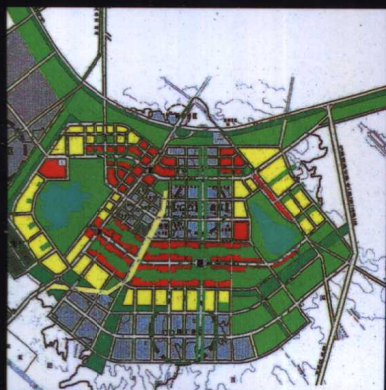


小城镇规划与建设丛书

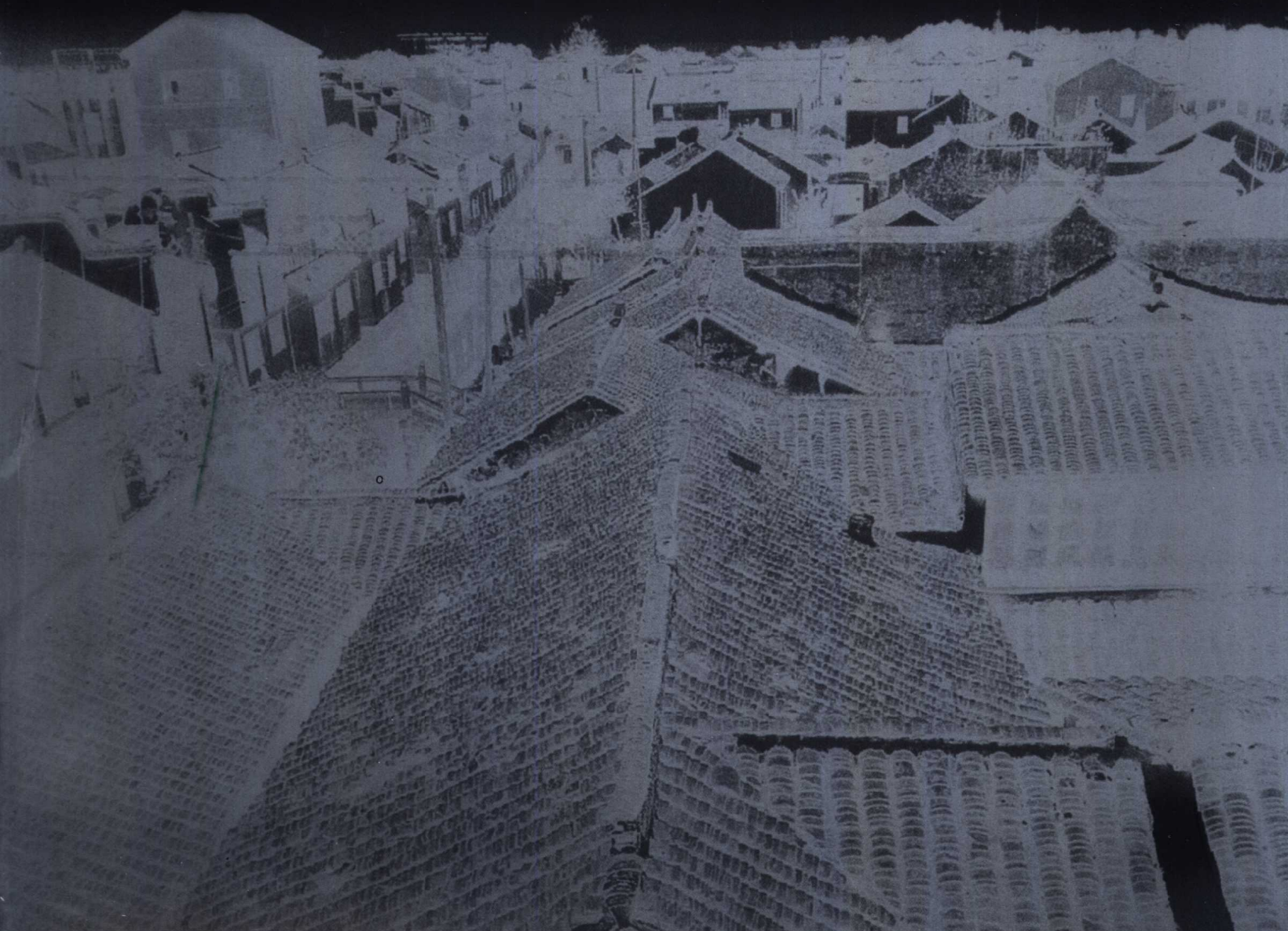
Master Planning of Small Town

小城镇总体规划

王雨村 杨新海 编著



东南大学出版社



小城镇规划与建设丛书

Master Planning of Small Town

小城镇总体规划

王雨村 杨新海 编著

东南大学出版社

内容提要

本书根据我国小城镇发展的现状和建设要求,通过对小城镇总体规划实例的分析和总结,系统地论述了我国小城镇发展的经验,小城镇经济社会发展的基本特点以及小城镇总体规划的基本内容、原则和方法,对小城镇用地结构与布局形态从影响因素和发展机制,到不同小城镇的结构与发展形态作了较详实的阐述。具体内容有小城镇的形成与发展,小城镇社会经济发展和城镇化,小城镇的性质与规模,小城镇总体规划的内容与方法及与其他规划的关系,小城镇用地选择和评定,小城镇用地组织、总体布局结构与形态,以及小城镇道路交通、管线工程 and 环境保护规划等方面。

本书可供小城镇规划和建设专业技术人员使用,也可供小城镇规划管理人员以及大专院校学生参考。

图书在版编目(CIP)数据

小城镇总体规划/王雨村等编著. —南京:东南大学出版社,2002. 4

(小城镇规划与建设丛书/袁中金、杨新海主编)

ISBN 7-81050-729-X

I. 小... II. 王... III. 城镇—城市规划:总体规划—研究—中国 IV. TU984.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 07443 号

东南大学出版社出版发行

(南京四牌楼 2 号 邮编 210096)

出版人:宋增民

江苏省新华书店经销

兴化市印刷厂印刷

