

652

2002年山东省国民经济
和社会发展报告

倪永康 主编

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2002 年山东省国民经济和社会发展报告/倪永康主编. —济南: 山东人民出版社, 2002. 4

ISBN 7-209-02985-0

I. 2... II. 倪... III. ①地区经济—经济发展—概况—山东省—2001 ②社会发展—概况—山东省—2001 ③地区经济—经济预测—山东省—2002 ④社会发展—社会预测—山东省—2002 IV. F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 023814 号

2002 年山东省国民经济 和社会发展报告

倪永康 主编

*

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

山东新华印刷厂印刷

*

880×1230 毫米 32 开本 12.625 印张 3 插页 300 千字

2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN 7-209-02985-0

F·813 定价: 38.00 元

编写人员名单

编委会主任	倪永康			
编委会副主任	郭振山			
编委会成员	薛克	穆孟君	战树毅	朱志明
	闫作溪	李关宾	杨玉贞	曲东涛
	王松海	潘明桓		
主 编	倪永康			
副 主 编	朱志明			
主要撰稿人员	(按姓氏笔画排序)			
	于 伟	马 林	马向红	马增茂
	王文轩	王智永	王慧文	包自民
	史成家	孙永田	孙世勤	刘 勇
	刘 鹏	刘国伟	刘德军	李 莉
	李晓冬	宋 伟	宋文华	宋洪新
	张 勇	张 辉	张士新	张少青
	张中英	张妍华	陈 充	陈 越
	陈 超	陈迪桂	辛平原	杜英杰
	杨立申	杨炳平	杨振华	孟 雷
	宗兆礼	宗华昌	赵 峰	姜长兴
	段立宏	荣瑞峰	郭 沛	郭训成
	郭京堂	郭晓东	梁文跃	梁金光
	秦 柯	高长生	高福一	贾富德
	鲁小兵	董文锋	谭继勇	潘建青
	魏建强			

前 言

2001 年我们成功地出版了山东省第一本计划白皮书,社会各界对此给予充分肯定和较高评价。为了更好地反映山东国民经济与社会发展的全貌,体现经济运行的总体态势和特点,增强计划的公开性、透明度和社会参与度,为社会各方面提供更多的宏观调控与计划管理的信息,加深对发展战略、工作重点、政策措施的了解,更好地为科学决策服务,为经济和社会发展服务,我们编写了《2002 年山东省国民经济和社会发展报告》。该书坚持理论与实际相结合,全面分析与专题研究相结合,力求信息量大,注重对重大问题深入研究,突出计划的宏观性、政策性和指导性,体现省委、省政府 2002 年工作的总体要求,提出的发展思路与政策措施更具指导性、针对性和可操作性。

该书共分《宏观经济篇》、《产业发展篇》、《对外经济篇》、《社会发展篇》、《区域经济篇》和《专题研究篇》等六篇三十二章。全书在总结 2001 年山东省国民经济和社会发展成就的基础上,展望了 2002 年全省国民经济的发展前景,阐述了 2002 年经济建设和社会发展的任务目标与工作重点,对如何更好地实施科教兴鲁、经济国际化、城市化和可持续发展战略,推进观念更新、机制转换、结构调整,培植外经贸、高新技术、民营经济三个“亮点”等重大问题,提出了具体发展思路 and 政策措施。同时,就如何扩大市场需求、增加农民收入、完善社会保障体系、加大招商引资力度、推进城市化进程、加快社会事业改

革与发展等社会关注的热点问题,提出了相应的对策和措施。

在编写过程中,得到了有关部门的大力支持,在此表示衷心感谢。由于时间紧,加之编写水平有限,该书难免有不足之处,真诚希望各级领导及社会各界人士提出宝贵意见,以使这项工作不断得到完善。

