

普及法律常识丛书 ⑧

乡镇企业法规知识

罗天贵
刘济春 主编
关效荣

2904

辽宁大学出版社

普及法律常识丛书编委会

主 任	王巨禄	
副主任	丛力明	胡士新
编 委	张焕文	胡启成
	刘世珠	谢延绪
	田凤岐	于振国
	李长工	刘万泉
	刘海亮	

前 言

本书是中共辽宁省委宣传部、辽宁省委政法委、辽宁省司法厅及辽宁省人大常委会联合组织编写的普及法律常识丛书之一。

自从党的十一届三中全会以来，乡镇企业如雨后春笋，迅猛地发展起来，已经成为振兴农村经济的必由之路和国民经济的重要组成部分。随着商品经济的发展和城乡经济体制改革的深入，广大乡镇企业在经济活动中遇到了许多法律上和政策上的新课题，而各级乡镇企业管理人员的法规知识和管理经验，与商品经济发展的新形势还很不适应，迫切希望有一本能够全面、系统地介绍乡镇企业法规知识，具有实际指导意义的工具书。本书正是在充分考虑了这种需要而编写的。

本书根据国家有关法律、规定、政策、条例、办法和乡镇企业经济活动的实际需要，列出针对性强、实用意义大的问题加以解答，有较大的实用价值，是不多见的宣传乡镇企业经济法规知识的通俗读物。本书不仅是法律工作者和经济工作者研究和指导乡镇企业工作的重要依据，而且也是各级乡镇企业主管部门干部，特别是广大乡镇企业厂长（经理）和管理人员的必读书籍。同时，也是大专院校法律、财经专业师生的参考书。

本书由罗天贵、刘济春、关效荣同志主编。参加编写的有辽宁省社会科学院经济法研究所许思奇、张强和辽宁省

乡镇企业管理局张庆昌、黄允明、邱伟等同志，经王大军同志终审。由于水平有限，不当之处，恳请读者提出宝贵意见。

编者

一九八六年九月于沈阳

目 录

一、乡镇企业的法律地位、发展方向

1. 什么是乡镇企业？宪法赋予乡镇企业怎样的法律地位？ 1
2. 发展乡镇企业的意义、方针和方向是什么？ 2

二、经营承包责任制

3. 乡镇企业为什么要实行经营承包责任制？ 3
4. 乡镇企业实行经营承包责任制应遵守哪些原则？ 3
5. 乡镇企业实行经营承包责任制谁是企业的发包者？发包者应注意哪些事项？ 4
6. 乡镇企业实行经营承包责任制，承包者应负哪些责任？ 5
7. 乡镇企业实行经营承包责任制，承包者享有哪些权利？ 6
8. 乡镇企业实行经营承包责任制应怎样签订承包合同？承包合同的内容、承包期限、承包指标的基数应怎样确定？ 6
9. 乡（镇）办企业实行经营承包责任制，税后利润应怎样分配和使用？ 7
10. 乡镇企业实行经营承包责任制，在承包期内企业新增固定资产属谁所有？ 8
11. 乡镇企业实行经营承包责任制，企业固定资产变价的收入、按政策规定减免的税金应怎样处理？ 8
12. 经营承包责任制合同签订后，对违约者应怎样

追究违约责任?	8
---------------	---

三、横向经济联合

13. 为什么要加强横向经济联合?	9
14. 横向经济联合的原则是什么?	10
15. 横向经济联合的目标和要求是什么?	10
16. 经济联合组织的章程应载明哪些事项?	10
17. 企业在横向经济联合中有什么自主权?	11
18. 对经济联合体的统计工作有什么规定?	11
19. 对经济联合体的生产建设有什么规定?	12
20. 怎样发展资金的横向融通?	14
21. 经济联合组织发生纠纷怎么办?	14
22. 经济联合组织怎样申请登记?	15

四、农副产品加工

23. 组织和发展农副产品加工的指导思想和原则是 什么?	16
24. 组织和发展农副产品加工生产, 应做好哪些工作?	16
25. 对农副产品加工所需原料的分配, 都有哪些规 定?	17
26. 对加强加工农副产品企业的经营管理, 有哪些 规定?	17
27. 国家对饲料工业有哪些优惠政策?	18
28. 中央和地方有关部门应当怎样积极扶持农副产 品就地加工生产的发展?	19

