1200元以上,食品消费在总消费中的比重即恩格尔系数为40~50%,主食比重下降,植物性蛋白制品、蔬菜、肉、蛋、奶等增加,人均年纤维消费量达到5.3公斤左右,有一套砖瓦化住宅,普及电视、冰箱、洗衣机等家用电器,医疗卫生条件要有明显改善,文化娱乐场所要有明显改善。可见,小康既包括硬件建设,也包括软件建设,是一项巨大的系统工程。

但是,一些人在对小康标准的认识上还存在一些偏颇,只看重物质文明建设,忽视精神文明建设,在物质生活指标上,又把人均纯收入当作唯一标准,忽略了生活质量的全面提高和改善。所以,有必要对小康作一番科学全面的理解,充分认识其系统性和整体性。而且由于各地区经济社会发展不平衡,实现小康目标的时间和顺序也会有先有后,还要认识到实现小康目标的阶段性、层次性和时间性。

在邓小平小康理论的指导下,全国一大批小康村应运而生,如天津市的大邱庄、江苏省的华西村、河南省的刘庄、上海郊区的旗忠村等。据有关部门对北京郊区调查显示,在4071个行政村中,全部达到小康村标准的已达1308个,占全部行政村总数的32.1%,有135.8万人过上了小康生活,占总人口的36.7%。国家统计局确定的小康村几项标准是:95%农户人均年纯收入1200元、人均年动物性食品消费量35公斤、

90%的农户拥有电视机、平均每个劳动力接受系统教育8年、95%的农户使用安全卫生水、95%的人口享受社会保障、村通公路。按照这个标准,我国目前已有相当一批农村达到了小康水平,主要集中于部分大中城市郊区和长江三角洲、珠江三角洲等东南沿海经济发达地区。

实现小康的几点对策:

1. 实现小康,必须积极推进农业产业化进程。农业产业化实质上是在更高层次上的农业资源优化配置和农村生产要素的最佳组合。建立合理的农村产业结构和产业体系,目的是推动农村各项社会事业快速发展,促进农民致富奔小康。实现农业产业化经营是继家庭联产承包责任制后农村改革的第二次飞跃,它遵循产供销、种养加、贸工农、经科教一体化的经营原则,有利于形成科学化布局、专业化生产、社会化服务和企业管理,因而能够从根本上解决个体分散经营与规模经营的矛盾,是21世纪中国农村经济和农业生产发展的根本方向。

农业产业化经营是市场经济发展的要求,同时也是按照市场经济规律办事的要求。农业的生产、储运、加工、经营等都必须符合市场规律要求,提高农产品的价值含量,这就要求要选准主导产业,培育龙头企业,发挥现有乡镇企业的优势,加快技术改造步伐,着力开发名优特拳头产品,培育规模大、起点高、外向型的产业群,从而带动农业向“两高一优”方向发展。

农业产业化经营要求多层次、多形式、多元化的优化组合,既可以“公司+农户”使一家一户分散的农产品生产与国内外市场衔接起来,把农村经济纳入社会化大生产的轨道;也可以用股份合作形式,跨省、地区联合等形式,形成各经济主

体、企业和农户三者之间的利益结合机制,在自愿的基础上,风险共担,利益共享。

各级政府部门应进一步健全社会化服务体系,完善产前、产中和产后服务体系。目前资金短缺是制约产业化发展的突出问题,应建立多元化的农业产业化资金投入机制,缓解资金短缺的矛盾。

2. 实现小康,必须壮大集体经济。小康目标不仅是对每一个农户和家庭的要求,而且也包含着全社会共同富裕的含义。因而要求从根本上解决集体增收和农户增收两个问题,这是实现小康目标的两个必要方向,不可偏废任何一方。

如果说,农村改革即家庭联产承包责任制取得成功后,解决了困扰中国几千年来广大农民的吃饭和生存问题,那么,大力发展集体经济,则是加快农民共同富裕、建设小康必须坚持的路子,也是实现农村经济增长方式根本转变的有效形式。当然,它本质上区别于计划经济时期“大帮哄”、“大锅饭”式的平均主义供给制的经济形式,而是在包产到户取得成效的基础上,把改革推向深入。实践证明,哪些乡村集体经济强,其共同富裕的程度就高,公益福利和社会保障事业就搞得越好,小康就实现得快。相反,集体经济薄弱,甚至出现不少空壳村、外债高筑村,农民负担就重,干群矛盾就突出,小康也难以实现。可以说,农村公益福利事业的发展,是以集体经济投入为主体的,集体经济不发展,小康综合指标就无法实现。

