

企业政工管理

吴仙杰 李开青 主编
代子金 陈维廉

2.9

武汉工业大学出版社

企 业 政 工 管 理

吴仙杰 李开青 主编
代子金 陈维廉
责任编辑 夏敦寿

•

武汉工业大学出版社出版发行
(武昌珞师路14号)

武 汉 冶 金 印 刷 厂 印 刷

开本:787×1092毫米 1/32 印张:9 字数:190千字

1988年7月第1版 1988年7月第1次印刷

印数:1—10000

ISBN 7—5629—0057—4/D·0010

定价:2.50元

导 言

在党的十三大确定的社会主义初级阶段的基本路线的指引下，目前正在加快和深化经济体制改革和政治体制改革。在企业中随着厂长负责制的全面推行，如何加强企业党的建设和思想政治工作，搞好企业政工管理体制的改革，充分发挥党组织的保证监督作用，保证企业生产经营任务的完成，这是新的历史阶段企业政治工作的最重要的课题。

为了适应企业政治工作改革的需要，近年来我们以社会主义初级阶段理论为指导，在总结政工管理经验的基础上，吸取了现代管理科学知识，积极探索了一门新的学科——企业政治工作管理（简称企业政工管理）。经过几届教学实践，并吸取了许多兄弟单位的宝贵意见之后，编辑成册，现在同广大读者见面了。企业政工管理应该是在厂长全面负责领导下的企业管理的一个重要组成部分。它主要研究在新的领导体制下，如何建立政治工作和思想工作网络，如何发挥政治工作部门的作用，探索政工管理的工作内容、工作方法与工作作风等等。

实行厂长负责制以后，有些人产生一种错觉，似乎政治工作不那么重要了。其实不然，在新的形势下，仍然更需要强有力的思想政治工作来调动和动员职工群众的积极性和创造性。在企业自主权扩大以后，厂长负起全面责任，活动的余地扩大了，同时，他们的担子也更重了。在商品竞争中，

更需要调动企业的全体工人、干部、科技人员的积极性和创造性，更需要发挥全厂职工的聪明才智。这就需要强有力的思想政治工作，需要把政工管理同生经营管理拧成一股绳，充分发挥各方面的积极性，共同为企业生产经营服务。只有这样，才能保证企业在竞争中立于不败之地，才能持久地不断地提高企业经营效益，也才能使企业兴旺发达。

在改革开放过程中，企业的思想政治工作的责任不是轻了，而是更重了。因为企业所面临的是许多新的课题：如企业党委如何搞好保证监督，企业党的组织工作、宣传工作、纪检工作以及群团工作怎样开展活动？在对外开放对内搞活的条件下，如何坚持企业的社会主义方向，如何正确处理国家、企业、个人的利益关系，如何在企业中贯彻从严治党的方针，如何使企业的政工管理与生产经营管理结合起来，如何使政工管理成为企业管理的重要组成部分，如何改进政工管理的工作方法和工作作风，如何使政工管理适应企业改革的需要等等。又由于大批中青年干部走上企业的领导岗位，他们尚缺乏政工管理经验，还有大批新党员对党的基本知识了解不深，对政工管理的优良传统知之甚少，对党员所应起的作用认识不足。在这种情况下，企业的政工管理决不能削弱，决不是要取消，而是要加强，要改进。企业政工管理人员虽然更精干了，但要求更高了。

特别是在新旧体制交替的过程中，更需要企业政工管理来解决新的矛盾。在深化改革的过程中，在经济生活中出现种种矛盾和问题是难以避免的，而且必将引起社会各方面利益关系更为深刻的调整，在经济环境不宽松，政治体制不完善的条件下，难免工作上出现脱节和摩擦，干部的素质和人们的思想观念也不适应发展商品经济的要求，在企业党组织和

