

# 光辉的历程

陆学艺 张大伟 / 著

建设有中国特色社会主义新农村丛书

- ▲ 中国的改革为什么首先从农村开始
- ▲ 中国农村改革的历程
- ▲ 中国农村改革四十年的启示
- ▲ 中国农村改革的巨大成就
- ▲ 中国农村改革的基本经验和启示
- ▲ 中国农村当前面临的问题及其发展前景

江西人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

光辉的历程/陆学艺,张大伟著. —南昌:江西人民出版社,  
1999.4

(建设有中国特色社会主义新农村丛书;1/陆学艺,邓光东主  
编)

ISBN 7-210-02091-8

I. 光… II. ①陆…②张… III. 农村经济-经济建设-成就-中  
国-1978~1998 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 11227 号

### 光辉的历程

陆学艺 张大伟 著

江西人民出版社出版发行

江西科佳图书印装有限责任公司印刷 新华书店经销

1999年4月第1版 1999年4月第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/32 印张:6.5

字数:132千 印数:1—5000册

ISBN 7-210-02091-8/F·293 定价:7.70元

---

江西人民出版社 地址:南昌市新魏路17号

邮政编码:330002 传真:8511749 电话:8511534(发行部)

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

顾 问	陈耀邦	舒惠国	
主 编	陆学艺	邓光东	
副主编	韩 俊	林学勤	
编 委	(按姓氏笔画为序)		
	王西玉	邓光东	刘应杰
	陆学艺	陈锡文	林学勤
	徐建国	韩 俊	谢义亚
常务编辑	徐建国	徐明德	

# 总序

陆学艺

中国农村改革走过了20年的光辉历程。20年给我们留下的,不仅仅是农村面貌的深刻变化,更有那来自九亿农民投身改革、亲身实践的深刻体验,这就是:走改革的路,建设有中国特色社会主义新农村。这是历史的选择,也是中国九亿农民的唯一选择!

中国是个农业大国,农业、农村和农民问题,始终是一个影响国家全局的根本性问题。所以,要真正了解中国的国情,就必须深入了解农村和农民,深入了解农村的经济状况;同样,要把中国的事情办好,首先必须把农村的事情办好。农村是农业的载体,是整个国家经济体制改革的主战场。农业基础是否巩固,农村经济是否繁荣,农民生活是否富裕,农村社会是否稳定,直接关系到国家改革发展、稳定的大局,关系到国民经济和社会发展宏伟目标的实现。没有农村的现代化,就没有中国的现代化。由此,党中央从保持农村持续稳定发展的战略高度,在党的十一届三中全会启动农村改革20年后,党的十五届三中全会又通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,对我国农村改革20年的经验作了系统的总结,对我国跨世纪农业发展和农村工作作了全面

的部署。这又一次反映了党把握全局的远见卓识。

农村改革的成功,是邓小平理论的伟大胜利。20年农村改革和发展的经验集中到一点,就是农村改革和发展——乃至我们的一切工作,都必须始终高举邓小平理论的伟大旗帜。离开了这面旗帜,我们就很可能偏离方向。因此,要实现党的十五大提出的奋斗目标,做好跨世纪的农村工作,就必须高举邓小平理论的伟大旗帜不动摇。当前,就是要认真地贯彻落实十五届三中全会《决定》的精神,动员全社会都来关心农村、农业、农民问题,做好为“三农”服务的工作。

为了帮助广大干部更准确、更全面地理解、把握十五届三中全会《决定》的精神,帮助他们尽快提高建设有中国特色社会主义新农村的理论认识水平,从而更好地运用邓小平理论指导农村新一轮改革和发展的实践,江西人民出版社组织编写了《建设有中国特色社会主义新农村丛书》(10本)。丛书的撰稿者均为长期研究农村工作的研究人员,有的还直接参与了20年农村改革有关文件的起草。他们熟悉国家的政策,了解农村的情况。丛书以邓小平理论为指导,紧紧围绕实现我国农业和农村跨世纪发展目标这个中心,按照《决定》的十个方面内容,分别立册著述。在构思上,针对干部的特点,以《决定》为纲目,对《决定》的深刻的思想内涵作了精到的阐述和具体翔实的材料说明;在写作上,深入浅出,文风朴实,易于领会,便于操作。这对于提高干部的理论水平和宏观认识能力,更好地把握农村改革发展的整体态势,在实际工作中更好地贯彻落实《决定》的精神,都会有所帮助。希望我们的干部喜欢这些小册子,让它成为我们学习《决定》的好帮手。