发展和壮大集体经济离不开以下几个方面:一是大力发展“两高一优”农业,绝不放松粮食生产。这是农民实现小康的基础产业。二是加快农业资源综合开发和深度开发,提高资源利用率,实现资源优化配置,增加农民收入。三是加快产业结构调整步伐,按照市场经济要求,增加二、三产业比重,重点发

展农副产品精深加工业。四是合理组织和引导农村剩余劳动力向非农产业有序转移。在过去的改革过程中,集体经济在以农兴工、以工补农上表现得十分有力,就是显示了集体经济促进共同富裕的明显例证。当然,强调集体经济在实现小康中的作用,并不是要忽视和排斥个体经济等其它经济成分的发展,相反,要在注重发展集体经济为主的同时,积极鼓励其它经济成分,如个体、私营经济发展,发挥其为公有制补充的作用,这是我国国情的内在要求。

3. 实现小康,必须全面推进科技进步。科技是兴国的根本,建设小康,同样离不开科技进步。特别是针对我国农村和农业科技相对落后的实际,全面推进科技进步就显得尤为重要。

随着现代农业技术的不断进步,广大农民对科学技术的需求越来越迫切了,科技兴农、科技富民已成为当代农民的共识,广大农民已自觉地成为科学技术应用和传播的主体。

近几年来,科技在农村和农业中得到广泛地应用和推广,极大地推动了农村奔小康的步伐。主要表现在两个方面:一是农业增产中的科技含量越来越高。这是中国农业发展的巨大动力。目前模式化栽培、地膜覆盖、保护地栽培、水稻旱育稀植、大豆垄三栽培等先进技术都得到了广泛应用。在养殖业中,动物的品种改良和良种繁育,各种饮料资源的开发利用,也都依赖于科技进步。二是科技力量有力地推动了农村工业的发展。目前生物、电子、微波、远红外等高新技术和节能技术都不同程度地应用于乡镇企业和民营科技企业的产品之中,使一大批乡镇企业成为同行业的排头兵。由此可见,科学技术的推广和应用,推动农业经济快速增长,将会给 21 世纪的农业和农村带来更大变化。

4. 实现小康,必须加快小城镇建设。小康目标是一个综合性的目标,它不仅包括农村经济要达到更高水平,而且对交通、卫生、环境等也有具体要求。因此,加快小城镇建设,是实现小康目标的一个重要内容。每一个先进小城镇都将带动附近一大片农村,推动整个农村现代化水平的提高。

小城镇建设在农村具有较强的辐射作用和示范功能。建设一定规模和数量的小城镇群,形成交通、能源、市政、通讯较完整的基础设施以及金融、保险、商业、公益事业等综合性社会服务机构,将会极大地促进区域经济和小城镇第二、三产业的发展,有利于农村剩余劳动力的转移,以及物质文化生活的改善。这是解决城乡一体化、缩小城乡差别的可行之路,同时还可以带动村、屯建设,改变整个农村的社会面貌。

小城镇建设是一个涉及面广而又复杂的系统工程。首先,要求各级政府充分重视,加强组织领导。其次,要科学规划和管理,切忌盲目发展、重复建设。同时注重多样化,反映地方特色。再次,切实解决小城镇建设的资金问题,建立健全国家、集体和个人多层次的投入机制,引导小城镇建设走综合开发的路子,以开发促建设,步入良性循环。

5. 建设小康,必须加强精神文明建设。建设高度的社会主义精神文明是小康建设的重要目标之一,《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》指出:要以提高农民素质、奔小康和建设社会主义新农村为目标,开展创建文明村镇活动。精神文明建设,是实现小康不可或缺的条件之一。小康经济建设、小康文化建设应密切结合。

从我国农村目前的情况看,加强精神文明建设,应着力抓好以下几方面工作:一是加强思想道德建设,广泛开展爱国主义、集体主义和社会主义教育,以及社会公德、职业道德和家

庭美德教育,积极倡导和树立正确的人生观、价值观和世界观,从整体上提高新一代农民的政治思想素质。二是积极开展科学文化建设,普及九年制义务教育,加强职业教育和培训,提高劳动者的科学文化素质,提倡科学,反对迷信。目标是使每一个劳动者至少都能掌握一、二门实用技术。三是狠抓计划生育工作,严格控制农村人口过快增长,为实现小康目标提供良好的的人口环境。四是加强农村多项制度建设,完善卫生设施和合作医疗制度、社会保障制度、集体积累制度等,提高农村公益事业水平。五是重视和加强社会治安综合治理,严厉打击各种犯罪活动,搞好社会秩序,进一步优化社会环境。六是大力弘扬小康文化,宣传社会主义小康理论。