五、集体办矿与个体采矿

29. 国家对集体矿山企业和个体采矿实行什么方针?	21
30. 乡镇集体矿山企业和个体采矿缺少地质资料和 缺乏技术怎么办?	21

31. 已有的乡镇集体矿山企业与国家开办的矿山企业在矿区范围上发生矛盾时, 如何处理?	21
32. 在什么条件下, 乡镇集体矿山企业才可以开采国营矿山企业范围内的矿产?	22
33. 开办乡镇集体矿山企业和个体采矿需要哪一级、哪个部门批准?	22
34. 开采矿区资源时应遵守哪些规定?	22
35. 对违反《矿产资源法》有关规定的, 应追究哪些法律责任?	23
36. 对乡镇矿山安全有哪些规定?	25
37. 对违反《矿山安全条例》的责任和处罚是怎么规定的?	26
38. 对乡镇矿山企业的通风防护有什么规定?	27
39. 对乡镇矿山企业的爆破作业及爆破材料的管理有什么规定?	28
40. 对乡镇矿山企业职工健康管理有什么规定?	29
41. 《小煤矿安全规程》是一种什么性质的规程? 其“总则”部分有哪些主要规定?	30
42. 对乡镇小煤矿的开采安全管理有哪些规定?	32
43. 对乡镇小煤矿的通风、瓦斯和煤尘的安全措施有哪些规定?	35
44. 对乡镇小煤矿的防、灭火安全措施有哪些规定?	36
45. 对乡镇小煤矿的防、治水安全措施有哪些规定?	37
46. 对乡镇小煤矿的火药和放炮安全管理有哪些规定?	39
47. 对乡镇小煤矿的运输和提升安全有哪些规定?	41
48. 对乡镇小煤矿的电气安全有哪些规定?	42

六、建筑建材

49. 我省对集体建筑安装企业及构件厂的等级和营

业范围划分的标准是什么?	44
50. 国家对建筑企业资质审查有哪些规定?	44
51. 对集体建筑安装企业资格的升降有哪些规定?	46
52. 对国营建筑企业与农村建筑队联合经营有哪些 规定?	47
53. 从事建筑行业的乡镇企业应怎样对其建筑工程 进行保修?	49
54. 对乡镇企业的农房砖瓦生产有哪些规定?	52

七、交通运输

55. 乡镇企业的物资由铁路运输有哪些新规定?	53
56. 乡镇企业从事公路、水路营业运输有哪些规定?	53
57. 乡镇企业在运输危险货物时, 应遵守哪些规则	55
58. 乡镇企业的有车单位应怎样缴纳公路养路费?	57
59. 使用拖拉机从事营业性运输要经哪级政府批准?	58

八、安全生产

60. 对安全生产教育和定期检查有什么规定?	59
61. 对伤亡事故的调查和处理有什么规定?	60
62. 对安全生产责任制有什么规定?	60
63. 什么是民用爆炸物品? 生产民用爆炸物品的乡 镇企业要遵守哪些规定?	62
64. 国家对爆破器材的生产有哪些规定?	63
65. 国家对爆破器材的销售和购买有哪些规定?	64
66. 国家对爆破器材的使用有哪些规定?	65
67. 对黑火药、烟火剂、民用信号弹和烟花炮竹的 生产和销售有什么规定?	66
68. 对违反民用爆炸物品管理条例的惩处有哪些规定?	68
69. 对制造锅炉、压力容器的企业在生产安全上有	

