

马贤惠 著

未来 十五年 贵州民族地区 经济预测及 发展态势

贵州人民出版社

书 名：未来十五年贵州民族地区经济预测及发展态势

责任编辑：姚必强

封面设计：张炳德

版面设计：郑 鏖

出版发行：贵州人民出版社（贵阳市中华北路 289 号）

邮政编码：550001

印 刷：贵阳经纬印刷厂

开 本：850×1168mm 1/32 8.75 印张

印 数：1—1000 册 217 千字

版 次：1998 年 7 月第 1 版 1998 年 7 月第 1 次印刷

标准书号：ISBN7—221—04738—3/F·193

定 价：18.90 元

序

石 争

贵州是一个民族共居的省份。它同全国少数民族地区一样,由于历史的、自然的和现实的种种原因,虽然经济发展纵向比较已发生了巨在变化,但与发达的东部省区乃至中部一些省区比较,都呈现为严重的滞后状态。面对这种严峻形势,在贵州也处于经济发展相对落后的少数民族自治州县,如果继续沿袭着等距离发展的路子走下去,那就永远不能实现各民族经济平等,最终实现共同富裕的社会主义建设的本质要求。因此,少数民族地区经济发展严重滞后问题不但是一个经济问题,应当说它也是非常重大的一个政治问题。

贵州民族地区经济发展缓慢的原因,除了历史的、自然的带有合理性的原因外,我认为关键仍在现实的原因,也就是说人为的原因。不论放眼世界,还是遍观全国,在那些经济发展快的地区乃至国家,都是因为有了一个等于扬长避短,发挥了特有的优势,正确而科学的决策,制定了深谋远虑并能出奇制胜的发展战略。贵州以及各个民族自治州县虽然有过一些战略研究成果和规划,但真正摆脱了计划经济体制思想框框的制约,既符合客观实际和经济规律,又充分体现了市场导向、科技导向、信息社会的要求、全球一体化趋势等具有远见卓识发展战略的还不多见。因此,往往被一些理论上或指导上的误区引入歧途,甚至不能自拔。比如,主张只能循序渐近的“梯度理论”的误区,过于夸大了贵州经济发展困难因素

的“贵州现象”的误区,还有长期束缚着各级领导头脑的“贵州粮食不能自给论”等等,诸如此类的一些东西都曾给贵州人带来许许多多的困惑和消极因素。假若贵州和各自治州县都有一个可行性很强的发展战略,就能够抵制某些消极因素的干扰,为实现既定的目标勇往直前。

现在正当世纪之交,到本世纪末全国范围内进入小康发展阶段已成定局,而从贵州民族地区看,经济发展的差距却是越来越大了。要想加快民族地区经济发展的步伐,就必须以邓小平理论为指导,切实贯彻党的十五大的新精神,进一步解放思想,以崭新的思维,谋求超常规发展,才能真正逐渐缩小与先进地区的差距,在实现现代化的道路上胜利前进,最终实现各民族经济平等的既定目标。

《未来十五年贵州民族地区经济预测及发展态势》这一研究成果,不仅全面地探索了贵州民族地区经济发展的战略思路和主要对策,而且预测了到2010年经济发展的态势,展现了这一时期经济发展的总体格局和应当遵循的决策原则,以及要把握的着眼点和立足点。特别是强调了从贵州民族地区特有的区情出发,以市场为导向,坚定地依靠科技,借助对外开放的带动力量,加快农业产业化步伐,全面优化产业结构,大力培养具有时代才能的干部和提高全民族的整体素质,力争超常规发展,这些指导思想都反映了启动和激发对实现民族地区经济快速发展起着决定性因素的内在动力,为贵州民族地区经济发展提供了一幅示意图和线路图。我想凡有志于研究贵州民族经济的人士,特别是贵州有关的部门和领导机关,以及具有决策权利者,能够认真读读这本书,一定会从中获益良多。