职工队伍中，也会有人经不起改革的考验，也会有人受到自由化和思想僵化的影响等等。所有这些，都要求我们加强和改进企业的思想政治工作，以便端正对改革开放总方针总政策的看法，解决人们在改革开放和建设过程中所产生的种种思想认识问题，大胆探索在现代化建设和改革开放过程中所提出的新思想，新观念，新规律，克服由于脱离实际而产生的偏差和片面性，避免陷入思想僵化和资产阶级自由化的泥坑。以便加强团结、统一思想，同心同德地开拓前进，这是摆在我们企业政工管理人员面前的光荣而艰巨的历史任务。

在新的历史条件下，怎样才能加强企业的政工管理，使政工管理成为企业管理体系中有机的不可分割的组成部分呢？首先要理顺企业内部的领导关系。在指导思想上要明确社会主义初级阶段企业党委的地位和作用。必须认识企业党委从过去对企业实行“一元化”“一把抓”的全面领导，决定企业生产经营中的重大问题；转变为支持厂长对企业实行全面领导，发挥保证监督作用，这是企业领导体制的重大变革。企业党委必须充分认识到：这种转变是适应社会主义商品经济的发展，适应企业作为相对独立的经济实体的性质和它所担负的生产经营任务的需要而实行的。这个变革是经济体制改革和政治体制改革的一个不可分割的重要组成部分。改革企业领导体制决不是削弱党的领导，而是通过党政职能分开、逐步改善党的领导来加强党的领导作用，改变党的领导方式；决不是使企业党委的“大权旁落”，而是使企业党委摆正自己的位置，正确发挥自己的作用，也决不是使企业党委无所作为，而是通过发挥保证监督作用来为生产经营服务。

党对企业的领导是一个多层次多方位的概念。党通过所

制订的路线、方针、政策对企业实行领导，党通过国家权力机关及各级政府的法律、法令和行政指令对企业实行领导，党也通过企业党委发挥保证监督作用实行领导。企业党委在实现党对企业的政治领导方面责任重大，要抓好党的自身建设，做好党的思想政治工作和群众工作。因为企业党委不是向群众发号施令的权力组织，也不是行政组织和生产经营组织。企业党委不能也不应该代替企业行政的领导，而应该支持厂长（经理）负起全面领导责任。企业党委书记必须改变长期以来形成的“一把手”的观念，转变依靠权力进行思想政治工作的方式，转变企业党委是企业领导核心的思想。要建立新型的党政关系，企业党委要尊重厂长的中心地位，让厂长起中心作用。企业党委要真心实意地把本应由厂长实行的行政决策权，生产经营权和行政干部任免权交给厂长，满腔热情地支持厂长行使职权，给厂长出主意，想办法，有问题共同承担责任，为厂长排忧解难，做到共唱一台戏，共下一盘棋，围绕企业的生产经营中心任务，充分发挥保证监督作用。

第二，要改革企业政工管理体制。企业要改变过去只依靠少数专职政工干部进行工作的观念。要建立起以厂长为领导，行政为主体，以专业政工干部为骨干，以党团组织为基础，以群众团体为纽带的广泛的群众性的有活力的思想政治工作体系。企业政工管理是全员全方位的管理、今后的政工管理，不仅少数专职干部要做，而且厂长经理以及各级行政干部要做。企业党委要贯彻党要管党的精神，与行政一起抓好政工管理，搞好党的思想建设、组织建设和作风建设，抓好企业基层支部的建设，以便发挥党员的模范作用，严肃党纪、使党组织真正发挥战斗堡垒作用。企业党委要把培养“企业

精神”作为自己的重要任务，要把政工管理同生产经营管理结合起来。在政工管理体制改变以后，对专职政工干部的要求更高了，不仅要求专职政工干部会政工管理，而且要求政工干部熟悉生产经营、深入基层、班组、生产第一线，组织起群众性的思想政治工作队伍。只有这样，才能使思想政治工作贯穿到企业管理的全过程。

企业党委要着重发挥保证监督作用，要妥善地处理国家、企业、个人三者的关系，及时地认真地贯彻党的各项方针政策和政府的法律法令，以便不断地调整三者之间的关系，最大限度的调动广大职工的积极性和创造性。企业党委要大力支持各种群众组织独立地开展各项工作，努力建设社会主义民主政治，加强群众的民主管理和民主监督，保障职工的合法权利，关心群众生活。

