

国家公务员制度 实施政策问答

主编 侯建良 副主编 段余应

中国人事出版社

(京)新登字 099 号

图书在版编目 (CIP) 数据

国家公务员制度实施政策问答/侯建良主编. —北京:
中国人事出版社, 1994. 12

ISBN 7-80076-617-9

I. 国… — II. 侯… III. 国家公务员制度—中国
IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 15944 号

中国人事出版社出版

(100028 北京朝阳区西坝河南里 17 号楼)

新华书店经销

北京交通印务实业公司印刷

1994 年 12 月第 1 版 1995 年 11 月第 2 次印刷

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 10.5

字数: 300 千字 印数: 1—10000 册

定价: 10.00 元

参加编写人员（以姓氏笔划为序）：

王佳平	王志明	孔昌生	朱建平	孙建立
刘宁劲	何文芳	杨占瑞	李小虎	吴姜宏
张惠民	张桠楠	幸凯红	侯建良	段余应
蔚智前				

目 录

政策问答

一、公务员制度实施的基本原则和目标

1. 国家公务员制度实施的基本目标是什么? (3)
2. 推行国家公务员制度应遵循哪些原则? (4)
3. 国家公务员制度实施的主要标志什么? (5)
4. 做好公务员制度的实施工作应注意哪些问题? ... (5)

二、公务员制度的实施范围

5. 哪些单位的工作人员可列入实施公务员制度的范围? (8)
6. 界定公务员制度实施范围应本着哪些原则? (8)
7. 为什么确定一个单位是否实行公务员制度要以这次机构改革所确定的职能为依据? (9)
8. 具有部分行政职能或受行政机关委托承担某些行政职能的事业单位, 可否列入实施公务员制度的范围? (9)
9. 在这次机构改革中由行政部门成建制转为经济实体或服务实体的单位, 可否划入实施公务员制度的范围? (9)
10. 国家行政机关所属的学会、协会、研究会可否列入实施公务员制度的范围? (9)
11. 各级政府组成人员是指哪些人员? 他们是否适用

- 于《国家公务员暂行条例》? (10)
12. 工勤岗位与工人身份是否相同? 机关工勤岗位如何确定? (10)
13. 国家机关中的党、团、妇联等组织的工作人员是否是公务员? (11)
14. 实行职级工资制的人员,是否就是公务员? (11)
15. 实行国家公务员制度的单位,还能评聘专业技术职务吗? (11)
16. 使用事业编制的单位,按规定划入公务员制度实施范围后,其原来评聘的专业技术职务,应如何处理? (12)
17. 一个机构同时挂党委工作部门与政府工作部门两块牌子的单位,是否实行公务员制度? (12)
18. 使用事业编制的单位要划入公务员制度的实施范围,应报哪级机关审批? (12)

三、公务员制度实施的方法步骤

19. 国家公务员制度从何时开始正式实施? (12)
20. 我国公务员制度实施采取什么方式? (13)
21. 为什么说我国公务员制度的实施要有计划有步骤的进行? (13)
22. 已开始机构改革的单位,公务员制度的实施工作分几个阶段进行,每个阶段的主要内容是什么? (14)
23. 公务员制度的实施与机构改革如何结合? (15)
24. 尚未进行机构改革的单位,公务员制度的实施工作可否进行? (16)
25. 在机构改革“三定方案”确定之前,可否设置

- 非领导职务? (16)
26. 在公务员制度实施之前, 有些地方、部门和单位任命的非领导职务, 应如何处理? (16)
27. 实施公务员制度与实施职级工资制的关系如何? 工资兑现了, 能否就算公务员制度建立起来了? (16)
28. 实施公务员制度在进度上有何要求? (17)