何规定?	68
70. 怎样做到安全使用锅炉、压力容器?	70
71. 修理和改造锅炉、压力容器应注意什么?	70
72. 如何处理锅炉、压力容器爆炸事故?	71
73. 生产烟花爆竹的乡镇企业怎样健全安全生产组织领 导?	71
74. 生产烟花爆竹的乡镇企业怎样抓好安全生产教 育?	72
75. 生产烟花爆竹的乡镇企业怎样抓好安全生产管理?	72
76. 生产烟花爆竹的乡镇企业怎样管理药 物、原 料和成品?	74
77. 生产烟花爆竹的乡镇企业怎样进行科技研究?	75
78. 生产烟花爆竹的乡镇企业怎样对厂外加工点进 行安全管理?	75
79. 乡镇建筑企业应建立健全哪些安全规章制度?	76
80. 乡镇建筑企业安全生产技术措施制度包括哪些 内容?	77
81. 对乡镇企业的消防安全保卫工作有哪些规定?	78

九、质量管理

82. 生产和经销企业在产品的生产和销售方面应遵 守哪些规定?	80
83. 从事产品生产的乡镇企业的质量责任有哪些?	80
84. 从事产品经销的乡镇企业的质量责任有哪些?	81
85. 产品出厂必须符合什么要求?	81
86. 对达不到国家有关规定等级的产品怎么处理?	82
87. 产品在保证期内发现问题应怎样处理?	82
88. 发生产品质量争议时应如何处理?	83
89. 乡镇企业的哪些行为是违反《工业产品质量责	

任条例》的行为？	83
90. 如何对待产品质量达不到标准的乡镇企业？	84
91. 锅炉产品质量的监督检验项目和要求有哪些？	84
92. 压力容器产品质量的监督项目有哪些？	85
93. 国家对乡镇小水泥企业产品质量有哪些规定？	85
94. 乡镇小水泥企业化验室应符合哪些要求？	88
95. 乡镇企业应怎样申领工业产品生产许可证？要 具备哪些条件？	90
96. 乡镇企业要获得国家优质产品奖、需要具备哪些获奖 条件？	92

十、财务管理

97. 乡镇企业理财的方针、任务及原则是什么？	94
98. 对乡镇企业收入的管理有哪些规定？	95
99. 对乡镇企业固定资产的管理有哪些规定？	95
100. 对乡镇企业流动资金的管理有哪些规定？	97
101. 乡镇企业怎样考核流动资金的利用效果？	98
102. 乡镇企业怎样提取固定资产折旧？	99
103. 对乡镇企业利润的管理有哪些规定？	101
104. 乡镇企业营业外收支都包括哪些内容？	102
105. 乡镇工业企业成本开支范围有哪些规定？	103
106. 乡镇企业在费用列支上都有哪些规定？	104
107. 乡镇企业在库存材料、产品和物资的核销上 有哪些规定？	105
108. 乡镇企业怎样处理债权债务问题？	105
109. 乡镇企业有哪些支出，可在经营（销售）收入 中列支？	106
110. 乡镇企业计税利润总额怎样计算？	106
111. 乡镇企业按规定减免的税金应如何处理？	107
112. 对集体所有制单位的固定资产投资有何规定？	107

113. 对个体固定资产投资有何规定？	108
114. 乡镇企业会计工作的任务是什么？	108
115. 乡镇企业设置和运用哪些会计科目？	108
116. 乡镇企业应编制哪些会计报表？	111
117. 乡镇企业应设置哪些会计凭证和帐簿？	111

十一、统计制度

118. 乡镇企业统计机构或者统计负责人的主要职 责是什么？	113
119. 统计人员的权利有哪些？	113
120. 哪些行为是违反《中华人民共和国统计法》的？	113
121. 乡镇企业统计范围都包括哪些？	114
122. 列入乡镇企业统计的条件有哪些？	115
123. 乡镇企业有哪些分类？	116
124. 怎样统计乡镇企业的“企业个数”？	117
125. 怎样统计乡镇企业的“企业人数”？	117
126. 什么是乡镇企业总收入？	117
127. 什么是乡镇企业总产值？	118
128. 怎样计算工业净产值？	120
129. 怎样统计产品产量？	120
130. 乡镇企业主要财务指标都包括哪些？	121

十二、食品卫生

131. 乡镇企业在生产和经营食品时应遵守哪些规则？	124
132. 乡镇企业生产和经营食品时，应怎样对食品 卫生进行管理？	125
133. 乡镇企业违反食品卫生法应负哪些法律责任？	127
134. 生产食用植物油的乡镇企业，应当怎样保证 卫生标准的切实执行？	128
135. 对食用植物油卫生标准有什么规定？	129

