

蒙 编 / 主 编

内蒙古人民出版社



# 公平与分配

内蒙古工资分配研究

顾问：李占荣

主编：黎 丽

编委：李中林

宝音图

程诗耕

黎 丽



---

研究理論  
指導實踐

乌云其木格

一九九〇年十月

乌云其木格题词

---

加强工资分配制度改革问题  
的研究与发发展社会主义  
市场经济服务

周维德题

周维德题词



新老工资工作者与自治区人事厅领导合影 (1988.7)

(前排左起 黎丽、刘欣贵副厅长、苏国栋、白音德力海厅长、李占荣副厅长、沈诚、杨治中助理巡视员)

后排左起 张丽丽、冯玉林、宝音图、李中林、宫然)



作者与上海市人事局工资处副处长芮忠萍同志在一起 (1996.11 青岛)



自治区人事厅调研组的同志与哲盟扎鲁特旗人事局的同志在一起 (1998.7)

政治坚定 求实创新  
公正廉 依法行政



工资福利处的同志与老处长李中林同志在一起



人事厅调研组在哲盟扎鲁特旗搞调研 (1998.7)



工资福利处全体同志与国家人事部工资福利司副司长曲行铁同志在全国福利工作会议期间留影 (1997.9呼和浩特市)



《公平与分配》一书编委会成员在一起商讨稿件  
(左起 黎丽、李占荣、李中林、宝音图、程诗耕)(1998.9)



部分论文获奖证书和评价证书

## 序

白音德力海

一般地说，工资管理体制和分配制度是由国家的经济和社会制度所决定并为一定的经济和政治制度服务的。在我国建立和完善社会主义市场经济体制的今天，工资管理体制和分配制度的改革就必然构成整个经济体制和政治体制改革的重要组成部分，同时也为广大干部职工所密切关注。因而，对现行工资管理及其分配理论问题和实践问题作深入的探讨和研究，就显得特别重要。

可贵的是，我区许多同志在改革开放以来，以实事求是，科学求实的精神，在积极参与工资管理和分配制度改革实践的基础上，认真地开展了相关理论的探索和研究，形成了一批研究成果。更令人欣喜的是，一些有心人在繁忙的工作之余，将散见于各处的研究成果，经过比较、筛选，汇集了其中的优秀论文，编印成书，使我们看到关于工资管理和分配改革的理性思维的结晶。

这本书以研究社会主义市场经济体制条件下的工资问题为主

---

题,借鉴我国古代和近代的俸禄制度,总结建国以来我国工资工作正反两方面的经验教训,从广视角、深层次上作了认真的研究和探讨,提出了国家公务员、事业单位工作人员和企业员工的工资制度改革总体思路,论文的作者们不为传统和经验所束缚,面对经济体制和政治体制改革的大潮,以马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,解放思想,紧密结合内蒙古自治区的实际,从工资分配的理论和实践的结合上提出许多新颖独到、颇有价值的观点和主张,为实现自治区“两个提高”的奋斗目标,为自治区领导做出全面振兴内蒙古经济和促进社会发展的决策提供了重要的理论依据,也为从事工资工作的同志们提供了重要的理论参考。

这是一件十分有益的工作。可能其中的一些观点尚待商榷,也可能其中的一些主张不尽合理,但是,这不是正好为开展更深入、更活跃、更广泛的研究掀起一路风帆吗?因此,我真诚希望有更多的同志对工资管理和分配制度的改革给予更多的关注、支持和奉献。

应编者之邀,写了上述的话,是为序。

1998年7月8日

(作者现任内蒙古自治区人事厅厅长)

# 目 录

## 一、社会主义市场经济条件下的收入分配问题…………… (1)

- 转变观念, 摆正关系, 提高城镇居民  
生活收入水平 …………… 苏国栋 黎丽 宝音图 (1)
- 尽快提高自治区城乡人民收入水平的对策研究  
… 陈元涛 李斌 胡敏谦 那炜清 朱胜军 史润林 (6)
- 试论内蒙古发展差距与“两个提高”…………… 陈元涛 (21)
- 提高全区城镇居民收入水平的对策建议…………… 赵兴中 (35)
- “两个提高”中实现内蒙古农牧民收入快速增长的对策  
…………… 郑世成 石国荣 徐蒙生 刘世友 阎金喜 (41)
- 内蒙古城镇居民收入现状分析及对策  
…………… 李晓峰 张丽芹 (53)
- 关于提高全区城镇居民生活收入水平的对策建议  
…………… 袁俊芳 (61)
- 我区城镇居民人均收入问题分析及对策选择  
…………… 汪海涛 (68)
- 市场经济条件下的工资分配…………… 李凤清 (78)
- 社会主义市场经济与工资体制…………… 梁秀基 阎贵成 (87)