四、公务员制度的实施

(一) 考试录用

29. 公务员录用的基本要求是什么? (17)
30. 报考公务员的基本条件是什么? (18)
31. 录用公务员要经哪些基本程序? (20)
32. 录用计划包括哪些内容? (20)
33. 招考公告包括哪些内容? (21)
34. 哪些人不能报考国家公务员? (21)
35. 录用考试的基本内容是什么? (21)
36. 录用考核的基本内容是什么? (22)
37. 录用的备案或审批需要经过哪些基本程序? (22)
38. 考试录用中的特殊职位或专业指哪些? 对此有什么特殊规定? (23)
39. 对少数民族报考者在录用时, 有哪些照顾性规定? (24)
40. 对转业军官报考公务员有何照顾性规定? (24)
41. 公务员录用的工作由谁组织? (25)
42. 对新录用人员有哪些具体要求? (25)
43. 对违反有关考试录用规定的单位或个人, 有哪些惩处措施? (26)

(二) 职位分类

44. 什么叫职位分类? 我国的职位分类有何特点?
..... (26)
45. 职位分类为什么要结合机构改革进行实施?
..... (28)
46. 什么是职位设置? 职位设置应遵循哪些原则? ... (28)
47. 什么是职位说明书? 它包括哪些内容? (29)
48. 如何进行职位编码? (29)
49. 哪些职位需要编写职位说明书? (30)
50. 如何编制和审定职位说明书? (30)
51. 什么是公务员的领导职务? (30)
52. 领导职务的职数限额是如何规定的? (31)
53. 什么是公务员的非领导职务? (31)
54. 设置非领导职务应遵循哪些原则? (31)
55. 担任非领导职务的基本条件有哪些? (32)
56. 如何确定非领导职务设置的规格? (32)
57. 非领导职务的职数限额是如何规定的? (33)
58. 非领导职务名称与《条例》规定不一致的能否保留? (34)
59. 机构改革中由领导职务改任非领导职务的, 是否可以不占非领导职务职数? (34)
60. 非领导职务人员能否兼任下一级领导职务?
巡视员可以兼任副司长吗? (34)
61. 设置非领导职务应如何报批? (34)
62. 公务员的职务与级别如何对应? (35)
63. 依据哪些条件确定公务员的级别? (35)
- ## (三) 考核
64. 什么叫公务员考核? 它的作用是什么? (36)

65. 公务员考核的原则是什么? (37)
66. 公务员考核的内容有哪些? (37)
67. 公务员考核的标准是什么? (39)
68. 公务员考核的方法是什么? (39)
69. 怎样进行平时考核? (40)
70. 年度考核需要哪些程序? (41)
71. 公务员的考核结果如何与其切身利益挂钩? (42)
72. 考核委员会或考核小组的主要职责有哪些? (42)
- (四) 职务升降和任免
73. 公务员晋升职务的主要依据和标准是什么? (43)
74. 公务员晋升职务的资格条件是什么? (43)
75. 公务员晋升职务的程序是什么? (44)
76. 当前对晋升领导职务的公务员是否都要先培
训后任职? (45)
77. 当前一些地方搞的“双推双考”是否符合公务员
职务晋升的规定? (45)
78. 如何理解“按照规定的职务序列逐级晋升”? (46)
79. 公务员能否越级晋升职务? 对越级晋升有何特别
限定? (46)
80. 公务员级别如何晋升? (47)
81. 公务员降职的条件是什么? (48)
82. 公务员降职的程序是什么? (48)
83. 公务员的降职与惩戒处分有何区别? (49)
84. 实施公务员降职制度应注意哪些问题? (50)
85. 我国公务员的任用主要采取什么方式? (51)
86. 非政府组成人员的公务员由哪些机关任免? (51)
87. 在什么情况下应当任命公务员职务? (52)
88. 在什么情况下应当对公务员免职? (53)

89. 在什么情况下公务员职务自行免除? (53)
90. 任命公务员职务的基本程序是什么? (53)
91. 免去公务员职务的基本程序是什么? (54)
92. 处理公务员兼职的一般原则是什么? (54)
93. 公务员可否兼任公司的董事或监事? (54)
94. 对于目前在企业、事业单位中兼职的行政机关
工作人员如何处理? (54)
95. 公务员能否停薪留职? 对人员过渡前停薪留职
人员如何处理? (55)