第三，为了适应改革的需要，必须按照企业特点开展政工管理活动，实现工作方法和工作作风的转变。

企业的政工管理必须摆脱官僚主义的工作方法，克服板起面孔训人，居高临下，以势压人，“我打你通”“我说你听”的错误作法。要学会民主的方法，讨论的方法，对话的方法，以平等待人的方式进行工作。企业政工管理要从“假、大、空”的官话套话中解放出来，要说实话、办实事，在说服力和吸引力上下功夫，要有针对性地运用人们喜闻乐见的方式，相信和依靠群众，向群众讲真话的方法去工作。企业政工管理要从“突出政治”的一套工作方法转变到为企业生产经营服务，与生产经营相结合的轨道上来。必须克服政工管理同生产经营管理“两张皮”的现象，克服那种本末倒置的工作方法。

企业政工管理还必须抛开空洞说教式的简单化工作作

风。树立起实事求是，从实际出发的务实的工作作风。我们仍然必须坚持“解放思想、实事求是、团结一致向前看”的方针。要面对现实，坚持真理，大胆探索，敢讲真话，做到言行一致、表里如一，不搞形式主义，花架子。企业政工管理必须克服脱离群众的机关化强制化的工作作风，实现工作作风的民主化，要积极促进社会主义民主政治，在各项工作中推行民主作风，坚持平等协商对话制度，坚持思想政治工作的疏导方针，坚持在真理面前人人平等，在法律面前人人平等的原则。反对特权思想和家长制作风，通过民主协商与职工一起共同解决前进中的各种问题。这样才能以情感人，以理服人，平等待人，才能做到入耳入脑，使群众喜闻乐见。企业政工管理要克服封闭式、神秘式、教条式的工作作风，树立开放式的、透明的、生动活泼的工作作风，使职工能坚持两个基本点，既能有力地抵制资产阶级的腐朽思想，又能够在改革开放中大胆探索，能吸取一切外国企业中有益于我国企业现代化、社会化、商品化的东西。

总之，企业政工管理和思想政治工作，必须从指导思想、领导体制、工作方法和工作作风等方面实现重大的转变。只有这样，才能适应新形势下加强政工管理和思想政治工作的需要，才能真正发挥我国企业管理中特有的优势，才能开拓性地创立有中国特色的企业管理体系，使政工管理成为整个企业管理的重要组成部分。

由于政工管理这门学科尚在形成之中，许多理论和实际问题有待探索、总结；再加上我们水平有限，书中难免存在不少缺点，恳请政工管理的专家、思想政治工作部门的专兼职实际工作者和广大读者提出意见和批评，以便进一步修正。

目 录

第一章 绪 论

第一节 企业政治工作管理的研究对象和领域	1
一、企业政治工作的地位	1
二、什么是企业政治工作管理	2
第二节 企业政治工作管理的任务和职能	6
一、企业政治工作管理系统	6
二、企业政治工作管理的任务	7
三、企业政治工作管理的职能	8
第三节 对企业政治工作管理的历史考察	10
一、企业政治工作管理的来源	10
二、我国企业政治工作管理的历史过程	12

第二章 企业政治工作管理的原则和制度

第一节 企业政治工作管理原则	17
一、基本原则	18
二、整体结构性原则	20
三、动力原则	21
四、服务原则	24
五、民主协商原则	26
六、效益原则	27
第二节 企业政治工作管理的制度	30
一、建立和健全企业政治工作管理制度的重要性	31

二、企业政治工作管理的主要制度·····	32
----------------------	----

第三章 企业政治工作管理方法

第一节 企业政治工作管理方法的概念及作用·····	36
一、企业政治工作管理方法的概念·····	36
二、企业政治工作管理方法的作用·····	40
第二节 优良的传统的管理方法·····	43
一、实事求是，一切从实际出发·····	43
二、深入实际、调查研究·····	46
三、从群众中来，到群众中去·····	50
四、抓住中心环节带动全面工作·····	53
五、抓两头带中间·····	55
第三节 现代的科学的管理方法·····	56
一、目标管理法·····	57
二、信息管理法·····	61
三、程序管理法·····	63
四、数据管理法·····	64
五、科学预测法·····	68