市场工资率与按劳分配…………… 李中林 (95)

## 二、公务员工资制度改革问题…………… (102)

对制定国家公务员工资制度的构想

…………… 李中林 任心平 (102)

古代俸禄制度对建立国家公务员工资

制度的启示 …………… 李中林 宝音图 (112)

我国古代俸禄制中的养廉思想与国家

公务员工资制度 …………… 黎 丽 (122)

## 三、事业单位工资制度改革问题…………… (130)

对建立与市场经济体制相配套的事业

单位工资管理体制问题的思考 …………… 黎 丽 (130)

研究探索生产要素参与分配理论,

积极推进事业单位分配制度改革 …………… 黎 丽 (139)

浅议事业单位工资总额包干的积极意义 …… 宝音图 (146)

对完善事业单位工资改革的几点思考 …… 张 勤 (152)

试论高等学校工资制度改革 …………… 李凤清 (159)

目前高校津贴发放中的问题及对策 …… 张 勤 (165)

用基尼系数分析高校工资收入分配状况

…………… 徐 正 梁秀基 (171)

提高中小学教师待遇是振兴教育的当务之急

…………… 黎 丽 (175)

搞活事业单位内部分配制度之我见

…………… 张立才 王丽梅 (180)

改革中小学教职工津贴分配制度中

---

|                                         |               |
|-----------------------------------------|---------------|
| 存在的问题与对策 .....                          | 贺骞伟 (185)     |
| 深化地质行业工资制度改革的初步构想 .....                 | 祁建华 (194)     |
| <b>四、企业工资制度改革问题.....</b>                | <b>(200)</b>  |
| 转换企业经营机制工资问题探讨<br>..... 韩云彬 李中林 孙来旺 沈晋平 | (200)         |
| 树立企业成本意识, 加速工程设计<br>单位的工资制度改革 .....     | 高 谦 张英姿 (214) |
| 浅谈工程设计单位改为企业时工资分<br>配中的一些设想 .....       | 杜精忠 张英姿 (219) |
| 完善工效挂钩措施刍议 .....                        | 梁秀基 (226)     |
| 劳动工资 .....                              | 李中林 (231)     |
| <b>五、地区工资问题.....</b>                    | <b>(252)</b>  |
| 完善工资宏观调控体系, 建立艰苦边<br>远地区津贴制度 .....      | 李占荣 黎 丽 (252) |
| 工资区类别的演变 .....                          | 李中林 (258)     |
| <b>六、其它工资问题.....</b>                    | <b>(263)</b>  |
| 解决平均工资增长缓慢的总体构想 .....                   | 李中林 (263)     |
| 内蒙古自治区工资效益问题的特例 .....                   | 李中林 (266)     |
| 略议现行结构工资制中存在的主要<br>弊端与对策 .....          | 宝音图 (283)     |
| 结构工资制的剖析 .....                          | 梁秀基 (287)     |
| 结构工资制利弊浅析 .....                         | 李中林 (295)     |

---

|                     |         |       |
|---------------------|---------|-------|
| 试谈工资制度改革的政策措施 ..... | 梁秀基 孙来旺 | (298) |
| 试论工资经济效益 .....      | 李中林     | (303) |
| 工资分配的宏观调控 .....     | 梁秀基     | (307) |
| “脑体倒挂”之我见 .....     | 李中林     | (312) |

## 七、古代俸禄制度研究..... (316)

|                       |     |       |
|-----------------------|-----|-------|
| 谈谈萌芽期的古代俸禄制 .....     | 任心平 | (316) |
| 浅析秦的俸禄制 .....         | 李中林 | (325) |
| 北齐秩禄制中的按劳因素 .....     | 李中林 | (337) |
| 试论中国古代俸禄分配中的“折色”形式 .. | 宝音图 | (344) |
| 略谈隋唐俸、料钱经费的筹措 .....   | 沈晋平 | (354) |
| 宋代职田制度浅析 .....        | 冯永林 | (361) |
| 试论民国时期官员薪俸制度 .....    | 李中林 | (366) |

## 附录 内蒙古自治区工资工作五十年大事记

|       |         |       |
|-------|---------|-------|
| ..... | 黎 丽 李中林 | (378) |
|-------|---------|-------|

|          |  |       |
|----------|--|-------|
| 后记 ..... |  | (392) |
|----------|--|-------|