开本:880mm×1230mm 1/16

印张:15.75 字数:398 千字

2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月第 1 次印刷

印数:1~3000

定价:29.00 元

(凡因印装质量问题,可直接向发行科调换。电话:025-3792327)

序言 1

小城镇发展推动下的城镇化是改革开放后中国现代化进程中的突出表现。自费孝通先生在 1983 年 9 月提出“小城镇，大问题”的命题后，引发了国内对小城镇的关注和研究。发展小城镇，有利于乡镇企业相对集中，更大规模地把农村富余劳动力转移到小城镇，避免其向大中城市盲目流动，有利于提高农民素质，改善生活质量，也有利于扩大内需，推动国民经济更快增长。发展小城镇是带动农村经济和社会发展的一个大战略。

小城镇建设是一项涉及面广、政策性强的系统工程，深入研究小城镇规划与建设的相关政策，充分认识小城镇建设的特征、建设模式、经济运行规律，构筑小城镇规划与建设的科学理论与方法，以科学的管理手段、方法解决小城镇规划与建设中存在的问题，对保证小城镇建设的合理布局与健康发

展，促进小城镇地方经济增长和社会进步，具有重要的现实意义。

在国家“小城镇、大战略”的宏观政策指导下，在一定时期内，小城镇的数量和规模将得到较快的发展。为了科学、合理地建设小城镇，及时系统地总结我国小城镇建设经验，探讨小城镇未来可持续发展道路，这既符合时代发展需要，也是科技、教育工作者义不容辞的责任。

苏州城建环保学院近些年来参与了很多小城镇规划实践，做了大量的调研工作，掌握了不少第一手材料，这些都为编写本丛书提供了必要条件。相信这套丛书的出版，对我国小城镇规划与建设的研究具有重要的参考价值。

这套丛书较为系统、全面地反映了小城镇规划的各个领域，从小城镇发展规划、总体规划、住区规划、生态规划、基础设施规划到中心区规划设计、形象与环境艺术设计、水乡历史城镇保护及规

