

发展县域经济的

实践与思考

徐信安 著



FAZHAN XIANYU JINGJI DE
SHIJIAN YU SIKAO

——山西经济出版社——



作者简介

徐信安，1948年7月生于山西省永济市开张镇。大专文化程度。1969年~1985年，历任开张、孙常公社政工干事，栲栳公社党委副书记兼革命委员会主任，青渠屯公社、三委寺公社党委书记。1986年1月至今，先后担任新绛县委副书记、河津县委副书记、县长，平陆县委副书记、县长、县委书记等职。在10多年的公社领导岗位上，特别是在10多年的县级领导岗位上，在国家和省、地各级报刊上，发表论文、调查报告、工作研究、通讯、杂谈等110篇。

序

《发展县域经济的实践与思考》是徐信安同志的个人文集。该书收录的文章主要是他担任县级领导 13 年来学习、工作的心得与体会，是对如何发展县域经济的思考与探索。这本文集凝聚着他“为官一任，致富一方”的心血和汗水。同时，也体现着他“苦其心志，劳其筋骨”、勇于实践、勇于求索的执着追求。我的老家在河东运城，因而对来自家乡的这部文稿，无疑多了一份亲情。为此，我带着浓浓的乡情和对家乡的无限眷恋，以一种探寻家乡变革的特殊感情读了此书，觉得确有必要向大家推荐。

信安同志，是山西省运城地区永济市人。这里是中华民族的发祥地之一，有着灿烂的古代文明。人才荟萃、山川锦绣、曾为舜都。滔滔的黄河水，巍巍的中条山，沃沃的肥土地，养育熏陶着每一位蒲坂人。教你吃苦耐劳、淳朴善良，教

你坚忍不拔、百折不挠，教你好学上进、发愤图强。无疑，信安同志也经受了这种砥励和锻造。他历任公社革命委员会主任、书记、县委副书记、县长、县委书记等职，是一位从基层一步一步走上来的青年领导干部。1993年，我回到阔别40余年，曾经工作战斗过的平陆县，当时信安同志任县长。回顾新中国成立前我在平陆当中心县委组织部长时的经历，对家乡的这位“父母官”确实寄予厚望。从那次短暂的接触中，我发现信安同志为人忠实坦诚，办事干练持重，谈到县里经济发展，更是思路清晰、决策果敢，充满负重奋进之精神，顽强拼搏之意志，勇于开拓之性格。欣慰之余，当即应他之求，曾书“勤政为民”一条幅加以勉励。1996年春节前夕，我又一次见到信安同志，他是带着平陆“六十一个阶级弟兄回访慰问团”来北京的。他告诉我，平陆事件虽然过去36年了，但它产生形成的“一人有难、万人相助”，“一方有难、八方支援”的时代新风，在当前建立社会主义市场经济新体制的条件下仍然需要继承和发扬。听着他的想法，我为之动情。觉得此举符合时代的要求，符合人民的心愿。几年过去了，看到他送来的文稿，不仅为他勤奋工作之余独立思考形成的这些文字感到由衷的高兴，而且对平陆这个革命老区的巨变感到欢欣和鼓舞。

这本文集，内容比较丰富，涉及到县级工作的方方面面。有党的建设，有理论探索，有调查报告，有工作研究，有通讯杂谈。每编基本以文章发表的时间为顺序编排。这些文章，绝大部分是在国家、省、地级报刊杂志上发表过的。由于写作时间的跨度比较大，难免会留下时代的印记。选用时，除个别地方作些修改外，基本上忠实于原文。

这本文集，热情地歌颂了党的十一届三中全会以来的路

线、方针与政策。它从一个个社会侧面，一件件典型事实，一步步可贵实践，反映了改革开放给广大农村所带来的深刻而又巨大的变化。从中我们可以真切地感觉到，它是近 20 年来我国伟大历史性变革的一个缩影。