编 者

2002 年 3 月于济南

目 录

关于山东省 2001 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2002 年计划草案的报告

——2002 年 3 月 21 日在山东省第九届人民代表大会第五次

会议上…………… 山东省发展计划委员会主任 倪永康 1

宏观经济篇

第一章 山东省国民经济回顾与展望	15
一、2001 年国民经济运行情况	15
二、2002 年经济走势和主要调控预期目标	22
三、经济发展的重点和主要政策建议	28
第二章 固定资产投资宏观调控思路	39
一、2001 年固定资产投资运行的基本情况	39
二、2002 年固定资产投资形势分析	43
三、固定资产投资宏观调控的重点及对策措施	46
第三章 财政金融宏观调控重点与措施	51
一、2001 年财政金融运行情况	51
二、2002 年财政金融运行趋势分析	54
三、财政金融宏观调控的主要政策措施	56
第四章 市场物价走势和调控重点	60

一、2001 年市场物价运行基本情况	60
二、2002 年价格走势分析	62
三、价格调控的重点与主要措施	63
第五章 商品流通调控重点与政策措施	70
一、2001 年商品流通基本情况	70
二、2002 年商品流通形势分析	73
三、商品流通调控的政策措施	76

产业发展篇

第六章 农业和农村经济发展基本思路	83
一、2001 年农业和农村经济运行的基本情况	83
二、2002 年农业和农村经济发展环境分析	86
三、农业和农村经济发展的思路及措施	87
第七章 工业经济发展基本思路	93
一、2001 年工业经济运行情况	93
二、2002 年工业经济发展的宏观环境分析	95
三、工业经济改革与发展的思路和主要对策	96
第八章 基础产业发展重点与措施	105
一、2001 年基础产业发展情况	105
二、2002 年基础产业走势和发展思路	109
三、基础产业发展的主要政策措施	112
第九章 高技术产业发展思路及对策	118
一、2001 年高技术产业发展基本情况	118
二、2002 年高技术产业发展的环境分析	121
三、高技术产业发展的思路及措施	122
第十章 现代服务业发展思路与对策	128

一、充分认识加快服务业发展的战略意义	128
二、服务业发展的思路 and 重点	131
三、加快发展服务业的政策措施	137

对外经济篇

第十一章 世界经济形势及国际环境分析	147
一、2001 年世界经济运行的总体情况	147
二、2002 年世界经济发展趋势	148
三、国际环境变化对我省外经贸的影响	150
第十二章 利用外资总体思路及对策	153
一、2001 年利用外资的基本情况	153
二、2002 年利用外资的总体思路 and 重点领域	155
三、扩大利用外资的主要对策	156
第十三章 对外经济贸易发展思路及政策措施	159
一、2001 年对外经济贸易运行的主要特点	159
二、2002 年对外经济贸易发展面临的形势	161
三、对外经济贸易发展的政策措施	163

社会发展篇

第十四章 社会事业发展回顾与展望	171
一、2001 年社会事业发展情况	171
二、2002 年社会事业发展趋势	173
三、社会事业改革与发展的主要政策	175
第十五章 社会保障体系建设基本思路	182
一、2001 年社会保障体系建设情况	182

二、2002 年社会保障体系建设面临的形势	184
三、加快社会保障体系建设的主要措施	186
第十六章 教育事业发展的重点及措施	190
一、2001 年教育事业发展的基本情况	190
二、2002 年教育事业发展的重点	192
三、加快教育事业发展的主要措施	194
第十七章 旅游业发展思路与对策	196
一、2001 年旅游业发展的基本情况	196
二、2002 年旅游业发展的环境分析	198
三、旅游业发展的主要任务和目标措施	201
第十八章 资源利用和环境保护思路与措施	207
一、2001 年资源利用和环境保护的基本情况	207
二、2002 年资源利用和环境保护的形势分析	211
三、资源利用和环境保护的主要措施	212

区域经济篇

第十九章 城市化发展思路与对策	219
一、城市化发展现状	219
二、2002 年城市化发展思路与对策	223
第二十章 对口支援工作思路	231
一、2001 年对口支援工作的基本情况	231
二、2002 年对口支援工作的主要任务	233
三、加强对口支援工作的主要措施	239
第二十一章 经济合作工作思路与措施	242
一、2001 年经济合作工作的基本情况	242
二、2002 年经济合作工作面临的形势	245

