

抚城鎮集體經濟

辽宁人民出版社

抚顺城镇集体经济

Fushun Chengzhen Jiti Jingji

抚顺市社会科学研究所 抚顺市城镇集体经济办公室 编

辽宁人民出版社出版 中国人民解放军七二二厂印刷
(沈阳市南京街6段1里2号)

字数23,000 开本850×1168 1/32 印张0 $\frac{1}{2}$

印数1—4,000

1988年3月第1版 1988年3月第1次印刷

责任编辑:王 伟 责任校对:邓光先
封面设计:王造星

ISBN 7-205-00467-5/F·104 (ZF)

定价:3.20元

《抚顺城镇集体经济》编委会

主 编 戈 彦

副主编 赵维平 郑 群 张海源
郝清臣 王树家 邓光先

编 委

(以姓氏笔划为序)

卜景显 戈 彦 王树家 邓光先 李肇恒
李占一 李玉忱 刘明林 吴耀明 郑 顺
郑 群 张海源 张贺林 张书贵 张玉生
屈彦文 邱植山 高奎文 郝清臣 赵维平

序 言

《抚顺城镇集体经济》一书，经过抚顺市社会科学研究所和抚顺市城镇集体经济办公室的同志的辛勤劳动，现在和大家见面了。这本书就其本身来说，在某些方面和某些问题上还有不尽完善、不尽成熟之处，但全书对抚顺城镇集体经济的产生、发展、变化方面所作的比较系统的研究和多方面探索，无疑是弥足珍贵的。

城镇集体经济是社会主义公有制的重要组成部分，是社会主义经济的一个基本形式。早在建国初期，我市根据党和国家的指导方针，就试办了一批手工业生产合作社和消费合作社，并在短时期内具备了一定的规模。但是，后来由于“左”的思想的滋长蔓延，我市城镇集体经济和全国一样，在发展的过程中受到了种种冷遇，常常成为平调、排挤、限制的对象，使许多集体所有制企业名不符实。特别在十年动乱期间，城镇集体经济被当作“资本主义尾巴”，政治上受到歧视，经济上受到限制，搞“穷过渡”，把“小集体”升级为“大集体”，“大集体”不适当的升级为国营企业，吃起了“大锅饭”，这就打乱了城镇集体经济的生产秩序，破坏了原有的经济关系，挫伤了集体企业及其劳动者的生产积极性。党的十一届三中全会以来，党和国家纠正了过去在发展城镇集体经济中的“左”的做法，从中央到地方都相继制定了一些扶持和促进城镇集体经济发展的优惠政策，使我市的城镇集体经济出现了勃勃生机，并与国营大、中型企业互为补充，特别是在发展城市第三产业，满足城乡人民物质和文化生活需要以及广泛开辟就业门路等方面，日益显示出其他经济形式不可替代的地位和作用。现在，城镇集体经济已经成为社会主义经济建设中的一支不可忽视的重要力量。我市城镇集体经济的发展历

程，也是我们整个国家城镇集体经济所走过的艰难曲折的道路的一个缩影。为此，全面总结过去的经验和教训，并在这一基础上提出今后改革和发展的方向，对于促进城镇集体经济乃至整个国民经济的繁荣，是十分有益的，也是十分重要的。

抚顺是一个以能源、原材料为主的综合性工业城市，有着众多的生产门类和生产领域以及得天独厚的原材料资源和雄厚的技术力量。在研究制定抚顺经济社会发展战略规划中，市委、市政府又提出了坚持以全民所有制经济为主导，以城镇集体经济和乡镇企业为两翼，多种所有制经济并存的发展方向，并且正在各项工作中逐步落实。所有这些，都为我市城镇集体经济的发展提供了良好的外部条件。但是，要真正使我市城镇集体经济在不断提高经济效益的前提下，做到持续、稳定、健康的发展，仅有这些是远远不够的。我们必须以社会主义初级阶段的理论为指导，研究和解决城镇集体自身发展中出现的一些新情况和新问题，比如城镇集体经济的进一步放开和搞活的问题；加强对城镇集体经济的宏观管理问题；城镇集体企业对市场的承受能力、应变能力和自我消化能力的问题等等。同样，我们的理论研究的落脚点如果离开了解决这些实际问题，也就失掉了它的应有价值。就这一点来说，我们希望《抚顺城镇集体经济》一书的问世，能够引起有关部门的领导和同志们对这些问题的更多的关注和思考，并且在工作中大胆实践，走出一条适合抚顺地方特点的新路子，使我市城镇集体经济为社会主义现代化建设做出更大的贡献。

