

党和国家领导人论人口与计划生育丛书

党和国家领导人 论人口与计划生育

(50~70年代)

《中国计划生育全书》编辑部 编

中国人口出版社

党和国家领导人论人口与计划生育丛书

**党和国家领导人
论人口与计划生育**
(50~70年代)

《中国计划生育全书》编辑部 编

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

党和国家领导人论人口与计划生育:50~70年代/《中国计划生育全书》编辑部编. —北京:中国人口出版社, 1997.3

(党和国家领导人论人口与计划生育丛书)

ISBN 7-80079-374-5

I. 党… II. 中… III. ①人口政策-中国-1950~1979②
计划生育-政策-中国-1950~1979 IV. C924.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 02525 号

党和国家领导人论人口与计划生育丛书

党和国家领导人论人口与计划生育

(50~70年代)

《中国计划生育全书》编辑部 编

*

中国人口出版社出版发行

(北京市海淀区大慧寺12号 邮政编码:100081)

北京顺义板桥印刷厂印刷

新华书店经销

*

开本:787×1092毫米 1/32 印张:2 字数:44千字

1997年3月第1版 1997年3月第1次印刷

印数:1—21 000

ISBN 7-80079-374-5/C·102

定价:2.50元

(版权所有 翻印必究)

出版说明

《中国计划生育全书》的第一部分,收集了大量的党和国家领导人关于人口与计划生育的讲话、论述等,并经中共中央文献研究室审定,其中包括部分首次公开发表的文章,对人口与计划生育工作具有重要指导意义和历史价值。考虑到《中国计划生育全书》的发行范围和基层工作者的需要,我们将这部分内容单列成册,供学习使用。

本丛书按照以下原则分册:

1.《党和国家领导人关于人口与计划生育的论述》:内容包括毛泽东、周恩来、刘少奇、邓小平等对人口与计划生育的论述和文章节录。

2.《党和国家领导人在1991年至1996年6次中央计划生育工作座谈会上的讲话》收录了中央转发的领导人讲话稿。

3.《党和国家领导人论人口与计划生育》按50~70年代、80年代、1990年以来的时间顺序分为3册,其中1990年以来不包括6次中央计划生育工作座谈会上的讲话,全部内容与“论述”部分无交叉重复。

4.《新闻媒体报道的党和国家领导人论人口与计划生育》收集了新闻媒体的有关报道,其中大部分是党和国家领导人在某些场合、某些专业会议上关于人口与计划生育的讲话或论述。

目 录

邓小平对邓颖超来信的批示(1954年5月28日)	(1)
附:邓颖超给邓小平的信(1954年5月27日)	(1)
提倡节育(1954年12月27日)	刘少奇(3)
应该有计划地生育(1957年6月6日)	周恩来(6)
周恩来在华东农业先进集体代表会议上的讲话(节录) (1963年2月1日)	(10)
应该确立社会主义人口论的正确观点(1963年7月8日)	周恩来(13)
周恩来在北京市委举办的应届高等、中等学校毕业生 和归国留学生代表报告会上的报告(节录)(1963 年7月22日)	(19)
对计划生育科学技术工作的指示(1964年3月27日)	聂荣臻(22)
农村卫生工作和计划生育问题(节录)(1965年11月1日)	周恩来(24)
陈慕华在国务院计划生育领导小组第一次会议上的 讲话(节录)(1978年6月26日)	(25)
李先念在国务院计划生育领导小组第一次会议上的 讲话(节录)(1978年6月28日)	(31)
实现四个现代化,必须有计划地控制人口增长(1979 年8月11日)	陈慕华(35)

陈慕华在各省市自治区计划生育办公室主任会议上
的讲话(节录)(1979年12月18日)…………… (47)

邓小平对邓颖超来信的批示*

(1954年5月28日)

仲勋同志：我认为避孕是完全必要的和有益的，卫生部对此似乎是不很积极的，请文委同卫生部讨论一下，问问他们对此问题的意见，如他们同意，就应采取一些有效的措施。如何处理，请你酌定。

邓

5月28日

附：邓颖超给邓小平的信

小平同志：

我收到了铁道部国际运输局易惟敬和中央电影局魏韵森二同志的信，提到关于已婚女同志生孩子太多的困难以及避孕的问题。这个问题有许多机关女干部也曾经反映过，确是带普遍性的。据我所知，有不少已婚男女干部为了避孕，由于得不到指导及适宜的药物工具等而被迫自行盲目解决，采用

* 1955年2月《中央卫生部党组关于节制生育问题向党中央的报告》中提出：“过去中央卫生部……采取了反对节育的政策，如……曾通知海关：查避孕药和用具与国家政策不符，应禁止进口。1953年8月以后，邓小平副总理一再指示我们改正，……”说明邓小平同志于1953年8月即提出节制生育问题。

