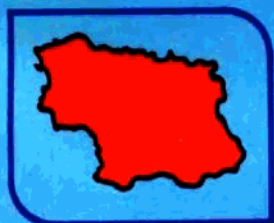


● 安江林 王银定 曹光中 著



工业成长 与区域发展

——庆阳地区经济发展战略决策研究



甘肃人民出版社

加强区域经济研究，
加快灰阳老区发展。

阎海旺

一九八二年六月

艰苦奋斗，科学决策，

建设文明、富裕的新

庆阳。

张五乐

一九九二年七月二日

實事求是敢
為人先創造
性地建設革
命老区

王世泰

《庆阳地区工业成长与区域经济社会科技协调发展研究》课题组

组	长	王银定		
副	组	长	曹光中	安江林
课	题	主	持	安江林
成	员	王银定	曹光中	安江林
		李枝葱	郭富堂	谢增虎

序

本书是庆阳地区行署研究室的同志在地委、行署的直接领导和甘肃省有关部门的帮助、支持下，与甘肃省社会科学院经济研究所、甘肃六合信息开发公司合作完成的一项具有开拓性、超前性、预见性的科研著作，是作者奉献给广大干部群众的一本有时代价值的好书。

庆阳地区曾是华夏文化的发祥地之一，也是中国革命的老区之一。庆阳人民为中华民族的历史发展、也为中国新民主主义革命和社会主义建设做出了不可磨灭的贡献。但由于历史的、现实的诸多条件的制约，在今天的全国经济发展总格局中，庆阳的发展却处于后进状态，特别是工业发展缓慢，科技、经济、社会发展不很协调，有很多值得研究和解决的新问题摆在我们面前。本书的作者正是从老区经济如何适应社会主义市场经济的需要来加快发展这一总目的出发，以本区已有的成就和经验为基础，借鉴区内外、国内外的成功做法和有关研究成果，经过了大量的调查研究后完成的，因而使本书有着较高的应用价值和学术、理论价值。

本书的第一个特点是时代性强。现代社会经济的发展已经进入了综合性特征很强的发展时期。任何一个国家和地区经济的发展都不能单纯依靠某一个或某几个方面的长处，而必须是农业、工业、科技、社会等诸多方面所构成的有机整体的协调运作和协同前进。庆阳曾是一个传统的农业区，在向现代经济转变的过程中，如何突破工业发展的薄弱环节，寻找出工业成长和区域科技、经济、社会协调发展的普遍规律，提出适应本地区特点的、富有创造性、

指导性的综合措施和意见，乃是时代对我们这一代人的要求。本书正是顺应了这一需要，回答了老区经济、社会发展中的许多疑点、难点问题，并为今后进一步深入研究经济增长和社会进步的诸多问题拓宽了方向和道路，因而有着很重要的决策咨询作用。

第二个特点是思路新颖。该书不拘泥于前人已有的研究成果，而是在博采国内外有关研究成果和发展经验的基础上，结合老区的实际，提出了全区实行极化效应与整体协调推动相结合的“双向动力和双重目标总体发展模式”；提出了全区经济结构演化的三个阶段更替理论、工业生长点的选择和培育理论、工业开发重点以及布局方式的三级圈层理论；提出了实现发展目标的四大系统工程对策等等。这些观点和理论，思前人之未思，发前人之未发，立意新颖，重点突出，论证充分，针对性强，对于启迪全区干部群众的思路、开阔人们的视野将会起到十分重要的作用。

第三个特点是有一定的超前性。该书以庆阳老区经济发展的薄弱环节——工业成长不足和区域科技、经济、社会如何协调发展这一新时期发展的突出问题为研究对象，设计并论证了未来25年间科技、经济、社会发展的总体战略模式、目标及措施。书中所提的观点都以大量的可靠事实为根据，以区内外的经验为借鉴，以建设有中国特色的社会主义理论为指导，因而其超前性的研究是建立在科学的基础上，其取得的成果有着重要的实际应用价值。它为省、地领导部门今后指导老区经济建设和社会发展提供了较为系统的理论依据和一系列可操作的对策与建议，对目前正在开展的“九五”规划及中长期经济、社会发展规划的制定和实施，将起到重要的指导和参考作用，也有助于在宏观、微观经济社会领域提高领导干部的决策科学化和管理现代化水平。

该书的问世是我区理论研究战线和经济建设战线上值得庆贺的事。它的价值不仅取决于已经取得的研究成果，更重要的将表现在今后的应用效果和它产生的社会效益上。理论的力量在于它