三、经济合作工作的思路和重点	246
四、推动经济合作工作的主要措施	249

专题研究篇

第二十二章 推进机制创新 提升产业层次 实现旅游 发展新突破——关于发展山东旅游业研究	255
一、充分发挥规划的龙头作用,切实抓好规划编制与 实施	256
二、强化城市的依托和支撑作用,搞好现代旅游载体的 开发与建设	259
三、培育有竞争力的旅游市场主体,增强旅游发展的 生机与活力	261
四、大力培育和开拓市场,构筑稳固的旅游大市场 格局	263
五、实施旅游项目精品战略,提升旅游产业层次与 素质	265
六、深入挖掘内涵,提高文化旅游目的地的品位与 档次	267
第二十三章 加入 WTO 对农业的影响及应对措施	269
一、调整农业结构,提高农产品的市场竞争力	270
二、推进农业标准化,提高农产品质量安全水平	272
三、加大农业投入,规范政府投资行为	274
四、改革经营管理体制,建立现代农业体制框架	275
五、大力发展二三产业,加快农村劳动力的转移	277
第二十四章 浙江省民营经济与民间投资情况的调研报告	279

一、浙江民营经济与民间投资的情况和特点	279
二、浙江发展民营经济和扩大民间投资的启示	285
三、发展我省民营经济和扩大民间投资的建议	289
第二十五章 加入 WTO 与政府职能转变研究	295
一、加入 WTO 政府职能面临的挑战	295
二、加快政府职能转变的对策建议	302
第二十六章 加快培育新经济增长点研究	310
一、选择新经济增长点的原则	310
二、培育新经济增长点的基本思路	312
三、培育新经济增长点的政策措施	322
第二十七章 汽车工业发展思路研究	325
一、汽车工业发展现状	325
二、发展汽车工业面临的形势	327
三、汽车工业发展的指导思想和目标	329
四、发展汽车工业重点	330
五、汽车工业发展的主要措施	333
第二十八章 发挥证券市场作用 促进经济发展研究	335
一、利用证券市场功能成效比较明显	335
二、发挥证券市场功能,促进产业结构调整	337
三、发挥证券市场功能,扶持民营经济加快发展	339
四、发挥证券市场功能,进一步盘活国有资产	340
五、加强机制创新,拓宽直接融资渠道	341
第二十九章 加快民营经济发展对策研究	344
一、民营经济发展的现状	344
二、加快民营经济发展的思路和重点	345
三、加快民营经济发展的政策和措施	347
第三十章 我省参与西部大开发问题研究	352

一、充分认识参与西部大开发的战略意义	352
二、参与西部开发工作进展情况	354
三、参与西部开发的总体战略和指导原则	356
四、参与西部开发的重点领域和主要形式	358
五、推动参与西部开发的政策措施	361
第三十一章 深化粮棉流通体制改革研究	363
一、粮棉流通体制改革进展情况	363
二、深化粮棉流通体制改革的基本思路	364
三、深化粮食流通体制改革的政策措施	366
四、深化棉花流通体制改革的主要政策	369
第三十二章 水利管理体制和运行机制改革研究	373
一、水价改革	374
二、水利投融资体制改革	378
三、水利产权制度改革	380
四、水资源管理体制改革的	382

关于山东省 2001 年 国民经济和社会发展规划执行情况 与 2002 年计划草案的报告

——2002 年 3 月 21 日在山东省第九届
人民代表大会第五次会议上

山东省发展计划委员会主任 倪永康

各位代表：

我受省人民政府委托，向大会报告 2001 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2002 年计划草案的安排意见，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2001 年国民经济和社会发展规划执行情况

2001 年，全省在中共山东省委的领导下，认真学习实践江泽民同志“三个代表”重要思想，全面贯彻党的十五届五中、六中全会精神，积极落实中央的各项方针政策，开拓创新，真抓实干，省九届人大四次会议批准的国民经济和社会发展规划执行情况是好的。

国民经济保持较快增长。全年实现国内生产总值 9438.3 亿元，增长 10.1%；其中一二三产业分别增长 4.2%、11.3% 和 10.7%。人均国内生产总值突破 1 万元。农业在结构调整中稳步发展，农民人均纯收入 2804.5 元，增长 5.5%。粮食总产 3720.6 万吨，比上年减