了一些有损身体健康的办法或引起疾病以致造成不良后果，倘主管及有关方面不及时注意，采取主动的方针和适宜可行的步骤，任其自流，则会使许多干部因缺乏避孕的医药卫生常识而造成不良的后果，将影响干部的身体健康，也影响家庭幸福及女干部的工作与学习。因此，我们认为有必要提请主管机关及有关方面予以考虑，采取措施才好。按照目前我国人口出生数相当高，首先在机关中的多子女母亲或已婚干部的自愿节制生育，实行避孕者中，推行有指导的避孕，是可行而又必须的，也不致有何不良影响。国家卫生机关应主动地拟定办法，帮助干部解决避孕问题。此事曾得你面许同意，特再请批示交有关机关着手进行，是所切盼！另附易、魏二同志来信及苏联避孕药发单抄件一份，以供参考。

邓颖超

5月27日

提倡节育*

(1954年12月27日)

刘少奇

关于节育问题,我们党、我们的卫生机关和宣传机关,是提倡还是反对?有些人是反对的,有的人还写了反对文章。现在我们要肯定一点,党是赞成节育的,为什么要赞成而不反对?这个道理列宁已经讲过,苏联在革命胜利后,经济尚未恢复和发展,人民生活很苦,无产阶级生活更苦,小孩生多了没有办法。经济没有发展起来,不节育是无法解决困难的。后来苏联社会主义建设成功,才搞“母亲英雄”,提倡生育;特别在第二次世界大战结束以后,人口减少,又有大量荒地可以利用,增加人口有利,就提倡生育了。为什么苏联先节制生育后提倡生育?因为情况变了。我们中国要不要搞“母亲英雄”和提倡生育呢?我们不要搞,我看将来也不搞,可能永远不搞。我们在陕北时提过“人畜两旺”的口号,据我所知,当时陕北婴儿死亡率很高,生下来的小孩有百分之五十都死了。人民要求改变这种状况,我们才提出“人畜两旺”。我们并未提倡多生,主要是设法降低婴儿死亡率。又因为有人不赞成新法接生,所以要宣传。但就在那时,“人畜两旺”在干部中也没有提倡。那时

* 这是在召集国务院第二(文教)办公室、卫生部、轻工业部、商业部、中共中央宣传部、中华全国民主妇女联合会等单位负责人座谈节制生育问题时的总结讲话。

我们在农村,现在到了城市,情况完全不同了,我们已经有了六万万,每年生的比死的多得多。全国每年出生二千多万人,除掉死的还增加一千多万人,中国大概不会因为节育闹人口恐慌,今天有六万万,以后会不会越来越少?我看不会。全世界的人口增加,以中国为最快,现在每年平均增长率为百分之二。如果不节育,增加还要快。人口增加后有没有困难?有困难,困难很多,而且一下子解决不了。例如北京的粮食、布匹、药品就都不够。国家在这方面有很大负担,很多人也有困难。总之,小孩生多了困难很大,父母、家庭、小孩子本身都困难,社会和国家也困难。衣、食、医药、学校等等都不够,而且一下子也解决不了。因此,应当赞成节育,不应反对。反对的理由都不能成立。说节育不人道,这不对。说节育影响不好,这不是实际问题。

节育问题怎样宣传?公开登报宣传现在不必进行。但是可以做口头宣传。首先搞一个党内指示,在党刊上发表,先把党内思想统一起来,使干部看法一致。卫生部可以用卫生常识的名义专门编些节育技术指导的小册子,也不用登报。医药公司卖避孕药品和器具,生意好得很,也用不着登广告。在卫生机关和医院中,对医务工作人员讲清楚道理是必要的,以澄清思想。

堕胎、绝育等问题,卫生部应有具体规定。现在,结扎输卵管要生过六个孩子,限额太高了。特别是有病的人,最好一个小孩子也不要生。还有难产的,据说上海有剖腹生过三个小孩的人要求结扎输卵管,医生还不干。其实,这样难产的,不必等生第三个就应该结扎了。

避孕药品与器具的供应,不要从商业问题上着眼,这是个人民需要的带政策性的问题。商业部门和生产部门要努力供

应,力求满足,尽可能做好。国家控制有必要。对私人工厂也要加工订货。扩大生产有困难,可以克服。这生意不会亏本,但不要赚很多。自己生产不足,允许进口,从苏联、人民民主国家进口,也允许从资本主义国家进口,也不禁止到香港去买。现在乡下人也在叫苦,他们不知道如何节育,也不知道可不可以不生孩子,溺婴的很多,特别在贫苦农民中更多。可见农民中也不是没有人要求节育。做妇女工作的同志就应该采取适当办法,告诉他们如何节育。当然,现在在农村中也不要搞节育的宣传动员运动。