能够为广大群众和干部所掌握，并用于指导其社会实践。我们希望全区干部、群众，特别是各级领导干部能够认真地读一读这本书，从中受到启发和教益，进一步深入思考老区经济和社会发展的一些重大问题，各抒己见，群策群力，为建设一个现代化的新庆阳共同奋斗。

是为序。

黄续祖
李生林

1996年5月6日

黄续祖，中共庆阳地委书记；李生林，庆阳地区行政公署专员。

前 言

本书是1994年甘肃省软科学计划项目《庆阳老区工业成长与区域经济、社会、科技协调发展研究》这一课题的主要成果。该项目由庆阳地区行政公署领导协调，庆阳地区行署研究室和甘肃六合信息开发公司、甘肃省社会科学院经济研究所作为申报单位和承担单位，与省、地有关单位协作，组成联合课题组，从1994年初到1995年10月完成的。课题的立项宗旨，是为庆阳地区1996—2020年期间经济、社会发展的重大战略决策提供理论依据和咨询意见。课题研究成果以研究报告的形式于1995年8月通过省级鉴定。本书就是在对这一研究成果进行修改、充实、完善的基础上写成的。

(一)

本书的写作目的，是针对未来时期经济社会条件的重大变化和庆阳地区的区情特点，探索并总结出欠发达地区如何更快、更好地发展市场经济和促进社会进步的一些新的理论观点，并把这些理论观点转化为应用性、可操作性较强的对策建议，以便为地、县、乡经济社会管理部门和企业管理决策者提供咨询服务。全书的基本框架和核心内容，是提出并论证了庆阳地区1996—2020年期间经济和社会发展的“双向动力和双重目标”总体战略模式。同时，围绕这一模式的结构及其所体现的理论观点，展开各方面的应用对策研究。书中第35—36页中对“双向动力和双重目标”总体发展战略模式的内容，作了如下概括性的表述：

“坚持增强和发挥区域比较优势的原则，实行极化效应与整

体协调推动相结合的‘双向动力和双重目标’发展模式；以传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变为核心，把优化经济发展的动力机制，使经济动力机制保持最佳结构和最大合力状态作为基本战略手段，从深化改革、强化基础、培植增长极、实行科教兴区、推进结构演化、扩大对外开放六个领域采取配套性较强的战略措施，实行重点突破与整体协调支持相结合的战略推进方式和内涵与外延有机结合的经济增长方式，注重提高发展质量，推动工业成长依次经历五年中速奠基、十年快速增长、十年扩散带动这样三个战略阶段，用25年左右的时间基本实现全区工业化的战略任务；在工业成长的带动下，促进经济体系在2000年前后由‘农本型均衡结构’过渡到‘工业主导型阶梯结构’，2020年以后由‘工业主导型阶梯结构’过渡到‘科技主导型一体化结构’，实现国民经济持续、快速增长和社会全面进步相统一的现代化发展目标，把庆阳地区建设成具有较高的物质文明水平 and 精神文明水平的区域经济、社会综合体”。

提出这一总体战略模式所依据的主要的理论观点，是我们在借鉴、吸收国内有关区域经济理论的研究成果和西方发展经济学诸多学派特别是均衡增长理论、非均衡增长理论、发展极理论的同时，按照新的历史条件下体制转变、经济增长方式转变和社会全面进步的客观要求，针对庆阳地区地处边远、工业过于落后、城市发育迟缓、低水平均衡式一元经济结构过于稳定等不利条件，在总结近几十年以来特别是改革开放以来欠发达地区发展经济的正反两方面经验的基础上，所形成的一种区域经济结构和经济成长的理论构思。这种理论构思的一些重要思想观点，在《经济结构与经济成长》（安江林、邵克文著，甘肃人民出版社1993年8月出版）一书中曾作过初步论述。特别是其中有关区域经济的有机整体结构、经济成长的十种机制和经济发展道路等思想观点，在本书中得到运用并更加具体化了。由于本书作为应用性

软科学课题的研究成果，注重对策的实用性和可操作性，因此不能用过多的篇幅展开论述区域经济结构和经济成长的更为广泛的理论问题，而只能按照“辨证施治”和“对症下药”的思想原则，着重构思、设计、论证庆阳地区的总体发展模式和一系列具体对策建议。因此，研究过程中所形成的许多重要的理论观点没有直接在书中露面，而是更多地模式和对策的背后起作用。