刘振伟

一九八七年九月二十六日

编 者 的 话

《抚顺城镇集体经济》是抚顺市社会科学科研规划项目，由抚顺市社会科学研究所以和抚顺市城镇集体经济办公室共同承担的。

《抚顺城镇集体经济》是我市第一部较为系统、全面的研究和探索建国三十多年来抚顺城镇集体经济的产生、发展和变化，以及党的十一届三中全会以来，城镇集体经济改革与发展的专著，是社科所和集体办共同研究的一项科研成果。这部书力争从理论与实际的结合上，探索与阐述抚顺城镇集体经济的产生和发展的客观规律及特点。全书从城镇集体经济产生的历史、部门集体所有制经济、城区、县（郊）及国营厂矿办集体经济、集体企业领导体制的改革、完善企业经营机制、民主管理、技术进步、开展横向经济联合、集体经济的管理和监督、思想政治工作、人才培养与开发、开创集体经济发展的新局面等方面，揭示和探索抚顺城镇集体经济发展变化的总体特点和发展趋势。

在编写过程中，强调了实用性科学性相结合，理论与实践相结合，全书设计了十二章四十六节和附录的编写体系，采用了章、节的结构形式。内容比较丰富，文字通俗易懂。

在编写《抚顺城镇集体经济》过程中，王树家、邓光先同志，对全书进行了统一加工、修改、通纂。中共抚顺市委书记刘振华同志在繁忙的工作中，为本书写了序言，在此我们表示衷心感谢。

由于编写时间短促，调查研究不够，加之参加编写的同志实践经验不足和理论水平有限，对于整个城镇集体经济的改革与发展这样一个大课题，只能是初步的探索，还仅仅是开了一个头，

对于书中的不足之处，我们恳请社会经济科学方面的专家、学者、理论工作者、城镇集体经济工作的领导同志，特别是广大读者批评指正。

1987年8月

目 录

第一章	抚顺城镇集体经济的产生和发展	(1)
第一节	对私营工商业、手工业社会主义改造 和集体经济的形成.....	(1)
第二节	“大跃进”和三年调整第二代 集体经济产生.....	(6)
第三节	“十年动乱”集体经济遭到摧残 国营厂办集体经济产生.....	(11)
第四节	党的十一届三中全会以来集体经济 恢复和迅速发展.....	(15)
第二章	城镇部门集体所有制经济	(25)
第一节	城镇集体所有制工业.....	(25)
第二节	集体所有制公路运输业.....	(32)
第三节	集体所有制建筑安装业.....	(39)
第四节	集体所有制商业.....	(45)
第五节	供销联社的集体经济.....	(50)
第六节	对外贸易中的集体经济.....	(54)
第三章	城区、县及国营厂办集体经济	(59)
第一节	城区集体所有制经济.....	(59)
第二节	国营工业兴办的集体经济.....	(70)
第三节	县(郊)集体所有制经济.....	(82)
第四章	集体企业领导体制的改革	(97)
第一节	领导体制的现状和存在的问题.....	(97)

第二节	加快集体企业领导体制的改革	(100)
第三节	领导体制改革的几种形式	(106)
第五章	完善企业经营机制深化企业改革	(110)
第一节	完善企业经营机制的主要内容	(110)
第二节	集体企业的租赁经营	(112)
第三节	集体企业的股份制经营	(118)
第四节	集体企业的承包经营	(122)
第六章	加强民主管理办好集体企业	(124)
第一节	民主管理的必然性和必要性	(124)
第二节	民主管理的基本形式	(129)
第三节	职工代表大会与企业党组织、厂长、 工会之间的关系	(130)
第四节	落实职工代表大会的职权和任务	(134)
第七章	城镇集体企业的技术改造	(138)
第一节	增强技术改造的紧迫感	(138)
第二节	技术改造的方向与重点	(139)
第三节	技术改造的基本途径	(143)
第四节	技术改造中应注意解决的问题	(144)
第八章	大力开展横向经济联合	(148)
第一节	开展横向经济联合的意义	(148)
第二节	横向经济联合的基本原则	(151)
第三节	横向经济联合的主要形式	(152)
第四节	横向经济联合应注意的问题	(154)
第九章	城镇集体企业的管理和监督	(158)
第一节	集体企业的工商行政管理	(158)
第二节	集体企业的税收	(167)
第三节	集体企业的收益分配和工资福利	(176)
第四节	集体企业的物价管理	(183)