根据今天讨论的结果,你们可以起草一个报告,交中央批下去登党刊,报告起草工作由林枫同志负责,卫生部徐运北、轻工业部龚饮冰、商业部王磊、中宣部范长江、妇联康克清,这些同志参加。经常工作主要由卫生部负责。

(原载《刘少奇选集》下卷)

应该有计划地生育*

(1957年6月6日)

周恩来

中国与日本不同,中国人口多。人多了会引起种种问题。大力宣传节育,可以使邻国安心。有人担心我们人口多了是否会侵占别人领土?中国不会走罗马帝国的道路,不会侵犯别的国家。中国人民愿意和平建设,更希望和平共处,首先是与日本和平共处。但是,应该有计划地生育。有计划地生育,人口有计划地发展,不但可以使人民体质更加健康,使人民的生活水平得到提高,而且对国家的经济建设也是有作用的。

至于节育,当然要尊重人格,也应当根据人民的觉悟,在自觉自愿的基础上进行。进行时应当强调协商,而不能强制,夫妻也应当协商。在今天,中国哪种人对节育的要求多呢?还是城市中的工人和知识分子。工厂中的男女工人都有这种要求,迫切地需要帮助和指导。因为他们愿意自己的家庭幸福、生活美满;希望自己的儿女都有机会受到教育,身体健康有所保障。目前在乡村中虽然要求节育还不是那么迫切,但也逐渐地有了要求,值得注意。

在旧中国,人民的生殖力很低,人口增长速度很慢。其原因是:(一)劳动人民贫穷,生活极苦,不能结婚,或者结婚较

* 注:这是会见日本医学代表团的谈话节录。

晚，结过婚的因生活困难也无法生儿育女，常有弃婴或溺死婴儿。（二）由于卫生条件很差，无法求医就诊，还经常发生瘟疫流行，因而婴儿和产妇死亡率很高。（三）旧中国有着数不清的灾难，如水旱灾荒，没有人管，很少治理，结果是人民生活不能安定，身体抵抗力降低。（四）由于长期内战的原因，使得人口减少。

解放后，新中国在这四方面的情况都有了新的变化：（一）人民的贫困现象比以往旧的中国有了一定程度的改善，目前还是很贫穷，而结婚的人多了起来，所以人口增长快了，年轻人结婚早，因而生子女也早。（二）卫生条件大大改善，许多烈性传染病消灭了，不少疾病正在设法防治，死亡率降低了，当然目前的卫生工作还不是那么尽善尽美。（三）新的政府负责治理灾害，无论水灾、旱灾等等都管起来，对受灾地区，政府负责救济，死亡率也因之降低。（四）新中国成立以后没有战争，抗美援朝是一时的、局部的战争，并且早已停战了。

中国从来没有这样统一过。这八年来，新中国比旧中国人口确实增加得快。我们不与十九世纪或二十世纪初叶相较，只以国民党时期统计全国有四万万五千万人的数字来比较，一九五三年全国人口就升高到五万万七千五百万人了。最近这三年差不多每年增加一千三百万人，三年差不多增加四千万人了。如果这样增加下去，估计在十年内即可增加一亿三千万人，到一九六〇年全国人口将会达到七亿。

我也同意晖峻^①先生所讲的人口多是件好事。但人多却有人多的问题，人口多了会带来很多困难，特别是对国家建设。中国主要人口是在农村，六亿四千万人口中就有五亿四千

^① 晖峻，指晖峻义等，日本医学博士，劳动科学研究所所长。日本医学代表团成员。

万在农村，而农村又主要是内地十八省人口多。在这些人口多的省份里，每个农民平均只有三亩地，一个五口的家庭，平均也只有十多亩地，比日本平均耕地还要少。在内地可以耕种的土地，几乎都耕种了，很少有荒地，就连西北高原、沙漠、南方的山地、梯田都种上了，可耕地再也不能增加。只有东北、西北的北部一些地方还有一些可开垦土地，可是这些地区又都是少数民族所在地区。中国人口的分布极不平衡，民族分布也不均等，我们有五十多个少数民族，他们只占全国人口的百分之六，却占全国土地的百分之六十。汉族占全国人口的百分之九十四，但只占全国土地的百分之四十。这几年来人口的增长主要的还是汉族，人口与土地的比率变化多。少数民族人口少，生育率也低，人口与土地的比率变化不大。所以，我们提倡节育主要是在汉族。少数民族地区，土地虽然占全国百分之六十，但这块地区中，高山、沙漠、草地和未开垦的地区很多，如果开发这些地区，也需要很大的经济投资，而又不能把汉族人民大批地迁移到少数民族地区去，还需要照顾民族间的关系，所以不能找此出路。既然汉族人口多，可耕面积不能增加，而人口又增长很快，这就会产生矛盾。如何解决呢？只有一条，那就是适当地节制生育，也就不得不在人口问题上注意起来。