(五) 培训

96. 公务员培训应坚持哪些原则? (57)
97. 公务员培训主要包括哪些内容? (58)
98. 公务员培训主要有几种类型? (59)
99. 公务员的培训主要由哪些机构承担? (60)
100. 公务员培训应注意哪些问题? (61)

(六) 纪律

101. 公务员的纪律包括哪几个方面内容? (61)
102. 什么是“工作秘密”? 如何确定“工作秘密”? ... (62)
103. 在哪些情况下应给公务员行政处分? (64)
104. 行政处分的种类有哪些? (65)
105. 处分公务员有哪些程序? (65)
106. 审查违纪案件的基本要求有哪些? (66)
107. 处分公务员的批准权限是什么? (67)
108. 如何执行公务员的解除处分? (67)

(七) 工资保险福利

109. 国家公务员实行何种工资制度? 其主要内容是
什么? (68)
110. 国家公务员正常增加工资的途径有哪些? (69)

111. 国家公务员的职务工资如何晋升? (69)
112. 国家公务员的级别工资如何晋升? (69)
113. 国家公务员的工资标准是否可作调整? (70)
114. 如何从原工资制度过渡到职级工资制? (70)
115. 省、部级人员如何套改职务工资档次? (71)
116. 地、市、司(厅)级人员如何套改职务
工资档次? (71)
117. 县、处级人员如何套改职务工资档次? (72)
118. 科级人员如何套改职务工资档次? (72)
119. 科员、办事员如何套改职务工资档次? (73)
120. 如按原任低一级职务套改的职务工资高于按
现任职务套改的职务工资, 如何处理? (73)
121. 如何确定任职年限? (74)
122. 学习期间不计算工龄的大学本科以上毕业人
员如何确定工作年限? (74)
123. 如何确定公务员的级别? (74)
124. 对新录用人员试用期满后级别的确定有何
规定? (75)
125. 新录用的国家公务员试用期工资如何
确定? (76)
126. 新录用的国家公务员试用期满后工资如何
确定? (76)
127. 获得过奖励升级的人员在套改工资时有何
规定? (77)
128. 目前对广州、武汉等八个城市机关工作人员的
工资有何具体规定? (77)
129. 执行七类以上工资区工资标准、未列入实行
艰苦边远地区津贴执行范围的工作人员, 这次

- 工资制度改革如何处理? (77)
130. 实行职级工资制与机构改革应当如何衔接
配套? (78)
131. 对公安干警的工资有何具体规定? (78)
132. 对国务院直属机构工作人员的工资套改有何
具体规定? (78)
133. 对机关中评有专业技术职称人员的工资如何处
理? (79)
134. 国家公务员可否享受奖金? (79)
135. 在新的养老保险制度建立前, 国家公务员离
退休后, 如何确定其离退休费? (80)
136. 国家公务员可享受何种津贴? (80)
- (八) 交流回避辞职辞退
137. 什么是公务员的交流? 公务员的交流有哪几
种形式? (82)
138. 什么是调任? 调任应遵循哪些程序? (82)
139. 什么是转任? 转任的条件是什么? (83)
140. 什么是轮换? 轮换应由谁组织? (83)
141. 什么是挂职锻炼? 挂职锻炼期间的人事行政关
系如何处理? (83)
142. 部长的子女能否在该部担任处长? (83)
143. 如何理解回避中“在同一机关双方直接隶属于
同一行政首长”和“直接上下级领导关系”?
..... (84)
144. 任职回避中调整应回避人员的原则是什么? ... (84)
145. 什么是公务回避? 公务回避怎么进行? (85)
146. 对地区回避的对象有何规定? (85)
147. 公务员辞职必须具备哪些条件? (85)

