

印度尼西亚 经济与社会

温北炎 著



暨南大学出版社

印度尼西亚经济与社会

温北炎 著

暨南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

印度尼西亚经济与社会/温北炎著. —广州:
暨南大学出版社, 1997.9
ISBN 7-81029-656-6

I. 印…

II. 温…

III. 印度尼西亚—现代史

IV. K342.5

暨南大学出版社出版
暨南大学出版社照排中心排版
暨南大学印刷厂印刷

新华书店经销

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.625 字数: 22 万

1997 年 9 月第 1 版 1997 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1—2000 册

定价: 20.00 元

本书承蒙

广州市印尼归侨王芳治先生
泉州市鲤城侨联吴金炎先生
香港郑荣南先生 资助出版
谨此致谢！

1982.5/25

序

《印度尼西亚经济与社会》的出版问世，是一件值得庆贺的事情。一方面，她是作者多年辛勤劳动的重要成果，她的出版，说明其成果已得到社会的承认，作者的劳动心血受到了尊重。另一方面，在中国的东南亚研究领域中，研究印尼问题的学者并不多，而能够比较系统全面地介绍印尼情况，且又重点突出地对印尼经济进行分析研究的专著就更为罕见。因此，本书的出版，无论是对普通读者一般地了解印尼情况来说，还是对学术界进一步开展对印尼问题的研究来说，都是很有价值的。

作者是我的一位同事。他出生于印尼，在印尼度过少年时期，中学毕业后回国深造，专攻印尼语专业。大学毕业后，主要从事印尼语专业教学工作。直到 10 多年前，他进入暨南大学东南亚研究所，他所研究的方向也离不开印尼问题。可见，作者与印尼及印尼问题研究结缘甚深。像这样的“印尼通”，在国内是不多的，这可以说是他的一大优势。正因为有了这么一个优势，他才能比较短的时间内，驾轻就熟地完成这部长达 20 余万字的著作；也因为有了这么一个优势，他才可能在长期积累的丰富资料基础上进行鉴别、筛选、提炼，力求本书资料数据极具新颖性与准确性，力求对问题的研究分析极具客观性与科学性。

科学研究的秉赋，就是要对存在着的事物进行由表及里，由浅入深，由点及面，由此及彼的研究，以揭示事物的本质特征及其符合客观实际的发展规律。就这部著作而言，我以为作者所进行的研究，态度是认真的，观察问题和分析问题的立场是客观

的。一句话，作者的治学精神是严谨的。因此，这部著作对我们认识印尼经济与社会的基本情况提供了有效的帮助，也为学术界同行进一步加强对印尼问题的研究奠定了良好的基础。我愿意向读者及学术界同行推荐这部著作，并期待作者进一步发挥其优势，在开展对印尼的更深入的研究中，取得更多更好的成果。

陈乔之

1997年4月6日



作者简介

温北炎，男，1940年出生于印尼，祖籍广东新会。印尼华校高中毕业后归国深造，1968年毕业于华侨大学印尼语专业。1971年在广州外国语学院任印尼语教研室主任。1985年调任暨南大学东南亚研究所副所长至今。长期从事印尼问题和东南亚华人问题研究，主要科研成果：《战后东南亚华人经济》（主编，1997年）、《印尼教育》（合著，1989年）、《苏哈托总统的足迹》（译著），发表论文46篇。

目 录

序	(1)
第一章 自然条件与行政区划	(1)
第一节 地理概况	(1)
一、地理位置	(1)
二、地形	(2)
三、江河湖海	(5)
四、气候	(6)
第二节 自然资源	(7)
一、农业资源	(7)
二、矿物资源	(9)
三、森林资源	(10)
四、渔业资源	(12)
第三节 行政区划与人文概况	(13)
一、行政区划	(13)
二、人口	(16)
三、民族	(17)
四、语言	(19)
五、宗教	(21)
第二章 政治体制	(24)
第一节 政治体制	(24)

一、宪法	(24)
二、人民协商会议	(25)
三、人民代表会议	(26)
四、总统	(28)
五、内阁	(29)
六、最高评议院	(35)
七、司法机构	(35)
第二节 政党	(37)
一、专业集团	(39)
二、建设团结党	(40)
三、印尼民主党	(42)
 第三章 经济与社会发展	 (45)
第一节 概论	(45)
一、独立前印尼经济的回顾	(45)
二、独立后印尼的政治和经济	(49)
三、经济建设成就	(62)
第二节 经济改革	(77)
一、苏哈托关于经济建设的思想和言论	(77)
二、经济改革的背景	(82)
三、改革政策与措施	(86)
第三节 部门经济	(89)
一、农业	(89)
二、工业	(101)
三、交通运输与通讯	(112)
四、财政与金融	(118)
五、对外贸易	(127)
六、外资与外债	(136)