本书在研究问题的思想方法上，力求自觉地按唯物辩证法的原则处理资料、形成观点、提出对策，形成符合客观逻辑联系的主观逻辑体系。在我们看来，任何健康的、进步的、持续不断和朝气蓬勃的发展，都必然是发展主体自身内部的不同属性和不同组成部分之间以及发展主体与外部条件之间相反相成、相异相成或相辅相成这一最基本的“合力机制”起基础性作用的。这一“合力机制”的实质，乃是辩证矛盾合乎规律地产生、发展和及时、有效地得到解决。所谓发展动力，无非是发展主体实现某种变革所面临的客观的矛盾运动和解决矛盾以实现变革目的的客观要求，以及这种矛盾运动和客观要求反映在人们的主观上所形成的人们追求一定利益的主观要求和主观努力。合理的动力机制，就是恰当地组合不同利益主体追求目标的动机和他们努力的方向，以便最大限度地减少相互间的冲突和抵消作用，使他们的动机和努力的总和最大化。这就要求我们在对策和发展模式中为发展主体设计某种结构，使这种结构成为众多矛盾有序地产生、发展并得到解决的最佳形式。因此，我们就按这样的思维路线来理解和设计这种积极作用最大化、负作用最小化的结构：发展主体具有哪些重要的然而又是彼此矛盾着的属性，这些属性将产生哪些重要的然而又是彼此矛盾着的发展趋向或发展行为，创造怎样的整体联系的条件才能使这些彼此矛盾着的东西达到相对的统一状态，从而使它们对发展总过程的贡献的总和最大化。

我们首先注意到的就是庆阳地区在未来时期的发展中必然出

现的极化倾向和协调要求这两种彼此矛盾着的东西。尽管我们这里所论述的对象是组成要素和内外部关系极为多种多样的、具有复杂结构的区域性经济、社会巨大系统，但它所遵循的无非是辩证的系统—结构规律而已。它既有“极化”式增长、成长的属性和客观要求，又有均衡式增长、成长的属性和客观要求；既有“纯”经济的属性和成长要求，又有超出“纯”经济的局限实现社会全面进步的属性和发展要求。我们在本书中所要探讨的，就是如何把区域系统所具有的这两种既相互区别又密切不可分割的属性、潜力和积极作用都充分发挥出来，如何根据时空条件的变化，让系统自身内部和系统与外部条件之间的各种积极因素都能对发展作出最大贡献，产生出最大和协调程度最高的推动力，来实现进步性最强的发展目标。由于运用了这样的思想方法，即注重在客观存在的、人们无法回避也不应当回避的辩证矛盾和矛盾体系中找到动力、找协调、找对策，就不能不使我们提出的上述战略模式具有以下两方面的重要特征：一是以“双向动力”为主要内容的动力机制特征。即一方面注重发挥增长极对国民经济整体的带动作用，另一方面必须充分发挥国民经济整体的适度均衡增长和协调发展对增长极的支持、促进作用，使国民经济发展的动力机制保持最佳结构和最大合力状态。二是以“双重目标”为主要内容的现代化综合发展的目标体系特征。即既要实现经济持续、快速增长的目标，又要实现社会全面进步的目标，以这双重目标的高度统一保证发展质量和发展水平的不断提高。这两方面的特征，是这一发展模式最本质的内容，是全区经济、社会发展的新的战略思路的主要体现。全书的构思框架和重要理论观点的分析说明，我们都力求按这一模式的上述特征展开。

当然，仅仅用了一年多的时间所提出和论证的这一总体性发展战略模式及相应的思想方法、理论观点、对策建议等，也只能是粗浅的、不太成熟的理论成果，其中的缺陷、错误在所难免。

要使这一模式对庆阳地区今后二十几年间的经济、社会发展成功地发挥战略指导作用，还必须根据实践的发展和区内外实际条件的变化，对有关理论问题和实际问题进行更深入的探讨，不断修改、充实、完善模式体系的内容，才能逐步形成适应新时期历史条件和庆阳地区区情特点的、能够有效地促进全地区经济和社会各项事业更快发展的较为成熟的理论观点和对策体系。我们热切欢迎庆阳地区以及全省、全国一切关心革命老区改革、发展事业的人士，对本书提出宝贵的批评和修改意见，与我们一起为区域发展理论的创新和庆阳老区的全面振兴共同努力。

(二)

在当今科学技术革命的时代，庆阳老区的群众和干部在依靠科技求发展的道路上眼界越来越开阔。他们不仅重视在工农业生产领域掌握最新的科学技术武器，而且越来越重视发展和运用软科学知识来提高管理决策水平和谋划的远见性、效益性。本书的问世，是老区干部、群众热情支持发展软科学研究的一个突出事例。