# 一、社会主义市场经济条件下的收入分配问题

## 转变观念，摆正关系，提高城镇居民生活收入水平

苏国栋 黎 丽 宝音图

提高城镇居民生活水平，是我区“九五”期间国民经济和社会发展的两个核心目标之一，是实实在在的硬任务。我们必须站在社会主义市场经济理论的高度，提高认识，转变观念，加强领导，摆正关系，确保城镇居民收入的有效增长。

社会主义市场经济体制下，居民收入增长方式的转变已成为必然，城镇居民收入将由以工资收入为主向多种收入并存转变。这就决定了工资的增长要逐步适应社会主义市场经济的运行规律。对企业来说，工资的增长要通过增加和提高其经济效益来实现；事业单位的工资增长，一方面由过去依靠国家给政策的单一渠道和方式，向多渠道、多方式转变，另一方面由经费上完全依赖于国家财政，向不完全依赖于国家财政转变；行政机关的工资向建立健全公务员工资制度过渡。所以，实现工资有效增长的过程，正是实现我区经济持续、稳定、高速发展的过程，我们必须在发展经济的过程中，实现城镇居民生活水平的提高。

建国以来，我区城镇职工工资水平增幅很大，尤其是改革开放以来，全区城镇职工工资成倍增加。但是，由于我区经济增长，总体上未摆脱传统粗放型的增长方式，出现了经济效益虽然有所增加，但稳定性差；生产性投入和消耗虽然多，但经济水平增幅低的局面。由此影响着我区城镇居民人均生活费收入水平的提高，全区工资总水平连续几年在全国较低水平徘徊。为实行我国经济发展战略中“两个根本性转变”，搞好人事工作“两个调整”，实现我区“两个提高”的奋斗目标，完成两大历史任务，在建立社会主义市场经济体制的过程中，实现职工工资的有效增长，提高我区城镇居民生活水平，我们认为必须摆正以下几个关系。

### 1. 实现工资的有效增长，必须摆正国民收入增长与工资增长的比例关系

1994年，我区城镇居民人均生活费收入水平居全国第29位，但全区国民生产总值和财政收入均居全国第23位，年经济增长指标也高于边远省区。这说明，我区经济发展水平与工资增长比例有些失调；同时也说明我区在提高职工工资收入方面仍有潜力。

按照马克思主义经济理论，国民收入的增长是增加社会积累和提高人民消费水平的决定因素。社会主义生产的目的，就是要不断满足人们日益增长的物质文化生活的需要，所以，应在经济发展和国民收入不断增加的基础上，使积累基金和消费基金都有所增加，这是收入分配理论中必须遵循的一个原则。按照这一理论，“九五”期间，自治区在实现财政收入年递增15%的基础上，在年度国民经济计划和财政预留中，应按8%~13.8%的幅度合理确定年度工资计划和财政预留，使工资随着国民经济的发展不断得以提高，这是有效提高工资的根本保障。

### 2. 实现工资的有效增长，必须摆正工资与财政的关系

工资与财政都属于分配领域的范畴，二者相互联系，相互制约。在计划经济体制下，工资主要来源于财政。但在社会主义市场经济体制下，工资与财政的关系有了新的变化：即企业完全靠自身提高经济效益来增加工资；机关事业单位则一方面依靠财政增加工资，另一方面，还要依靠宽松政策增加工资。尤其是事业单位，在坚持工资政策兑现以财政为主、多种形式创收为辅的原则下，可适当放宽一些政策，使事业单位在深化改革中自我发展、自我完善，增强自主分配能力，减少财政负担，从而达到提高工资水平的目的。

### 3. 实现工资的有效增长，必须摆正制定工资政策与兑现工资的关系

江泽民同志指出：“我们必须坚持和鼓励一部分人先富起来，最终实现共同富裕的政策。”在社会主义市场经济体制下，允许和支持一部分人，一部分地区先富裕起来，是符合客观实际的。由于历史、自然资源、经济条件等存在着差异，因而工资水平的提高必然是有的快一些，有的慢一些，不可能是整齐划一的，因而，不应把制定工资政策与工资兑现统一起来，因为二者有着不同的内涵。“制定工资政策”是个宏观的概念，其含意是：从改革、发展的大局出发，自治区每年都要按照“两个提高”的要求，适时出台工资、福利政策，以确保人民生活水平的不断提高。“工资兑现”则是个微观的概念，其含意是：在宏观工资政策下，各地可依据本地区经济发展的实际情况，一次性或分步实施工资政策。

在计划经济体制下，工资政策和工资兑现是统一的，不可分割的；但在社会主义市场经济体制下，恰当地使二者分离，正是为了宏观工资政策的有效落实，也是有效提高工资水平的一个重要手段。在经济不发达和经济发展不平衡地区，摆正制定工资政策与工资兑现的辩证关系，将更有利于促进地方经济的发展，调