七、旅游业·····	(143)
第四节 社会发展·····	(152)
一、计划生育·····	(152)
二、人口与就业·····	(157)
三、社会贫富差距·····	(165)
 第四章 教育·····	 (176)
第一节 概论·····	(176)
一、印尼教育的发展·····	(176)
二、教育政策·····	(179)
三、教育结构·····	(184)
四、学制·····	(186)
第二节 初等教育·····	(189)
一、初等教育的发展·····	(189)
二、初等教育的结构和内容·····	(194)
三、初等教育存在的问题·····	(197)
第三节 中等教育·····	(198)
一、中等教育的发展·····	(198)
二、中等教育的结构·····	(200)
三、中等教育的目标和内容·····	(201)
四、中等教育存在的问题·····	(205)
第四节 职业技术教育·····	(206)
一、职业技术教育的规模和地位·····	(206)
二、职业技术教育的结构和层次·····	(208)
三、职业技术教育师资的培训·····	(211)
四、职业技术教育存在的问题·····	(211)
第五节 宗教教育·····	(213)
一、伊斯兰教育的规模和地位·····	(213)

二、伊斯兰教育的结构和层次·····	(215)
三、伊斯兰高等教育的专业和课程设置·····	(219)
四、基督教高等院校·····	(220)
五、天主教大学·····	(222)
第六节 高等教育·····	(223)
一、高等教育的形成与发展·····	(223)
二、高等教育的现状·····	(229)
三、高等教育存在的问题·····	(249)
四、主要高等院校简介·····	(252)
 结束语·····	 (263)
 后 记·····	 (266)

第一章 自然条件与行政区划

第一节 地理概况

一、地理位置

印度尼西亚共和国 (REPUBLIK INDONESIA)，简称印尼，位于亚洲的东南部，地跨赤道，像一串碧绿的翡翠宝石从西向东撒在赤道上。印尼群岛分布在赤道两旁，西起东经 95 度的沙横 (SABANG)，东至东经 141 度的马老奇 (MERAUKE)，长达 5110 公里，占赤道长度的八分之一，相当于中国吉林省至新疆维吾尔自治区的距离；北自北纬 6 度的米昂卡斯 (MIANGAS) 岛，南达南纬 11 度的罗地 (ROTI) 岛，宽达 1900 公里。

印尼东临太平洋，西濒印度洋，北接马来西亚和文莱，东北与菲律宾相望，东接巴布亚新几内亚，东南与澳大利亚相邻，是亚洲与澳洲交通的桥梁，又是东西方来往的要道，具有十分重要的战略地位。

印尼优越的地理位置给这个群岛之国带来许多好处。

其一，使印尼成为东西方、亚洲与澳洲在海路、空中的商业交通要道，对繁荣印尼的经济起着十分重要的作用；

其二，在国防上具有很重要的战略地位；

其三，使印尼拥有世界所需要的、国内经济建设所必需的丰富自然资源，对印尼的经济开发十分有利。

“印度尼西亚”这个名称，是由希腊文“水”和“岛”两个

字组成的，表明印尼既是岛之国，又是海之国。印尼是世界上岛屿最多，面积最大的群岛之国，被称为“千岛之国”。印尼全国大小岛屿 17538 个，其中有人居住的 6044 个。印尼全国陆地面积 190.46 万平方公里，居世界第九位。相当于中国的 1/5，约等于 5 个日本，相当于 47 个统治过它的荷兰；印尼的内海面积比陆地面积大得多，达 327.2 万平方公里。陆地面积加上内海面积，则全国总面积达 517.68 万平方公里，居世界第七位。^①

印尼的岛屿分布比较分散，主要的大岛有：爪哇、苏门答腊、加里曼丹、苏拉威西和伊里安查雅。伊里安查雅和加里曼丹分别为世界第二、第三大岛。许多珊瑚岛则无人居住。

印尼在地理上通常划分为 4 个部分：

1、大巽他 (SUNDA BESAR) 群岛：包括爪哇 (JAWA) 岛、苏门答腊 (SUMATRA) 岛、加里曼丹 (KALIMANTAN) 岛、苏拉威西 (SULAWESI) 岛，以及这些岛屿周围的小岛，约占印尼总面积的 71%。

2、小巽他 (SUNDA KECIL) 群岛：包括巴厘 (BALI) 岛、龙目 (LOMBOK) 岛、松巴哇 (SUMBAWA) 岛、佛罗勒斯 (FLORES) 岛和帝汶 (TIMOR) 岛等小岛，占印尼总面积的 3.5%。