第四章 企业政治工作管理职能部门的建设

第一节 企业政治工作管理职能部门的性质、作用和地位·····	71
一、企业政治工作管理职能部门的性质·····	71
二、企业政治工作管理职能部门的作用·····	72
三、企业政治工作管理职能部门的地位·····	75
第二节 加强企业政治工作管理职能部门的建设·····	75
一、思想建设·····	75
二、组织建设·····	77
三、业务建设·····	81
第三节 加强和改进企业的政治工作和思想工作·····	82

一、新时期思想政治工作的地位和作用	83
二、改进企业党的思想政治工作	86
第五章 企业党委工作管理	
第一节 改善企业党的领导	88
一、改善企业党的领导必须改革企业领导体制	88
二、实行厂长负责制是为了改善企业党的领导	92
第二节 企业党委会在企业中的作用	94
一、企业党的基层委员会的组成	94
二、企业党委在企业中的作用	94
三、企业党委的主要任务	96
第三节 企业党委日常工作管理	97
一、企业党委的重要职责	97
二、加强党员的教育和管理	101
三、做好党的思想政治工作	103
四、加强对工会和群众组织的领导	104
第四节 企业党委工作的原则、制度和方法	105
一、党委工作的主要原则	105
二、党委工作的主要制度	105
第六章 企业党的组织工作管理	
第一节 企业党的组织工作的含义、作用与任务	107
一、企业党的组织工作的含义	107
二、企业党的组织工作的作用	108
三、企业党组织工作的主要任务	109
第二节 企业党的组织工作管理	111
一、合理设立企业党的各级基层组织	111
二、加强企业党的领导班子建设	112
三、健全企业党的组织工作制度	114

四、搞好党员的教育、管理和发展工作	116
第三节 企业的干部管理	118
一、企业的干部管理原则和任务	118
二、企业各类干部的管理	120
三、搞好对干部考察、考核	123
四、作好企业干部的预测工作	124
第四节 企业的组织部门内部建设	125
一、必须提高组织工作干部的素质	125
二、健全组织部（科）内部制度	127
第七章 企业党的宣传工作管理	
第一节 企业党的宣传工作的地位和作用	128
一、宣传工作的地位	129
二、宣传工作的作用	129
第二节 企业党的宣传工作的任务和内容	131
一、企业党的宣传工作的任务	131
二、企业党的宣传工作的基本内容	132
第三节 企业党的宣传工作的特点、原则、形式 和方法	137
一、企业党的宣传工作的特点	137
二、企业宣传工作的原则	139
三、宣传工作的形式	142
四、宣传工作的方法	144
第四节 企业党的宣传工作的自身建设	146
一、宣传队伍的建设	146
二、宣传机构的建设	148
三、宣传工作的阵地和宣传工具的建设	149
四、宣传工作的制度建设	149

第八章 企业党的纪律检查工作管理

第一节 党的纪律检查工作的性质地位和方针	152
一、党的纪律检查工作的性质	152
二、纪检工作的地位	154
三、纪检工作的方针	155
第二节 企业党的纪律检查工作主要的活动管理	156
一、协助党委整顿党风、对党员进行经常性的党 性、党风、党纪教育	156
二、检查工作的任务和方法	163
三、案件审理	167
四、信访工作	169
第三节 纪检干部应具备的素质	174
一、党的纪检干部的素质	174
二、纪检干部的修养和作风	176
三、加强纪律检查队伍的建设	177

第九章 企业党支部工作管理

第一节 企业党支部的地位和任务	178
一、党支部的性质和地位	178
二、党支部的建立	179
三、党支部的基本任务	180
第二节 党的支部委员会职责	185
一、支委会的职权	185
二、支委会的组建及其分工	185
三、党支部正副书记的主要职责	186
四、党支部委员主要职责	187
第三节 党支部的工作原则和制度	189
一、党支部的工作原则	189