148. 未满规定服务年限的公务员能否辞职? (85)
149. 在特殊职位上任职的公务员能否辞职? (85)
150. 对擅自离职的公务员如何处理? (86)
151. 对公务员辞职后两年内的任职,有何限制? (86)
152. 辞退公务员的条件是什么? (86)
153. 辞退公务员有哪些程序? (87)
154. 对被辞退公务员的待遇有何规定? (87)
- (九) 退休
155. 国家公务员退休制度主要包括哪些内容? 有
哪些特点? (88)
156. 国家公务员退休有哪几个方面的条件? (88)
157. 国家公务员有哪两种退休方式,其主要内容
是什么? (89)
158. 如何把握公务员法定退休条件和自愿退休
条件? (89)
159. 《国家公务员暂行条例》退休一章中“除国家
另有规定者外”是指什么情况? (89)
160. 尚未进行机构改革的单位,能否按照《国家公
务员暂行条例》规定的退休条件,办理机关工作
人员退休手续? (90)
161. 如何办理公务员的退休手续? (90)
162. 国家公务员退休后,其退休费待遇如何确
定? (90)
163. 做出特殊贡献的国家公务员退休时,是否还按
国家政策规定提高退休费标准? (91)
164. 国家公务员退休后,还可享受哪些待遇? (91)
165. 国家公务员退休安置有哪些原则? (92)
- (十) 申诉控告

166. 公务员对涉及本人的哪些人事处理决定不服
时可以提出申诉? (92)
167. 公务员的复核申请书和申诉书应当写明哪些
必要内容? (93)
168. 公务员的申诉应向什么机关提出? (94)
169. 公务员对受理申诉的机关作出的申诉处理决
定仍不服时怎么办? (94)
170. 公务员提出申诉的法定期限有多长? 如何
计算? (94)
171. 行政机关如何受理公务员的申诉? (95)
172. 行政机关应当如何处理公务员的复核申请?
..... (95)
173. 行政机关应当如何处理公务员的申诉? (96)
174. 国家公务员提出控告应符合什么条件? (97)
175. 控告书如何书写? (97)
176. 行政机关应当如何处理公务员的控告? (97)
177. 国家行政机关错误处理公务员应承担什么
责任? (97)
178. 公务员不正确行使申诉控告权应承担什么
责任? (97)

五、人员过渡

179. 什么叫人员过渡? (98)
180. 人员过渡应本着什么原则? (98)
181. 过渡为公务员需要什么条件? (98)
182. 人员过渡必须要进行考试吗? (99)
183. 人员过渡要经过哪些程序和手续? (99)
184. 过渡考核与年度考核是不是一回事? (100)

185. 政府组成人员是否也要办理过渡手续? (100)
186. 机构改革中提前离岗的人员是否参加公务员过渡? (100)
187. 即将到达离退休年龄的人员能否参加过渡? ... (101)
188. 乡镇聘用制干部是否参加过渡? (101)
189. 新录用人员试用期未满, 能否参加过渡? (101)
190. 在工资制度套改中所确定的人员级别, 是否就是公务员的级别? (101)
191. 分流机关富余人员有哪些途径和政策? (102)

六、实施工作的组织

192. 推行工作的领导机构和工作机构如何组建? ... (103)
193. 在一个部门或地方推行公务员制度, 可否先在一两个单位先行一步? (103)
194. 中央派驻地方单位公务员实施工作由谁组织? (103)
195. 部委和地方双重管理的单位公务员制度实施工作由谁组织? (103)

七、实施方案的制定

196. 什么是公务员制度实施方案, 制定实施方案的基本要求有哪些? (104)
197. 实施方案应包括哪些主要内容? (104)
198. 实施中有哪些材料要报备案, 哪些材料需要审批? 哪些材料需要征得上级人事部门同意? (105)
199. 备案与报批有哪些要求? (105)