3、马鲁古 (MALUKU) 群岛：为苏拉威西与伊里安查雅之间的许多小岛，包括布鲁 (BURU) 岛和斯兰 (SERAM) 岛等，占印尼总面积的 3.5%。

4、伊里安查雅 (IRIAN JAYA)：包括比阿 (BIAK) 岛等，占印尼总面积的 22%。

二、地形

印尼群岛是在地质第三纪形成的。由于它形成较晚，故地壳不很稳定，经常发生火山爆发和地震。

首先是印尼西部的苏门答腊、爪哇、加里曼丹等岛，在第三纪以前与亚洲大陆相连。环绕这些岛屿的是水深 50 米以内的浅海，称为巽他海棚。而印尼东部伊里安查雅、哈马黑拉和班达群岛，也与澳大利亚大陆西北部连成一块，环绕这些岛屿的也是浅海，称为沙胡尔海棚。

其次是世界两大山脉贯穿印尼境内：一是环太平洋山脉，起自南美，经过北美、阿拉斯加、阿留申群岛、库页岛、日本、菲律宾、伊里安东部而到达新西兰；二是地中海山脉，起自北非、经过南欧、小亚细亚、喜马拉雅山、苏门答腊、爪哇、巴厘、东西努沙登加拉而到达班达海，与环太平洋山脉相会合。

由于以上原因，印尼的地形构成十分复杂。其特点是：

1、岛屿星罗棋布，内海浅，海峡多。印尼大小岛屿达 17538 多个。内海浅而且面积很大，海峡多在 50 米以内。内海主要有爪哇海、苏拉威西海和巴厘海等。海峡有马六甲海峡、巽他海峡、龙目海峡、加里曼丹海峡、乌绒班当海峡等。海岸线曲折，全长 3.5 万公里，形成许多天然良港。

2、各岛地势起伏不平，火山多。苏门答腊岛巴里散山脉从北到南横贯西海岸，地势西高东低，山地占全岛面积的一半，东部是平原和沼泽地。爪哇岛多山，山地占全岛面积 $3/4$ ，山脉走向由西向东，南部是火山走廊，北部是平原。井里汶以西，是一条长 250 公里，宽 50 公里的沿海平原。加里曼丹岛除东北的伊兰山脉外，地势平坦，中部热带森林浓荫蔽日，沿海有广阔的平原和沼泽地。苏拉威西岛境内多山，沿海有小块平原。伊里安查雅境内高山横贯，中部海拔在 4000 米以上，其中著名的查雅峰高 5030 米，是印尼最高山峰。

印尼是世界上著名的火山国家，全国共有火山 500 多座，其中 177 座是活火山。印尼的火山主要分布在一条巽他弧上。巽他弧起自苏门答腊，经爪哇，穿过努沙登加拉，北折至班达岛，伸

展到苏拉威西，绵延数千里。巽他弧多火山，是由于其山脉是地质史上最年轻的山脉之一，造山运动仍在继续，山岭还在不断上升，因而常常发生地震。不大稳固的地壳，造山运动又给它带来许多裂缝，于是地壳底下灼热的岩浆便从裂缝中喷射出地面，形成火山。

印尼除加里曼丹岛外，其他各岛都有火山，其中苏门答腊和爪哇两个岛火山最多，苏门答腊有近百座火山，而爪哇岛仅活火山就有 30 多座。位于两个岛之间的巽他海峡的喀拉喀托 (KRAKATAU) 活火山，海拔 813 米。它在 1883 年 8 月 26 日至 28 日的一次爆发，夺去 3.6 万人的生命，致火山岛沉没大半，火山灰遮天蔽日，随风飘至欧洲上空。巴厘岛的阿贡 (A-GUNG) 火山，1963 年爆发，火山灰冲至 10 公里高空，弥漫整个爪哇岛。此外，还有爪哇的墨拉比 (MERAPI) 火山，高 2910 米。伯罗莫 (BROMO) 火山，高 2390 米，邦朗哥 (PANGRANGO) 火山，高 3020 米。

火山对印尼人民生活有极大的影响。火山喷发出来的熔岩和火山灰，含有很多钙、氮、镁、磷、钾等可溶性矿物质，风化以后，可以成为肥沃的土壤。这种土壤的土质，松软肥沃，适于耕种。火山又具有蓄水排水的功能，在雨季积蓄大量的雨水，到了旱季慢慢排泄到火山附近的低地，对于农作物生长非常有利。所以火山多的地区，农业特别发达，人口亦因之非常稠密。但火山爆发也常造成生命财产的极大损失，给印尼人民带来很大的灾难。火山爆发，炽热的熔岩淹没了大面积土地和许多村庄，往往几年之内不能耕种，同时成千上万人被夺去生命^②。