136. 生产调味品的乡镇企业, 应如何保证卫生标准的切实执行?	130
137. 对酱油卫生标准有什么规定?	131
138. 对食醋卫生标准有什么规定?	132
139. 对酱卫生标准有什么规定?	133
140. 对味精卫生标准有什么规定?	135
141. 对井盐及矿盐卫生标准有什么规定?	135
142. 生产食品的乡镇企业, 在生产和使用食品添加剂时应注意哪些问题?	136
143. 对食品添加剂使用卫生标准有什么规定?	137
144. 对食品中放射性物质限制量有什么规定?	142
145. 对食品中汞允许量有什么规定?	144
146. 对食品中六六六、滴滴涕残留量有什么规定?	145
147. 对食品中黄曲霉毒素允许量有什么规定?	146

十三、环境保护

148. 乡镇企业应怎样防治污染和其他公害?	147
149. 乡镇企业排放工业“三废”应遵守哪些规则?	149
150. 乡镇企业应怎样缴纳排污费?	155
151. 乡镇企业应怎样防止陆源污染物对海洋环境的污染损害?	159
152. 乡镇企业应怎样防止船舶对海洋环境的污染损害?	160
153. 乡镇企业应怎样防止倾倒废弃物对海洋环境的污染损害?	162
154. 乡镇企业应怎样防止地表水和地下水的污染?	163
155. 造成水污染的乡镇企业需承担哪些法律责任?	165
156. 对生产化工产品的企业治理“三废”有哪些	

规定? 化工企业清洁工厂的标准是什么?	167
157. 对化工企业防止产生新的污染有哪些规定?	169

十四、建设用地

158. 征用土地审批权限是怎么规定的?	171
159. 土地的所有权和使用权是怎样规定的?	171
160. 乡镇企业建设用地有何规定?	172
161. 乡镇企业的哪些行为是违反《中华人民共和国 土地管理法》的? 应承担什么法律责任?	173

十五、工商行政管理

162. 什么是法人? 法人的基本条件是什么?	175
163. 法人的权利是什么?	175
164. 兴办乡镇企业怎样进行登记?	176
165. 对乡镇企业的名称登记有什么规定?	177
166. 乡镇企业的哪些行为是违反《工商企业登记 管理条例》的?	178
167. 乡镇企业在申请使用注册商标时, 应注意哪 些问题?	178
168. 乡镇企业应怎样实施申请注册商标?	180
169. 对乡镇企业的商标使用怎样进行管理?	182
170. 乡镇企业在作广告宣传时应注意哪些问题?	183

十六、信贷

171. 对乡村工业贷款有哪些规定?	185
172. 贷款的方针和原则是什么?	185
173. 贷款的对象和条件是什么?	185
174. 贷款的种类和期限是怎样规定的?	187
175. 贷款利率是怎样规定的?	188
176. 贷款管理有哪些规定?	189

177. 信贷监督与制裁有何规定？	191
178. 农村信用合作社贷款对象有哪些？	192
179. 农村信用合作社的贷款者应具备哪些条件？	192
180. 农村信用合作社的借款单位（户）违反信贷纪律应怎样处理？	193

十七、税 务

181. 我国现行的工商税收有哪些税种？	195
182. 什么是产品税、增值税？乡镇企业在产品税、增值税上适用的政策有哪些？	195
183. 什么是营业税？乡镇企业在营业税上适用的优惠政策有哪些？	197
184. 什么是盐税？乡镇盐业企业在盐税上适用的政策有哪些？	197
185. 乡镇企业应怎样缴纳资源税？	199
186. 什么是城市维护建设税？乡镇企业在城市维护建设税上适用的政策有哪些？	200
187. 什么是建筑税？乡镇企业在建筑税上适用的政策有哪些？	200
188. 什么是集体企业所得税？在计算应纳税所得额有哪些规定？	201
189. 怎样征收乡镇集体企业所得税？	202
190. 怎样征收个体企业所得税？	203
191. 在乡镇企业所得税上适用的优惠政策有哪些？	204
192. 什么是集体企业奖金税？怎样计征集体企业奖金税？	205
193. 乡镇企业怎样缴纳奖金税？	205
194. 参加横向经济联合的乡镇企业怎样缴纳产品税？	205
195. 参加横向经济联合的乡镇企业是怎样缴纳所得税？	207
196. 怎样办理税务登记？	207

