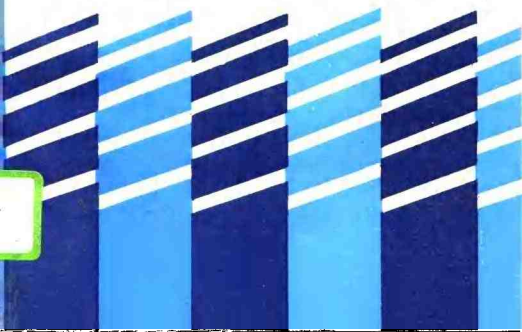


主 编 程智培

连云港市 开放型经济战略纵论

胡平 题

改革出版社



主 编 程智培

连云港市 开放型经济战略纵论

胡平 题

副主编：徐长祥 张连云
朱振发 段耀廷
古龙高

改 革 出 版 社

(京)新登字 053 号

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

江苏射阳印刷厂印刷

新华书店经销

1994 年 12 月第 1 版 1994 年 12 月第 1 次印刷

850×1168 1/32 印张 360 千字

印数:3000 册

定价:13.50 元(平)

17.00 元(精)

95
F127.533
12
2

序



李允石

研究区域经济发展对全局经济的辐射和带动作用,连云港市是一个很具有典型的地方;作为新亚欧大陆桥的东桥头堡,它是连接亚欧两大国际市场的国际贸易通道;作为横贯中国大陆的陇海兰新铁路的起点,它是沿线十一个省区的最近出海口;作为江苏唯一的大型海港,它是振兴苏北经济的龙头。正如江苏省委陈焕友书记所说:加快连云港的开发开放,不仅有利于开辟对外经济与合作的新渠道,加快形成对外开放的新格局,也有利于

李允石,江苏省委常委、常务副省长。

李允石,国务院特区办公室主任。



C

326238

带动徐、淮、盐、连四市的发展,组建全省经济的新优势。

开放十年来,连云港市的发展和变化是有目共睹的。但是,从作为国家首批对外开放的沿海城市应承担的历史责任看,还有一定的差距。如何促进连云港市经济的快速增长,实现低谷崛起,并带动苏北经济的发展,进而实现全省社会经济的协调发展,是一个很有现实意义的课题。

连云港市的同志在认真思考。程智培同志是连云港市主管对外开放工作的副市长,他从多年的实践中感到,扩大开放,建立开放型经济战略新格局,是实现连云港市经济快速发展的新的生长点。从这一基本认识出发,他主持编写了这本系统研究连云港市开放型经济发展战略的专著。这是一件很有意义的工作,与省委、省政府前不久刚结束的全省对外开放工作会议的指导思想是一致的。这对连云港市开放型经济的发展,对大开放格局的形成,将会起到一定的作用。

希望有更多的同志能结合工作实际,加强理论研究,不断提高我们的工作水平和决策水平。

导 论

构筑连云港市开放型经济战略新格局

21 世纪将是世界经济大变革的世纪,也将是中华民族再创辉煌的世纪。在这世纪交替之际,随着我国社会主义市场经济新体制的确立和改革开放的不断深入,党的十四届三中全会适时提出了建立开放型经济战略的新构想,它标志着我国在发展经济方面坚持扩大开放的决心,标志着我国将在更高、更广泛领域和范围扩大开放,发展外向型经济,拓宽国际市场,参与国际竞争和国际合作。

实施经济国际化,构筑开放型经济战略格局,是由我国选择社会主义市场经济新体制所决定的。从世界范围看,随着商品经济取代自然经济,自由竞争向垄断的过渡,在国际分工的基础上,世界市场已经形成和逐步扩大,借助于完善的国际交通、通讯工具,世界各国在经济上已经相互联结起来,构成了一个完整的国际市场体系。尽管这个市场中有不同经济类型的国家,不管各个国家采取何种类型的经济政策,各国的经济发展都在和国际市场发生联系,这是生产力发展的必然要求,是国际分工的扩大加深、交通通讯工具的革新与进步、资本的国际化及新的贸易方式、方法发展的必然结果。我国过去长期实行计划经济体制,将计划与市场对立起来,自我封闭,国内市场不完善,与国际市场的联系也受到很大的限制。因此,从总体上来看,经济发展是缓慢的。党的十四届二中全会,历史性地提出了建立社会主义市