小康目标是物质文明和精神文明的综合体现,应坚持两手抓、两手都要硬的方针,切实加强领导,把小康工作摆上日程,落到实处。尤其是加强村级基层组织建设,提高以党支部为核心的村级组织的科学决策水平和带领群众奔小康的本领,这是实现小康的重要组织保证。

小康理论的重大意义:

1. 小康理论的提出和确立,是对历史经验的科学总结。建国后的相当一段时期内,由于种种原因,我国农村经济始终处于落后状态。十一届三中全会以后,实行了农村改革,总结了历史经验,正确地认识了我国国情,明确了我国所处的发展阶段为社会主义初级阶段。在本世纪内,与其生产力水平相适应的人民生活水平只能是小康,而且小康阶段是不可逾越的。自邓小平提出奔小康目标后的十几年来,这一理想已开始变成现实,奔小康已成为亿万农民自觉的行动。

2. 小康理论是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。小康理论的实质是促进农村经济发展,改善农民生

活,同时,也为城市改革,第二、三产业发展,打下坚实的农业基础,同社会主义的根本目的是完全一致的。小康理论为我国农村实现一部分地区、一部分农民先富起来,同时带动全体农民实现共同富裕探索出了新路子。

3. 小康理论是一个动态发展的理论。随着小康实践的发展,小康理论将不断丰富和完善。而且在初级阶段中,小康理论不会束缚生产力的发展,符合藏富于民、韬光养晦的方针,有利于对大中型国有企业改革的支援,更有利于对世界发展中国家对小康经验的推广和影响。

4. 小康理论对发展中国家具有重要的国际指导意义。从亚洲、非洲和拉丁美洲一些发展中国家的状况看,饥饿和贫穷是困扰他们的一个普遍的重大社会问题,而苏联解体和东欧剧变以后,政局动荡,经济滑坡,人民生活水平大幅度下降,这同我国人民生活水平蒸蒸日上、即将步入小康生活,形成强烈反差。在这方面,中国向发展中国家展示了社会主义制度的科学性和优越性,为迎接 21 世纪的挑战打下了坚实基础。

目 录

小康初论(代序)	(1)
一、导 言	(1)
二、对农村小康道路的探索	(12)
(一)前苏联失误的教训	(12)
(二)中国共产党人探索的过程	(14)
(三)黑龙江人实践的足迹	(23)
三、农村小康建设目标	(31)
(一)农村小康建设目标及指标体系	(31)
(二)农村小康建设目标实现的进程	(37)
(三)黑龙江省实现农村小康建设目标的主要 对策	(41)
四、提高农民人均纯收入的水平和质量	(43)
(一)对农民人均纯收入水平的几点分析	(43)
(二)黑龙江省农民纯收入现状	(50)
(三)提高农民纯收入的措施	(56)
五、积极发展农业产业化经营	(62)
(一)农业产业化经营是农村奔小康的必由之路	(62)
(二)黑龙江省农业产业化经营现状	(69)
(三)进一步推进农业产业化经营的思路	(75)
六、发展壮大农村集体经济	(88)
(一)发展壮大农村集体经济是实现小康的基础	(88)

(二)黑龙江省农村集体经济现状.....	(95)
(三)开辟发展壮大农村集体经济的新途径	(101)
七、实施科教兴农战略	(108)
(一)充分认识科教兴农的意义	(108)
(二)黑龙江省实施科教兴农的现状	(112)
(三)实施科教兴农战略的对策	(117)
八、加快农村剩余劳动力的转移	(122)
(一)农村剩余劳动力转移是实现小康的重要 途径	(122)
(二)黑龙江省农村剩余劳动力转移的现状	(132)
(三)实现农村剩余劳动力转移的途径与对策	(139)
九、切实加强农村社会主义精神文明建设	(147)
(一)社会主义精神文明建设在农村小康建设 中的地位	(147)
(二)黑龙江省农村社会主义精神文明建设现 状	(151)
(三)加强农村社会主义精神文明建设的措施	(158)
十、加强农村奔小康工作的领导	(163)
(一)当前领导农村奔小康存在的主要问题	(163)
(二)存在问题的原因分析	(167)
(三)加强农村奔小康工作领导的对策思考	(169)
十一、对小康认识上的几个误区	(180)
后 记.....	(187)