划建设管理等均有较全面、深入的论述，既有理论的总结，又有案例的佐证，都可为读者提供直接帮助。

当然，丛书中亦存在一些不足和缺陷，如案例的提炼和总结、规划导则和适用技术的探讨等尚显不足，作为本套丛书的主审，希望作者能在认真听取各方面意见的基础上，使这套丛书不断得到修正、补充和完善。

吴明伟

2001年2月于南京

序言 2

苏州城建环保学院与东南大学出版社合作出版的《小城镇规划与建设》丛书经过两年多的努力，在 21 世纪的第一个春天问世了。

这套丛书从科学的角度看，是一套综论小城镇发展、规划和建设的新作，是我院小城镇研究学科全体教师适时应势肩负历史使命的集体活动，它集中了本学科一批中青年教师十几年来教学、规划实践与科研探索的成果，充分体现了该院该学科研究的基础和特色。从某种意义而言，这套丛书是我们对小城镇规划与建设研究的首次总结，是一项非常重要的阶段性成果，也是我院对小城镇规划学科所作出的应有贡献，它必将促进我院学科建设、专业发展迈上一个新的台阶。

当前，我国进入了以城镇化为轴心推动社会、经济发展的新阶段，小城镇将进入增加数量和提高质量并重的发展时期。

我院地处苏南，而苏南是我国小城镇建设率先起步和最具代表性的地区之一，苏南模式已成为全国小城镇发展的典范。正是苏南小城镇的先进实践，为我院小城镇发展、规划理论的创新和人才的成长提供了良好的园地，没有这一“园地”，也就没有今天这套丛书的出版。

本套丛书涉及小城镇发展、规划和建设中的不少基本问题，从小城镇的基本概念、小城镇发展规划、小城镇总体规划、小城镇中心区设计、小城镇居住区规划、小城镇生态规划、小城镇基础设施规划，到小城镇形象设计、小城镇保护、小城镇管理体制等方面都有论述。

和其他许多学科一样，在小城镇发展中也有不同学术观点，只有通过争鸣，才能深化并形成共识，舍此别无它途。苏州城建环保学院已把小城镇发展与规划研究作为重点建设学科，我们迫切希望

同国内外有关学者进行交流和合作研究，也愿本套丛书成为合作的起点和桥梁。

最后，感谢东南大学出版社的大力支持与帮助。

何若全

2001年2月于苏州

总前言

2000年6月13日,中共中央、国务院《关于促进小城镇健康发展的若干意见》指出:“发展小城镇,是实现我国农村现代化的必由之路。”“当前,加快城镇化进程的时机和条件已经成熟。抓住机遇,适时引导小城镇健康发展,应当作为当前和今后较长时期农村改革的一项重要任务。”

小城镇发展及其导致的社会经济现象已构成中国现代化进程中最突出的特色之一,由此形成的城镇化道路被国际学术界认为是城镇化的中国模式。这一模式不仅对公认的大中城市推动城镇化模式的唯一性提出了挑战,而且对我国传统的城乡二元划分及基于此的有关政策提出了质疑。可以预见,小城镇在我国社会经济发展和城镇化进程中将起着越来越重要的作用。

20世纪80年代以来,我国的小城镇建设在“统一规划、合理布局、因地制宜、各具特色、保护耕地、优化环境、综合开发、配套建设”的方针指导下,功能质量和环境质量都得到了很大的改善,小城镇规划理论和方法的研究逐步演化,“区域整体发展”、“城镇一体化”等观点和方法正逐渐得到运用。

建设部、地方政府相继制定了一些法规、技术规范 and 标准,如《村镇规划标准》(1993)、《建制镇规划建设管理办法》(1995)等。至1999年年底,全国累计编制了镇(乡)域总体规划39555个,占镇(乡)总数的85.91%;累计编制了建制镇调整完善建设规划15480个,占建制镇总数的89.29%,全国建制镇建设试点有7550个,极大地推动了小城镇的建设和发展。