1999年3月于北京

前 言	1
第 1 章 中国的改革为什么首先从农村开始	5
一、农村改革前的基本情况与包产到户的产生	5
二、中国的国情决定了改革必须首先从农村开始	18
三、十一届三中全会与农村改革的启动	24
第 2 章 中国农村改革的历程	38
一、从包产到户再到包干到户在全国的普及 (1979~1984 年)	38
二、农村改革的深入与乡镇企业的崛起 (1985~1988 年)	45
三、农村改革的一次反复(1988~1991 年)	57
四、农村改革发展的高潮(1992~1996 年)	60
五、农村改革发展的新方向(1997~1998 年)	66
第 3 章 中国农村改革的主要内容	71
一、人民公社制度的终结与农村组织制度的新安排	71
二、以农村土地制度改革为基础的家庭承包责任制	77

# 目 录

---

三、农村产业与经济结构的调整和变革	81
四、农村工业建设与地区间的发展	84
五、农村人口流动管理与农村城镇化建设	88
六、科教兴农与农业技术制度的创新	93
<hr/>	
<b>第 4 章 中国农村改革的巨大成就</b>	<b>99</b>
<hr/>	
一、农村经济社会的全面发展	99
二、城乡结构发生了前所未有的变化	107
三、农村民主制度的建设	115
四、农民正从温饱迈向小康生活之路	127
<hr/>	
<b>第 5 章 中国农村改革的基本经验和启示</b>	<b>130</b>
<hr/>	
一、农村改革的基本经验	130
二、农村改革的历史启示	138
<hr/>	
<b>第 6 章 中国农村当前面临的问题及其发展前景</b>	<b>149</b>
<hr/>	
一、当前农村存在的主要问题	149
二、农村未来发展的基本格局与前景	172

# 目 录

---

主要参考文献	192
后 记	194

---



# 前言



中国改革 20 年来,经济社会等各个方面都取得了举世瞩目的伟大成就,农村改革更是硕果累累。中国的改革首先是从农村开始的,从此,改革的号角吹遍了祖国各地。它就像一缕春风拂去了沉闷的空气,催生出一片改革的新气象。今天,我们对于农村改革 20 年所取得的成就怎样评价都不为过,农村改革的第一步是从农村土地承包开始的,由农村土地制度的改革带动了农村其他方面的一系列的改革。这本书就是回顾农村改革 20 年来所走过的光辉历程。

经济社会的进步与发展离不开人民群众的参与,特别是像中国农村人口数量占有绝大多数的情況下。他们的一举一动都直接影响着国家的稳定与发展。因此,对肇始于中国农村的改革,其本身就是农民的积极参与,以及他们在改革中所

做出的伟大创造。本书虽然是描述农村近 20 年来所取得的伟大成就,但对涉及到农村的重大历史事件,如人民公社制度对农民生活所造成的伤害,以及最终结束其历史使命等特殊事件,都不同程度地作了一定介绍和观点上的阐述。以此,使大家都能够用社会历史的眼光,观察农村前后所发生的重大变化。但是,由于我们专长于社会学研究,因此,在阐述方法上多少带有一些社会学方法上的描述,其目的是为大家提供一种观察世界的视角。这也是本书中所独有的特色。

中国改革总设计师邓小平同志在谈到改革时说:“改革首先是从农村做起的,农村改革的内容总的说就是搞责任制,抛弃吃大锅饭的办法,调动农民的积极性。为什么要从农村开始呢?因为中国人口的 80% 在农村,如果不解决这 80% 的人的生活问题,社会就不会是安定的。工业的发展,商业的和其他的经济活动,不能建立在 80% 的人口贫困的基础之上”。进而又指出:“农村政策放宽以后,一些适宜搞包产到户的地方搞了包产到户,效果很好,变化很快。安徽肥西县绝大多数生产队搞了包产到户,增产幅度很大。‘凤阳花鼓’中唱的那个凤阳县,绝大多数生产队搞了大包干,也是一年翻身,改变面貌”。在改革之初,如果没有他倡导的改革和在关键时刻给予的指示,很难说我国的改革是否能够顺利进行下去,那也就不会有今天农村改革的巨大成就。因此说,中国伟大的改革实践是永远与邓小平同志的名字紧密地联系在一起的。

中国从改革初期就一直贯彻了邓小平同志的理论。一切改革工作的基础,都要从中国以及当地具体情况出发,尊重人民群众的意愿,扎扎实实做好改革工作的每一步。这一点是非常重要的。20 年来,我们的改革也就是遵守了这样的

原则,才使我国的改革少走了弯路。同时,怎样根据中国和各地自己的实际情况搞改革,也一直是党和政府工作的重点。改革是在走前人没有走过的路,是在“摸着石头过河”,是一场伟大的革命,也从来没有可借鉴和照搬的模式可言。这就是说,改革不仅是个人的事,也是全国人民的事,它事关中华民族的繁荣与伟大复兴。所以,改革不能不顾中国的实际国情,生搬硬套国外发达国家所走过的路,是永远也行不通的。这已被中国 20 年的改革实践所证明。