一、导 言

1996年9月,原黑龙江省人大常委会主任李剑白同志找我着重谈了农村奔小康的问题,并且建议在省委党校找几位有研究能力的同志合作,完成一本关于农村小康建设的著作,为我省领导提供咨询。根据剑白同志的建议,省委党校成立了课题组,首先在校内学员班(县委书记班、厅级干部班)中进行调查,在此基础上拟定了全书提纲,对执笔人作了分工。1979年3月,剑白同志召集课题组全体同志进行座谈,对农村小康建设谈了很多重要意见。4月间我和课题组的同志先后到黑龙江省尚志市、海林市、肇东市、绥化市,访问了十三个小康村和乡,上述四个市委、市政府向我们介绍了当前农村小康建设的情况和研究现状。7月间,课题组同志又分两个组前往江苏、河南等省,对农村小康建设的典型进行了考察。11月24日,剑白同志再次召集课题组全体同志,强调农村小康建设的研究要以十五大精神为指导,着重从理论、实践、工程等方面总结与阐述,根据剑白同志谈话精神,课题组专门补写了“对农村小康道路的探索”一章。

一年来,课题组同志在调查研究(到实地考察,请县委、县政府负责同志和当地专家介绍,请黑龙江省政府有关部门提供资料……)的基础上,紧紧围绕农村奔小康这个主题,分别就农村小康目标和标准问题、农民人均纯收入问题、发展农业产业化经营问题、实施科教兴农战略问题、发展壮大集体经济问题、农村剩余劳动力转移问题、加强农村社会主义精神文明

建设问题、加强农村基层组织建设问题,进行了比较系统地研究和阐述,并就与上述相关的问题提出了课题组的看法和建议。

我国古代就有“小康”的说法,通常是指能够维持中等生活水平,家庭生活比较宽裕,温饱有余,可以安居度日。小康作为社会经济发展目标的提出始自1979年底,邓小平同志同外宾谈话提出,我们四个现代化的最低目标是到本世纪末达到小康水平。1991年3月,七届人大四次会议上通过的《关于国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要》,明确提出小康的标准:“人民生活从温饱达到小康,生活资料更加丰富,消费结构趋于合理,居住条件明显改善,文化生活进一步丰富,健康水平继续提高,社会服务设施不断完善。”党的十三届八中全会指出:小康应是“物质生活丰裕,精神生活充实,居住环境改善,健康水平提高,公益事业发展,社会治安良好。”党的十四大把小康确定为我国第二步战略目标。江泽民同志在党的十五大报告中强调指出:“我们党在改革开放初期提出本世纪末达到小康目标,能够如期实现。在中国这样一个十多亿人口的国度里,进入和建设小康社会,是一件有伟大意义的事情。这将为国家长治久安打下新的基础,为更有力地推进社会主义现代化创造新的起点。”中国达到小康,首先是农村要奔小康,到本世纪末,农村实现不了小康,全国也难以达到小康。实现我国经济社会发展的战略目标,农业和农村工作,解决几亿人民吃饭问题,始终处于举足轻重的地位,必须进一步加强农业的基础地位。奔小康是统领农村工作的一面旗帜,是解放生产力和发展生产力、调动广大农民积极性的重大措施,是农村工作的出发点和归宿,是使我国人民的生活水平在温饱的基础上,经历小康,进而达到中等发达国家生活水平,

这的确是一件具有伟大意义的事情。到本世纪末,农村小康能否如期实现,势必会影响我国社会主义现代化第三步战略的进程。小康建设在我国整个社会主义现代化进程中起着承上启下的重要作用。

我们所以选择农村小康建设作为课题进行研究,是因为小康建设是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分,是党的基本路线“一个中心,两个基本点”的重要内容,是实现“三步走”战略的关键一环;也是为了更好地贯彻省委、省政府关于建设农业强省的决定,加强农村奔小康理论研究深度和实践推进力度,为省委、省政府决策提供咨询和建议。

我们从调查研究中得到几点启发和认识:

第一,农村小康建设一定要从实际出发,充分利用本地本村的优势,确定发展思路和规划。优势应包括:地缘优势、交通条件、土地、气温、积温、无霜期、降雨量;资源优势(山、林、水面、草原、特产、矿藏);本地劳动者素质、特长、传统习惯。要根据本地优势,确定发展思路,制定计划和措施。