小城镇建设在取得突出成就的同时,实践中亟须科学、适用的小城镇规划理论、技术和方法的指导;许多小城镇建设与发展没有明晰的战略作指导,

缺少科学的经济管理机制和模式,导致村镇建设散而无序、土地利用不经济、环境污染、产业结构不合理、基础设施不配套等严重问题;缺少小城镇规划建设管理的法律和法规,小城镇与区域之间不能有机地协调促进,限制了小城镇对区域作用的发挥;小城镇资源被无偿划拨、资金被提留摊派、管理上行政命令乱下等现象严重,以致出现了一些不应有的重复建设和资源浪费现象;小城镇发展缺乏科学、合理的评定指标体系和评价方法,导致一些小城镇建设违背了可持续发展的原则等等,以上种种问题严重制约了我国小城镇的建设与发展。

基于上述背景,苏州城建环保学院于1999年初根据本院完成的的小城镇规划实践和学科建设的要求,在东南大学出版社的策划下,编撰了《小城镇规划与建设》丛书。本丛书从小城镇的发展规划、总体规划、住宅区规划、生态规划、基础设施规划、中心区规划设计、形象与环境艺术设计、水乡历史城镇保护与发展、规划建设管理等9个方面,对21世纪小城镇规划设计中的问题进行了较为深入的探讨。

本丛书编写委员会从一开始就对作者提出了如下要求:

第一,突出学术性。要求作者对所涉及专题的国际、国内学术动态进行评述,尤其要追踪20世纪90年代以来的最新学术动态;要对当代中国小城镇规划中的重大问题进行深层次的理论思考,提出自己理论上的新见解。

第二,突出实践性、技术性。要求作者提炼出富有启发性的案例,并将其作为丛书的有机内容进行处理;要突出规划实用技术的综合集成。

第三,突出可读性。要求丛书的语言表达准确、鲜明;章节标题富有个性和吸引力;重视图片和表格的应用。经作者、编委会、责任编辑的共同努力,基本达到了上述要求。当然,限于水平,本丛书难免仍会有不尽如人意的地方,或部分观点尚需商榷,希望各界朋友批评和指正。

《小城镇规划与建设》丛书编写委员会

2001年2月

前言

随着中国经济体制改革和产业结构调整的不断深入,农村商品经济和乡镇企业得到了迅猛发展,这不仅使我国原有小城镇得到了普遍振兴,而且也促进了许多新兴小城镇的蓬勃发展。小城镇的发展对促进我国农村现代化、缩小城乡差别,进而推动城镇化进程起着重要作用。然而,随着小城镇建设的推进,小城镇发展中乡镇企业布局混乱、资源浪费、生态平衡失调、环境质量不高、生产生活不协调等问题日益显现,从而对小城镇规划提出了更高、更新的要求。目前,许多专家学者对小城镇的地位、发展方向、小城镇社会经济结构演变、劳动力转移对城镇化进程的影响以及小城镇生态环境等方面进行了多视角、深层次的研究和探索,但将小城镇作为一个特定对象,对其不同阶段、不同层次的规划理论及技术、方法等方面的系统总结和研究却相对缺乏,小城镇规划没有考虑其自身独特的历史背景、社会经济特征和空间发展规律,一味盲从城市规划的一般理论、技术、程序和方法。虽然这对小城镇的发展也能起到一定的积极作用,但缺陷和问题明显,与小城镇在我国社会经济发展中所担负的特殊使命不相符合,与小城镇可持续发展的目标要求也存在很大差距,小城镇规划亟待形成自己的特色体系。

近年来,我们有幸广泛参与了不同地区、不同层次、不同类型以及不同发展水平的小城镇的规划设计工作,遇到了不少问题,进行了有益的探索,从而积累了一定的实践经验和教训。本书从小城镇的经济、社会、人口和物质环境建设等方面系统论述小城镇的概念和历史演变、认识和总结我国小城镇的发展特点、探索和研究我国小城镇的发展规律,在此基础上,较完整、深入地探讨了小城镇总体规划的基本原理、内容、方法和步骤。本书广泛