庆阳老区由于历史的、现实的诸多条件的限制，经济、社会发展至今尚处于相对落后状态，其中工业发展尤为缓慢。在建立社会主义市场经济体制的新的历史条件下，老区经济如何尽快走出困境，加快发展，缩短与发达地区之间的差距，深为全区各级领导干部和广大群众所关心。多年以来，他们为此进行了顽强的探索。各级管理干部如饥似渴地学习决策科学知识，企事业单位大批地派人员去发达地区考察学习，聘请专家、学者、技术能人来庆阳讲学、传授技术、从事咨询，与科研、教育单位联合进行攻关研究等等，干部和群众力求采用一切所能采用的办法，把掌握到的决策科学知识转化成高质量的管理行为。尤其是各级领导干部，从内外对比和切身体会中越来越深刻地认识到发展思路对发展成就的极端重要性和软科学研究对形成正确的发展

思路的极端重要性。老区人努力从软科学领域寻求更快发展的愿望和行动，吸引了大批理论工作者和专业科技人员到庆阳来发挥自己的专长，他们在提供咨询服务中常常不知不觉地把老区干部、群众的事业当成了自己的事业。共同的目标和共同的实践，在地、县、乡各级领导班子中和领导干部、广大群众与省、地有关理论工作者之间，逐渐形成了以下共识：庆阳在新时期必须在深刻、全面地总结本地区已有的成就和发展经验的基础上，广泛借鉴国内外的发展经验和有关的理论研究成果，重点研究并提出促进全区工业更快发展，以工业成长带动整个国民经济快速发展，实现区域内科技、经济、社会协调发展的总体战略模式和一系列具体对策，以便在未来二十几年间成功地走出一条庆阳式的大发展之路。

这一共识及其所产生的有关如何研究庆阳地区经济发展战略模式的建议，引起地区领导者的高度重视。在原任庆阳地委书记郭继芳和原任庆阳地区行署专员、现任庆阳地委书记黄续祖同志以及行署其它有关领导的赞同、支持和指导下，《庆阳老区工业成长与区域经济、社会、科技协调发展研究》课题很快酝酿并形成设计方案，调研工作、组成人员、经费等条件也及时到位。课题从申报、实施到完成，仅用了一年半时间。其间，先后多次对省内兰州市、白银市、张掖地区、酒泉地区和宁夏银南地区、陕西延安地区、河南林州市、江西吉安地区，以及区内西峰市、正宁、宁县、合水、庆阳、环县、华池、镇原诸市县和地直各单位进行了大规模的走访、调查。甘肃省科委科管处、甘肃省委宣传部理论处和甘肃省委政策研究室的负责同志，对课题研究工作给予了热情指点和帮助。庆阳地区行署办公室、财政处、体改委、科委、统计处、乡镇企业处、农业处、畜牧处、经协办、外经委、计划委员会、经贸委，西峰市和合水、正宁、宁县、华池等县市政府，以及庆阳地区的许多企业和乡镇领导机构，甘肃省经贸委综合处、甘肃

省统计局投资处等单位，为课题研究创造了良好的调研条件或提供了许多宝贵资料和工作上的方便。在地区内，课题调研工作人员所到之处，干部、群众都给予了力所能及的帮助和支持。特别是广大干部和群众积极发表自己对庆阳地区如何加快发展的种种见解和多年以来自己所积累的经验，可以说是知无不言，言无不尽，对课题研究工作帮助很大。正是由于全地区从领导干部到普通群众，上下齐心协力，才促使课题研究工作在大开放、大联合的形式下得以圆满完成。本课题的研究工作一直被地区主要负责人当作一件与地区经济、社会发展大局有直接关系的大事来对待。他们自始至终参与酝酿、设计、筹集经费、指导调研、讨论、修改、鉴定等，尽可能地为研究工作提供方便条件，才使这本书能够较快地完稿并与读者见面。如果说本书能够对国内其他地区的发展有一定的参考和裨益，那么这在很大程度上是仰赖着老区干部、群众的远见和努力的。在此，我们对给予本课题研究和本书撰写工作以热情帮助和支持的上述单位和个人特别是老区的广大干部和群众表示诚挚的感谢。

(三)