场经济体制,使我们与国际市场的各种联系洞开。在这新形势下,如果还继续封闭保守,经济是不可能有很大的发展,难以上新台阶。只有积极开拓国际市场,参与国际竞争,扩大经济开放度,实施经济国际化,更好更快地发展开放型经济,才能使经济发展步入良性循环的轨道,这是不依我们主观意志为转移的必然选择。

实施经济国际化,构筑开放型经济战略格局,也是我们迎接复关挑战的必然举措。随着我国确立改革开放的基本国策和建立社会主义市场经济新体制之后,恢复我国在关贸总协定缔约国地位的步伐也在加快。国际上,欧洲联盟、日本、各中小发达国家和发展中国家,都采取了支持加速中国复关进程的行动。复关,包括两方面的内容,既要向国外打开中国的市场,又要进军国际市场。因此,我们迎接复关挑战的重要举措之一,就是要全方位对外开放,走向世界市场,使我们的经济运行机制和规则向世界市场靠拢,调整我们的产业结构,加快企业的更新改造,提高产品质量,降低成本,迅速“出关”,参与国际大市场的竞争。

从连云港市的情况看,实施经济国际化战略,构筑开放型经济战略新格局,是扩大开放、经济上台阶的需要,也是克服经济生活中深层次矛盾,加快经济、社会发展,实现跨世纪发展目标的必由之路。连云港市是中央早在1984年就确定的沿海对外开放城市。开放,既包括积极引进外国资本来投资,带动经济的繁荣和进步,也包括走出国门,大力开拓国际市场。从一定意义上讲,后者更重要,对经济发展的波及效应更大。只有扩大开放,才能更有效地引进和利用外国资本;只有开拓国际市场,才能扩大我们的产品出口和对外贸易;只有实现经济国际化,我们才能在国际市场的竞争中立于不败之地。

构筑开放型经济战略新格局,也是连云港市作为国际枢纽

港的港口城市经济发展的必然趋势,它不仅是连云港市发展当前经济的主要动因,经济转轨的重要途径,更代表了全市经济的未来和希望。和社会主义市场经济体制相适应,我们面临国际国内两个市场、国际国内两块资源、国际国内两种资金组织生产和发展经济的选择。随着新亚欧大陆桥的贯通,连云港市从我国华东地区的重要海港、贸易城市变为国际枢纽港和国际贸易的集散中心,向东,能以最经济便捷的距离通达日本、韩国,并通过海洋运输联系世界各地,向西,通过西欧各国铁路网联结欧洲及南亚、中东的三十多个国家和地区。这些,为连云港市扩大开放,走向国际市场提供了其它城市和地区难以具备的区位优势条件。只有紧紧抓住机遇,充分利用这个优势,进一步大力发展开放型经济,积极开拓国际市场,促进经济国际化战略的实施,才能将区位优势转化为经济优势,促进全市经济再上新台阶。

二

当今世界已是开放的世界,国际经济一体化已成为时代潮流,加快开放型经济的发展是连云港市经济发展面临的新课题。从现在起到本世纪末,是连云港市推进社会主义现代化建设的关键时期,加快连云港市现代化建设的步伐,必须进一步拓展对外开放的广度和深度,构筑开放型经济战略新格局。从连云港市实际出发,构筑开放型战略的总体思路应该是:坚持以小平同志建设有中国特色社会主义理论为指针,全面贯彻落实党的十四届四中全会精神,进一步解放思想,抓住机遇,锐意进取,全方位扩大开放,开辟海上、空中国际通道,开拓国际市场,组建国际经贸网络,搞好大陆桥运输,集中力量办好国家级开发区,积极争取申办保税区,以外资为龙头,三外促进,内外结合,全方位扩大对外开放,在实施大经贸、大市场、大流通战略方面迈出更大的

步伐,在基础设施建设、农业资源开发、高新技术产业利用外资等方面实现新的突破,在其他领域的对外交流与合作方面取得明显进展,在培养外向型人才方面初步形成体系,以大开放大开发带动大发展。