这本文集，是探索县域经济发展的理论成果。信安同志既是一位党的领导干部，也是一位政治理论上的勤奋探索者。他曾在中共山西省委党校接受过正规化培训，系统地研读了马克思主义、毛泽东思想基本原理。从政伊始，他就不断有理论文章、调查报告之类见诸报端。担任县级主要领导之后，他更是围绕着重新时期县域经济如何发展这个论题进行着艰辛的实践与探索。我们知道，作为城乡结合部的县（市），县域经济发展的状况如何，具有十分重要的战略意义。事实证明：每一个县（市）的县域经济发展了、社会进步了、小康实现了、人民富裕了，建设具有中国特色的社会主义就会发展、就会进步、就会成功，四个现代化就会实现。我国幅员辽阔、人口众多。由于所处的地理环境不同，每一个县（市）都有自己的特点、自己的长处与短处。这些差异的存在，决定了县域经济的发展必然是百花齐放、五彩缤纷。那么，如何扬长避短，发挥优势？如何发展县域经济？是每一位“七品官”必须切实回答的问题。既要吃透县情、科学决策，制订符合实际的、具有自己特色的经济发展战略，又要提出一系列与之相配套的方针、政策和办法；既要精心组织、科学实施，“唤起工农千百万，同心干”，又要用马克思主义关于社会矛盾的理论，正确处理、协调各种复杂的矛盾和问题；既要当一名有作为的、讲究领导艺术的指挥员，统揽全局抓大事，运筹帷幄打胜仗，又要当一名不怕苦累、冲锋在前的战斗者，说真话、办大事、求实效、创

新业，“咬定青山不放松”；既要有广博的学识，又要有比较丰富的工作经验。信安同志就是朝着这个方向做的和前进的。他对许多方面发表的看法、观点，我想，都会给读者以新的感受与启迪。

“生活就是用斗争、探索、操劳的火燃烧自己”。县级工作的实践是火热的、艰苦的。它是一座大熔炉，锤炼着一批批青年领导干部。发展县域经济的探索是无止境的。它又是一个未被完全认识的必然王国，需要一批批有志者去耕耘开拓。愿新时期的青年领导干部在烈火中燃烧自己，迎接考验，百炼成钢，做一个政治上坚定、理论上成熟的跨世纪的领导者。愿信安同志在沸腾的生活中不断实践与探索，并问世更多更好的作品。

是为序。

1998年2月于北京

(作者系首任驻美大使、全国政协委员、
全国政协外交委员会副主任)

目 录

党的建设编

抓好党建工作是书记应尽的职责·····	(3)
围绕中心,抓住重点,努力把党建工作推上一个 新水平·····	(7)
坚持“五个一”,强化班子建设·····	(11)
在经济建设中,必须重视发挥统一战线的作用·····	(16)
坚持党管干部,严格执行《条例》·····	(20)
从严治“吏”,首先要从严选“吏”·····	(22)
全面实施“领头雁”工程,万众一心脱贫致富 达小康·····	(28)
讲政治就要坚持群众观点·····	(40)
加强农村基层党组织建设是建设“农业大区”的 政治保证·····	(43)
抓紧抓好农村党建·····	(50)

理论探索编

- 自然科学是人类历史上起推动作用的革命力量 (55)
- 社会主义社会应该是一个对外开放的社会 (62)
- 学会价值法则, 适应两个“转变” (69)
- 调整产业结构, 搞活农村经济 (74)
- 试论县级政府建设 (77)
- 河津发展厂郊型经济的总体设想 (81)
- 为改革开放服务应当处理好三个关系 (90)
- 振兴山区经济要从县域实际出发
- 学习《邓小平文选》第三卷体会 (93)
- 建设生态农业, 发展平陆经济 (98)
- 在新旧经济体制交替中, 落实好老干部生活待遇的
- 思路及对策 (106)
- 地方价格改革刍议 (115)
- 关于贫困山区发展乡镇企业的思考 (117)
- 把握好山区经济的新增长点 (122)
- 论计划生育工作实践与认识的关系 (127)
- 初级阶段更需要艰苦奋斗 (131)

调查报告编

- 平均主义的泛滥必然破坏社会生产力
- 东开张大队吃“大锅饭”的情况调查 (137)
- 从新绛县土产公司的经营成果看供销社体制改革
- 的出路 (146)