二、党支部建立健全各项制度	191
第四节 党支部日常工作管理	195
一、加强党员教育工作的管理	195
二、党支部加强党内组织生活的管理	198
三、做好日常的党员管理工作	201
四、对发展党员工作的管理	205

第十章 企业工会工作管理

第一节 工会的性质、地位和作用	208
一、工会的性质	208
二、工会的地位	213
三、工会的作用	213
第二节 新时期企业工会工作的方针和任务	217
一、新时期企业工会工作的方针	217
二、新时期工会的任务及其管理	219
第三节 企业工会的自身建设	233
一、创建“职工之家”	233
二、加强组织建设	235
三、改进活动方式，加强作风建设	237
四、理顺企业中党政工三方面的关系	238

第十一章 企业共青团工作管理

第一节 企业共青团的性质和任务	241
一、企业共青团的性质	241
二、企业共青团组织的基本任务	244
第二节 企业共青团的活动及其管理	248
一、企业共青团的活动及其内容和形式	248
二、企业共青团活动的管理原则	253
第三节 企业共青团的自身建设	256

一、思想建设是共青团建设的首要任务	256
二、积极贯彻“巩固地向前发展”的方针	257
三、加强企业基层团组织建设的建设	258
四、扩大团的活动经费来源	263
后记	264

第一章 绪 论

第一节 企业政治工作管理的 研究对象和领域

一、企业政治工作的地位

(一) 什么是企业政治工作

首先要了解什么是政治，列宁讲：“政治是经济的集中表现”。经济利益通过政治集中地表现，其形式主要为：一是政治思想，它是一定阶级对以国家政权为中心的政治问题的态度、观点和理论的总和。二是政治组织，主要是国家政权机构，近代国家政权机构通常是由政党领导的，因此，无产阶级的利益，只有通过共产党及其领导下的国家政权机构才能集中地表现出来。三是政治实践活动，它集中地表现为政党及其政权制定、贯彻执行政策的全部活动。共产党的政策，是无产阶级利益的科学表现。以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放搞活，建设有中国特色的社会主义，这就是社会主义初级阶段的重大政治。

其次要了解什么是企业政治工作，政治工作是中国共产党动员、教育、组织群众为实现党的纲领、路线、政策而奋斗的工作。企业中的政治工作具有什么特点和含义呢？我们的企业是社会主义的企业，社会主义企业的政治工作，就是党的

政治工作在企业中的具体体现，因此，社会主义企业政治工作就是：企业党组织动员、教育和组织职工群众贯彻执行党和国家的方针政策，为实现党的总任务和企业生产经营发展目标而奋斗的工作。

（二）企业政治工作的地位

企业政治工作是中国共产党政治工作的重要组成部分。企业政治工作的地位，指的是，政治工作是一切经济工作的生命线，这个科学结论是毛泽东同志提出的，经过反复考虑，党的十一届六中全会再次肯定了毛泽东同志的这个论断。政治工作之所以是生命线，从根本上来讲是因为，它能保证经济工作和其他工作的正确方向，所以，“生命线”是指政治的保证作用，“生命线”对企业而言，就是对企业的保证作用。政治工作是经济工作的生命线，在企业中的实质内容，就是：保证企业的社会主义性质和方向；保证企业和职工正确地贯彻执行党的路线、方针、政策；保证企业完成生产经营任务，提高经济效益；保证企业建设一支有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍。企业政治工作的基本任务，通过对企业职工进行政治思想工作和组织工作，使职工群众对他们的历史地位和历史责任有正确的认识，对中国共产党的领导充满信心，充当现代化建设的主力军，自觉地站在建设企业高度物质文明和精神文明的前列；充当企业改革的闯将，勇于站在企业改革的前列，使企业充满活力。既然企业政治工作是经济工作的生命线，它说明了政治工作在企业中是必不可少的，必须将企业政治工作的作用充分发挥出来。做好政治工作，真正起到保证作用，实现企业的政治目标和生产经营目标，又必须对企业政治工作进行管理。

二、什么是企业政治工作管理