按照这个总体思路,在构筑开放型经济的具体运作中,要紧紧抓住影响和制约经济发展的主要矛盾,确立“一二三四”开放型经济发展战略格局,加快与国际市场的接轨,加速全市经济国际化的进程。

所谓“一二三四”战略,主要指在连云港市经济国际化的发展进程中,集中力量抓好“一桥、二区、三外、四个国际”十个方面的工作,确立全方位开放的经济大格局。所谓“一二三四”战略的内涵是:

一桥,指新亚欧大陆桥,在战略格局中是走向国际市场的重要通道。1992年12月1日,第一列过境国际集装箱列车从连云港开出,新亚欧大陆桥国际联运正式开通,连云港市作为东桥头堡,迎来了大开发、大发展的有利时机。新亚欧大陆桥的效应是巨大的,在我国经济发展战略中,大陆桥的开通,使我国沿海、沿边、沿江的三沿经济发展战略变为四沿战略(沿海、沿边、沿江、沿桥),而沿桥经济发展实施又将连云港推上陇海兰新经济带经济发展的龙头地位。大陆桥的开通,又使连云港成为国际市场的贸易集散中心和国际枢纽港,并在我国外向型经济发展中发挥重要作用。中国21世纪议程将新亚欧大陆桥沿线地带可持续发展计划列入首批优选项目,在全国海洋开发规划中,连云港区被列入三大特殊开发区域。因此,连云港市的开放型经济战略格局,首先是以新亚欧大陆桥这条国际大通道为基础的。

二区,指开发区和保税区,在开放型战略格局中,是实施全方位开放的重要窗口,是经济发展的新增长点,开放型经济的龙

头。采取各种措施加快开发区发展的步伐,使开发区率先在连云港市建立社会主义市场经济的运行机制,率先与国际经济全面接轨,率先进入经济持续、快速、健康发展的快车道,率先形成现代化的新型管理体制,成为连云港市深化改革的试验区,扩大开放的示范区,将对全市经济的发展具有强烈的带动和辐射作用。充分利用连云港市的地理区位优势、大陆桥桥头堡优势,联合苏北四市和我国中西部地区,积极申办保税区,对进一步扩大连云港市对外开放的力度,增强对国内外资金、技术的吸引力,增强参与国际经济的竞争力,增强对苏北以及中原、西北等腹地的带动作用,加快对外开放的步伐,将具有重大的战略意义,这是建立开放型经济的重要启动点。

三外,指外贸、外资、外经,是开放型经济的主要载体。在三外工作中,要实施大经贸战略,推进经济国际化进程,加快与国际市场接轨。在外贸工作中,坚持“市场多元化”和“以质取胜”战略,进一步扩大出口创汇。在外资工作中,坚持加大一个力度,实现二个并举,三个转变,强化“四率”,达到五个提高。一个力度,即加大招商力度;二个并举,即大中小项目并举,技术密集型与劳动密集型并举;实现三个转变即:一是举办项目重点从扩张数量向扩大规模、提高质量转变;二是政府管理工作从以审批操作为主向加强管理、提供服务为主转变;三是由过去主要在工业领域投资转向一、二、三产业的各个领域,重点引导外商在高新技术产业、基础设施、基础工业和开放性农业等方面进行大规模投资。在工业利用外资中,特别注意吸引实力雄厚、技术先进的国际著名公司、大企业前来投资。提高外商投资项目水平,努力运用国际先进技术和装备改造老企业,提高技术密集型和高新技术项目的比重;把国际名牌产品引进来生根开花。鼓励外商投资,扩大注册资本外方投资比例。在积极促进外方资金到位的同