印尼的地震也很频繁，每年大小地震不断，强震区主要分布在东部地区，如 1979 年 9 月 12 日伊里安查雅的比阿岛发生里氏八级地震。不过，由于强震区人口稀少，地震灾害一般不严重。

3、沿海平原和沼泽地多，河流短浅不利于航行。

苏门答腊东部和加里曼丹沿海都有广阔的平原和沼泽地，其余各岛沿海平原狭小。各岛河流短浅，不利于航行，但有利于开发水利和电力事业。

三、江河湖海

印尼有许多河流，但各岛分布不均。多数河流短浅流急，不利于航行，但水利资源很丰富，有利于发展水电工业。少数河流河宽水深，可航行内河船只。加里曼丹岛河流较多，多发源于中部山地，向东、南、西方向流入大海。主要河流有卡普阿斯（KAPUAS）河、巴里托（BARITO）河和马哈甘（MAHAKAM）河，河流长，水量丰富，通航距离较长，卡普阿斯河可通航 225 公里。苏门答腊岛西部是巴里散山脉，较大的河流都自西向东流入马六甲海峡和爪哇海，其中慕西（MUSI）河最长，流量也很丰富，万吨轮船可通航 150 公里。此外，还有东部的亚沙汉（ASAHAN）河和占碑的巴当哈里（BAT ANGHARI）河。爪哇岛的河流多自南向北流入爪哇海。梭罗河是印尼最长的河流，全长 560 公里，雨季时可航行船只，干季时流量少，不利于航行。

印尼境内的湖泊多数位于山区，面积不大。苏门答腊北部的多巴（TOBA）湖，湖面海拔 906 米，面积 3000 平方公里，湖中心有沙莫西（SAMOSIR）岛，湖上风景绮丽，气候凉爽，是印尼著名的旅游胜地。苏拉威西岛境内有许多很深的湖泊，如波梭（POSO）湖，水深达 1500 米。

印尼是一个海洋国家，周围有浩瀚的大海，东边是太平洋，西边和南边是印度洋，北边是南中国海。岛际之间的内海也很多，有爪哇海、苏拉威西海、阿拉弗拉海、班达海、马鲁古海、佛罗勒斯海、哈马黑拉海、斯兰海、萨武海、巴厘海和帝汶海等。印尼的海岸线曲折，形成许多天然良港，著名的港口有雅加

达的丹绒不碌 (TANJUNG PRIOK) 港、泗水的丹绒贝拉克 (TANJUNG PERAK) 港、棉兰的勿拉湾 (BELAWAN) 港、三宝壟的丹绒马斯 (TANJUNG MAS) 港和杜麦的巴干巴鲁 (PAKANBARU) 港。

印尼的海域宽阔, 据统计, 海岸线总长 3.5 万公里, 大陆架面积 27.5 万平方公里, 离岸 200 海里海域面积 517 万平方公里, 印尼宣布的经济专属区面积达 320 万平方公里。

四、气候

印尼地处赤道, 是一个典型的热带国家, 属热带海洋性气候, 具有温度高, 降雨多, 风力小, 湿度大的特征。在赤道两旁的地区是热带雨林气候, 接近亚洲和澳洲大陆的地区是热带季风气候。人们形容印尼的气候为“终年皆是夏, 一雨则成秋”。

印尼虽然地处热带, 但气候不怎么炎热。总的来说, 全年气温比较均匀, 白天和黑夜的温差不大, 只是在 5°C 至 6°C 之间。沿海平原地区平均气温在 26°C , 山区比较凉爽。地势愈高, 温度愈低, 地势每升高 100 米, 气温就下降 0.56° 。如雅加达海拔 8 米, 年平均气温 26°C , 终年高温。茂物附近的芝波达斯 (CIBODAS) 海拔 1400 米, 年平均气温为 17.9°C , 最冷时达 5°C 。印尼虽气温年差不大, 但有的地区气温日差较大。如加里曼丹的坤甸, 最热与最冷的月份相差不到 2°C , 但日夜之间温度平均相差达 7°C 。

由于季候风的影响, 印尼全年只有旱季与雨季之分。旱季从 5 月至 10 月, 受澳洲大陆干燥热风的影响, 干旱少雨。11 月至次年 4 月为雨季, 受北方冷空气的影响, 雨水很多, 常酿成水灾。全年平均降雨量 2500 毫米以上。如雅加达雨量 1790 毫米, 棉兰 2020 毫米, 芝波达斯 3380 毫米, 茂物 4618 毫米, 安汶 3480 毫米。全印尼雨量最多的是中爪哇斯拉末山南部的哥朗安