一个企业普法教育的好典型

——新绛县织袜厂开展全员普法教育的调查 (153)

靠科技人才之“钥”，开乡镇企业之“门”

——从新绛县乡镇企业的发展看科技人员的作用 (159)

发展蔬菜，大有可为

——新绛县第二蔬菜公司为大规模发展蔬菜生产

找到了一条可行之路 (164)

坚持厂郊一体化，形成发展新格局 (170)

西关村笼养鸡为啥发展快 (173)

小康道路何处寻，人均两亩经济林

——平陆县调整产业结构的调查 (176)

一条高速富民之道

——平陆县股份办水调查 (184)

实施产业化，脱贫奔小康 (187)

工作研究编

搞好横向经济联合，促进城乡经济繁荣 (195)

双层经营应首先统好水利设施 (201)

建立服务体系，引深农村改革 (202)

深化农村改革，规范承包合同 (204)

希望各地种好麦场 (208)

编好县志，用好县志，为社会主义物质文明和

精神文明建设服务 (209)

发展乡镇企业，尽快兴县富民 (212)

集团化是提高抗险能力的好方式 (214)

充分发挥优势，大办乡镇企业	(216)
充分认识保护矿产资源的重要意义	(220)
增加科技投入，促进经济建设	(221)
领导蹲点抓扭亏，双轮驱动兴工业	(223)
山区工业发展之路初探	(225)
学先进，真抓实干奔小康	(228)
山区公路发展滞后的原因及对策	(234)
当前物价上涨的原因及对策	(238)
振兴山区教育，彻底改变面貌	(241)
研究新情况，采取硬措施，把老干部的 “两个待遇”落到实处	(249)
“龙头”带动古虞飞	(257)
抓住机遇，加快发展	(259)
推行“双日”集体办公，加强农村财务管理	(263)
坚持“十字”方针，搞好山区综合开发	(266)

通讯·杂谈编

省长夜访平陆城	(277)
“法法”三部曲	(279)
“揠苗助长”者戒	(282)
祁黄羊与晋平公	(284)
应学太宗举人才	(286)
要有中国心，要有民族魂 ——读文天祥《正气歌》有感	(288)
了解 热爱 建设	(291)

任于斯者，干于斯也	(293)
扎实苦干，勤政为民	(295)
倡导时代新风，弘扬民族正气	(297)
历史的记录，永恒的主题	(302)
“股份井”中见精神	(304)

党的建设编

抓好党建工作是书记应尽的职责

《人民日报》编者按：在新的历史条件下，县委应当怎样抓好党的建设？县委书记应当怎样尽到“第一责任人”的职责？对此，平陆县委进行了有益的探索，取得了一些成功经验。他们的经验证明，只要县委领导聚精会神抓党建，并且形成全县方方面面齐心协力共同抓党建的机制，农村基层组织的后进面貌可以很快得到改变，农村基层党组织建设的整体水平就会明显提高，从而促进农村的两个文明建设不断取得进步。

我担任县委书记以来，时刻牢记党建工作是党委书记的天职，带领县委一班人，以抓好农村党支部书记队伍建设为重点，从建立健全党建工作机制入手，全面加强党的基层组织建设，进一步提高基层党组织的凝聚力、号召力和战斗力，有力地促进了全县经济工作和其他各项工作的顺利开展。

强化党委书记抓党建的意识

我们在工作中深切感受到，哪里的党组织建设抓得好，作用发挥得好，哪里的工作进展就顺利，经济发展就较快；否则，工作难开展，任务难落实，形势难稳定，经济难发展。我担任县委书记的第一次常委会，就研究了加强党的基层组织建设