1998年7月5日

前 言

我国是一个多民族的社会主义国家,少数民族地区的经济发展,不仅是整个国民经济的重要组成部分,而且关系到国家的长治久安和兴旺发达。1992年江泽民同志在中央民族工作会议上指出:“90年代是我国社会主义现代化建设的关键时期,也是各民族共同进步、共同繁荣的关键时期。”在跨世纪新的历史时期,搞好民族工作,增强民族团结的核心问题,就是要积极创造条件,加快发展少数民族和民族地区的经济文化等各项事业,逐步实现各民族的共同繁荣。这既是少数民族和民族地区人民群众的迫切要求,也是我国社会主义民族政策的根本原则。

贵州省是全国民族大家庭中一个多民族的省份。全省有少数民族1290.09万人,民族区域自治地方土地面积占全省总面积的55.4%。民族地区的建设在贵州省现代化建设中占有举足轻重的地位。党的十五大报告和国家《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》中,特别强调要加大对中西部地区的支持力度,着力缩小东西部发展差距这一重大问题。因此,加快贵州少数民族地区经济发展,既是实现富民兴黔的重要基础,也是研究21世纪贵州经济和社会发展的主要内容。

“未来十五年贵州民族地区经济预测及发展态势”立足于全国民族经济发展的大视野下,把社会主义市场经济理论与贵州民族经济发展的实践相结合,在对贵州民族地区经济发展现状进行综合分析的基础上,通过对贵州民族地区经济发展态势进行多层次、多视角的研究,并对未来十五年贵州民族地区的经济发展进行了

预测、提出了对策及建议,对促进贵州民族区域经济持续、快速、健康发展,将起到积极的作用。

全书共 7 个部分,22 万字。

马贤惠

1998 年 6 月于贵阳

目 录

第一部分 贵州民族地区经济发展概况.....	(1)
一、民族地区经济发展的历史沿革	(1)
二、民族地区区域经济的基本概况	(6)
三、民族地区经济发展的现状分析.....	(12)
第二部分 贵州民族自治州、县的经济分析.....	(21)
一、黔南布依族苗族自治州的经济分析.....	(21)
二、黔东南苗族侗族自治州的经济分析.....	(26)
三、黔西南布依族苗族自治州的经济分析.....	(32)
四、11个民族自治县的经济分析	(36)
第三部分 贵州民族地区工农业生产和人口发展问题研究	(57)
一、民族地区工业生产发展研究.....	(57)
二、民族地区农业生产发展研究.....	(73)
三、民族地区人口发展问题研究.....	(99)
第四部分 贵州民族地区经济发展途径分析.....	(117)
一、民族地区经济发展战略与任务	(117)
二、民族地区主导产业选择与优化	(129)
三、民族地区基础设施与建设布局	(141)
四、民族地区教育与科技的发展思考	(152)
第五部分 民族地区对外经济发展研究.....	(165)
一、西部地区民族经济发展研究	(166)
二、西南地区民族经济发展研究	(179)
三、贵州民族地区对外经济发展研究	(202)

附：贵州民族地区招商引资优惠政策·····	(211)
第六部分 贵州民族地区经济发展预测·····	(219)
一、未来 15 年民族地区经济发展预测·····	(219)
二、三个自治州的经济发展预测 ·····	(227)
第七部分 贵州民族地区经济发展对策研究·····	(239)
一、应用社会主义初级阶段理论，探索民族地区经济发展 的新路子 ·····	(240)
二、加强农业的基础地位，走农业产业化发展道路·····	(242)
三、调整优化产业结构，发展民族地区工业·····	(244)
四、大力发展乡镇企业，加快非公有制经济的发展·····	(247)
五、大力发展生态农业，保护农业生态环境·····	(250)
六、大力支持民族商业，繁荣民族地区市场·····	(253)
七、大力加强扶贫工作，尽早完成温饱工程·····	(255)
八、扩大对内对外开放，加大对口帮扶力度·····	(257)
九、推进民族地区教育，振兴科技事业发展，提高民族地 区人口素质 ·····	(260)
十、加强民族团结，实现各民族共同富裕·····	(263)