第五节	集体企业的信贷	(190)
第十章	城镇集体企业职工思想政治工作	(196)
第一节	思想政治工作的重要意义	(196)
第二节	思想政治工作的根本任务	(198)
第三节	思想政治工作的改进与创新	(199)
第十一章	城镇集体企业人才培养与开发	(205)
第一节	人才培养与开发和经济发展的关系	(205)
第二节	集体企业人才的基本结构	(208)
第三节	人才培养与开发的战略对策	(212)
第十二章	开创城镇集体经济发展新局面	(217)
第一节	实行战略指导思想转变	(217)
第二节	城镇集体经济发展战略指导思想	(218)
第三节	城镇集体经济发展战略目标和重点	(219)
附录 (一)	抚顺市城镇集体经济统计资料	(225)
(二)	抚顺市1986年城镇集体经济 “明星企业”	(251)
(三)	抚顺市城镇集体企业1986年优秀 厂长(经理)	(255)
(四)	党的十一届三中全会以来抚顺市 城镇集体经济大事记	(267)
编后		(291)

第一章 抚顺城镇集体经济 的产生和发展

抚顺城镇集体所有制经济，是在对私营工商业、个体手工业的社会主义改造基础上形成的。1953年党制定的过渡时期总路线规定：“国家在过渡时期的总任务是逐步实现国家的社会主义工业化，逐步完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。”根据党的过渡时期的总路线和总任务，我市开始对私营工商业、个体手工业进行社会主义改造。

第一节 对私营工商业、手工业社会主义改造和集体经济的形成

（一）初步试点阶段 建国后，国民经济恢复时期，抚顺城镇就开始组织了职工消费、供销、织布生产、木材加工、粮米加工、被服加工、草编、运输等20个生产合作社，并把一些失业和半失业的工人组织到手工业供销合作社和生产合作社中来。这些生产、供销、消费合作社，在组织生产、物资流通和方便人民生活等方面，初步显示了合作化的优越性。特别是在伟大的抗美援朝运动中，在组织军鞋、军衣和医疗用品的加工生产任务以及救济皖北地区灾胞等工作中做出了贡献。三年间共为抗美援朝部队捐款19.18亿元（旧币，下同），春节劳军和慰问复员军人及家属捐献10.1亿元，为救济皖北等地灾胞捐献21.8亿元，完成了2,428套棉衣收购任务。

1952年，“三反”、“五反”运动以后，根据中央“积极领导，稳步前进”的要求，我市对私营工商业和合作经济采取扶持

发展与维持转业相结合的方针。对有利于国计民生的铁制品工业、服装、造纸等行业，采取积极扶持发展的政策，从资金、加工任务、供销等方面帮助解决困难，对生产较为过剩的粮食加工、印刷行业采取维持、转业的政策。如粮食加工业就有八户转到造纸工业。同时，对私营商业作了一些必要的限制，特别是对它们经营的迷信品作了严格限制。这些措施推动了合作社集体经济的发展，到1952年底，二轻手工业生产合作社发展到19个，产值增长到123万元，利税达21.8万元。

经过试点，社会主义和半社会主义性质的合作社集体所有制经济已有了一定的基础，并得到了初步的发展。

(二) 巩固发展阶段 从1953年开始，我市为了加强对合作社的领导，建立了手工业管理局，并把合作总社的生产处划出，单独建立了抚顺市手工业联社委员会和供销经理部，帮助合作社组织原材料和推销产品。在合作社内部实行民主管理，选举理事会、监事会，并成立社员大会，选举成立技术委员会，制定产品质量、技术等级标准，推行八级工资制，制定工艺和劳动定额以及各项管理工作责任制和劳动纪律。

政府通过限制货源、规定零售额、调整批零差价、降低毛利率以及加强税收、市场管理等一系列措施，限制了私营资本主义经济的发展，促进了社会主义的国营、合作经济发展。据当时调查材料统计，私营商业停业、废业户已达到663户，零售额下降幅度较大，从业人员减少了862人（主要是资方的座商人员）但劳方人员却增加了57人。

1955年我市又根据中央关于“统筹兼顾，全面安排，积极改造”的指示精神，结合我市的实际情况，对经营困难的私营业户进行归口安排，保证其基本生活需要。安排原则是“既能稳定市场，又要维持私商经营”、“首先安排困难行业”、“调查一行，安排一行”。安排工作是从撤点、让点入手，撤销了欢乐园

东街总工会合作社百货门市部、副食门市部，撤销国营食堂饺子部以及其它地区重复设置的10个商品柜台，某些零售商迁出和定期撤让食品、小百货、下杂货、文具纸张用品等零星品种。为方便私商进货，同时在欢乐园、老虎台两地增设百货、食品批发部，改进了批发手续，降低了千余种商品的批发起点，税务局采取对小型业户无收入免征所得税，房产处降低租金，银行给予523个困难户贷款，取消了一些不必要的限制，扭转了1954年以来私营商业普遍下降的状况。