197. 怎样申报办理纳税鉴定？	208
198. 怎样进行纳税申报？	209
199. 处理违章案件有哪些规定？	210

十八、专 利

200. 乡镇企业应怎样申请专利？	213
-------------------------	-----

十九、计 量

201. 什么是法定计量单位？为什么要统一实行以国际单位制为基础的法定计量单位？	216
202. 全面实行法定计量单位要采取哪些步骤？	217
203. 我国法定计量单位包括哪些？	219

二十、经济合同

204. 什么是经济合同，订立经济合同应遵循哪些原则？	224
205. 经济合同应具备哪些主要条款？	225
206. 对签订购销合同中的产品数量、质量、价格和包装质量以及交货期限有哪些规定？	225
207. 违反购销合同应负什么责任？	226
208. 对签订建设工程承包合同有哪些规定？	227
209. 违反建设工程承包合同应负什么责任？	227
210. 对加工承揽合同有哪些规定？	228
211. 违反加工承揽合同应负什么责任？	229
212. 对货物运输合同有哪些规定？	230
213. 违反货物运输合同应负什么责任？	230
214. 对财产租赁合同有哪些规定？	231
215. 违反财产租赁合同应负什么责任？	232
216. 怎样签订借款合同？违反借款合同应负什么责任？	232

217. 怎样签订科技协作合同? 违反科技合作合同应 负什么责任?	233
218. 对经济合同的变更和解除有哪些规定?	234
219. 什么是合同中的定金、违约金和赔偿金?	235
220. 在什么条件下, 合同当事人应承担违约责任? 任?	235
221. 对财产保险合同的订立、变更和转让有什么 规定?	236
222. 在保险合同中, 投保方应承担哪些义务?	238
223. 保险方应负哪些赔偿责任?	239
224. 乡镇企业需要公证时, 应怎样申请办理公证?	240

二十一、经济仲裁

225. 乡镇企业发生经济纠纷应向哪些法院起诉?	242
226. 乡镇企业发生经济合同纠纷时, 应怎样申请仲裁? ...	243

二十二、经济交往政策界限

227. 乡镇企业在经济交往和业务活动中有哪些政 策界限规定?	246
--	-----

二十三、出口商品外汇留成

228. 出口商品外汇留成的原则是什么?	248
229. 我省对出口商品外汇留成规定哪些具体办 法?	248
230. 留成外汇的使用有什么规定?	251

一、乡镇企业的法律地位、 发展方向

1. 什么是乡镇企业？宪法赋予乡镇企业怎样的法律地位？

乡镇企业，过去称社队企业，即指乡、村举办的企业、农牧民联营和其他形式的合作企业，以及个体企业。一九八四年，中央“鉴于公社、大队逐步转化为乡、村合作经济组织，近年来又出现了许多联产合办、跨区联办等形式的合作性质企业和各种联营、自营企业，并将逐步向小集镇集中”的新情况，决定将“社队企业”改称为“乡镇企业”。

乡镇企业的乡、村两级企业和其他合作经济组织，属于集体所有制经济。我国宪法赋予其明确的法律地位，宪法规定：“农村人民公社、农业生产合作社和其他生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济，是社会主义劳动群众集体所有制经济”。指出，城乡劳动群众集体所有制经济，与国民经济中的主导力量——全民所有制经济，共同构成我国社会主义经济制度的基础。宪法还明确规定：“国家保护城乡集体经济组织的合法的权利和利益，鼓励、指导和帮助集体经济的发展。”“集体经济组织在接受国家计划指导和遵守有关法律的前提下，有独立进行经济活动的自主权。”

乡镇企业的另一部分，是农村个体企业，属于劳动者个体经济。宪法明确规定：“在法律规定范围内的城乡劳动者个体经济，是社会主义公有制经济的补充。国家保护个体经