黑龙江省尚志市元宝镇元宝村根据附近有林有木的优势,建立了元宝村木制品有限公司,生产筷子、铅笔、木制板等,并在大兴安岭设分厂。1990年效益为30万元,1992年翻番,现有固定资产达1000万元,流动资产5000万元。该公司(包括在大连、北京的销售点和大兴安岭分厂)每年上交税款100万元,元宝镇(乡)每年财政收入50%来自元宝村的村办企业税收。元宝村90%的农户已住上砖瓦化房子,100%农户有自来水。提留款、农民孩子入学费用全由村集体解决。1991年拿出20万元修了村上的街道,安上了路灯。肇东市黎明乡长富村党支部书记说:“我们这儿的优势是土地肥沃,积

温高,机井多,灌溉水充足,所以用主要力量种玉米。村里搞社会服务‘五统一’:统一供应种子、供薄膜、供机械、供技术、供农药。”这个村的一户农民家中六口人,种40亩玉米(大双覆15亩、直播25亩),大双覆每亩化肥260斤、膜4公斤、种子款、机耕费、水电费、统筹费、农业税款等220元,每亩产量2300斤,国家收购价,1996年为0.4元,每亩纯收入1.05万元;直播每亩投入144元,每亩收入500元,全家人均收入3400元。此外,还有其他收入(种园子、养猪等)尚未计算在内。这说明种玉米也能致富。

苏南经济发展的快,也是充分地发挥了本地优势的结果。苏南地处长江三角州,水陆空交通十分方便,铁路公路水运四通八达,有上海、南京大城市可做依托,有利于解决技术人才、吸引资金技术,有利于发展多头在外的外向型经济,历史上有(群众)经商的传统,中国民族工业荣氏家族就在无锡经营过纺织业。苏南原是古代吴文化的发源地,苏州原是春秋战国时代吴国的都城,至今仍保留许多历史名胜文化古迹,有利于发展旅游业。

第二,农村小康建设必须坚持双层经营、统分结合,壮大集体经济,走共同富裕之路。苏南的同志认为:壮大集体经济,共同富裕重头戏、主旋律是发展乡镇企业。没有工业就没有资金实现农业的现代化,没有工业就不能发展第三产业,没有工业就没有办法改善农民的生活,没有工业就没有星罗棋布的城镇。苏南的同志介绍说,乡企发展的过程是1974年初步发展、80年代蓬勃发展、90年代,特别是邓小平同志南巡谈话之后加速发展。60年代是“地下工厂”,80年代是异军突起,中期是半壁江山,现在三分天下有其二了。农民人均收入70%来自乡企。

“双层经营、统分结合”，最早是苏州市提出来的。该地区原积累4亿元家底，搞土地承包时分文未分，用于搞企业，以工补农，发展农业、发展文化教育事业、发展集体福利事业。我们访问了锡山市洛河镇新开河村小学，校舍有象样的教室、游泳馆、图书馆、语音室、音乐室、体育馆、教职工公寓。其设计之精，建筑之美，真可以说是第一流的。建设这所小学投资达2400万元，没有强有力的集体经济，怎么可能会有这样的成果！

黑龙江省尚志市一面坡镇长营村党支部总结农村共同富裕的经验有两条：一是千方百计提高农村人均收入，二是千方百计提高集体收入。该村地处一面坡西北部，人均耕地不足1.5亩。1974年他们求人把“趴窝”多年的链轨拖拉机修复，顶着“大烟泡”的风雪进山拉脚。经过一冬的艰苦奋斗，赚1.8万元，增添了一台车，第二年冬拉脚，收益翻番。这以后办起了机修厂、菜园，还清了17万元外债，以存款20万元为底金，在全省率先创立了村合作基金会，逐年积累400万元，每年得利息50万元。该村委会还尽力扶持村民买车拉脚，增加收入。此外，在营口市鲅鱼圈开发区选定了一个厂房，用20万元买了产权，建起了制油厂、冷饮厂，现增值为100万元。今年该村又用50万元资金改造一块有300亩的沼泽地，种水田，为该村增加了耕地面积。

我们在调查研究过程中了解到，有的村提出小康村的集体固定资产，人均至少应达到800元以上，小康村应是商品经济社会，商品率应占60%以上。集体经济不发展，实现农村产业化会有困难，人均收入难以快速提高，教育、医疗等公益事业得不到发展，扶贫工作难以落实，农村的村容村貌难以改变，干群关系得不到改善，领导就没有号召力、凝聚力。一句