（三）合作化高潮阶段 1955年7月，毛泽东同志作了《关于农业合作化问题》的报告，提出了“全面规划，加强领导”的方针。根据中央和省的有关指示精神，我市成立了“中共抚顺市对资改造领导小组”，商业局成立了“私营商业改造办公室”，按照行行有领导，户户有专责的原则，建立了联络员制度，各公司分别设联络员。全市商业系统49个行业，2,297户设了44个联络员。市对资改造领导小组，对全市私营工商业、手工业的改造进行了全面规划。在全国对私营资本主义改造和农业合作化高潮的推动下，我市批准了对资改造领导小组关于对私营工商业实行全行业公私合营改造的报告。在市委的领导下，全市私营工商业按地区、按行业组织起来了，进行清产核资、清债定股、人事安排、经济改革等工作。到1956年1月15日全市实现了合作化。据统计，当时全市私营工业13个行业106户，除陶瓷、食用油脂、建筑材料等行业28户，被地方国营吸并改造以外，其余的行业改组成为四个公私合营的机械铁工厂，一个造纸厂，一个胶车修理厂，实行了统一管理、统一核算、分散生产。全市私营商业共有24个行业2,966户（包括纯资本主义性质的43户），改造了2,648户，占总户数的89.3%，其中商业重新改造成34个公私合营商店，19个联购联销小组和34户经销代销店；饮食业改造成两个合营饭店和八个合作饭店；服务业改造成公私合营照

像馆、旅店、理发店、浴池各一个。商业加工有三个行业167户，已改造158户，组成八个合营加工厂，一个加工小组。

对私营资本主义工商业、个体手工业的改造，是一场伟大的社会变革，使我国生产关系发生了本质的变化，标志着我市第一代城镇集体所有制经济的形成。合作化经过典型示范、普遍发展、合作化高潮三个发展阶段，到1956年，就基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造，实现了由个体到集体，由私有制到公有制的伟大革命变革，奠定了社会主义经济制度的基础。

但是，在对私营工商业、手工业改造过程中，也存在着一些问题，主要是对改造要求过快、过急，把多种所有制结构变成单一公有制“一元化”的所有制结构。过渡时期的总路线提出：“一化三改”大体用15年时间来完成，这是一个渐进的过程。苏联社会主义改造和集体经济基础建立，大体上用了15年时间。但我们后来头脑发热，“左”的指导思想膨胀，过高地估计当时我国生产力水平和人们的觉悟程度，用了不到四年时间就完成了整个改造任务，为以后的发展遗留了许多矛盾和问题。正如中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出的：“这项工作中也有缺点和偏差，在1955年夏季以后，农业合作化对手工业的改造要求过急，工作过粗，改变过快，形式也过于简单划一，以致在长期间遗留了一些问题”。我市对私改造过程中主要存在以下几个方面问题：

1. 对个体手工业和小商贩的特点认识不够，在建社规模上强调大和集中。“工业、手工业、农业副产品和商业的很大一部分必须分散生产，分散经营，纠正从片面观点出发的盲目的集中生产、集中经营的现象。”^①例如靴鞋社职工人数达400多人，

^① 《社会主义改造基本完成以后的新问题》，《陈云文选》（1956—1985年）人民出版社1986年版，第6页

生产分散，这个社跨区的四个部门、四个车间、三个修配门市部，共有五个行业的产品约600种，不该集中经营管理，摊子铺的面广，不便于了解车间生产情况，也不利于监督和管理。

2. 存在着一刀切的问题。在行业之间没有什么必然的生产协作关系，硬性合并在一个社，不利于调动职工的生产积极性。例如，无线电仪器社，有八个行业没有什么内在联系，也组成了合作社。还有不该集中生产的而硬是合并在一起，如铁制品社内有14个行业，都集中到一块生产，这种不顾客观条件的一刀切做法，给经营带来许多问题。

3. 盲目撤点合并不利于经济发展。“人民对日用消费品的需要是多样，经常变化的。如果把许多小工厂合并成为大工厂，就它们适应市场需要来说，不会有小工厂分散生产的时候那样灵活……。如果我国的小工厂统统并成大工厂，那就不能适应人民消费方面的多种多样的经常变化的需要。”^①在合作化前全市有1,039个服务网点（包括流动网点199个），在合作化过程中就盲目的撤掉556个点，特别是服装加工，合作化前有411个门点，合作化后合并成76个门点，使城乡广大消费者极不方便。

