

储金会工作手册

民政部救灾救济司编写

群众出版社

储金会工作手册

民政部救灾救济司编写

群众出版社出版、发行

北京大兴包头营印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 9.025印张 200千字

1990年8月第1版

1990年8月第1次印刷

ISBN 75014-0588-8/2·3 定价 3.40

— 印数1—14,500

目 录

重要讲话、文件

五条保障线是解决中国社会问题的一	
条出路·····	陈俊生 (1)
互助储金会是筹集救灾扶贫资金的一种	
好形式·····	崔乃夫 (2)
办互助储金会很有意义·····	林乎加 (3)
民政部关于转发《波阳县农村救灾扶贫互助储金	
会调查报告》等三个文件的通知·····	(4)
附 农村社会保障的一项配套工程——江西	
省波阳县农村救灾扶贫互助储金会调查报告·····	(5)
民政部转发《关于武功县咬马村建立“扶贫储金	
会”的调查报告》的通知·····	(12)
附 关于武功县咬马村建立“扶贫储金会”	
的调查报告·····	(13)
尧绍裕同志在部分省市救灾扶贫互助储金会经验	
交流会上的讲话(摘要)·····	(17)

综 合 介 绍

储金会的产生·····	(24)
储金会的发展历程·····	(27)
储金会的现状·····	(40)

储金会的性质与基本特征.....	(44)
储金会与社会诸方面的关系.....	(46)
储金会的功能.....	(50)
储金会的作用.....	(55)

自 身 建 设

集资与扩资.....	(60)
机构设置与组织管理.....	(68)
会员的权利和义务.....	(76)
资金的使用.....	(81)
财务管理.....	(93)
储金会的巩固、提高.....	(103)

储 金 会 会 计

会计概论.....	(119)
会计帐户.....	(124)
复式记帐.....	(130)
会计凭证.....	(148)
会计帐簿.....	(155)
财产清查.....	(162)
会计报表.....	(167)
会计工作的组织.....	(168)

典 型 经 验

第一部分 省、地(市、州)经验

江西省民政厅是如何做好储金会的指导与服务

工作的·····	(171)
湖南省衡阳市民政局积极发展储金会, 做好管理 服务工作·····	(178)
湖北省咸宁地区认真抓好储金会的巩固提高·····	(186)
云南省大理州民政局从本地实际出发, 大力发展 “双储会”·····	(189)

第二部分 县、市经验

江西省波阳县兴办、巩固、提高互助储金会的 基本做法·····	(194)
安徽省泾县民政局积极主动做工作, 推动储金 会发展·····	(200)
云南省祥云县建立“双储会”, 开辟救灾扶贫 新路子·····	(202)
祥云县粮食部门密切配合, 做好双储工作·····	(206)
湖南省华容县民政局积极争取县领导重视, 推进储金会工作·····	(209)
江西省南昌县储金会扶持发展福利企业和双扶 经济实体的三种方法·····	(210)

第三部分 乡、村经验

吉林乾安麟字乡救灾扶贫互助储金会扶贫办法 多又好·····	(211)
江西宜丰潭山镇联村储金会采取群体承包办 法, 开拓管理新路子·····	(218)
江苏灌云东辛乡办好储金会, 加快脱贫步伐·····	(223)

河南邓县十林乡加强储金会建设，管好用活资金，促进两个效益。·····	(228)
湖北潜江泽口镇储金会抓住时机，采取措施，整顿提高·····	(234)
吉林长岭三团乡互助储金会是怎样回收有偿扶贫款的·····	(238)
江西宜丰澄塘乡高坪村储金会强化管理，注重效益·····	(244)
江西临川红桥镇白浒窑村储金会主任王长辉是怎样做好储金会工作的。·····	(247)

示 范 章 程

江西省农村救灾扶贫互助储金会章程（示范）·····	(250)
江西省农村救灾扶贫互助储金会资金使用管理暂行办法·····	(254)
陕西省农村村民互助储金会资金管理使用暂行办法·····	(257)
安徽省农村救灾扶贫互助储金会管理暂行办法·····	(261)
河南省汝阳县农村救灾扶贫互助储金会简章·····	(265)
吉林省洮南市救灾扶贫互助储金会资金管理使用办法·····	(269)
吉林省洮南市煤窑乡救灾扶贫互助储金会章程·····	(273)
云南省农村救灾扶贫互助储粮储金会示范章程·····	(276)