第一部分 贵州民族地区经济发展概况

贵州民族地区,经过 40 多年的经济建设,特别是党的十一届三中全会以来,全面执行改革、开放、搞活的方针,加快了经济建设和对外开放的步伐。不仅大力调整和优化产业结构,工农业生产在不断发展中增强了经济实力,而且在社会主义市场经济运行机制下,加强对外经济联合,开创和发展了经济协作的新局面。但是,由于各种原因,目前民族地区经济、科学技术仍很落后,劳动者素质低,贫困面还比较大。加上交通闭塞和能源的短缺,地区自我发展能力弱,与全国、全省的人均水平相比,还有很大的差距。所以,在贵州少数民族地区经济发展研究中,应对民族地区经济发展的历史沿革,民族地区区域经济基本概况和发展现状,进行分析研究。

一、民族地区经济发展的历史沿革

千百年来,贵州各族人民生息在贵州这片土地上,开发了祖国的西南贵州,创造了民族的悠久历史和灿烂文化。但由于长期受历代反动统治者的残酷剥削和压迫,贵州的少数民族一直处于资本主义前的各个社会发展阶段,自然经济一直占着主导地位,民族地

区经济社会发展一直比较落后。

1. 贵州是我国古人类发祥地之一

据史籍记载,早在秦汉以前,贵州境内就居住有濮、越、蛮等古代族群。在长期的民族形成和人口迁徙的历史发展过程中,逐渐形成了贵州多民族的状况。大约在春秋末年,汉族人口开始进入贵州。战国后期,楚国向其西部的贵州及云南发展势力,楚将庄蹻率领士兵入滇,其中就有一部分人留居今贵州境内,后与当地少数民族同化。秦始皇 33 年(公元前 214 年),秦王朝统一了岭南广大地区,设置了南海、桂林、象三郡,其中,象郡就辖有今贵州南部的一些地方。接着又把中原几十万人迁移到这些地方去“戍五岭”。汉元帝元鼎 3 年(公元前 111 年),封建王朝在今贵州建立牂牁郡。除从内地派遣官吏进行统治外,又“募豪民田南夷”,汉族移民从此不断迁来贵州屯垦和定居,封建王朝还把一些“三辅罪人”、“奔命”、“谪民”、遣送到“西南夷”地区进行屯垦。三国两晋时期,迁入贵州的汉族人口也不少。隋唐两朝,率兵进入贵州的一些将领后来成为当地的“大姓”。宋以后,“汉族流寓渐繁”。元朝建立后,在全国派驻军队,设置驿站;从元成宗元贞元年(公元 1295 年)起实行军屯,又“募人耕作”或“召人屯佃”,外省一部分汉族人口又迁入贵州。明初,朱元璋命令颖川侯傅友德和大将沐英率领大批军队进入西南地区,在贵州设立了 18 个卫,屯田养兵,这些从外省调遣来戍守的士兵设屯安家,世为军籍,使明代成为汉族人口大量迁入贵州的时期。

纵观贵州人口演变历史,在唐宋以前迁入贵州的汉族,大多已同化于当地的少数民族,唐宋以后汉族才自成一体,以后人数不断增多,占全省总人口的比重逐渐增大。本世纪初至今,贵州少数民族人口的历史演变如表 1.1 所示:

贵州省少数民族人口的历史演变

表 1.1

年 份 民 族 人 口	贵州省人口(万人)			备 注
	总 计	汉族人口	少数民族人口	
1912 年	966.52			民国 1 年
1928 年	1474.57			民国 17 年
1937 年	1030.25	886.03	144.22	民国 26 年
1939 年	1025.59	902.73	122.86	民国 28 年
1942 年	1072.86	966.67	106.19	民国 31 年
1949 年	1416.40	1069.32	347.08	中华人民共和国成立
1953 年	1521.50	1123.02	398.48	
1957 年	1680.90	1279.84	401.06	
1964 年	1752.00	1350.84	401.16	
1974 年	2463.40	1884.18	579.22	
1978 年	2686.40	2054.83	631.57	
1982 年	2875.21	2132.66	742.55	
1985 年	2967.91	2033.71	934.20	
1990 年	3267.53	2134.02	1133.51	
1995 年	3508.08	2217.99	1290.09	