本书共分六章,从农村改革和农村改革所取得的成就这两条主线,来把握历史事实下的农村经济社会结构的变迁过程,系统地分析了我国农村走过的风雨历程。第一章简述了人民公社制度兴起后,本身所隐含的注定失败这一历史必然规律,以及有中国特色的农村土地承包责任制的创立,实现了农业生产的历史性飞跃,说明了农民群众在创造历史过程中所起到的伟大作用。第二章主要描述了农村改革 20 年的历史事件和经过。第三章结合农村改革 20 年的历史经过,着重叙述了农村改革的主要内容。第四章通过引申改革的几个重要方面,阐述了农村改革的伟大成就。第五章总结了我国农村改革 20 年的经验,以及这些经验所带给我们的一些启示。第六章先分析了我国目前农村存在的主要问题,并针对这些问题提出了相应的策略,最后着重谈了有关我国农村未来发展的基本格局和前景。

希望本书的出版,能够进一步推动对我国农村改革的研究,使农村改革的研究结出丰硕的果实,从而为农村下一步的改革发展,提供一些有实际价值的理论指导。在 20 世纪将要结束,新世纪曙光即将来临之际,在未来的社会主义建设过程

中,只要我们坚持以邓小平理论为指导,努力建设社会主义市场经济体制,走有中国特色的改革创新之路,中国的农村、农民和农业工作必将取得丰硕的成果,农村经济社会也将会更加兴旺发达,最终会实现农村、农业现代化的宏伟目标。我们一定要坚定不移地沿着有中国特色的社会主义市场经济这条道路走下去。

# 中国的改革为什么首先从农村开始



## 一、农村改革前的基本情况与包产到户的产生

中国改革前,作为一个以农业为主的国家,农业生产水平非常落后,大部分农民的温饱还没有解决。全国 80% 的人口属于农村居民,两亿多城市居民和工人的生活与农业生产紧密相连,因此,可以说他们同农村保持着极为密切的联系。中国共产党自 1949 年起执政近 50 年来的社会基础主要在农村。因此,对中国政治形势、经济形势、社会秩序和国民心态的判断,不能不特别注重农村、农业和农民的状况。

中华人民共和国成立后的前 30 年间,中国的发展历程极

不平坦。三年特别困难时期(1959年至1961年)和“文化大革命”十年(1966年至1976年)使中国遭受了严重挫折,国民经济走上崩溃的边缘,农民生活窘迫;但是,在经济极端落后、缺少大众传播媒介的封闭的农村,对处于社会最底层的农民群众来说,他们作为孤立的群体,只能直接忍受危机和灾难的实际后果,不可能感知国家困难社会危机的全局真象,因而也不可能对整个国家和社会的问题作出什么积极的反应。在中国社会大变革前夕的1979年,在党的十一届三中全会精神鼓舞下,普通中国农民对国家前途、民族命运甚至个人切身利害的那种无能为力的麻木情绪,突然间发生了前所未有的难以想象的转变。人们在国事、政事问题上变得异乎寻常的敏感而活跃了。他们开始了解思考自己置身其中的社会经济环境的真实情况和背景因素,并试图自主地选择自己的命运。

众所周知,从1955年起,中国的农业战线上一直受“左”倾错误的影响。由毛泽东亲自发动的农业合作化运动,一浪高过一浪地冲击着中国的农村、农业。毛泽东称1955年是社会主义在中国取得决定性胜利的一年。所谓“决定性胜利”主要是指生产资料所有制的改造,即私有变公有。在农村,就是将农民的土地转归集体经济组织,即农业生产合作社。企图通过集体经济组织实现党和国家对农民的控制。在此以后的20多年里,主要是围绕着对农村社会经济组织形式,亦即农业生产合作社和人民公社的建设展开的。

1958年,作为极左路线产物的组织制度的体现形式——人民公社化运动席卷全国。之后由于人为原因制造的灾难空前的大饥荒,引起了党内外国内外的广泛议论和责难,进而引发了中国共产党内高层领导者之间的分歧和争论。毛泽东坚

持必须以“三面红旗”为基本内容来建设中国,认为这才是符合中国社会主义的建设道路,声称“要向一切反对和怀疑人民公社制度的右倾机会主义宣战”。从此,农村社会组织制度和农业经营管理形式——人民公社制度成为不能评说的禁区。此后的近20年里,人民公社制度成为中国农村的政治经济和组织制度。对这个制度不允许任何人质疑和讨论,连彭德怀这样德高望重的国家领导人也只说人民公社的问题不过是“办早了”、“办糟了”,并未从根本上怀疑这种组织制度的正确性和合理性。毛泽东为了固化人民公社制度,为它提出了一系列的各种整顿措施和方针指示,其目的是使这个制度成为向共产主义过渡中的基本制度。这就不可避免地带来制度缺陷所造成的社会问题,出现了政策与工作上的顾此失彼、自相矛盾,使社会矛盾加剧。