时,千方百计解决重点、骨干项目中方股本金缺口,多渠道解决流动资金,保证重点项目尽快开工和早出效益。拓宽农业和第三产业利用外资的渠道,加快农业资源的开发,形成一批贸工农一体化的大规模外向型农产品基地,走高产、高效、高创汇农业的路子。在商业、金融、房地产等第三产业进一步拓展利用外资的路子,开创一二三产业全面开放的新格局。提高四率即提高三资企业资金到位率、投产开业率、出口创汇率和利税率。五个提高指:提高出口总额占国民生产总值的比重;提高制成品和高附加值产品在出口总额中的比重;提高外资在全市投资总额中的比重;提高连云港市开放型经济指标在全省、全国的位次,提高全社会对外开放度。在外经工作中,进一步拓宽对外经济技术合作领域,加快建设世界经贸网络。在开放型经济战略中以三外为载体,实现资金、资源、市场等生产要素的合理配置,使产品结构、产业结构调整 and 布局更多的面向国际市场,促进对外开放向更广领域、更高层次拓展。

四个国际,指开辟国际通道、培养和造就国际型人才、建设国际枢纽港、建设国际大都市。这是我们构筑开放型框架的重要支点和发展的最终目标。没有通道,我们难以走向国际市场,难以有效占领和扩大国际市场;缺乏国际型人才,我们整个开放型经济就都难以有效运作。没有国际枢纽港的位置,就难以有效地开展国际陆桥运输业务。而连云港市最终的发展结果,则是国际通道上与国际枢纽港相适应的国际大都市。在开辟国际通道,改善对外交通条件方面,目前,在海上,连云港市已开辟到日本、韩国、香港及欧洲国家和地区的 20 条集装箱班轮航线和 2 条杂货班轮航线,并与世界上 170 个国家和地区的 630 个港口通航。已在积极争取尽快开通至韩国的客货两用班轮,争取国家将连云港列为首批同台湾通航的港口;陆上,铁路客运已开通到上海、

杭州、宝鸡、天津直达列车,下一步,争取将连云港至宝鸡的列车延伸到乌鲁木齐,与乌鲁木齐——阿拉木图的国际列车相联接,并进而开通连云港至阿拉木图的直达国际列车。同时,公路建设已形成三纵(204国道、宁连一级公路、同三公路)二横(310国道、连霍公路)为主,省道、县道为辅的扇面形公路网络。空中,民航机场二期工程的竣工,已达到停放大型客机的二级机场标准,目前,已开通到北京、上海、广州、厦门、沈阳的航班,并将开通到西安、深圳的航班,正争取将机场开辟为航空口岸。在人才方面,积极培养和造就国际经贸、国际金融和国际法律人才队伍。国际竞争归根底还是人的素质的竞争,全方位地吸引人才、用好人才、留住人才,多渠道地培养人才,努力造就一批精通外语、熟悉业务、善于经营的复合型人才,这是建立开放型格局的重要保证。在建设国际枢纽港方面,由于连云港处于我国沿海和陇海铁路交汇处,是连接亚欧两大洲的新亚欧大陆桥的东桥头堡,在走向国际市场中具有重要地位,在我国的经济格局中,具有超出一般港口特殊作用。李鹏总理1985年视察连云港时曾指出:“连云港这个港与别的港不一样,它的作用没有别的港可以代替。陇海路如果没有连云港,它的意义也就没有现在这样大。从长远来看,国家建设要把连云港放在重要位置,因沿陇海线,一直到甘肃、新疆,连云港是这些省区的重要出海口,对这些省区的发展和繁荣有重要作用,是重要条件”。在与国际市场的联接中,由于新亚欧大陆桥的开通,作为东桥头堡的连云港,向东能以最经济便捷的距离通达日本、韩国,并通过海洋运输联系世界各地;向西,经陇海兰新铁路沿线的11个省区,并通过各国铁路网络结欧洲以及南亚、中东的30多个国家和地区,对改变国际经济贸易结构起到十分重要的作用。目前中亚地区一些国家急于寻找新的出海口,他们很重视连云港,东亚地区的韩国、日本也把从

连云港上桥看作他们通向中亚、近东、欧洲比较便捷的通道之一。连云港具备成为国际贸易的集装箱国际枢纽港的条件。1993年12月8日,我国最长的档海大堤,连云港港口建设的主骨架工程——西大堤合拢,拉开了国际枢纽港建设的序幕,为连云港建设成为国际枢纽港、国际贸易中心奠定了基础。随着连云港深水港区、临海工业区和开发区的建设,自由港区的确立,三外的发展,港口的装卸、加工、贸易功能的加强,连云港市最终将发展成为巨轮云集、工业发达、商贸繁荣的国际性港口城市,国际大都市。