涉及了社会、经济、生态环境等方面的学科，又涵盖了空间布局、城市设计、交通规划、基础设施等工程内容，力图体现小城镇总体规划的综合性、科学性、预见性和实践性等特点，以期小城镇总体规划的实践提供有益的思路 and 参考。

本书编写过程中一直得到苏州城建环保学院领导的关心和支持，城市规划教研室的陆志刚、曹恒德老师以及淀山湖镇人民政府热心提供了有关的规划资料，庄宇同学为本书插图进行了计算机精绘，学院计算中心的殷基桢、图书馆的魏静为本书文稿的输入、资料整理等投入了大量精力，在此我们一并致以最诚挚的谢意。此外，我们还要衷心感谢东南大学出版社的编辑们对书稿的悉心修正和有益的建议，感谢本书所引用或参考的著作和论文的作者们。

由于作者水平和掌握资料有限，书中观点的引证、论述等难免存在缺点与错误，敬请读者批评指正。

王雨村 杨新海

2001 年 10 月于苏州江枫园

目 录

1 小城镇的形成与发展	(1)
1.1 居民点体系与小城镇	(1)
1.1.1 居民点及居民点体系	(1)
1.1.2 小城镇的概念	(2)
1.1.3 小城镇的特点	(3)
1.2 我国小城镇的形成与发展	(4)
1.2.1 发展简况	(4)
1.2.2 历史启示	(8)
1.3 国外小城镇建设的经验与发展趋势	(11)
1.3.1 国外小城镇发展状况	(11)
1.3.2 国外小城镇建设的经验	(13)
1.3.3 小城镇规划的主要理论、对策及方法	(14)
2 小城镇经济社会发展与城市化	(17)
2.1 小城镇经济结构及其演化	(17)
2.1.1 小城镇经济结构的特点	(17)
2.1.2 小城镇经济结构的演化	(18)
2.1.3 我国小城镇经济发展的一些模式	(20)
2.2 小城镇社会结构及其演化	(21)
2.2.1 价值观念的转变	(21)
2.2.2 生活方式的变化	(22)
2.2.3 人口老龄化和家庭核心化的趋势	(23)
2.2.4 社会群体的分化与转化	(23)
2.3 城市化与城市化发展道路	(24)
2.3.1 城市化基本概念	(24)
2.3.2 城市化动力机制及相关因素	(26)
2.3.3 城市化水平预测	(27)
2.3.4 我国城市化发展的特点	(28)
2.3.5 小城镇发展道路	(29)
2.4 小城镇现代化发展目标和可持续发展	

战略·····	(33)
2.4.1 小城镇现代化发展目标·····	(33)
2.4.2 小城镇可持续发展战略·····	(36)
3 小城镇总体规划的编制·····	(39)
3.1 小城镇总体规划的任务·····	(39)
3.1.1 小城镇总体规划的含义·····	(39)
3.1.2 小城镇总体规划的要求·····	(39)
3.1.3 小城镇总体规划的任务和原则·····	(40)
3.1.4 小城镇总体规划的内容和成果要求 ·····	(41)
3.2 小城镇总体规划编制的调查与分析 ·····	(43)
3.2.1 现状基础资料的调查与收集·····	(43)
3.2.2 现状调查分析的主要方法·····	(47)
3.3 小城镇总体规划与其他规划的关系 ·····	(49)
3.3.1 与国民经济和社会发展规划的关系 ·····	(49)
3.3.2 与区域规划的关系·····	(50)
3.3.3 与土地利用总体规划的关系·····	(52)
3.4 城镇体系及居民点分布规划·····	(53)
3.4.1 城镇体系规划·····	(53)
3.4.2 小城镇居民点分布规划·····	(56)
4 小城镇性质与规模·····	(58)
4.1 小城镇功能·····	(58)
4.1.1 小城镇功能与性质的关系·····	(58)
4.1.2 小城镇功能的形成和发展·····	(58)
4.2 小城镇性质·····	(61)
4.2.1 确定小城镇性质的依据·····	(61)
4.2.2 确定小城镇性质的方法·····	(62)
4.2.3 确定小城镇性质时应注意的问题·····	(64)
4.3 小城镇规模·····	(64)
4.3.1 小城镇人口规模·····	(65)
4.3.2 小城镇用地规模·····	(71)
4.3.3 小城镇环境容量·····	(72)