问 答

问题解答·····	(281)
-----------	---------

重要讲话、文件

五条保障线是解决中国 社会问题的一条出路

陈俊生

永丰的五条保障线^①很好，符合中国国情，要加以总结推广。大家不要小看这个问题，这是解决中国社会问题的一条出路。

——视察江西省永丰县时的谈话

①五条保障线，即以互助储金会为主体的救灾扶贫多功能保障线，以敬老院为依托的供养老人保障线，以福利厂为中心的残疾人就业保障线，以家财和牲畜保险为主要内容的救灾保障线，以优抚安置为内容的特殊保障线。

互助储金会是筹集救灾 扶贫资金的一种好形式

崔乃夫

救灾扶贫基金还可以同群众性的救灾扶贫互助储金会结合起来。这是筹集救灾扶贫资金的一种好形式，是邻里互助，群众相帮的发展。江西省已建起1.3万多个互助储金会，覆盖面达到1万多个自然村，入会农户190多万户。4年多来，帮助群众解决了许多急难问题，在备荒救灾、治穷致富等方面发挥了很大作用。

摘自《在全国扶贫扶优工作经验交流暨表彰大会上的报告》

办互助储金会很有意义

林乎加

解决温饱问题，还应想一些办法，民政部在全国农村普遍推行建立互助储金会的办法很好。江西省建立互助储金会，动手早，效果显著，他们的一套做法，希望三西地区参照学习。江西互助储金会的章程对建会的宗旨、原则及管理办法等都写得很清楚。在资金来源中，国家政策性的优惠减免，省对贫困县减免了，县对贫困乡村减免了，而村则只对贫困户减免，对富裕户和温饱户不减免，不享受优待，这个钱县乡不要，交给村的互助储金会作为基金。另外还有集体其他方面的积累。如果三西地区普遍建立农村互助储金会，这样，通过扶贫、救济及互助储金会，我们历史上存在的严重贫困问题就会得到解决，解决温饱也就稳定了。所以办互助储金会很有意义，我们要配合民政部门，认真把它做好。

摘自在1988年三西地区工作会议上的讲话

民政部关于转发《波阳县 农村救灾扶贫互助储金会调查报 告》等三个文件的通知

民〔1986〕农26号 1986年7月30日

各省、自治区、直辖市民政厅（局）：

现将江西省民政厅印发的我部农救司和江西省民政厅联合调查组关于《波阳县农村救灾扶贫互助储金会调查报告》和《波阳县农村救灾扶贫互助储金会章程》以及《储金会资金管理使用试行办法》^①，转发给你们，供参考。

农村救灾扶贫互助储金会是发扬农村群众互帮互助精神，筹集和积累救灾扶贫资金的一种好形式。有条件的地方，特别是多灾地区，可以参考波阳县的做法和经验，结合本地区的实际情况，组织农村群众建立救灾扶贫互助储金会，使其在救灾扶贫工作中发挥作用。

^①《波阳县农村救灾扶贫互助储金会章程》、《储金会资金管理使用试行办法》略

附： 农村社会保障的一项配套工程

——江西省波阳县农村救灾扶贫互助

储金会调查报告

在江西农村广泛兴起的救灾扶贫互助储金会，是救灾扶贫的新事物，是农村经济体制改革的一项成果。5月中、下旬，我们来到这项工作发源地之一的江西省波阳县，进行了为期半个多月的调查研究。

1982年冬，这个县在4个乡5个村开始试点，1983年发展到180个，入会农户31000余户。现在全县除新近划小的18个村委会以外，543个村委会已经全部办起了储金会，入会农户83594户，占全县总农户的52.5%；集资金额213.2万元（其中会员集资67.9万元，集体资助19.3万元，国家有偿救灾款126万元），这笔资金比前三年全县救灾款加农村社会救济费的年均数186万元，还多26万元，相当于1985年全县财政收入1625万元的13.1%。这批数量可观的资金，每年投放量达70%，借给几万户会员解决各种各样的困难和急需，取得了显著的效果。

波阳县是鄱阳湖的滨湖地区，易旱易涝，五年一大灾，三年一中灾，年年不离灾。1983年遭受特大洪水灾害，诞生不久的储金会就肩负起救灾的重任。据统计，三年来储金会为解决灾民的急需，借出资金83.5万元，帮助25610户受灾会员解决了购买口粮的困难；帮助3488名会员医治了灾后的疫病；帮助倒房的1150户会员修复了住房4239间；还借出66.6