对西部欠发达的省区特别是像甘肃这种贫困面积较大的省来说，由于地、县经济实力过于薄弱，发展过于缓慢，形成省内少数相对发达的城市经济与广大贫困状态的县域经济同时并存且又联系松散的结构特征。城市的“点式造血”功能往往被众多靠吃财政补贴的贫困县的“大面积耗血”作用所抵消，省级财政因背着这种“大面积耗血”的包袱，在解决了吃饭问题后，就难以再支撑较快的建设和发展。因此，如何加快地、县这两级区域经济的发展，在“九五”及以后时期显得十分重要。而多年以来，各地县虽在发展思路上形成了较成熟的本地模式，但从新时期经济发展的更高要求特别是体制转变和经济增长方式转变的要求来看，这

些模式在科学性、系统性和对策的优化性上还存在着不少问题。加快发展地、县经济，必须有相应的理论创新和对策研究为之提供谋划手段。软科学研究如何为地、县经济、社会发展提供更好的决策咨询服务，是理论界和科技界面临的重要任务。

在这个问题上，本书的作者有以下几方面的少许体会：

第一，按照地、县经济建设最迫切的需要来确定选题方向和研究宗旨。早在1993年10月，在当时任庆阳地区行署常务副专员的王银定同志的领导和协调下，由地区财政处、地区体改委和行署研究室与甘肃省社会科学院经济研究所组成联合课题组，成功地进行了《庆阳地区国有企业改革》的课题研究。在调研过程中，联合双方对地、县经济发展与软科学研究的密切关系有了较深刻的认识，随即形成了双方开展新的联合研究项目的意向。在王银定同志协调领导和具体指导下，行署研究室与甘肃六合公司、甘肃社科院的有关专业人员之间反复交换了对庆阳地区未来时期经济社会发展的重大问题进行理论研究看法，最终确定了本课题的选题方向和服务宗旨是：重点研究全区工业发展，探索全区在工业带动下实现科技、经济、社会协调发展的战略模式，为全区跨世纪的发展提供科学的、系统性的理论依据和对策建议。根据这一方向和宗旨，双方商定了课题研究的主要内容和组成联合课题组的管理组织形式。当时的行署专员黄续祖同志，根据新时期全区经济社会发展的战略任务和面临的突出问题，以及实现领导决策科学化的迫切需要，审查了这一选题方向和课题设计方案，认为该课题的方向、宗旨、内容适应了全区未来发展的需要，于是很快作出了同意立项的决定，并通过行署行政会议落实了经费、人员、前期准备工作等具体事项，保证了课题及时向省科委申报。课题上报后，其选题方向和研究内容受到省科委科管处、省委宣传部理论处负责同志的赞同和热情支持，被获准立项并很快付诸实施。在课题研究过程中，省科委科管处、庆阳

地区有关部门，甚至张掖地区、陕西延安地区等省内外其它地区的有关领导同志，对课题的选题方向给予热情的关注、赞扬和支持，并提出了宝贵的建议。课题研究中所形成的一些阶段性成果，很快被地区领导采纳。省科委的同志还多次向省内其他地、县推荐本课题的方向和作法，极力主张各地、县普遍开展类似的研究。事实表明，新时期地、县经济迅速崛起和地、县经济发展所遇到的重大问题，是软科学研究极为重要的选题领域。适应地、县经济发展的迫切需要开展社会科学的理论研究和咨询服务，是理论工作者必须承担好的一项光荣任务。

第二，发挥专业研究人员、地县研究人员和领导干部三种力量的联合研究优势。本课题的研究成果在验收鉴定过程中和自1994年底以来陆续被采纳的过程中，受到省内有关专家和地区领导的高度重视，被认为是具有重要的创新性成就和达到省内领先、全国先进水平的成果。课题所提出和论证的庆阳地区未来发展的总体战略模式和系统性的对策建议，既注重在理论上达到一定的创新深度，又注重在实用性上产生显著的经济、社会效益。做到这一点，关键是发挥好专业研究人员、地县研究人员和地县领导干部三方面各有所长的联合研究优势。一是以行署研究室为主的地、县研究人员和地区领导干部，充分发挥他们熟悉实际情况并具有一定的理论研究能力的优势，由他们来积极创造多方面条件，与专业研究人员一起深入实际，做好调查工作，真正吃透区情、县情特点，帮助专业人员分析调查材料，熟悉和总结地、县以往的发展经验，以便在较短的时间内尽可能多地掌握一些实际知识。这样，才能使专业研究人员有能力在诸多实际资料中找到最本质的东西，形成便捷的研究思路和创新、求实的理论观点。二是专业理论研究人员在地、县同志的帮助下，充分发挥其专业知识方面的优势，有针对性借鉴、吸收国内外的有关理论知识，从实际资料和理论资料中总结出具有定向性应用效果的新的理论观点，