5	小城镇用地分析	(74)
5.1	小城镇用地特征	(74)
5.1.1	小城镇用地的基本概念	(74)
5.1.2	小城镇用地的基本特征	(75)
5.2	小城镇用地条件评定与发展用地选择	(75)
5.2.1	自然环境条件分析与评定	(76)
5.2.2	建设条件分析与评定	(81)
5.2.3	小城镇用地选择	(83)
5.3	小城镇用地的构成	(84)
5.3.1	小城镇用地分类	(84)
5.3.2	小城镇规划建设用地标准	(86)
6	小城镇用地功能组织	(88)
6.1	小城镇工业用地布置	(88)
6.1.1	小城镇工业的特点	(88)
6.1.2	小城镇工业用地布置的基本要求	(89)
6.1.3	小城镇工业用地的布局形式	(90)
6.2	小城镇对外交通和仓储设施用地布置	(94)
6.2.1	小城镇对外交通规划的基本原则	(94)
6.2.2	公路交通布置	(95)
6.2.3	铁路站场、水运港口及岸线的布置	(97)
6.2.4	小城镇仓储用地布置	(99)
6.3	小城镇居住用地布置	(100)
6.3.1	小城镇居住用地的特点	(101)
6.3.2	小城镇居住用地的选择	(101)
6.3.3	小城镇居住用地布局	(102)
6.3.4	小城镇居住建筑类型	(103)
6.4	小城镇公共建筑用地布置	(103)
6.4.1	小城镇公共建筑用地的分类	(103)
6.4.2	小城镇公共建筑项目的配置和指标	(104)
6.4.3	小城镇公共建筑用地组织	(108)
6.4.4	小城镇集贸市场与专业市场的特点与布局	(109)
6.4.5	小城镇中心区规划布置	(110)
6.5	小城镇用地功能组织	(112)

6.5.1	小城镇用地功能组织的基本要求·····	(112)
6.5.2	影响小城镇用地布局的主要因素·····	(113)
6.5.3	小城镇用地组织结构·····	(115)
6.5.4	小城镇用地功能组织的基本原则和方法 ·····	(115)
6.6	案例：江苏省昆山市大市镇用地功能 组织·····	(117)
6.6.1	概况·····	(117)
6.6.2	用地现状分析·····	(117)
6.6.3	镇区用地发展方向与规划结构·····	(117)
6.6.4	主要功能用地的组织·····	(118)
附录	·····	(119)
7	小城镇总体布局的结构与形态·····	(122)
7.1	影响小城镇布局结构与形态的主要因 素·····	(122)
7.1.1	小城镇布局结构与形态·····	(122)
7.1.2	影响小城镇布局结构与形态的主要因素 ·····	(122)
7.2	小城镇布局形态特征·····	(125)
7.2.1	小城镇布局形态要素·····	(125)
7.2.2	小城镇布局形态类型·····	(126)
7.3	小城镇结构形态的演变及其机制 ·····	(128)
7.3.1	小城镇结构形态的演变方式·····	(128)
7.3.2	小城镇结构形态的演变机制·····	(129)
7.4	不同类型小城镇的布局结构与形态 ·····	(132)
7.4.1	港口城镇·····	(132)
7.4.2	矿业城镇·····	(135)
7.4.3	山地城镇·····	(137)
7.4.4	平原城镇和水乡城镇·····	(139)
7.5	案例：江苏省昆山市千灯镇总体布局 ·····	(142)
7.5.1	概况·····	(142)
7.5.2	用地发展与功能布局·····	(142)
7.5.3	古镇风貌保护·····	(143)