产 3.1%。经济作物和畜牧、水产业产值所占比重提高,农产品出口 44.7 亿美元,增长 27.3%。各项改革稳步推进,工业运行质量继续改善,规模以上工业实现增加值 2908.4 亿元,增长 14.8%;实现利税、利润分别增长 7.3% 和 4.5%。高新技术产业实现销售收入增长 26%,其中电子信息产业增长 17.2%。第三产业发展态势良好,所占比重提高到 36.3%。实现旅游总收入增长 19.8%。非公有制经济健康发展,实现增加值占国内生产总值的比重达到 32.6%。

扩大内需见到较好成效。全社会固定资产投资完成 2778.4 亿元,增长 9.3%。其中国有及其他单位投资 1799.3 亿元,增长 14.6%;基本建设、更新改造和房地产投资分别增长 9.7%、29.9% 和 30.6%。全省共争取国债项目 623 个,总投资 187 亿元,国债资金 28.6 亿元,其中 470 个项目已竣工投产。消费品市场趋向活跃,实现社会消费品零售额 2834.9 亿元,增长 11.4%。开拓省外市场力度加大,产品省外销售收入增长 19.2%。对口支援西藏、新疆和三峡库区工作进展良好,妥善安置三峡移民 4090 人。整顿和规范市场经济秩序取得阶段性成果,共查处制假售假案件 5 万多起。物价走势基本平稳,居民消费价格上涨 1.8%。

实施经济国际化战略取得新成果。全年实现进出口总额 289.6 亿美元,增长 15.9%。其中出口 181.3 亿美元,增长 16.7%;进口 108.3 亿美元,增长 14.5%。实际利用外资 42.5 亿美元,增长 11.4%。其中外商直接投资 36.2 亿美元,增长 21.9%;新批 1000 万美元以上的利用外资项目 202 个。对外承包劳务合作营业额 5.6 亿美元,增长 23.6%。

财政金融运行比较平稳。全省实现地方财政收入 573.2 亿元,增长 23.6%。完成财政支出 753.8 亿元,增长 22.9%,社会保障等重点支出增加。金融支持经济发展的力度加大,各项存、贷款分别新增 1079.7 亿元和 841.6 亿元。新增消费信贷 120.7 亿元。通过证券市

场融资 79.7 亿元。

社会事业取得新进展。全年共取得重大科技成果 3112 项。普通高等教育招生增长 35.8%。全省筹集 9.5 亿元资金对中小学危房进行改造,43 所普通中专学校完成“划并改”。社会保障制度建设稳步推进,城镇登记失业率为 3.1%。城镇居民人均可支配收入 7101.1 元,增长 9.4%。环境保护工作继续加强,淮河、海河和小清河等重点流域工业污染源治理取得新的成效,全年完成限期治理项目 705 个,新建成污水处理厂 10 座。人口自然增长率为 4.88‰。文化、卫生、体育、广播影视、新闻出版等事业也都取得新的成绩。

各位代表,经过全省人民的共同努力,我们实现了“十五”计划开好头、起好步的总体要求。取得这样的好成绩,从根本上说,是全省人民在省委的领导下,认真贯彻落实中央的路线方针政策,解放思想、与时俱进、勇于创新、扎实工作的结果,是各级人大、政协充分发挥监督和支持作用的结果。

同时,我们也要看到,经济与社会生活中还存在着一些不容忽视的矛盾和问题:经济结构不合理,相当一部分产业不适应我国加入世贸组织的新形势,高新技术产业发展滞后,民营经济规模偏小,第三产业层次不高;部分国有企业经营机制不活,竞争力不强;投资增幅偏低,主要是民间投资和利用外资规模较小,集体投资下降 1.4%,个体投资仅增长 4.7%;市场经济秩序仍存在不少问题,投资环境需要进一步改善;农民收入不高,水利基础设施仍比较薄弱,水资源短缺成为制约经济社会发展的突出瓶颈;就业压力较大,2002 年城镇需就业的劳动力约 124 万人。这些问题,我们将在今后的工作中努力加以解决。