万元帮助9032户会员解决了恢复生产的耕牛、种子、肥料等困难。

扶贫,是当前农村的一项重要工作,储金会在这项工作中也发挥了重要的作用。为了使贫困户能够得到储金会的帮助和扶持,许多乡村用评发救济款、公益金等多种办法,帮助贫困户入会。储金会则采取优先借款的办法给贫困户以照顾。贫困户在储金会的帮助下,一批批脱贫。尚未脱贫的也增加了收入,减轻了贫困程度。三年来全县储金会借出资金122万元;扶持27472户会员发展生产,开展多种经营。其中贫困户12100户,已经脱贫的4323户,占扶持对象的35.5%。脱贫户中又有1264户成为专业户,走上了致富之路。

储金会还支持会员办“双扶”经济实体,收到较好的效益。他们所办的经济实体已达247个,投入资金84.3万元,从业人员1773人(其中贫困户1241人),从事养鱼、养鸭、烧砖、运输、经商、营林、种茶等生产,去年获纯利70.5万元,人均397元。这些经济实体的建立,在一定程度上促进了农村产业结构的调整,推动了商品生产的发展。

在访问座谈中,我们采集到许多令人感奋和赞赏的实例:有的救人于分秒之间,有的应急于大难之时,有的被扶上了脱贫致富之路,有的挽失足者于歧途之中。谢滩乡农民×××,患尿结石病生命垂危,储金会及时借款帮他入院动手术,病愈出院后他激动地说,储金会给了我第二次生命。有几个困难产开刀的妇女告诉我们,是储金会使她们母子平安。这个乡还有个农民,因游手好闲和赌博曾被收容教育。1984年,村干部在对他进行思想教育之后从储金会借给100元,买小鸭250只。于是他早出晚归,忙于放鸭,一年获利

1200元。从此，这个新时代农民的落伍者，一改昔日的恶习，全家人都来道谢。广大农民和基层干部，对储金会的评语甚多，而且富于形象，有说“及时雨”的，有说“解渴泉”的，有说“方便会”的。

总之，无论从储金会本身发挥的作用，取得的效果，还是从广大人民群众的反应和评价来看，都说明兴办农村救灾扶贫互助储金会确是顺应了农民群众生活的需要、生产的需要和农村改革的需要，也使会员，特别是灾民、贫困户的生活和生产得到了一定的保障。

储金会是农村群众合作互助性的经济组织，它呈现出四个方面的职能：

一、是落实救灾款发放使用改革的一种好形式。波阳县的实践证明，把一部分有偿救灾款投入储金会，同群众的集资结合起来，用群众自己管理的办法，把资金有重点地用于救灾与扶贫。这样，既能较好地克服平均主义，又能做到使用合理，保证回收，使救灾款发放使用的改革得以实现。几年来该县储金会资金的当年回收率在90%以上，救灾款每次有偿部分的收回又为储金会积累了一笔资金，使之周转使用。

二、是通过集资形式有效地组织农村群众开展互帮互助的一个好办法。党的十一届三中全会以后，随着农村经济发展，农民收入大幅度增加，余钱余粮农户愈来愈多，这是我国劳动人民传统的互助精神得以发扬光大的物质条件。以往，这种互助局限于亲友和邻里个人之间。由于人际关系结构的差异性，使得一些人有余力而无施展的机遇；一些人有困难或急需又无法得到他人的援助。储金会将这种狭窄的人际关系加以扩大，重新组合，使各类经济状况农户的互助力量

集结到一个经济组织中来，彼此关心，互相援助，从而使人们的互助精神在一个更加广阔的范围内得到更好的发扬。

三、是集聚资金，有重点有计划使用的一个好措施。储金会将个人、集体、国家（救灾款有偿部分）的资金凝聚到一起，增强了资金的使用力量，提高了资金的使用效率。这样，可以避免相当一部分资金用于非急需的方面，也可以避免资金在分散状态下的无计划性。这是储金会的一大特色。储金会有计划使用资金的原则是：有灾救灾，无灾扶贫。灾年，把主要目标放在救灾上；平年，将主要目标放在扶贫上，两者均不排斥其他方面的急需使用。这样，就可以充分发挥资金的效益。

四、是农村救灾扶贫、发展生产资金的一个有力补充。当前农村在这些方面都需要大量资金。储金会将集聚的分散在千家万户农民手上数量不等的零散资金，同其他方面投入的资金一起用到最需要的地方去。这在一定程度上弥补了国家、集体、个人用于救灾、扶贫、发展生产等方面资金的不足。

在了解储金会所发挥的作用、取得的效果和具有哪些职能以后，我们进而探索了这个县在办储金会中的经验、存在的问题及解决问题的办法，归纳起来大体有以下四点：

第一、要坚持正确的指导思想。

把集聚起来的资金切实用于帮助群众克服生活困难，扶持发展生产，是储金会得以存在和发展的生命力。我们调查中所看到的一些储金会，在救灾扶贫救急解难中作用发挥得好，促进了生产发展的，就越办越兴旺；反之，作用不大，效果不好，失去群众的信任，甚至就垮台。