资料来源:《今日贵州民族》,贵州省民族事务委员会。

注:1. 中华人民共和国成立前,由于历代政府人口统计的目的、范围不一,统计数据与贵州实际人口差距较大,仅供参考。

2. 1949 年—1990 年人口系省公安厅年报数,1995 年为 1%抽样调查推算数。

2. 保留着社会发展阶段上的各种社会制度

在新中国成立以前的漫长历史时期,贵州的少数民族分别处于资本主义前的各个社会发展阶段。由于所处的社会历史,自然地理条件和生产力状况的不同,经济发展很不平衡,甚至同一民族内部也存在着明显差异。虽然绝大多数是从事农业生产,但其耕作情况上存在有精耕细作,也有广种薄收,甚至还有刀耕火种的差异。一些少数民族除经营粗放的农业外,还从事畜牧业和靠狩猎为生。由于生产条件差,生产工具和生产方式原始落后,生产力水平低下,人民生活十分贫困。在生产关系上,大多数民族地区的社会经济结构与汉族地区基本相同,即封建地主所有制。在黔西北的彝族、苗族聚居地区,有一部分地方还存在农奴制的残余;黔南瑶族聚居地区,还保留有原始公社所有制的残余。

历史唯物主义认为,人类社会和经济的发展,最终决定于生产力的发展。长期以来,少数民族地区由于生产力水平极其低下,生产工具极为简陋,刀耕火种,耕作方式原始粗放,劳动生产率非常低下,致使社会经济制度的发展非常迟缓。所以,社会分工不发达,劳动分工主要采用自然分工的形式。民族地区生产力水平低下,决定了社会分工程度极不发达,手工业与农业还密切结合在一起,没有彻底分开,商业就更为落后。处于封建制度下的民族地区,虽然手工业已从农业中分离出来,社会分工有了一定的发展,但社会分工程度仍然很低,一般农户都是“日出而作,日落而息”的传统行为方式,不得轻易改变。农闲从事手工业或经一点商,一般是为农业生产作些服务性劳动。加上民族地区由于生产力落后,社会分工程度低,所以商品经济不发达,自然经济一直占着主导地位。尤其是历代反动统治阶级实行民族压迫政策,造成各民族间互相歧视和隔离,居住在边远高寒山区和省际之间结合部的少数民族,如乌蒙

山、大麻山、云雾山、月亮山、雷公山、武陵山的苗、彝、瑶、水、仡佬、土家等民族居住区,崇山峻岭,地势陡险,少数民族在零星分散的贫瘠土地上,使用简单的生产工具世代辛勤劳作,生产力水平十分低下,人民生活极其贫困。

应该指出,千百年来,我国是传统的农业国家。在“以农立国”、“农桑为本”的桎梏观念下,发展粮、桑种植经营一直在生产活动中占有绝对的主要地位。中原和长江中下游、珠江下游、闽浙沿海等自不必提,就是西南的四川盆地和长江沿岸丘陵,广西地区建筑灵渠和桂林、柳州等地,乃至云南的大理地区、滇池周围、甚至昭道,都有着上千年悠久的开发利用历史。而位于云贵高原的贵州省,在全省土地总面积中,山地占 87%,丘陵占 10%,盆地和河谷平原仅占 3%,是全国唯一没有平原支撑的省份。贵州矿产资源虽然丰富,有煤、铝、磷、锰、黄金等优势矿产,但缺铜、少铁、无盐,而这些恰恰是早期经济发展史上起着重要作用的矿产。因此,作为古代主要军事屯垦和集中移民的开发方式,未对贵州资源开发利用产生过积极的影响。相反,历代封建王朝,往往把贵州作为流放地,当作一种以环境严酷,经济落后,生活贫困为惩罚手段的地区。在这样的状况下,长期以来,民族地区经济上和全省一样,是一种典型的、落后的“小农经济”。