二、2002 年宏观调控的预期目标

2002 年是我国加入世贸组织后的第一年,我省面临着更加复杂

的国际经济环境和日趋激烈的市场竞争,对外开放进入新的阶段,结构调整正处在关键时期。面对新的形势,我们必须高举邓小平理论伟大旗帜,坚持以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻中央的各项方针政策,正确处理改革、发展、稳定的关系,围绕建设“大而强、富而美”社会主义新山东的总目标,坚持以发展为主题,大力实施科教兴鲁、经济国际化、城市化和可持续发展战略,抓住观念更新、机制转换、结构调整三个关键,突出外经外贸、高新技术、民营经济三个“亮点”,努力实现经济运行质量有新的提高、发展后劲有新的增强、城市建设有新的进展、投资环境有新的改善、群众收入有新的增长、机关作风有新的改进六个变化,促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步,交好物质文明建设和精神文明建设两份优秀答卷。

2002 年宏观调控的主要预期目标是:国内生产总值增长 9%,其中一二三产业分别增长 4%、10%、9%。规模以上工业增加值和实现利税分别增长 11% 和 11%。地方财政收入增长 12%。全社会固定资产投资增长 12%。消费品零售总额增长 10%。外贸进出口总额增长 10%,其中出口增长 8%。实际利用外资增长 15%。居民消费价格指数上涨 2% 左右。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 8% 和 5%。城镇登记失业率控制在 3.5% 左右。人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

三、加快结构调整步伐,提高经济运行质量和效益

深化国有企业改革。通过规范上市、中外合资和相互参股等多种形式,推进国有企业投资主体多元化,建立规范的有限责任公司和股份有限公司,大力发展混合所有制经济。完善公司法人治理结构,改革企业人事、劳动和收入分配制度,建立激励约束机制,转换企业经营机制,提高科学管理水平。建立国有资本出资人制度,健全国有

资产管理、监督、营运体系。尽快打破行业垄断,积极推进企业重组,引导骨干优势企业增量优化与存量调整相结合、品牌经营与资本经营相结合、资产重组与市场开拓相结合,培植一批主业突出、竞争力强、带动作用大的企业集团。

积极推进传统产业的改造与提高。坚持从最终产品入手,加速一条龙开发改造,力争在服装、家电、汽车、化工、船舶、食品等行业取得明显进展,尽快形成一批优势支柱产业。积极实施林纸结合项目,重点搞好日照木浆、泉林纸业、华泰集团造纸林基地建设。组织好重大装备国产化国债项目实施,提高工程机械、大型船舶、专用设备等产品开发能力。省里集中力量扶持 100 个重点技改项目。完善企业退出机制,对不符合国家产业政策和亏损严重的企业,加快退出步伐,依法关闭浪费资源、污染严重、限期治理不能达标排放的企业。

大力发展高新技术产业。一是建立科技与经济紧密结合的机制。搞好省属科研机构的优化重组,加强与名牌大学、重点科研机构的合作,引导企业建立技术开发中心,完善以企业为主体的技术创新体系。吸引国内外企业投资创办风险投资公司,推动省高新技术投资公司股份制改造,集中资金重点支持高新技术产业发展。大力发展民营高科技企业。二是突出重点,推进科技创新。围绕电子信息、生物工程、新材料等优势领域,集中力量进行重点攻关,尽快推出一批高新技术特别是有自主知识产权的技术,带动机电一体化、生物制药、精细化工及节能环保等相关产业的发展。着力支持 10 个省级重点实验室建设,扶持产学研联合开发项目和创新工程项目,组织实施好国家安排的 24 个高技术产业示范工程和 26 个推进项目,搞好齐鲁软件园建设,做好烟台利用核低温技术海水淡化项目前期工作。三是加快高新技术开发区体制与机制创新,培养引进高层次管理人才和专业技术人才,努力建设成为高技术产业高地和优秀人才聚集地。四是推进经济国际化与高新技术产业化相结合,着重抓好中俄、