8 小城镇道路交通与市政设施系统规划	···(145)
8.1 道路规划的任务和要求	·····(145)
8.1.1 道路规划的任务	·····(145)
8.1.2 道路规划的基本要求	·····(145)
8.2 小城镇道路网规划	·····(149)
8.2.1 交通量预测	·····(149)
8.2.2 小城镇道路网的形式	·····(150)
8.2.3 道路横断面	·····(152)
8.2.4 道路交叉口	·····(155)
8.2.5 停车场	·····(156)
8.3 给水工程规划	·····(157)
8.3.1 给水工程规划的任务和原则	·····(157)
8.3.2 用水量估算	·····(158)
8.3.3 水源选择和取水、净水工程的用地要求	·····(159)
8.3.4 给水管网的布置	·····(160)
8.4 排水工程规划	·····(162)
8.4.1 排水工程规划的任务、内容和原则	···(162)
8.4.2 排水量估算	·····(162)
8.4.3 排水系统的布置	·····(164)
8.5 电力工程规划	·····(167)
8.5.1 电力工程规划的内容和基本要求	·····(167)
8.5.2 电力负荷的计算	·····(167)
8.5.3 电源选择与电网布置	·····(169)
8.6 电讯工程规划	·····(171)
8.6.1 电信系统规划	·····(171)
8.6.2 广播电视系统规划	·····(173)
8.7 小城镇防灾工程规划	·····(173)
8.7.1 消防规划	·····(173)
8.7.2 防洪规划	·····(174)
8.8 小城镇工程管线综合	·····(175)
8.8.1 工程管线综合的基本内容	·····(175)
8.8.2 工程管线的种类与特点	·····(176)
8.8.3 工程管线综合布置的一般原则	·····(176)
8.9 小城镇用地的竖向规划	·····(177)
8.9.1 竖向规划的目的和工作内容	·····(177)
8.9.2 总体规划阶段的竖向规划	·····(178)
8.9.3 竖向规划的原则	·····(178)

9 小城镇环境的建设与保护	(179)
9.1 小城镇园林绿地系统规划	(179)
9.1.1 小城镇园林绿地系统	(179)
9.1.2 小城镇园林绿地系统规划	(180)
9.1.3 小城镇园林绿地系统的规划布置	(184)
9.1.4 植物配置	(186)
9.2 小城镇环境保护规划	(187)
9.2.1 小城镇环境与环境保护	(187)
9.2.2 小城镇环境保护规划的任务和内容	(190)
9.2.3 小城镇环境质量评价	(191)
9.2.4 小城镇环境保护规划的目标和措施	(193)
10 小城镇总体规划实例：江苏省昆山市淀山湖镇总体规划	(198)
10.1 基本概况	(198)
10.2 规划修编的依据	(198)
10.3 城镇性质与发展规模	(199)
10.3.1 城镇性质	(199)
10.3.2 城镇发展规模	(199)
10.4 规划目标和原则	(199)
10.4.1 规划目标	(199)
10.4.2 规划理念与规划原则	(199)
10.5 镇域镇村体系规划	(199)
10.5.1 镇村体系规划结构	(199)
10.5.2 镇村体系建设对策	(201)
10.5.3 土地利用规划	(201)
10.5.4 基本农田保护规划	(201)
10.5.5 道路交通系统规划	(201)
10.5.6 旅游规划	(202)
10.5.7 生态环境建设	(202)
10.5.8 基础设施规划	(202)
10.6 镇区总体规划	(203)
10.6.1 镇区用地发展方向	(203)
10.6.2 规划布局结构	(204)
10.6.3 居住用地规划	(204)
10.6.4 工业仓储用地规划	(204)
10.6.5 道路交通规划	(205)
10.6.6 公共服务设施规划	(206)
10.6.7 河流、绿地系统规划	(207)