三

建立开放型经济战略新格局,既是我们长期开放和发展的必然,也是面向国际市场适应国际经济一体化的需要,是经济发展的质的转变。因此,对每一位从事经济工作的领导、干部和每一位群众都提出了新的更高的要求。深入学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,学习社会主义市场经济的基本知识,了解世界经济的发展趋势,增强工作的主动性和预见性,对建立开放型经济战略具有重要的方法论意义;研究市情,了解市情,在工作中坚持实事求是,分类指导,做到有的放矢,各具特色,全面拓展,共同发展,对确立符合市情的开放型经济战略格局具有重要的实际意义。

“连云港市开放型经济战略纵论”一书就是系统地研究连云港开放型经济“一二三四”战略的专著,从总体上探索了连云港市开放型经济战略的“一二三四”新格局。在逻辑结构上,全书将连云港市“一二三四”开放型经济战略新格局分为四篇,第一篇为陆桥篇,第二篇为特区篇,第三篇为三外篇,第四篇为国际篇;在叙述方法上坚持理论和实践的统一,叙述和综合的统一,特别

是在理论与实践的结合上做了一些有益的尝试;在内容上,既对开放十年来的连云港市外向型经济发展进行了总结,又对连云港市建立开放型经济“一二三四”战略新格局的思路进行了拓展,总结了过去,研究了现在,也展望了将来。期望该书对从事经济工作,特别是对外开放工作的同志以一些有益的启示。

目 录

序

导 论

陆桥篇

第一章:大陆桥与大陆桥运输	1
第一节 大陆桥运输的概念及产生的历史背景	1
第二节 世界主要大陆桥概况	5
第二章:新亚欧大陆桥对沿桥各国生产力发展的影响和运量预测	21
第一节 新亚欧大陆桥对沿桥各国生产力发展的影响	21
第二节 新亚欧大陆桥运量预测	28
第三节 吸引运量的主要措施	39
第三章:新亚欧大陆桥与东桥头堡——连云港市	49
第一节 东桥头堡连云港	49
第二节 新亚欧大陆桥对连云港的影响	59
第三节 东桥头堡连云港的通过能力	62
第四节 造就连云港明天的蓝图	66

特区篇

第四章:特区在世界范围内的兴起和发展	77
第一节 世界经济特区的发展历程	77
第二节 经济特区的功能、作用和发展趋势	83

2 目 录

第三节 中国经济特区的建立和发展	87
第五章:开发区——连云港市对外开放的窗口	93
第一节 连云港经济技术开发区的辟建和起步	93
第二节 连云港经济技术开发区建设十年取得巨大成就	100
第三节 连云港经济技术开发区发展目标、规划与发展思路	113
第六章:自由港区——连云港市扩大开放的新增长点	125
第一节 创建连云港自由港区的必要性	125
第二节 连云港建立自由港区的可行性	133
第三节 连云港自由港区的模式选择	139
第四节 连云港自由港区的政策体系	153
三外篇	
第七章:对外开放与外向型经济	159
第一节 外向型经济的特征	159
第二节 我国的对外开放与外向型经济	171
第三节 连云港市的对外开放和外向型经济发展	182
第八章:连云港市的对外开放与对外贸易	199
第一节 对外贸易的基本形式	199
第二节 连云港市对外贸易的发展及特点	209
第三节 大力发展对外贸易,开拓国际市场	218
第九章:连云港市的对外开放与利用外资	241
第一节 利用外资的基本形式	241
第二节 连云港市利用外资的做法和特点	262
第三节 进一步利用外资的基本思路	283
第十章:连云港市的对外开放与对外经济技术合作	295
第一节 对外经济技术合作的基本形式	295
第二节 连云港市对外经济技术合作的发展及特点	302
第三节 大力发展对外经济技术合作,建立国际经贸网络	311
国际篇	
第十一章:建设国际枢纽港	327