3. 解放前,贵州民族地区社会经济发展十分落后

一是仅有简陋的手工业,据 1948 年贵州省建设厅的统计,当时民族聚居地区仅有 28 家土法生产的手工工场,占全省工厂总数 235 家的 11.9%。在黔南仅都匀、贵定、独山等县的城镇有几家简单的农具加工作坊,和为数不多的用土法开采、冶炼的小铁矿、小煤窑,以及用手工卷烟和纺织加工等行业。在黔东南沿湘黔公路的少数县城有几家汽车补胎、缝纫、榨油等手工业。在黔西南沿滇黔

公路的城镇有几家设施极为简陋的作坊,从事土布、土纸、土糖、土陶生产和缝纫、竹藤编织、弹花等的加工。1949年民族聚居地区的工业产值仅为1868.9万元(按1952年不变价计算),占全省工业总产值的11.26%,人均产值3.19元。

二是农业生产技术极为落后,农业产量很低。1949年民族聚居地区的粮食产量为133.74万吨,亩产仅100多公斤,人均产粮228公斤,人均农业产值114元。畜牧业生产全靠天然草场养畜,牲畜疫情严重,畜种低劣,商品率极低。油茶、烤烟等经济作物的产量也很低。

三是民族地区交通非常闭塞,在黔南布依族苗族自治州境内的148公里铁路,是全省解放前唯一的一段铁路。全省仅有公路1972公里,民族聚居地区绝大多数区、乡不通公路,生活物资全靠肩挑马驮。

四是民族聚居地区的商业贸易,主要是靠城镇或农村的集市贸易进行。一般上市的商品,主要是竹木制品和农副土特产品,而人民生活必需的盐、棉纺、棉布等日用工业品全部靠外地运入。由于社会动荡,交通闭塞,市场商品短缺,物价飞涨,城镇商号寥寥无几,购物贸易十分困难。

五是全省少数民族人口中,识字的人只占5.4%,文盲极其普遍,特别是一些边远山区,仍采用原始的结绳、刻木记事。广大农村,特别是少数民族聚居的边远山区缺医少药,各种疾病到处蔓延,到处是食不果腹,衣不蔽体的悲惨景象。

二、民族地区区域经济的基本概况

民族自治地方土地面积为97626平方公里,占全省总面积的

55.4%，民族自治地方人口 1409.38 万人，占全省总人口的 40.18%。民族自治地方包括黔东南、黔南、黔西南 3 个自治州和威宁、松桃、镇宁、紫云、关岭、三都、玉屏、印江、沿河、务川、道真 11 个自治县，以及分散在全省各地的 254 个民族乡。

1. 贵州是个多民族省份

1990 年，全国第四次人口普查，贵州有 49 个民族成份。世居的少数民族有：苗族、布依族、侗族、土家族、彝族、仡佬族、水族、回族、白族、瑶族、壮族、畲族、毛南族、蒙古族、仫佬族、满族、羌族等 17 个民族，以及迁入并散居省内各地的其他 32 个民族，和少数未认定的人们共同体。

1995 年全国 1% 人口抽样调查，贵州少数民族人口 1290.09 万人，占全省总人口的 36.77%。人口超过 10 万的少数民族有 9 个，苗族 419 万人、布依族 284 万人、侗族 160.7 万人、土家族 118 万人、彝族 81.2 万人、仡佬族 49.4 万人、水族 37 万人、回族 14.5 万人、白族 14 万人。全国的苗族、布依族、侗族、仡佬族、水族主要聚居在贵州。其中苗族人口占全国苗族总人口的 49.8%，布依族人口占全国布依族总人口的 97.3%，侗族人口占全国侗族人口的 55.7%，仡佬族人口占全国仡佬族人口的 98.2%，水族人口占全国水族人口的 93.2%。因此，贵州少数民族个数较多，仅次于云南、新疆，居全国第 3 位；少数民族人口占总人口的比重仅次于西藏、新疆、青海、广西，居全国第 5 位。