刚才已与长桥^①先生谈过，我们人口多，只能在我们的土地上解决，只能在自己国土上找出路。就如上面所说，在自己国家内向少数民族地区移民，还需要很慎重，难道对国外就可以草率从事吗？因此，我们必须加紧节育，一方面人口不断地增长，另一方面要照顾到人民的健康和生活的改善，同时还需要建设我们的国家，建设工业，发展教育，培养后代。如果生孩

^① 长桥，指长桥千代，日本医学博士，赤十字社产院医员。日本医学代表团成员。

子多了,学龄儿童一定多,现在有几百万,以后还可能到一千万以上。生出来不教育不行,教育就得办学校,不仅仅是小学,还要办中学、大学。国家对教育投资太多会影响经济建设,这个问题也不得不注意。国民教育是普及教育,普及教育的基础是小学,如果生育减少,入学儿童也会相应减少。但是,无论是经济建设、教育、生活,都必须重视起来,都必须在目前所仅有的土地上担当起来。这就是我们节育工作的全部真象和根据,这就是我所要讲的道理。

(原载《周恩来经济文选》)

周恩来在华东农业先进集体 代表会议上的讲话(节录)

(1963年2月1日)

第六个问题：先为公，后为私。

在这里我先提出一个问题，就是晚婚和节育。这也是个先公后私的问题。结婚不是件私事吗？为什么把它提到先公后私的原则上来呢？

大家想一想，我们国家工业化的水平还不大高，更重要的是，农业还没有过关，农业还没有现代化，粮食的增加不能很快，因此，人口的增长也不能太快。当然，我们相信，……我们农业的发展速度会比历史上其他国家快，但是也需要时间。我们看一看其他国家农业的发展情况，资本主义国家中经济最发达的是美国，美国开始的时候经过四十年，农业才初步过了关，这就是十九世纪后四十年。他们经过南北战争，把黑人从农奴制度下解放出来，变成市场上可以自由买卖的劳动力，于是工业就得到了劳动力。而农业生产，也因为推翻了农奴制度，得到了一个跃进。到十九世纪末，美国农业的产量就已经相当高了。当然，在资本主义制度下，是不会让人民吃饱的，它粮食多是为了出口，如果出不了口，资本家为了多赚钱，不是囤积起来就是宁可毁掉，使粮食涨价，使人民的生活更痛苦。这是前四十年。以后呢？又经过六十年，前三十年实现了农业半机械化，后三十年实现了全盘机械化，于是就腾出了很多的

劳动力来发展工业,农业本身也是高产,能够供应城市对农产品的需要。这样算起来,美国是经过一百年才实现农业机械化的。再看苏联,从社会主义革命成功到现在已经四十五年了,农业还没有完全过关。当然这同他的政策有关系。比起资本主义国家来,我们有社会主义制度的优越性,可以依靠全民的力量,我们实现农业现代化,一定会比美国快,也可能比苏联快一些。但是,总还是需要时间。现在我们建国才十三年,再加上十三年,有二十六年那就差不多了。大致要经过五个五年计划,我们才能使农业得到大发展,在农业上实现水利化、机械化、电气化、化肥化。总之,还要经地一个相当长的时期,是十五年,还是二十年,要看我们的工作。由此,我们就要想到人口问题了。我们农业的大发展还要经过一二十年,若是人口以过去那样的速度增长,一年增加一千多万,十年就是一亿多……人口多是一件好事,但是,我们是全世界人口最多的国家,已经具有这个好处了,如果现在还是无计划地让人口迅速增长,就不好了。因此,我们应该提倡晚婚和节育。

我们提倡晚婚和节育,除了粮食问题以外,更重要的还是为了国民健康和国民教育问题。如果一个家庭子女过多,那么,母亲的健康、子女的健康和子女的教育,就都要受到影响。所以,为了人民的健康,为了下一代得到更好的教育,必须提倡晚婚和节育。婚姻法上规定结婚的年龄是男子二十岁,女子十八岁,这只是说,结婚不能比这再早了,而不是说,到了这个年龄都要结婚。不论从国家利益来看,还是从人民的健康和使下一代得到更好的教育来看,提倡晚婚和节育,都是大有好处的。

再有从科学技术发展的要求来看,也需要提倡晚婚和节育。人的一生,精力最旺盛、脑力最发达的时期,是二十岁到三