设问题，决定并组织了“徒步三千里，今日古虞行”的基层党组织状况大调查。为了掌握第一手材料，我三上王锡岭，两登庙凹山，先后调查了70多个农村党组织。调查中我们发现，相当一些基层党组织存在着战斗力弱、凝聚力差的问题，有的甚至长期瘫痪。原因尽管是多方面的，但其中很重要的一条，就是党的各级书记抓党建的力度不够。基于此，我们召开了规模空前的党建工作大会，安排部署了全县的党建工作。会上，我明确提出了两点：一是党建工作是县委的工作，不是哪一个部门的工作，抓好党建工作是这个县委书记的天职；二是各级党的书记是党建工作的第一责任人。党的书记不抓党建工作是失职，抓不好党建工作是不称职。这样一来，县、乡、村的三级书记，都承担起了党建工作第一责任人的担子，真正把党建工作列入了议事日程，保证了党建工作的扎实开展。

建立基层党建工作新机制

基层党组织建设，是一项牵动面大的社会系统工程，只有动员全党，齐抓共管，建立一个良好的运行机制，才能使基层党建工作整体推进，卓有成效。在这方面我主要采取了三条措施：

一是唱好“主角”戏，把好“配角”关。经过一年多的实践，我从中悟出了一个道理，就是在抓基层党建工作中，县委是“主角”，县其他几套班子是“配角”。只有主配搭当协调，才能唱红唱好基层党建工作这台戏。为此，在制定基层党建的大政方针和开展各项党建活动中，我总是让县委牵头抓总，并带着县其他几套班子共同实施。一年多来，我多次带着县五套

班子领导，跋山涉水，翻山越岭，到农村看望老党员老干部，了解新情况，研究解决农村的实际问题。

二是提高素质，明确职责。县委各职能部门，是县委与基层党组织的结合部，起着桥梁和纽带的重要作用。为此，我首先从抓好职能部门整体素质入手，加强县委职能部门建设，先后对县委办、组织部、宣传部等党务部门干部进行了加强充实，配齐配强了县委主要职能部门的班子。

三是配齐配强乡、村两级班子。我着重抓了乡、村两级党组织班子的整顿和调整。1995年以来，针对县直、乡镇班子长期没有调整，基层党组织班子力量薄弱的实际，县委先后分六批调整充实了县直、乡镇班子，并着重加强了党务干部的配备，使县各党委班子得到了充实加强。在抓好党委班子的同时，县委又对全县农村党支部班子进行了全面整顿，并从县直机关抽调60余名青年干部下基层挂职锻炼，其中有16名担任了村党支部书记，有效地加强了基层党支部的班子建设。

重点加强农村党支部书记队伍建设

我们平陆县是一个典型的农业县，农村党组织作用发挥得如何，支部书记举足轻重。

从农村党支部书记队伍中存在的问题出发，我们首先从提高素质入手，对农村党支部书记进行培训。其次，从发挥作用入手，加强农村党支部书记队伍管理。我们在认真调查研究、广泛开展讨论的基础上，出台了《中共平陆县委关于加强农村党支部书记队伍建设的若干规定》。《规定》下发后，农村党支部书记称赞这一规定是他们干好工作的“护身符”。

再次，从优化环境入手，支持农村党支部书记工作。为了解决职能部门不太重视基层党建工作的问題，特别是一些部门负责人不关心农村党支部书记工作的问題，我们在县、乡机关组织开展了“如何关心支持农村党支部书记工作”的大讨论。针对少数农村支部书记遭受打击报复的案件惩处不力的问題，我责成政法部门开展了“破积案、打现行”的活动，公开处理不法分子，震慑了坏人，弘扬了正气。

建立健全基层党建工作制度

制度是开展工作的保证。我始终把建立和完善各种党建工作制度作为一项重要的任务，把执行各项党建工作制度作为行为准则。目前全县农村党支部，普遍坚持和完善了一整套党建工作制度。在做好党建经常性工作的同时，按照制度的规定我坚持每月召开一次常委会，每季召开一次全县党建会议，专门研究党建工作，在落实与农村党支部书记交朋友的制度上，我坚持与50位朋友保持联系，先后登门拜访、请回谈话、信件往来达300余人次，归纳有价值的意见和建议70余条。县委的这些做法，为全县各基层党组织做出了表率。各项党建工作制度的建立和落实，保证了基层党建工作的顺利开展，形成了一级做给一级看，一级带着一级干的良好风气。

（原载1996年4月23日《人民日报》）