2. 少数民族人口分布范围很广

贵州少数民族主要聚居在 3 个自治州和 11 个自治县，以及各地的民族乡。根据 1990 年第四次全国人口普查，贵州省共有 49 个

民族成份,他们的行政区域(地、州、市)分布如下:

汉族人口遍布全省各地,但比较集中分布在遵义、安顺、六盘水、贵阳等地市;苗族主要分布在黔东南苗族侗族自治州、黔南布依族苗族自治州、黔西南布依族苗族自治州、铜仁地区、毕节地区和贵阳市郊区;布依族主要分布在黔南和黔西南两个布依族苗族自治州和安顺地区、贵阳市郊区;侗族主要分布在黔东南苗族侗族自治州和铜仁地区;土家族主要分布在铜仁地区;彝族主要分布在毕节地区和六盘水市;仡佬族主要分布在遵义地区、安顺地区;水族主要分布在黔南布依族苗族自治州;回族主要分布在毕节地区和黔西南布依族苗族自治州;壮族主要分布在黔东南苗族侗族自治州、黔南布依族苗族自治州和贵阳市。畲族主要分布在麻江、凯里、都匀、福泉等县市。瑶族、仫佬族主要分布在黔南布依族苗族自治州和黔东南苗族侗族自治州;毛南族主要分布在黔南布依族苗族自治州;满族、白族和蒙古族主要分布在毕节地区;羌族主要分布在铜仁地区;其他民族人数较少,他们大都是迁居贵州的干部、职工;待识别的人们共同体人口主要分布在毕节地区、黔东南自治州、黔南自治州、安顺地区(见表 1.2)。

贵州省世居少数民族人口分布

表 1.2

截止日期:1995 年底

世居少数民族	人口数 (万人)	主要分布地域
苗族	419	黔东南、黔南、黔西南三自治州、贵阳市郊区、安顺地区、毕节地区、六盘水市、松桃自治县。
布依族	284	黔南、黔西南两自治州、安顺地区、六盘水市、贵阳市郊区。
侗族	160.7	黎平、榕江、从江、锦屏、三穗、天柱、剑河、镇远、岑巩、玉屏、江口、铜仁、石阡等县市和万山特区。

贵州民族地区经济发展概况

世居少数民族	人口数 (万人)	主要分布地域
土家族	118	沿河自治县、印江自治县、德江、思南、镇远、岑巩、遵义、道真等县市。
彝族	81.2	威宁自治县、大方、赫章、黔西、毕节、纳雍、织金、金沙、水城、盘县、六枝等县(市、特区)。
仡佬族	49.4	务川、道真、王安、石阡、遵义、仁怀、黔西、平坝、安顺、普定、关岭、六枝等自治县(市、特区)。
水族	37	三都水族自治县、荔波、独山、都匀、从江、榕江、丹寨等县(市)。
回族	14	威宁彝族回族苗族自治县、兴仁县、平坝县、六盘水市、贵阳市。
白族	14	大方、毕节、织金、黔西、纳雍、盘县、威宁、赫章等县、自治县(特区)。
瑶族	4.5	荔波、榕江、从江、雷山、三都等县、自治县。
壮族	4.3	从江、黎平、独山、荔波等县市。
畲族	4.15	麻江、凯里、福泉、都匀等县市。
毛南族	3.7	平塘、独山两县相连地区和惠水县。
蒙古族	2.8	石阡县和大方、毕节、黔西、金沙、纳雍毗连地区。
仡佬族	2.5	麻江、黄平、凯里、福泉等县、市。
满族	1.9	黔西、大方、金沙等县。
羌族	0.11	石阡、江口两县
其他少数民族 (包括待识别的人们共同体)	88.3	毕节地区、黔东南、黔南自治州、安顺地区。
合 计	1290.09	

资料来源：《今日贵州民族》，贵州省民族事务委员会。