按照毛泽东当初的设计,人民公社的本质特征是“一大二公”、“政社合一”。所谓“大”,就是公社的规模要大,即公社管辖的人口多、土地面积大、经营范围广。公社化初期,一般要求“一乡一社”,有的还办起了包括几乡和全县的联社。所谓“公”,就是生产资料和产品收入的公有化程度要高,不仅原属农民个人所有的土地、农业生产资料、生产工具和农产品收入实行公有,应当根据按劳分配和按需分配相结合的人民公社分配原则进行统一分配,而且入社农民的生活资料,如口粮、住房、个人自留地等,也一律实行集体公有。

1958年8月,中共中央政治局在北戴河通过的《关于在农村建立人民公社问题的决议》认为:这种人民公社组织“将来是建成社会主义和逐步向共产主义过渡的最好的组织形式,它将发展成为未来共产主义社会的基层单位”。决议指

出,“共产主义在我国的实现,已经不是什么遥远将来的事情了,我们应该积极地运用人民公社的形式,摸索出一条过渡到共产主义的具体途径”。公社化运动的狂潮,像一阵飓风肆虐在中国大地上。为了紧跟“大跃进”形势,公社实行了组织上、行动上、生活上的统一化措施。人们成了军队中惯于服从命令的士兵,跟着形势亦步亦趋,各项生产陷入了极度混乱状态,农业生产严重滑坡。农民生产积极性受到了严重打击,生活在衣不蔽体,食不裹腹的状态。

中国的农业生产一直受农业生产周期的限制,而以人民公社制度为组织形式的“大跃进”,要突破自然规律,搞“人定胜天”,但不到一年就证明了它的乌托邦性质。在以农业生产活动为主要内容的中国农村中,任何社会经济措施若不能在一个农业生产周期之后保障农村大多数居民的生活温饱,就无法证明它存在的合理性和有效性,更无法让人们信服它对未来社会发展的积极意义。1960年以后,随着三年灾荒的降临,人民公社运动体现出的大跃进精神在农民心目中消失了。但是人民公社,作为一种硬性的社会组织制度,却无法立即消散,在意识形态控制下保留在农村社会组织制度中,成了代表“三面红旗”的实实在在的实体,残留在中国农村大地20来年。因此,坚持“三面红旗”的努力,很自然地集中表现为对人民公社制度的修补和维持。

为了巩固完善人民公社制度,自1960年起,毛泽东亲自主持对人民公社进行整顿,集中力量调整一大二公体制,先将单一的公社所有制改为“三级所有,队为基础”的基本队有制,即实行公社—生产大队—生产队三级所有,而以生产队作为占有生产资料、支配劳动力和统一分配产品和收入的基本



核算单位。随后,又对作为这一体制基础的生产队作了种种意识形态上灵活的解释,起初说生产队是指相当于原来的高级农业社的生产大队,后来又变通为生产队是指相当于原来初级社的几十户的生产小队。并正式规定“三级所有、队为基础”是人民公社的基本制度。在此以后,凡是不符合这一规定的提法和做法,就理所当然地被认为是右倾错误,是走资本主义道路的。特别是由毛泽东扶持的农业学大寨的典型,在全国的传播以及政治上决定的示范代表性,更加牢固地巩固了人民公社制度,使全国农民陷入了更深的生产和生活困难之中。

自 1959 至 1979 年,经过 20 多年的政策教育和组织整顿,“三级所有,队为基础”的人民公社制度似乎真的在中国农村稳固地建立起来了。由于有了“基本制度”的规定作保证,人们已不可能再作别的农业生产制度的选择和思考。对于农村社会经济和农业生产在人民公社制度下出现的种种弊端和问题,人们只能在公社制度内部组织机制和管理方法上寻找原因,探求改进措施,如制定和实行繁琐的评工记分、定额管理办法,对社员群众采取各种监督控制措施等。而农民和农村基层干部们最关注的问题则是公社的基本核算单位究竟是哪一级。因为基本核算单位是规定着土地、劳动力和生产资料的支配范围和产品统一分配的单位。所谓“生产大呼隆”、“分配大锅饭”,就是在这种大核算单位内部实行的基本平均主义的组织管理方式。既然公社的经济特征主要表现为公有制范围扩大和公有化程度提高,农民自然地关注着决定自己切身利益的具体物质资料,就是经济的基本单位所处的状况。由于农民的贫困和对自己生存状况的关切,特别是农村经济生