这个县有些储金会，在实际工作中出现过这样一些问题：有的管理人员担心资金借出以后难以收回，让大量资金存入银行吃利息；有的将大量资金借给专业户或垒大户分成营利，影响多数会员应急解难的必要借款；有的提高储金和借款的利率，用以扩大资金。这些问题都影响到储金会的巩固和发展，县民政局已经或正在采取措施解决。

在储金会办经济实体的问题上，也存在不顾条件、不认真选择经营项目和投资数量过多而影响会员借款等问题，县、乡领导和民政部门也已经引起重视，正在着手解决。他们的原则是：资金少的储金会不能勉强办；资金条件具备的，可以扶持会员联户举办，也可以合股联办；有条件的储金会也可以兴办双扶经济实体，但必须做到独立核算、自负盈亏，不能在储金会上吃大锅饭，务使储金会资金不受损失。

第二、要有一个好的管理制度。

储金会的准则是它的章程，各项具体的管理制度和储金会的日常工作，都要以章程为依据。波阳县的做法和经验是：1.指导各村储金会按照省、县储金会章程的原则要求，制定一个符合本村实际情况的、尊重会员意愿的细则性章程。2.帮助储金会切实履行章程。章程的核心和要害是它的宗旨：救灾、扶贫、救急解难。投入储金会有借有还的救灾款以及社会资助的经费，其本意都是要达到上述目的的。但是，如果掌握不好，就会出现需要重点照顾的对象受益少，其他对象受益多的情形。因此，一定要重点照顾贫困户，充分发挥储金会合作互助的职能。县、乡领导和民政部门在这方面做了很多的指导工作。3.适时修改章程。章程中的某些

细节性规定，会因为客观情况的发展变化而变得不能适用。因此，每年都要检查一次，必须修改的就及时修改，使之更加符合储金会的宗旨并促进储金会的发展壮大。

第三、要有一个好的管委会。

储金会的领导班子，在章程上作了明确的要求。但是要使每个储金会的工作班子都符合或基本符合要求，却不是一件轻易能够办到的事情。波阳县民政局、各乡镇的党政领导在这方面做出了很大的努力。他们着重抓了以下工作：一是培训管委会的主要成员。1984年和1985年两年，先后举办过三次这样的培训班，共培训主任、会计224名。通过培训，他们的政治、业务素质都有不同程度的提高。二是抓班子成员的考核调整。县、乡在巡回检查、指导工作时，注意了解管委会成员的工作情况，对表现好的，在每年一次的储金会经验交流会上给予表扬；对于不称职或有错不改的，及时建议乡、村撤换，或召开会员代表会改选。1985年全县撤换、改选了储金会的主任、会计60人，使一些办得不好或在资金管理上出现严重问题的储金会改变了面貌。三是强调储金会工作班子的民主性。民主性又分为两个方面，即人员结构上的民主性，要求在管委会成员中有一半以上是不担任村委会干部的会员代表；再是工作上的民主性，管委会的主要成员要有民主作风，不能专断，借款在一定数额以上和其他重大事情，要提到管委会讨论决定。

第四、要加强对储金会的领导。

就波阳县的情况而言，储金会已经遍及每个乡、村，集资金额已达200多万元，广大群众又寄予很大的希望。因此，这项工作已经不是一件无足轻重的事情。换言之，它的成败

得失，对全县农业生产，对备荒救灾、扶贫扶优等方面，都事关重大。因此，几年来，县委、县政府曾专为这项工作多次进行过讨论和具体部署。有些重大事情，及时作出决定，发出文件。如去年组织县区乡干部1049人，对全县500多个储金会进行了全面检查；每年召开一次储金会经验交流会；聘请6名退休财会人员对全县储金会的工作进行巡回检查、帮助指导。许多县、乡领导同志亲自查问储金会的情况，部署储金会的工作。这些，都是储金会得以巩固发展的重要措施。

总之，深受广大人民群众欢迎的互助储金会，正以其旺盛的生命力存在着、发展着。它所显示出来的作用越来越引起人们的重视，在整个农村工作中占有相当的位置，不失为农村经济体制改革的一项配套工程，也是农村社会保障的一个组成部分。当然，它还有不完善的地方，还有需要研究解决的问题。我们深信，在今后的实践活动中，广大农民群众和基层干部，会在不断探索中使之日臻完善，越办越好。

民政部农教司 联合调查组
江西省民政厅

1986年5月28日