4. 在核算形式上，过分强调统一核算，统负盈亏，滋长了吃“大锅饭”思想。据统计，全市除了草织品合作社实行供销生产统一领导，分散经营，自负盈亏以外，其它厂、社、点一律实行统一核算，统负盈亏，助长了企业吃“大锅饭”的弊端，也违背了集体经济发展的客观要求，统负盈亏存在着抽肥补瘦，鞭打快牛的问题，从而影响企业和劳动者的生产积极性。

① 《社会主义改造基本完成以后的新问题》《陈云文选》（1956—1985年）人民出版社，1986年版，第7页

第二节 “大跃进”和三年经济调整

第二代集体经济产生

在“大跃进”和三年调整时期，我市集体经济又有了进一步发展。到1959年全市手工企业有134个，总产值达10,282万元。其中：市区122个企业，产值9,901万元；新宾县4个企业，产值102万元；清原县8个企业，产值279万元。公社兴办的集体经济也有了较大的发展，共60个企业，产值436万元。

(一) “大跃进”城镇集体经济的曲折发展 城镇集体所有制经济建立以后，本来需要进一步巩固和完善，充分发挥集体经济的优势和积极作用。但是，在“左”的思想支配下，全国各地按照1958年4月中共中央发出的《关于继续加强对残存的私营工业、个体手工业和对小商小贩进行社会主义改造的指示》的要求，对集体工商企业普遍地搞了“升级过渡”。当时全国出现了一个盲目冒进过渡转厂的浪潮。我市1959年有38个合作企业转厂升级为地方国营工厂，职工共7548人，有13个合作小组转为合作工厂，职工为1192人。商业合作店、组也并入国营商业，集体所有制的商饮服网点明显减少，保留下来的少数企业也按国营企业模式，实行统一核算、统负盈亏。原来死分活值的工资形式改成了固定工资；企业内部的民主管理的理事会、监事会都取消了；原来灵活的商业经营方式，改变为“大购大销”，做起了八小时工作制“官商化”买卖。从1959年到1961年，全市集体企业被迫停办了一批，只剩下159个，职工1.2万人，产值也下降到3000多万元。集体经济的许多特点都已不存在了，给以后的经济发展带来了一系列的严重后果。

1. 盲目的升级过渡，改变所有制关系，造成集体经济生产和经营管理体制混乱。实行归口管理和“大办”（大办钢铁，大办轻化工，大办电子，大办高精尖）过程中，挤了消费品和日

用工业品的生产阵地，削弱了本来就很薄弱的经济技术力量，造成市场供应紧张。此外，下放的企业归口管理有名无实，起不了统一规划，统筹安排和综合平衡的作用。

2. 盲目追求产值，产品质量下降，成本上升，花色品种减少，使日用工业品生产与社会市场需求发生尖锐矛盾。在生产经营管理上出现了“三低、两高、三少、一多”的现象。三低就是：（1）产品质量降低；（2）劳动生产率低；（3）职工收入降低。两高就是：（1）产品成本高；（2）企业管理费用高。三少就是：（1）花色品种少。仅木器家具行业1959年以前有500多个花色品种，现在只有100多种；常年生产用的小农具原有45种，现在只剩下六种；（2）名牌产品少。关门山庞家炉的刃器有一百多年的生产历史，曾销往沈阳、吉林、通化等地区，享有盛誉，群众评价说：“关门山的刀，不用挑个保个。”现在却是“面不净、嘴唇厚，也是大老黑”；（3）修理、服务网点少。一多就是，企业中非生产人员增多。

3. 民办合作企业转业“官办”工厂，滋长了“大锅饭”的弊端。实行统一核算，统负盈亏，领导干部由上级派任，工厂经营好坏与职工个人利益不挂钩。在民主管理上，理事会和监事会一律取消，采取所谓正规化一套管理办法。企业内部收益分配也不够合理，束缚了生产的发展。在合作社时，企业利润除20%的劳动分红和10%上缴基金以外，其余的70%由企业支配。转厂后，上缴市和区管理部门占89.6%，企业留成10.4%，企业没有多少财力用于扩大再生产。

4. 盲目集中生产，不利于满足人民生活需要。1957年全市的手工业生产分散在主要的六个区，合作社平均人数不过50人。转厂后经过合并，到1960年工厂平均人数达到220人。“手工业的制造性行业中，有一部分是可以适当合并的，但是绝大部分服务行业和许多制造行业不应合并。”例如，全市被服行业