八、参照试行与参照管理

200. 参照试行《国家公务员暂行条例》和参照《国家公务员暂行条例》管理的涵义是什么? (106)
201. 确定参照试行和参照管理单位的原则是什么? (107)
202. 哪些单位参照试行《国家公务员暂行条例》? (109)
203. 哪些单位参照《国家公务员暂行条例》进行管理? (109)
204. 参照试行《国家公务员暂行条例》同参照《国家公务员暂行条例》管理有何区别? (109)
205. 参照试行和参照管理的基本要求是什么? (110)
206. 参照公务员制度进行管理的实施方案如何制定? (111)

附录

一、法规文件与实施方案

- 《国家公务员暂行条例》 (115)
- 国务院关于印发《国家公务员制度实施方案》的通知(国发〔1993〕78号) (130)
- 人事部关于印发《国家公务员录用暂行规定》的通知(人录发〔1994〕1号) (140)
- 人事部关于印发《国家公务员职位分类工作实施办法》的通知 (147)
- 人事部关于印发《国家公务员考核暂行规定》的通知 (151)
- 中共中央转发《中共中央组织部关于中国共产党机关

- 参照试行《国家公务员暂行条例》的实施
意见》的通知（中发〔1993〕8号）……………（156）
- 中共中央办公厅关于印发《全国人民代表大会常
委会机关参照试行《国家公务员暂行条例》
实施方案》的通知（中办发〔1994〕7号）
……………（161）
- 中共中央办公厅关于印发《中国人民政治协商会议
全国委员会机关参照试行《国家公务员暂行
条例》实施方案》的通知（中办发〔1994〕8号）
……………（166）
- 中共中央办公厅国务院办公厅关于机构改革人员
分流中几个问题的通知（中办发〔1993〕8号）
……………（171）
- 中央机构编制委员会办公室国务院机关事务管理局
关于印发《国务院各部门后勤机构改革实施
意见》的通知（中编办〔1993〕33号）……（174）

二、领导人讲话

- 邓小平同志在中央政治局扩大会议上的讲话
（摘录）……………（183）
- 江泽民同志在党的十四大会议上的报告（摘录）
……………（185）
- 江泽民同志在一九九四年全国组织工作会议上的
讲话（摘录）……………（186）
- 李鹏同志接见全国推行国家公务员制度和工资制度改革
工作会议代表时的讲话……………（187）
- 李鹏同志接见出席全国推行国家公务员制度经验交流会
全体代表时的讲话……………（189）

提高认识加强领导促进公务员制度实施工作深入发展 ——李贵鲜同志在全国推行公务员制度经验 交流会上的讲话·····	(191)
--	-------

三、工作报告与实施经验

加快建立和推行公务员制度关键是让人民群众看到 改革开放和勤政廉政的新形象 ——人事部部长宋德福同志在全国推行公务员 制度经验交流会上的报告·····	(197)
中共中央组织部副部长李铁林在全国推行公务员制度 经验交流会上的讲话·····	(205)
中共吉林省委常委、常务副省长刘希林在全国推行 公务员制度经验交流会上的发言·····	(212)
中共陕西省常委、常务副省长徐山林同志在全国 推行公务员制度经验交流会上的发言·····	(219)
认真做好考核任职工作积极稳妥地向公务员制度过渡 ——民政部副部长范宝俊同志在全国推行公务员 制度经验交流会上的发言·····	(225)
积极探索 精心组织 稳步扎实地推进公务员制度 入轨运行 ······	吉林省人事厅 (231)
结合机构改革 抓住有利时机 积极稳妥地推行 国家公务员制度 ······	陕西省人事厅 (240)
统筹规划 精心组织 认真做好实施国家公务员 制度工作 ······	辽宁省人事厅 (250)
青岛市推行国家公务员制度的几点做法 ·····	青岛市人事局 (255)
巩固试点成果 拓展改革领域 ·····	国家统计局人事司 (263)